การมีส่วนร่วมของประชาชนในการดำเนินงานของเทศบาลตำบลคำเตย อำเภอไทยเจริญ จังหวัดยโสธร

The partcipation of people in implementation of khamtoi municiparity thaijareon districe yasothon province

เฉลิมพล หมอยาดี
Chalermpol Moyadee
สยามพร พันธไชย
Sayamporn Pantachai
สุกานดา จันทวารีย์
Sukanda Chantawaree
มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย วิทยาลัยสงฆ์ร้อยเอ็ด
Mahachulalongkornrajchawittayalaya Roi-Et Buddhist College
E-mail : Bermpang@hotmail.com

(**Received**: July 18, 2022/ **Revised**: June 30, 2023/ **Accepted**: June 30, 2023)

บทคัดย่อ

การศึกษาวิจัยนี้มีวัตถุประสงค์ 1) เพื่อศึกษาการมีส่วนร่วมของประชาชนในการดำเนินงานของเทศบาลตำบลคำเตย อำเภอไทยเจริญ จังหวัดยโสธร 2) เพื่อศึกษาการบูรณาการหลักสาราณียธรรมกับการมีส่วนร่วมของประชาชนต่อการดำเนินงานของเทศบาลตำบลคำเตย อำเภอไทยเจริญ จังหวัดยโสธร 3) เพื่อศึกษาความสัมพันธ์ระหว่างหลักสาราณียธรรมกับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการดำเนินของเทศบาลตำบลคำเตย อำเภอไทยเจริญ จังหวัดยโสธร และ4) เพื่อเสนอแนวทางการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนต่อการดำเนินงานของเทศบาลตำบลคำเตย อำเภอไทยเจริญ จังหวัดยโสธร วิธีวิจัยแบบผสานวิธี โดยมีการวิจัยเชิงปริมาณ กลุ่มตัวอย่าง จำนวน 382 คน ตามสูตรของทาโร่ ยามาเน่ วิเคราะห์ข้อมูลโดยใช้ ค่าเฉลี่ย ค่าร้อยละ ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน และค่าสัมประสิทธิ์สหสัมพันธ์เพียร์สัน ส่วนการวิจัยเชิงคุณภาพ มีกลุ่มผู้ให้ข้อมูลสำคัญ จำนวน 9 รูป/คน วิเคราะห์ข้อมูลโดยใช้ ค่าความถี่ และเทคนิคการวิเคราะห์เนื้อหาแล้วเขียนบรรยายเชิงพรรณนา

ผลการวิจัยพบว่า

1. การมีส่วนร่วมของประชาชนในการดำเนินงานของเทศบาลตำบลคำเตย อำเภอไทยเจริญ จังหวัดยโสธร โดยภาพรวม ในระดับมาก

2. การบูรณาการหลักสาราณียธรรมกับการมีส่วนร่วมของประชาชนต่อการดำเนินงานของเทศบาลตำบลคำเตย อำเภอไทยเจริญ จังหวัดยโสธร โดยภาพรวม ในระดับมาก

3. ความสัมพันธ์ระหว่างหลักสาราณียธรรมกับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการดำเนินของเทศบาลตำบลคำเตย อำเภอไทยเจริญ จังหวัดยโสธร พบว่า มีความสัมพันธ์กันในระดับสูง

4. แนวทางการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนต่อการดำเนินงานของเทศบาลตำบลคำเตย อำเภอไทยเจริญ จังหวัดยโสธร พบว่า เทศบาลควรเปิดโอกาสให้มีการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบการดำเนินงานอย่างสม่ำเสมอ และปล่อยให้ประชาชนในพื้นที่จัดทำฐานข้อมูลเพื่อพัฒนาเพิ่มโครงการที่สร้างรายได้ให้ชุมชน

คำสำคัญ: การมีส่วนร่วมของประชาชน; การดำเนินงาน; เทศบาลตำบลคำเตย

Abstract

The objectives of this research were 1) to study the people's participation in the operation of the Khamtoey Subdistrict Municipality. Thai Charoen District, Yasothon Province. 2) To study the integration of Saranee Dharma principles and people's participation in the operations of Kham Toei Subdistrict Municipality Thai Charoen District, Yasothon Province. 3) To study the relationship between Saranee Dharma principles and people's participation in the operation of Kham Toei Subdistrict Municipality. Thai Charoen District, Yasothon Province. and 4) to propose guidelines for promoting people's participation in the operations of Kham Toei Sub-District Municipality. Thai Charoen District, Yasothon Province. Integrated research method with quantitative research The sample consisted of 382 people according to Taro Yamane's formula data were analyzed using mean, percentage, standard deviation. and the Pearson correlation coefficient. Qualitative Research Section There are 9 key informants/person. The data were analyzed using frequency values and content analysis techniques and wrote a descriptive description.

The results showed that

1. People's participation in the operation of Khamtoey Subdistrict Municipality Thai Charoen District, Yasothon Province, overall, at a high level.

2. Integration of Saranee Dharma principles and people's participation in the operations of Kham Toei Sub-District Municipality Thai Charoen District, Yasothon Province, overall, at a high level.

3. The relationship between the principle of Saranee Dharma and the participation of the people in the operation of the Khamtoey Subdistrict Municipality Thai Charoen District, Yasothon Province found that there was a high level of correlation.

4. Guidelines for promoting people's participation in the operations of Kham Toei Subdistrict Municipality Thai Charoen District, Yasothon Province found that the municipality should provide opportunities for public relations to inform the public about the operation regularly. And let the people in the area create a database to develop more projects that generate income for the community.

Keywords: Public participation; in implementation; khamtoi municipality

1. บทนำ

สืบเนื่องมาจากการเปลี่ยนแปลงปรับระบบการบริหารประเทศทำให้เกิดการจัดรูปแบบการปกครองออกมาในส่วนท้องถิ่น โดยหัวใจสำคัญของการดำเนินงาน ที่จะส่งเสริมให้ประชาชนในท้องถิ่นได้เกิดความร่วมมือ ร่วมใจในการพัฒนาท้องถิ่น เพื่อให้การเรียนรู้ร่วมกันคิดร่วมกันทำ ร่วมกันศึกษาถึงปัญหาที่เกิดจากการดำเนินงาน เพื่อจะได้วิธีการแก้ ปัญหาที่ถูกต้องเพื่อดำเนินงานให้บรรลุตามจุดประสงค์และตอบสนองต้องการของประชาชนในท้องถิ่นได้อย่างดี ทำให้เกิดเป็น ท้องถิ่นที่เข้มแข็ง น่าอยู่ และยั่งยืน โดนอาศัยหลักธรรมาภิบาล ประกอบด้วยหลักการ 6 ประการได้แก่ หลักนิติธรรม หลักคุณธรรม หลักการมีส่วนร่วม หลักความคุ้มค่า หลักความโปร่งใส และหลักความสำนึกรับผิดชอบเป็นความสอดคล้องกับความรู้สึกและความต้องการของสาธารณะชน และสาธารณะชนก็มีความคาดหวังให้ทุกภาคส่วนมีการปฏิบัติอย่างแท้จริง มิเพียงแต่เป็นเพียงแต่กระแสนิยมเท่านั้น ด้วยผลลัพธ์ของการดำเนินงานด้วยหลักธรรมาภิบาล จะนำมาซึ่งสันติสุขแห่งมวลมนุษยชาติอย่างยั่งยืน ซึ่งหากพิจารณาแล้วการมีส่วนร่วมถือเป็นกิจกรรมหลักที่ประชาชนมีสิทธิเข้าร่วม และเสนอแนะโครงการต่าง ๆ ให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับทราบถึงปัญหาที่เกิดขึ้น รวมทั้งบรรจุเป็นแผนพัฒนาท้องถิ่นที่ประชาชนมีส่วนร่วมในการออกแบบให้เหมาะสมกับพื้นที่ที่ประชาชนอยู่อาศัย เพราะสามารถตอบโจทย์ประชาชนภายในเขตปกครองได้ชัดเจน (พระปิยวัฒน์ ปิยสีโล, 2544: 2) ทำให้เกิดการมีส่วนร่วมของประชาชนตามรูปแบบของการปกครองแบบประชาธิปไตย

ในปัจจุบันนี้เน้นไปที่นวัตกรรมการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน โดยภาคประชาชนและฝ่ายบริหารนั้นต้องมีการประเมินความต้องการของประชาชนภายในท้องถิ่น โดยให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการออกแบบการบริหาร อย่างไรก็ตามหากประชาชนขาดการมีส่วนร่วม ในระดับการปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นการบริหารที่รัฐบาลกลางมอบให้ หรือไปให้หน่วยการบริหารส่วนท้องถิ่น ภายในอาณาเขตและอ านาจหน้าที่ พร้อมกันนั้นเป็นการสร้างอาณาเขตเปิดโอกาสให้มีการบริหารจัดการภาครัฐแนวใหม่ (New Public Administration) เป็นการแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้าที่เกิดขึ้นในท้องถิ่น และสามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นได้ดีที่สุด โดยเริ่มขั้นตอนแรกที่ค้นหาปัญหาที่เกิดขึ้น การวางหลักการที่สำคัญ การร่วมแสดงความคิดเห็น การให้ประชาชนร่วมกันตัดสินใจ การวางแผนร่วมติดตามผล และร่วมรับผลประโยชน์ที่เกิดขึ้น (ณัศฐมลกานต์ ไชยวิมลสิริ และคณะ, 2561: 1)

ในสถานการณ์ปัจจุบันเทศบาลตำบลคำเตย กำลังประสบกับปัญหาการแพร่เชื้อของโรคโควิด 19 และงบประมาณมีอย่างจำกัด เพราะเศรษฐกิจระดับประเทศประสบกับการหยุดชะงัก ภาคประชาชนได้รับความเดือดร้อน การบริหารงานในปัจจุบันต้องเน้นผลประโยชน์สูงสุดของประชาชน เป็นหลัก โดยการสร้างแรงจูงใจให้ประชาชนเกิดจิตสำนึกในการบริหารจัดการสร้างความร่วมมือในระดับท้องถิ่น เพื่อจัดแจงบประมาณที่จำกัดในการบริหารงาน ให้คุ้มค่าตามหลักการของธรรมาภิบาล การปรับตัวให้ทันต่อภาวะการแข่งขันที่เกิดขึ้นในสภาพแวดล้อมที่เปลี่ยนแปลงอยู่ตลอดเวลา การจัดการเชิงกลยุทธ์จึงเป็นแนวทางหนึ่งที่จะช่วยให้บริหาร และกำหนดทิศทางขององค์การ วิเคราะห์สภาพแวดล้อมทั้งภายนอกและภายในองค์การ กำหนดกลยุทธ์ที่เหมาะสมกับองค์การเพื่อที่จะนำกลยุทธ์เหล่านั้นไปประยุกต์ปฏิบัติ และควบคุมประเมินผลการดำเนินงานขององค์กรระดับเทศบาล (ยุภาพร ยุภาศ, 2562: 353)

จากข้อมูลข้างต้น ผู้ศึกษาในฐานะประชาชนที่อยู่ในเขตเทศบาลตำบลคำเตย อำเภอไทยเจริญ จังหวัดยโสธร จึงมีความสนใจในประเด็นเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมของประชาชน ภายใต้การดำเนินงานตามแผนพัฒนาท้องถิ่น เพื่อใช้เป็นข้อมูลสารสนเทศในการกำหนดนโยบาย วางแผนและปัจจัยในการปรับปรุง ส่งเสริมให้ประชาชน

เข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินงานตามแผนเพื่อพัฒนาท้องถิ่น และให้สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลที่มีการเปลี่ยนแปลงอยู่ตลอดทั้งในด้านเศรษฐกิจ การเมือง สังคม และวัฒนธรรม รวมถึงสถานการณ์ที่เกิดขึ้นจริงในประเทศ ด้วยการสร้างหลักประกันภายใต้หลักธรรมาภิบาลซึ่งเป็นการบูรณาการหลักธรรมมาเป็นศาสตร์ที่ใช้ในการบริหารในยุคปัจจุบันที่ได้รับการยอมรับ ซึ่งนำมาประกอบกับการมีส่วนร่วมของประชาชน เพื่อให้เทศบาลตำบลคำเตยเปลี่ยนแปลงไปในทางที่ดีขึ้นตามลำดับ ผู้วิจัยจึงมีแรงจูงใจที่จะศึกษาเรื่องการมีส่วนร่วมของประชาชนในการดำเนินของเทศบาลตำบลคำเตย อำเภอไทยเจริญ จังหวัดยโสธร เพื่อเป็นแนวทางการพัฒนาการมีส่วนร่วมของประชาชนในการดำเนินงานของเทศบาลตำบลคำเตย อำเภอไทยเจริญ จังหวัดยโสธร

2. วัตถุประสงค์การวิจัย

2.1 เพื่อศึกษาการมีส่วนร่วมของประชาชนในการดำเนินงานของเทศบาลตำบลคำเตย อำเภอไทยเจริญ จังหวัดยโสธร

2.2 เพื่อศึกษาการบูรณาการหลักสาราณียธรรมกับการมีส่วนร่วมของประชาชนต่อการดำเนินงานของเทศบาลตำบลคำเตย อำเภอไทยเจริญ จังหวัดยโสธร

2.3 เพื่อศึกษาความสัมพันธ์ระหว่างหลักสาราณียธรรมกับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการดำเนินของเทศบาลตำบลคำเตย อำเภอไทยเจริญ จังหวัดยโสธร

2.4 เพื่อเสนอแนวทางการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนต่อการดำเนินงานของเทศบาลตำบลคำเตย อำเภอไทยเจริญ จังหวัดยโสธร

3. ขอบเขตการศึกษา

3.1 ขอบเขตด้านประชากรและกลุ่มตัวอย่าง

ในการวิจัยเชิงปริมาณ ผู้วิจัยได้กำหนดกลุ่มประชากรในการวิจัยเชิงปริมาณ โดยมีกลุ่มประชากรที่มีอายุ 18 ปีขึ้นไปในเขตเทศบาลตำบลคำเตย จำนวน 8,729 คน (เทศบาลตำบลคำเตย อำเภอไทยเจริญ จังหวัดยโสธร, 2564: อัดสำเนา) ใช้วิธีการ เก็บข้อมูล โดยผู้วิจัยจะสุ่มเอาตัวอย่างตามหลักการของทาโร่ยามาเน่ จำนวน 382 คน เพื่อนำมาใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล แนวทางการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนต่อการดำเนินงานของเทศบาลตำบลคำเตย อำเภอไทยเจริญ จังหวัดยโสธร ในการวิจัยเชิงคุณภาพ ผู้วิจัยได้กำหนดผู้ให้ข้อมูลสำคัญระดับผู้บริหาร โดยทำการสัมภาษณ์เชิงลึกผู้ให้ข้อมูลสำคัญโดยกำหนดวิธีการแบบเจาะจงผู้ให้ข้อมูลสำคัญ จำนวน 9 รูป/คน

3.2 ขอบเขตด้านเนื้อหา ประกอบด้วย

ผู้วิจัยได้ศึกษาแนวคิด และทฤษฎีหลักการดำเนินงานของเทศบาลตำบลคำเตย โดยอาศัยหลักพุทธธรรมทางศาสนาตามหลักสาราณียธรรม 6 ประการ ประกอบด้วย 1) เมตตากายกรรม การแสดงออกทางกายด้วยความจริงใจ 2) เมตตาวจีกรรม การแสดงออกทางวาจาด้วยความจริงใจ 3) เมตตามโนกรรม การแสดงออกทางใจ โดยหวังให้งานประสบผลสำเร็จ 4) สาธารณโภคิตา การแบ่งปันเนื้องานที่ได้รับมอบหมาย 5) สีลสามัญญตา การประพฤติตนถูกต้องตามกรอบของวินัย และ 6) ทิฏฐิสามัญญตา การมีความเห็นในการทำงานร่วมกันจนประสบผลสำเร็จ (พระพรหมคุณาภรณ์ (ป.อ.ปยุตฺโต), 2559: 273) ประกอบกับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการดำเนินงานของเทศบาลตำบลคำเตย อำเภอไทยเจริญ จังหวัดยโสธร การมีส่วนร่วมที่แท้จริงของประชาชน มี 4 ขั้นตอน

ได้แก่ ด้านการตัดสินใจ ด้านการดำเนินงาน ด้านการรับผลประโยชน์ และด้านการประเมินผล

Williem Erwin (อ้างอิงใน ยุพาพร รูปงาม, 2545: 6) ได้ให้ความหมายเกี่ยวกับการมี ส่วนร่วมไว้ว่า คือ กระบวนการให้บุคคลเข้ามามีส่วนเกี่ยวข้องในการดำเนินงานพัฒนา ร่วมคิด ตัดสินใจ แก้ไขปัญหาด้วยตนเอง เน้นการมีส่วนร่วมเกี่ยวข้องอย่างแข็งขันของ บุคคล แก้ไขปัญหาร่วมกับการใช้วิทยาการที่เหมาะสมและสนับสนุน ติดตามการ ปฏิบัติงานขององค์การและบุคคลที่เกี่ยวข้อง

4. วิธีดำเนินการวิจัย

การวิจัยครั้งนี้ใช้วิธีการแบบผสานวิธี โดยมีวิธีการเก็บข้อมูลการวิจัยเชิงปริมาณ และเชิงคุณภาพ ดังนี้

1. เครื่องมือที่ใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูล

เครื่องมือที่ใช้ในการเก็บข้อมูลเชิงปริมาณเป็นแบบสอบถามมาตรวัดประเมินค่า (Rating Scale) 5 ระดับซึ่งสร้างขึ้นตามแนวคิด ทฤษฎี งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง และกรอบแนวคิดในการวิจัย แบบสอบถามมีทั้งแบบสอบถามปลายปิดและปลายเปิด จำนวน 4 ส่วน ประกอบด้วย

ส่วนที่ 1 เป็นแบบสอบถามเกี่ยวกับปัจจัยส่วนบุคคลของผู้ตอบแบบสอบถาม ได้แก่ เพศ อายุ ระดับการศึกษา และอาชีพ

ส่วนที่ 2 เป็นแบบสอบถามเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการดำเนินงานของเทศบาลตำบลคำเตย อำเภอไทยเจริญ จังหวัดยโสธร 4 ด้าน ได้แก่ ด้านการตัดสินใจ ด้านการวางแผนการบริหารงาน ด้านการร่วมรับผลประโยชน์ ด้านการติดตามและประเมินผล

ส่วนที่ 3 เป็นแบบสอบถามเกี่ยวกับแนวทางการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการดำเนินงานของเทศบาลเทศบาลตำบลคำเตย อำเภอไทยเจริญ จังหวัดยโสธร ตามหลักการของสาธารณียธรรม 6 ประการ

ส่วนที่ 4 เป็นแบบสอบถามเกี่ยวกับปัญหา อุปสรรค และข้อเสนอแนะ เกี่ยวกับ “การมีส่วนร่วมของประชาชนในการดำเนินงานของเทศบาลเทศบาลตำบลคำเตย อำเภอไทยเจริญ จังหวัดยโสธร” ลักษณะเป็นการตอบแบบเสรี

เครื่องมือที่ใช้ในการเก็บข้อมูลเชิงคุณภาพ

เป็นการสัมภาษณ์เชิงลึก (In-dept Interview) โดยคำถามจะครอบคลุมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการดำเนินงานของเทศบาลเทศบาลตำบลคำเตย อำเภอไทยเจริญ จังหวัดยโสธร โดยคำถามประกอบด้วย 2 ส่วน ประกอบด้วย

ตอนที่ 1 แบบสัมภาษณ์เกี่ยวกับข้อมูลส่วนบุคคลของผู้ให้สัมภาษณ์

ตอนที่ 2 แบบสัมภาษณ์สะท้อนความคิดเห็นเกี่ยวกับการบูรณาการหลักสาราณียธรรมเพื่อส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการดำเนินงานของเทศบาลตำบลคำเตย อำเภอไทยเจริญ จังหวัดยโสธร

2. การวิเคราะห์ข้อมูล

การวิเคราะห์ข้อมูลเชิงปริมาณจากแบบสอบถามประมาณค่ามาตรวัดประเมินค่า (Rating Scale) 5 ระดับ โดยนำแบบสอบถามที่ได้มาวิเคราะห์ข้อมูลโดยการใช้โปรแกรมสำเร็จรูปทางคอมพิวเตอร์เพื่อหาค่าร้อยละ ค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน และค่าสัมประสิทธิ์สหสัมพันธ์เพียร์สัน

1. การวิเคราะห์ข้อมูลทั่วไปของแบบสอบถาม โดยใช้ค่าร้อยละ (Percentage)

2. แบบสอบถามเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการดำเนินงานของเทศบาลตำบลคำ

เตย อำเภอไทยเจริญ จังหวัดยโสธร 4 ด้าน ได้แก่ ด้านการตัดสินใจ ด้านการวางแผนการบริหารงาน ด้านการร่วมรับผลประโยชน์ ด้านการติดตามและประเมินผล

3. แบบสอบถามเกี่ยวกับแนวทางการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการดำเนินงานของเทศบาลเทศบาลตำบลคำเตย อำเภอไทยเจริญ จังหวัดยโสธร ตามหลักการของสาธารณียธรรม 6 ประการ

นำแบบสอบถามเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการดำเนินงานของเทศบาลตำบลคำเตย อำเภอไทยเจริญ จังหวัดยโสธร 4 ด้าน ได้แก่ ด้านการตัดสินใจ ด้านการวางแผนการบริหารงาน ด้านการร่วมรับผลประโยชน์ ด้านการติดตามและประเมินผล และแนวทางการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการดำเนินงานของเทศบาลเทศบาลตำบลคำเตย อำเภอไทยเจริญ จังหวัดยโสธร ตามหลักการของสาธารณียธรรม 6 ประการ มาทำการวิเคราะห์เชิงพรรณนา (Descriptive Analysis) ค่าเฉลี่ย (Average) และค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน (Standard Deviation) มาใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูลของแบบสอบถาม และนำแบบสอบถามดังกล่าวมาวิเคราะห์ข้อมูลเชิงอนุมาน (Inferential Statistics Analysis) ในการทดสอบสมมติฐานนั้น ผู้วิจัยทำการวิเคราะห์ในส่วนของการพิจารณาความสัมพันธ์ของหลักสังคหวัตถุธรรม ผู้ให้บริการมีมากน้อยเพียงใด โดยใช้ค่าสัมประสิทธิ์สหสัมพันธ์ของเพียร์สัน (Pearson Correlation) เป็นค่าที่วัดความสัมพันธ์ ผู้วิจัยเลือกใช้สถิติสัมประสิทธิ์สหสัมพันธ์ของเพียร์สัน (Pearson product-moment correlation coefficient) เพื่อทดสอบสมมติฐานเนื่องจาก ระดับของตัวแปรที่ใช้เป็นระดับอันตราภาคและสามารถคำนวณได้ทั้งตัวแปรอิสระและตัวแปรตาม

4. แบบสอบถามเกี่ยวกับปัญหา อุปสรรค และข้อเสนอแนะ เกี่ยวกับ การมีส่วนร่วมของประชาชนในการดำเนินงานของเทศบาลเทศบาลตำบลคำเตย อำเภอไทยเจริญ จังหวัดยโสธร

การวิเคราะห์ข้อมูลเชิงคุณภาพแบบสัมภาษณ์ โดยใช้วิธีการดังนี้

นำข้อมูลที่ได้จากการสัมภาษณ์ที่บันทึกเสียงและบันทึกเป็นข้อความมาจำแนกเป็นประเด็น และเรียบเรียงเฉพาะประเด็นที่เกี่ยวข้องกับวัตถุประสงค์การวิจัย วิเคราะห์คำให้สัมภาษณ์ของผู้ให้ข้อมูลสำคัญตามวัตถุประสงค์การวิจัย โดยใช้ค่าความถี่ของข้อมูล และเทคนิคการวิเคราะห์เนื้อหา (Content Analysis Technique) ประกอบบริบท (Context) และตรวจสอบข้อมูลสามเส้า การตรวจสอบสามเส้าด้านข้อมูลหรือการตรวจสอบแหล่งของข้อมูลเชิงคุณภาพ (Qualitative Data) แล้วสังเคราะห์ข้อมูลตามวัตถุประสงค์การวิจัยและนำเสนอต่อไป

5. ผลการวิจัย

ผลการวิจัยเชิงปริมาณสามารถสรุปได้ตามวัตถุประสงค์ ดังนี้

1. ผลการศึกษาการมีส่วนร่วมของประชาชนในการดำเนินงานของเทศบาลตำบลคำเตย อำเภอไทยเจริญ จังหวัดยโสธร

ตารางแสดงค่าเฉลี่ย ($\bar{x}$) ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) เกี่ยวกับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการดำเนินงานของเทศบาลตำบลคำเตย อำเภอไทยเจริญ จังหวัดยโสธร โดยภาพรวม

การมีส่วนร่วมของประชาชนในการดำเนินงานของเทศบาลตำบลคำเตย	ระดับความคิดเห็น		
	$\bar{x}$	S.D.	แปลผล
1. ด้านการมีส่วนร่วมตัดสินใจ	3.70	0.83	มาก
2. ด้านการมีส่วนร่วมดำเนินงาน	3.71	0.85	มาก
3. ด้านการมีส่วนร่วมรับผลประโยชน์	3.82	0.86	มาก
4. ด้านการมีส่วนร่วมตรวจสอบ และประเมินผล	3.77	0.81	มาก
รวม	3.75	0.84	มาก

จากตารางการมีส่วนร่วมของประชาชนในการดำเนินงานของเทศบาลตำบลคำเตย อำเภอไทยเจริญ จังหวัดยโสธร พบว่า อยู่ในระดับมาก ($\bar{x}$ = 3.75) เมื่อพิจารณาการเรียงลำดับค่าเฉลี่ยจากมากไปหาน้อย คือ ด้านการมีส่วนร่วมรับผลประโยชน์ ด้านการมีส่วนร่วมตรวจสอบ และประเมินผล ด้านการมีส่วนร่วมดำเนินงาน และด้านการมีส่วนร่วมตัดสินใจ ตามลำดับ

2. การบูรณาการหลักสาราณียธรรม 6 เพื่อส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการดำเนินงานของเทศบาลตำบลคำเตย อำเภอไทยเจริญ จังหวัดยโสธร

ตารางแสดงค่าเฉลี่ย ($\bar{x}$) ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) เกี่ยวกับการบูรณาการหลักสาราณียธรรม 6 เพื่อส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการดำเนินงานของเทศบาลตำบลคำเตย อำเภอไทยเจริญ จังหวัดยโสธร

การบูรณาการหลักสาราณียธรรม 6	ระดับความคิดเห็น		
	$\bar{x}$	S.D.	แปลผล
1. ด้านเมตตากายกรรม	4.30	0.86	มาก
2. ด้านเมตตาวจีกรรม	4.09	0.78	มาก
3. ด้านเมตตามโนกรรม	4.15	0.80	มาก
4. ด้านสาธารณโภคิตา	4.35	0.86	มาก
5. ด้านสีลสามัญญตา	4.27	0.84	มาก
6. ด้านทิฏฐิสามัญญตา	4.28	0.86	มาก
รวม	4.24	0.87	มาก

จากตาราง พบวา การบูรณาการหลกสาราณยธรรม 6 เพอสงเสรมการมสวนรวมของประชาชนเนการดำเนินงานของเทศบาลตำบลคำเตย อำเภอไทยเจริญ จังหวัดยโสธร โดยภาพรวมอยู่ในระดับมาก ($\bar{x}$ = 4.24) เมื่อพิจารณาเป็นรายด้านจากค่าเฉลี่ยจากมากไปหาน้อย พบว่า ด้านสาธารณโภคิตา ด้านเมตตากายกรรม ด้านทิฏฐิสามัญญตา ด้านสีลสามัญญตา ด้านเมตตามโนกรรม และด้านเมตตาวจีกรรม ตามลำดับ

3. หลักสาราณียธรรมมีความสัมพันธ์กับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการดำเนินงานของเทศบาลตำบลคำเตย อำเภอไทยเจริญ จังหวัดยโสธร ผลการทดสอบสมมติฐานการวิจัย ด้วยสถิติค่าสัมประสิทธิ์สหสัมพันธ์เพียร์สัน (Pearson' s Product Moment Correlation Coefficient) พบว่า หลักสาราณียธรรมมีความสัมพันธ์กับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการดำเนินงานของเทศบาลตำบลคำเตย อำเภอไทยเจริญ จังหวัดยโสธร

นัยสำคัญที่ระดับ 0.01 มีอยู่ในระดับ (0.924) อธิบายได้ว่ามีความสัมพันธ์ในระดับสูง ดังรายละเอียดตารางดังต่อไปนี้

		การมีส่วนร่วมของประชาชน
หลักสาราณียธรรม	ค่าสหสัมพันธ์	.924**
	P	0.01**
	ระดับความสัมพันธ์	สูง

4. ประเด็นข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการดำเนินงานของเทศบาลตำบลคำเตย อำเภอไทยเจริญ จังหวัดยโสธร ด้านการมีส่วนร่วมตัดสินใจ พบว่า เทศบาลตำบลคำเตยควรมีการประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารการดำเนินงานให้ประชาชนทราบอย่างสม่ำเสมอ และเปิดโอกาสให้ประชาชนได้เสนอแนะความคิดเห็นต่อการดำเนินงาน ด้านการมีส่วนร่วมดำเนินงาน พบว่า เทศบาลควรเปิดโอกาสให้ประชาชนได้ร่วมจัดทำข้อมูลชุมชนเพื่อการพัฒนาการดำเนินงานของเทศบาล ด้านการมีส่วนร่วมรับผลประโยชน์ พบว่า เทศบาลควรมีเพิ่มโครงการสร้างงานสร้างรายได้ในชุมชน และด้านการมีส่วนร่วมตรวจและประเมินผล พบว่า ควรเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้าร่วมเป็นคณะกรรมการตรวจสอบการทำงานของเทศบาล โดยคัดเลือกจากตัวแทนชุมชนจากทุกหมู่บ้าน

ผลการวิจัยเชิงคุณภาพสามารถสรุปได้ตามวัตถุประสงค์ ดังนี้

ผลการวิเคราะห์แบบสัมภาษณ์ของผู้ให้ข้อมูลสำคัญหลักเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการดำเนินงานของเทศบาลตำบลคำเตย อำเภอไทยเจริญ จังหวัดยโสธร

การมีส่วนร่วมของประชาชนในการดำเนินงานของเทศบาลตำบลคำเตย อำเภอไทยเจริญ จังหวัดยโสธร ประเด็นการสัมภาษณ์ในแต่ละด้านโดยจำแนกความถี่ 3 ลำดับแรก ที่มีผู้ให้ข้อมูลสำคัญเรียงลำดับจากน้อยไปหามาก มีดังนี้ ด้านเมตตามโนกรรม ประกอบด้วย การทำงานโดยปราศจากอคติ ให้อภัยซึ่งกันและกัน ประชาชนสามารถเสนอความคิดเห็นเพื่อให้เทศบาลเข้าใจความต้องการที่แท้จริงได้ และการทำงานเพื่อสนองนโยบายของรัฐ ด้านเมตตาวจีกรรม ประกอบด้วย การสร้างคำพูดให้กำลังใจซึ่งกันและกัน ให้กำลังใจในการทำงานที่ผิดพลาด และการทำประชาพิจารณ์ที่ชัดเจน ด้านเมตตากายกรรม ประกอบด้วย การไม่ทำร้ายเพื่อนร่วมงานในองค์กร การให้เกียรติเพื่อนร่วมงานเมื่อทำงานผิดพลาด และการดำเนินงานให้เป็นไปตามความคุ้มค่าของประชาชน ด้านสาธารณโภคิตา ประกอบด้วย การร่วมกันแสวงหางบประมาณมาจุนเจือประชาชน และร่วมสร้างจิตสำนึกให้ประชาชนรักษาสิ่งของที่เป็นภาษีประชาชน ด้านสีลสามัญญตา ประกอบด้วย การประพฤติตนเป็นผู้มีความสุจริต และสร้างความมีจิตสาธารณะแก่องค์กร ด้านทิฏฐิสามัญญตา ประกอบด้วย การสร้างความเท่าเทียมกัน การยึดหลักการและเหตุผลที่ถูกต้อง

6. อภิปรายผล

งานวิจัยดังกล่าวสามารถอภิปรายผลได้ดังนี้

พบว่า ระดับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการดำเนินงานของเทศบาลตำบลคำเตย อำเภอไทยเจริญ จังหวัดยโสธร โดยภาพรวมอยู่ในระดับมาก เพราะ มีการประชาสัมพันธ์ และเปิดโอกาศให้ประชนในพื้นที่เข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินงานด้านต่าง ๆ

การบูรณาการหลักสาราณียธรรม 6 เพื่อส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการดำเนินงานของ

เทศบาลตำบลคำเตย อำเภอไทยเจริญ จังหวัดยโสธร โดยรวมอยู่ในระดับมาก เพราะเป็นหลักคำสอนที่ว่าด้วยแนวทางปฏิบัติของผู้อยู่ร่วมกันเป็นกลุ่ม เป็นหมู่คณะหรือทำงานร่วมกัน การประสานความร่วมมือในการดำเนินงานต่าง ผลลัพธ์ และการวิเคราะห์ เพื่อสนับสนุนเป้าหมายที่สำคัญของเทศบาล ให้สอดคล้องและเป็นไปในแนวทางเดียวกัน และนำไปสู่ความสำเร็จ

หลักสาราณียธรรม 6 กับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการดำเนินงานของเทศบาลตำบลคำเตย อำเภอไทยเจริญ จังหวัดยโสธร โดยภาพรวม มีความสัมพันธ์เชิงบวกในระดับสูงมาก สอดคล้องกับงานวิจัยของธิติวุฒิ หมั่นมี (2560) ได้ศึกษาวิจัยเรื่อง “ภาวะผู้นำการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” พบว่า องค์ความรู้เกี่ยวกับการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีที่นำไปใช้ในการบริหารกิจการ บ้านเมืองที่ดีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น พบว่า ผู้นำจะต้ององค์ความรู้ที่อยู่ในขั้นเชี่ยวชาญ หรือชำนาญในเรื่องต่อไปนี้ คือ องค์ความรู้ทางด้านความเป็นผู้นำองค์ความรู้ทางด้านการบริหาร และองค์ความรู้ในการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาล ซึ่งต้องอาศัยหลักการดังต่อไปนี้ หลักการด้าน หลักนิติธรรม ผู้นำจะต้องเป็นผู้ที่มีความเที่ยงตรงและเที่ยงธรรมในการบริหารและที่สำคัญจะต้องเป็น คนที่ไม่ยึดติดกับตำแหน่งแต่ต้องยึดติดกับหลักการ หลักการด้านหลักคุณธรรม ผู้นำจะต้องเป็นผู้ที่ไว้ ซึ่งความประพฤติทั้งภายในและภายนอกให้อยู่ในหลักเกณฑ์ของการบริหารและควรประพฤติตนเป็น แบบอย่างที่ดีของผู้ใต้บังคับบัญชา หลักการด้านหลักความโปร่งใส ผู้นำจะต้องบริหารงานโดยไม่มี ความลับต่อผู้บังคับบัญชาและเสมอต้นเสมอปลาย หลักการด้านหลักการมีส่วนร่วม ผู้นาต้องมีใจกว้าง และต้องเชื่อมั่นในความสามารถของผู้ใต้บังคับบัญชาอีกทั้งต้องเป็นแบบอย่างที่ดีให้กับ ผู้ใต้บังคับบัญชา หลักการด้านหลักความรับผิดชอบ ผู้นำต้องคำนึงถึงเป้าหมายหรือความสำเร็จขององค์กรโดยภาพรวม และหลักการด้านหลักความคุ้มค่า ผู้นำต้องเป็นผู้นำที่ศึกษาหาความรู้อยู่ ตลอดเวลาโดยเฉพาะความรู้ด้านการบริหารสมัยใหม่ที่ต้องอาศัยเทคโนโลยีการบริหาร แนวทางในการพัฒนาผู้นำการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีสาหรับองค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่น คือการพัฒนาภาวะผู้นำโดยใช้ “SHADED Model” ที่มีความสอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาล ได้แก่ S-Sociability มีสังคมที่ดี H-Human relation ผู้นำจะต้องตระหนักในคุณค่าและ ศักดิ์ศรีของตัวเองของลูกน้อง A-Ability มีความรู้ ความสามารถ การใช้สติปัญญานั้น ๆ เพื่อแก้ไข ปัญหาต่าง ๆ ให้สำเร็จลุล่วงไปได้ D-Director มีศิลปะในการปกครองคือมีจิตสำนึกเกิดขึ้นในตัวของผู้นำ E-Executive เป็นนักบริหารมืออาชีพ และ D-Developer เป็นนักพัฒนามืออาชีพ

แนวทางการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนต่อการดำเนินงานของเทศบาลตำบลคำเตย อำเภอไทยเจริญ จังหวัดยโสธร ต้องมีการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบให้มากกว่าเดิม และเปิดโอกาศให้ประชนชนเข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินงาน ประเมินผล รับผลประโยชน์และตรวจสอบได้โดยเปิดเผย แนวทางการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนนั้น ต้องมีการแสดงออกอยู่บนพื้นฐานที่ถูกต้องตามกฎหมาย การจัดตั้งหรือรวมกลุ่มโดยสภาประชาชนเข้าร่วมในการแสดงความคิดเห็น สร้างความรู้ความเข้าใจให้เกิดขึ้นก่อน ประชาชนต้องมีความรู้และตระหนักถึงความสำคัญถึงสาเหตุของการเข้ามี ส่วนร่วมในการดำเนินงานด้านต่างๆและการสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองที่ชัดเจน

7. องค์ความรู้ใหม่

การมีส่วนร่วมในการดำเนินงานของเทศบาลคำเตย อำเภอไทยเจริญ จังหวัดยโสธรประชาชน สามารถเข้าไปมีส่วนร่วมทั้ง 4 ด้านคือ ด้านการตัดสินใจ ด้านการปฏิบัติการ ด้านการรับผลประโยชน์ และด้านการประเมินผล ที่เกิดจากโครงการหรือแผนงานที่เทศบาลจัดขึ้น เพื่อประโยชน์แก่ประชาชนใน ท้องถิ่นอันจะนำไปสู่การ

พัฒนาที่เพิ่มขึ้น และในการมีส่วนร่วมของประชาชนในการปกครองของเทศบาลนั้น หลักธรรมที่นำมาประยุกต์ใช้ในการปกครองของผู้นำท้องถิ่น และผู้อยู่ใต้การปกครองคือ หลักสาราณียธรรม 6 ด้านเมตตากายกรรม ด้านเมตตาวจีกรรม ด้านเมตตามโนกรรม ด้านสาธารณโภคิตา ด้านสีลสามัญญตา ด้านทิฏฐิสามัญญตา นั่นคือเพราะเป็นหลักคำสอนที่ว่าด้วยแนวทางปฏิบัติของผู้อยู่ร่วมกันเป็นกลุ่ม เป็นหมู่คณะหรือทำงานร่วมกันให้สอดคล้องและเป็นไปในแนวทางเดียวกัน และนำไปสู่เป้าหมายที่ตั้งไว้

8. สรุป

การมีส่วนร่วมของประชาชนเป็นการประสานความร่วมือระหว่างภาครัฐกับประชาชนเพื่อสร้างความเข้าใจ และพัฒนานโยบาย การบริการสาธารณะให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชนในพื้นที่ โดยเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการวางแผน การตัดสินใจ การดำเนินการ การรับผลประโยชน์ การติดตามประเมินผล เพื่อให้ประชาชนมีการเป็นอยู่ที่ดี มีอาชีพ และรายได้สูงขึ้น รวมถึงต้องการให้มีการแลกเปลี่ยน ในด้านอื่น ๆ ให้ดีขึ้นกว่าเดิม โดยกระบวนการปรึกษาหารือกับสาธารณชนจะช่วยสร้างความชัดเจน ให้กับวัตถุประสงค์และความต้องการ ให้ได้ข้อมูล และยังช่วยให้เกิดทางเลือกใหม่ทำให้การตัดสินใจ ดำเนินโครงการหนึ่งได้อย่างรอบคอบและได้รับการยอมรับมากขึ้น โดยนำหลักสาราณียธรรม 6 มาปรับใช้ เพื่อส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการดำเนินงานของเทศบาล เพราะเป็นหลักคำสอนที่ว่าด้วยแนวทางปฏิบัติของผู้อยู่ร่วมกันเป็นกลุ่มเป็นหมู่คณะหรือทำงานร่วมกัน การประสานความร่วมือในการดำเนินงานต่าง ผลลัพธ์ และการวิเคราะห์ เพื่อสนับสนุนเป้าหมายที่สำคัญของเทศบาล ให้สอดคล้องและเป็นไปในแนวทางเดียวกัน และนำไปสู่ความสำเร็จ

9. ข้อเสนอแนะ

1) ควรศึกษาแนวทางการนำหลักสาราณียธรรมเข้ามามีบทบาทในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

2) ควรศึกษาแนวทางการนำหลักสาราณียธรรมมาประยุกต์ใช้โดยจัดทำในลักษณะของสื่อผสมหรือสื่อในระบบดิจิทัล

10. เอกสารอ้างอิง

ภาษาไทย

ณัศฐมลกานต์ ไชยวิมลสิริ และคณะ. (2561). การส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการปกครองท้องถิ่น. วารสารชัยภูมิปริทรรศน์, 1(2), 1-10.

เทศบาลตำบลคำเตย อำเภอไทยเจริญ จังหวัดยโสธร. สถิติประชากรของเทศบาลตำบลคำเตย ข้อมูลฝ่ายทะเบียนราษฎร อำเภอไทยเจริญ จังหวัดยโสธร ข้อมูล ณ วันที่ 2 มิถุนายน พ.ศ.2564. เอกสารอัดสำเนา.

ธิติวุฒิ หมั่นมี. (2560). ภาวะผู้นำการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น. รายงานการวิจัย. สถาบันวิจัยพุทธศาสตร์: มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย.

พระพรหมคุณาภรณ์ (ป.อ.ปยุตฺโต). (2559). พจนานุกรมพุทธศาสตร์ ฉบับประมวลธรรม. (พิมพ์ครั้งที่ 34). การศึกษาเพื่อสันติภาพพระธรรมปิฎก: มูลนิธิการศึกษาเพื่อสันติภาพ พระธรรมปิฎก (ป.อ. ปยุตฺโต).

พระปิยวัฒน์ ปิยสีโล (จักร์แต). (2544). การบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลของเทบาลเมืองแพร่ จังหวัดแพร่. วิทยานิพนธ์พุทธศาสตรมหาบัณฑิต. บัณฑิตวิทยาลัย: มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย.

ยุภาพร ยุภาศ. (2562). กลยุทธ์กับการบริหารงาน. วารสารสถาบันวิจัยและพัฒนา มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม, 6(1), 353-362.

ภาษาอังกฤษ

Chaiwimonsiri N. et al. (2018). Promoting people's participation in local governance. Chaiyaphum Journal, 1(2), 1.

Khamtoey Subdistrict Municipality Thai Charoen District Yasothon Province. Population statistics of Kham Toei Municipality Civil Registration Information Thai Charoen District, Yasothon Province. Information as of June 2, 2021. Copy document.

Munmee T.. (2017). Leadership in good governance of local government organizations. Research report. Institute of Buddhist Research: Mahachulalongkornrajavidyalaya University.

Phra Brahmakunaphorn (P.A. Payutto). (2016). Buddhist Dictionary Code of Conduct. (34th Edit). Education for Peace of Phra Dhammapitaka: Foundation.

Piyasilo (Chaktae) P.. (2001). Administration according to good governance of Phrae Municipality, Phrae Province. Master of Buddhist Thesis. Graduate School: Mahachulalongkornrajavidyalaya University.

Yuphas Y.. (2019). Strategy and management. Research and Development Institute Journal Maha Sarakham Rajabhat University. 6(1), 353.