



การเปรียบเทียบมาตรฐานการจัดการแข่งขันวิ่งมาราธอนระหว่างประเทศไทยและ สหราชอาณาจักร

Comparative Standards for Marathon Running Events between Thailand and the UK

ดร.ปิติเทพ อยู่ยืนยง

อาจารย์ประจำ คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่

โทร 0-84415-4256, Email: pedithep.y@cmu.ac.th

Pedithep Youyuenyong, Ph.D

Lecturer, Faculty of Law, Chiang Mai University

บทคัดย่อ

บทความนี้มุ่งให้ความรู้เกี่ยวกับมาตรฐานการจัดการแข่งขันวิ่งมาราธอนของการกรีฑาแห่งประเทศไทย สหราชอาณาจักรสำหรับนักกฎหมายกีฬา ผู้จัดทำกฎหมายกีฬา และผู้กำหนดนโยบายด้านการกีฬา จนนำไปสู่ความเข้าใจถึงเกณฑ์มาตรฐานต่างๆ ที่อาจส่งผลกระทบต่อนักวิ่งมาราธอน ผู้เกี่ยวข้องกับการวิ่งมาราธอน ผู้จัดงานวิ่งมาราธอน และผู้กำหนดนโยบายด้านการแข่งขันกีฬาในสหราชอาณาจักร นอกจากนี้ บทความฉบับนี้วิเคราะห์เปรียบเทียบระหว่างมาตรฐานการจัดการแข่งขันวิ่งมาราธอนของสหราชอาณาจักรและประเทศไทย อันจะทำให้องค์กรกำกับกิจการด้านการกีฬาของประเทศไทยและองค์กรสนับสนุนกิจการกีฬาของประเทศไทยสามารถนำเอาหลักเกณฑ์มาตรฐานการจัดการแข่งขันวิ่งมาราธอนของการกรีฑาแห่งประเทศไทยไปพัฒนาองค์ความรู้เกี่ยวกับกฎเกณฑ์ทางการกีฬา จนทำให้เกิดการประเมินกฎเกณฑ์การจัดการแข่งขันวิ่งมาราธอนของประเทศไทยในปัจจุบัน อันนำไปสู่การสร้างมาตรฐานการจัดการแข่งขันวิ่งมาราธอนที่สามารถตอบสนองต่อความปลอดภัยของนักกีฬาวิ่งที่เข้าร่วมการแข่งขัน บทความฉบับนี้ชี้ให้เห็นถึงปัญหาสำคัญบางประการเกี่ยวกับการจัดการแข่งขันวิ่งมาราธอนที่ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียกับการจัดการแข่งขันวิ่งมาราธอนในประเทศไทยควรรับทราบถึงความสำคัญและผลกระทบของปัญหาดังกล่าว

คำสำคัญ: มาตรฐานการจัดการแข่งขันวิ่งมาราธอน, การกรีฑาแห่งประเทศไทย, ระบบการอนุญาตให้จัดการแข่งกีฬาวิ่งของ, กฎหมายกีฬาเปรียบเทียบ

Abstract

This article purposes to introduce to the UK Athletics (UKA) standards for marathon race events to provide sports lawyers, sports legislators and sports policy makers with an understanding of how these standards may impact upon marathon runners, race participants, running event organizers and sports authorities in the UK.



Additionally through comparative analysis of the UK and Thailand's running standards Thai sports governing bodies may develop a detailed knowledge of the sports regulations, enabling them to critically evaluate the current marathon race regulations in Thailand, and learn, adapt and apply modern standards for marathon race events to sports safety scenarios and analytical sports safety questions. By situating the sports requirements relating to road and multi-terrain Marathon race event in its legal, safety and security context this article also seeks to highlight a number of critical issues which may arise in this sports area and allow Thailand's running race stakeholders to appreciate the practical impact and importance of this areas.

Keywords: Standards for Marathon Running Events, UK Athletics (UKA), Race Licensing System, Comparative Sports Law

บทนำ

การวิ่งมาราธอนเป็นกีฬาที่ได้รับความนิยมอย่างแพร่หลายมาช้านาน จนในปัจจุบันมีประชาชนทั่วไปที่สนใจในการวิ่งมาราธอนเพื่อเสริมสร้างสุขภาพของตนหรือนักกีฬาวิ่งมาราธอนระดับอาชีพและสมัครเล่นที่สนใจในการวิ่งมาราธอนเพื่อวิ่งประลองความเร็วระหว่างผู้เข้าแข่งขันวิ่งมาราธอนด้วยกัน สมัครเข้าร่วมการแข่งขันกีฬาวิ่งมาราธอนเป็นจำนวนมาก ซึ่งไม่ว่าจะเป็นการแข่งขันกีฬาวิ่งมาราธอนระยะทางเต็ม (full marathon) หรือการวิ่งมาราธอนระยะทาง 42.195 กิโลเมตรกับการวิ่งมาราธอนระยะครึ่ง (half marathon) หรือการวิ่งมาราธอนระยะทาง 21.0975 กิโลเมตร ต่างก็เป็นการแข่งขันที่ท้าทายต่อผู้เข้าร่วมการแข่งขัน ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในการจัดการแข่งขันวิ่งมาราธอนระดับต่างๆ ย่อมได้รับประโยชน์ (benefits) จากการจัดกิจกรรมการแข่งขันวิ่งมาราธอนที่แตกต่างกันออกไป ได้แก่ ประการแรก ประชาชนทั่วไปที่เข้าร่วมการแข่งขันวิ่งมาราธอนย่อมได้มีโอกาสออกกำลังกายตามระยะทางวิ่งที่กำหนดเอาไว้ อันทำให้สุขภาพร่างกายแข็งแรงขึ้น ประการที่สอง นักกีฬาวิ่งที่เข้าร่วมการแข่งขันวิ่งมาราธอนย่อมอาจได้รับเหรียญรางวัล ถ้วยรางวัลและเงินรางวัลตามกลุ่มผู้แข่งขันตามช่วงอายุต่างๆ (Shipway, 2010) ประการต่อมา ผู้จัดงานวิ่งทั้งภาครัฐและภาคเอกชนที่จัดกิจกรรมการแข่งขันวิ่งมาราธอนในแต่ละครั้ง ย่อมได้ผลประโยชน์ทางการธุรกิจ การค้าและและสาธารณกุศล เช่น การได้รับเงินค่าสมัครเข้าร่วมการแข่งขันจากผู้เข้าร่วมกิจกรรมวิ่งมาราธอน (entry fee) การขายของที่ระลึกหรือผลิตภัณฑ์ที่เกี่ยวข้องกับการจัดกิจกรรมวิ่งมาราธอน (race merchandise) และการระดมเงินบริจาคขององค์กรสาธารณกุศลที่จัดการแข่งขัน (raising money for charity) (Running High Events Ltd., 2015) ประการสุดท้าย อาสาสมัครที่ได้สละเวลา กำลังกายและกำลังทรัพย์เพื่อเข้ามามีส่วนร่วม



ในการจัดการแข่งขันวิ่งมาราธอน ย่อมได้มีโอกาสบำเพ็ญประโยชน์ให้แก่ประชาชนและนักกีฬาที่เข้าร่วมการแข่งขันวิ่งมาราธอนตามหน้าที่ที่ตนได้รับมอบหมาย (Sport England, 2005) เช่น อาสาสมัครประจำจุดรับฝากทรัพย์สินของผู้เข้าร่วมการแข่งขัน อาสาสมัครประจำจุดให้น้ำและเครื่องดื่ม อาสาสมัครที่ทำหน้าที่บอกเส้นทางและระยะทางวิ่ง และอาสาสมัครประจำจุดแจกรางวัล

แม้การจัดการแข่งขันวิ่งมาราธอนจะอำนวยความสะดวกด้านต่างๆ ต่อผู้มีส่วนได้ส่วนเสียที่เข้ามามีส่วนเกี่ยวข้องกับการจัดการแข่งขันวิ่งมาราธอนดังที่ได้กล่าวมาแล้ว แต่ทว่าการจัดการแข่งขันวิ่งมาราธอนก็อาจก่อให้เกิดความเสี่ยง (risks) ในด้านต่างๆ ได้ (UK Athletics, 2012) เพราะผู้จัดการกิจกรรมการแข่งขันวิ่งมาราธอนอาจกระทำการใดๆ โดยประมาทเลินเล่อ จนเป็นเหตุให้นักกีฬารunning ที่เข้าร่วมกิจกรรมการแข่งขันหรือผู้มีส่วนได้ส่วนเสียอื่นๆ เสียหายต่อชีวิตก็ดี ต่อร่างกายก็ดี อนามัยก็ดี เสรีภาพก็ดี หรือทรัพย์สิน ผู้จัดการงานวิ่งทั้งภาครัฐและภาคเอกชนที่จัดกิจกรรมการแข่งขันวิ่งมาราธอนอาจกระทำการหรือดำเนินกิจกรรมอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับการแข่งขัน โดยมีได้ใช้ความระมัดระวัง ซึ่งผู้จัดการงานวิ่งในภาวะเช่นนั้นจำเป็นต้องมีตามวิสัยและพฤติการณ์ และผู้จัดการงานวิ่งอาจใช้ความระมัดระวังเช่นนั้นได้ แต่หาได้ใช้ให้เพียงพอไม่ ด้วยเหตุนี้ การดำเนินกิจกรรมการแข่งขันกีฬารunning จึงย่อมประกอบด้วยโอกาสที่มีความไม่แน่นอนหรืออาจมีปัจจัยที่ทำให้เกิดผลกระทบต่อนักกีฬาก็ดี ต่อร่างกายก็ดี อนามัยก็ดี เสรีภาพก็ดี หรือทรัพย์สินของนักกีฬารunning ที่เข้าร่วมการแข่งขันและผู้มีส่วนได้ส่วนเสียอื่นที่เกี่ยวข้องกับกิจกรรมการแข่งขันวิ่งมาราธอนได้ (McGrath & Finch, 1996) ตัวอย่างเช่น การที่ผู้จัดการกิจกรรมวิ่งมาราธอนบริหารจัดการความปลอดภัยบนเส้นทางวิ่งไม่ดี โดยผู้จัดการกิจกรรมวิ่งมาราธอนไม่ได้ปิดถนนตามเส้นทางวิ่ง (road closures along the route) ให้ดีพอ ย่อมอาจก่อให้เกิดอุบัติเหตุต่อนักวิ่งมาราธอนจากยานพาหนะที่สัญจรอยู่ใกล้เคียงกับเส้นทางวิ่งได้ อันอาจเป็นผลให้นักวิ่งมาราธอนเสียชีวิต ทุพพลภาพถาวรสิ้นเชิง สูญเสียอวัยวะสำคัญ และการบาดเจ็บอันเนื่องมาจากอุบัติเหตุรถชนนักวิ่งมาราธอนอันเนื่องมาจากการปิดถนนไม่ดีพอ เป็นต้น

ดังนั้น องค์กรกีฬาระหว่างประเทศและองค์กรกีฬาระดับชาติในหลายประเทศ จึงได้พยายามกำหนดเกณฑ์ขั้นต่ำ (minimum requirements) การจัดการแข่งขันวิ่งมาราธอนขึ้น เพื่อให้ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในการจัดการแข่งขันวิ่งมาราธอนระดับต่างๆ คำนึงถึงองค์ประกอบและบริบทต่างๆ เกี่ยวกับการแข่งขันวิ่งมาราธอน โดยทำให้ผู้เข้าร่วมแข่งขันวิ่งมาราธอนเข้ามาทำการแข่งขันกันภายใต้กฎของการแข่งขันวิ่งมาราธอน (marathon race rules) แบบเดียวกันและทำให้ผู้เข้าร่วมแข่งขันวิ่งมาราธอนได้รับความมั่นคงและความปลอดภัย (safety and security) ในขณะที่เข้าร่วมในการแข่งขันวิ่งมาราธอนแบบเดียวกัน (UK Athletics, 2014) องค์กรกีฬาระหว่างประเทศและองค์กรกีฬาระดับชาติในหลายประเทศจึงได้จัดทำมาตรฐาน (standard) ในรูปแบบที่เป็นเอกสารขึ้น อันเป็นเอกสารที่วางกฎระเบียบ ที่กำหนดถึงแนวทางปฏิบัติหรือลักษณะเฉพาะของการจัดกิจกรรมการแข่งขันวิ่งมาราธอนที่คำนึงถึงความปลอดภัยของผู้เข้าร่วมการแข่งขันวิ่งมาราธอนเป็นหลัก



สหราชอาณาจักรถือเป็นอีกประเทศหนึ่งที่มีการจัดกิจกรรมการแข่งขันวิ่งในระยะทางต่างๆ และการแข่งขันวิ่งมาราธอนอย่างแพร่หลาย ซึ่งไม่ว่าจะเป็นอังกฤษ เวลส์ สกอตแลนด์และไอร์แลนด์เหนือ ต่างก็มีการจัดกิจกรรมวิ่งมาราธอนทั้งระดับชาติและระดับท้องถิ่นด้วยกันทั้งสิ้น การกรีฑาแห่งสหราชอาณาจักร (UK Athletics หรือ UKA) ถือเป็นองค์กรกำกับดูแลการกรีฑา (Governing body for UK athletics) (Scottish Athletics, 2005) ในสหราชอาณาจักรจึงได้พยายามสร้างมาตรฐานและระบบควบคุมมาตรฐานการจัดการแข่งขันวิ่งมาราธอนระดับชาติขึ้น อันมุ่งให้เกิดมาตรฐานระดับชาติที่สามารถประเมินการบริหารจัดการการแข่งขันวิ่งมาราธอนให้ครอบคลุมในทุกด้านของการบริหารจัดการการแข่งขันวิ่งมาราธอนตั้งแต่การบริหารจัดการเส้นทางวิ่งมาราธอนไปจนถึงสิ่งอำนวยความสะดวกต่างๆ ที่ต้องมีไว้เพื่อบริการนักวิ่งกับมีไว้ให้สอดคล้องกับสัดส่วนของนักวิ่งมาราธอนที่เข้าร่วมในการแข่งขัน

นอกจากนี้ การกรีฑาแห่งสหราชอาณาจักรยังได้กำหนดระบบการให้ใบอนุญาตจัดการแข่งขันวิ่งมาราธอน (licensing system) ขึ้น (British Association of Road Races, 2015) โดยระบบดังกล่าวได้จัดตั้งขึ้นเพื่อให้ผู้จัดการแข่งขันวิ่งมาราธอนได้จัดทำคำขอและยื่นคำขอขึ้นทะเบียนรับใบอนุญาตจัดการแข่งขันวิ่งมาราธอน อันถือเป็นเครื่องมือในการรับรองและหลักฐานสำคัญของการอนุญาตให้ผู้จัดการแข่งขันวิ่งมาราธอนสามารถจัดการแข่งขันวิ่งมาราธอนในระดับชาติและระดับท้องถิ่นได้ อนึ่ง ระบบการออกใบอนุญาตยังถือเป็นเครื่องมือในการส่งเสริมให้ผู้จัดงานวิ่งมาราธอนและผู้มีส่วนได้ส่วนเสียอื่นๆ ที่เกี่ยวกับการจัดการแข่งขันวิ่งมาราธอน จำต้องปฏิบัติตามกฎหมายระดับชาติและระดับท้องถิ่นที่เกี่ยวข้องกับการจัดการแข่งขันวิ่งมาราธอนได้กำหนดเอาไว้ ซึ่งถ้าหากผู้จัดการแข่งขันวิ่งมาราธอนไม่ปฏิบัติตามกฎหมายระดับชาติและระดับท้องถิ่นแล้ว การกรีฑาแห่งสหราชอาณาจักรก็อาจไม่อนุญาตให้มีการจัดการแข่งขันวิ่งมาราธอนได้ (UK Athletics, 2014) เช่น ผู้จัดการแข่งขันวิ่งมาราธอนต้องปฏิบัติตามประมวลกฎหมายทางหลวง (Highway Code) อย่างเคร่งครัด เพื่อกำหนดเส้นทางวิ่งที่ปลอดภัย โดยผู้จัดการแข่งขันวิ่งมาราธอนจะต้องจัดให้มีเครื่องหมายแสดงให้เห็นได้ชัดเจนตลอดเวลา สำหรับให้นักกีฬาวิ่งมาราธอน ผู้เข้าร่วมชมการแข่งขันและอาสาสมัครประจำเส้นทางอื่นๆ เป็นต้น

อย่างไรก็ตาม องค์กรที่เกี่ยวข้องกับการกำกับดูแลการกรีฑาของประเทศไทย ไม่ว่าจะเป็นการกีฬาแห่งประเทศไทยหรือสมาคมกรีฑาแห่งประเทศไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ฯ ก็ไม่ได้วางมาตรฐานหรือวางเกณฑ์ที่ชัดเจนเพื่อให้ผู้จัดการแข่งขันวิ่งมาราธอนและผู้มีส่วนได้ส่วนเสียอื่นปฏิบัติตาม อีกทั้งยังไม่ได้สร้างหลักเกณฑ์ที่เป็นเครื่องมือประกันเบื้องต้นว่าผู้จัดการแข่งขันวิ่งมาราธอนจะปฏิบัติตามกฎหมายอันเป็นการส่งเสริมความปลอดภัยต่อชีวิต ร่างกาย อนามัย และทรัพย์สินของนักกีฬาวิ่งมาราธอนที่เข้าร่วมการแข่งขันวิ่งมาราธอน



ดังนั้น บทความจึงมุ่งศึกษาโดยวิเคราะห์มาตรฐานการออกใบอนุญาตจัดการแข่งขันวิ่งมาราธอน (License Standards for all marathon race events) ในสหราชอาณาจักร (UK Athletics, 2014) ว่ามาตรฐานดังกล่าวประกอบด้วยเกณฑ์เพื่อส่งเสริมความปลอดภัยต่อชีวิต ร่างกาย อนามัย และทรัพย์สินของนักกีฬาวิ่งมาราธอนที่เข้าร่วมการแข่งขันในสหราชอาณาจักร อย่างไรก็ตาม ผู้เขียนยังมุ่งศึกษาว่าระบบการให้ใบอนุญาตจัดการแข่งขันวิ่งมาราธอนของการกรีฑาสหราชอาณาจักร ส่งผลดีต่อหรือจูงใจให้ผู้จัดการแข่งขันวิ่งมาราธอน ปฏิบัติตามกฎหมายระดับชาติ และกฎหมายระดับท้องถิ่นสำหรับสนับสนุนความปลอดภัยในชีวิต ร่างกาย อนามัยและทรัพย์สินของนักวิ่งมาราธอนและผู้มีส่วนได้ส่วนเสียอื่นที่เข้าร่วมการแข่งขันวิ่งมาราธอนอย่างไรบ้าง บทความนี้มุ่งศึกษาในเชิงกฎหมายกีฬาเปรียบเทียบ (Comparative Sports Law) ระหว่างสหราชอาณาจักรและประเทศไทย โดยเน้นศึกษาแนวทางที่องค์กรที่เกี่ยวข้องกับการกำกับดูแลการกรีฑาของประเทศไทยจะสามารถเอาเกณฑ์มาตรฐานการออกใบอนุญาตจัดการแข่งขันวิ่งมาราธอนและระบบการให้ใบอนุญาตจัดการแข่งขันวิ่งมาราธอนของสหราชอาณาจักรมาปรับใช้กับการสร้างมาตรฐานการจัดการแข่งขันวิ่งมาราธอนในประเทศไทยได้อย่างไรบ้างในอนาคต

มาตรฐานการออกใบอนุญาตจัดการแข่งขันวิ่งบนถนนและวิ่งข้ามภูมิประเทศของการกรีฑาสหราชอาณาจักร

มาตรฐานการออกใบอนุญาตจัดการแข่งขันวิ่งบนถนนและวิ่งข้ามภูมิประเทศของการกรีฑาสหราชอาณาจักร (UKA Licence Standards for Road and Multi-Terrain Events 2015) ได้แก่เกณฑ์ที่การกรีฑาสหราชอาณาจักรในฐานะที่เป็นองค์กรกำกับดูแลการแข่งขันกีฬาวิ่งในสหราชอาณาจักร ที่มุ่งให้ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียที่เกี่ยวข้องกับการแข่งขันได้ปฏิบัติตามข้อกำหนด (requirements) ที่เป็นทั้งในส่วนที่เป็นกฎของการแข่งขันกีฬาวิ่ง (sports rules) กับในส่วนที่เป็นกฎหมายที่รัฐหรือหน่วยงานของรัฐได้กำหนดขึ้นอันมีส่วนเกี่ยวข้องกับกิจกรรมการแข่งขันกีฬาวิ่ง (regulatory requirements) (UK Athletics, 2014)

จากที่กล่าวมาแล้วข้างต้น การจัดการแข่งขันวิ่งมาราธอนก็ย่อมถือว่าเป็นกิจกรรมการแข่งขันวิ่งประเภทหนึ่ง โดยอาจจะจัดในรูปแบบกิจกรรมวิ่งบนท้องถนนหรือกิจกรรมวิ่งข้ามภูมิประเทศก็ได้ ซึ่งการจัดกิจกรรมการแข่งขันวิ่งมาราธอนทั้งบนถนนและวิ่งข้ามภูมิประเทศ ย่อมอาจก่อให้เกิดความเสี่ยงต่อชีวิต ร่างกาย อนามัยและทรัพย์สินของผู้เข้าร่วมการแข่งขันวิ่งมาราธอนได้ มาตรฐานการออกใบอนุญาตจัดการแข่งขันวิ่งบนถนนและวิ่งข้ามภูมิประเทศของการกรีฑาสหราชอาณาจักรถือเป็นเกณฑ์ทางกีฬาอย่างหนึ่งที่มุ่งให้ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียเกี่ยวกับการจัดการแข่งขันวิ่งมาราธอนปฏิบัติตามเพื่อลดการตาย การสูญเสียอวัยวะ และทุพพลภาพ อันเนื่องมาจากอุบัติเหตุหรือภัยอันตรายอื่นๆ ระหว่างที่มีการแข่งขัน โดยเมื่อผู้จัดการแข่งขันบริหารจัดการกิจกรรมการแข่งขันวิ่งมาราธอนโดยคำนึงถึงกฎหมายที่รัฐได้บัญญัติขึ้นแล้ว ก็ถือเป็นลดความเสี่ยงที่อาจกระทบต่อความปลอดภัยในชีวิต



ร่างกาย อนามัยและทรัพย์สินของผู้เข้าร่วมการแข่งขันวิ่งมาราธอน (UK Athletics, 2014) ตัวอย่างเช่น กฎหมายเกี่ยวกับสวัสดิภาพเด็กและเยาวชนที่มาเข้าร่วมการแข่งขันวิ่งมาราธอน (กฎหมาย Children Act 2004) กฎหมายว่าด้วยความเสมอภาคระหว่างผู้เข้าร่วมการแข่งขันกีฬาวิ่งมาราธอน ซึ่งผู้เข้าร่วมการแข่งขันต้องปราศจากการถูกเลือกปฏิบัติโดยผู้จัดการแข่งขันกีฬาวิ่งมาราธอน (กฎหมาย Equality Act 2010) กฎหมายว่าด้วยความปลอดภัยของอาหารที่แจกในกิจกรรมวิ่งมาราธอน (กฎหมาย Food Hygiene (England) Regulations 2006) กฎหมายว่าด้วยความสะอาดของน้ำดื่มที่นำมาแจกในกิจกรรมการแข่งขันวิ่งมาราธอน (กฎหมาย Water Supply (Water Fittings) Regulations 1999) และกฎหมายจราจรว่าด้วยการปิดถนนอันเป็นเส้นทางจัดกิจกรรมวิ่งมาราธอน (กฎหมาย Road Traffic Regulation Act 1984) เป็นต้น

นอกจากนี้ มาตรฐานการออกใบอนุญาตจัดการแข่งขันวิ่งบนถนนและวิ่งข้ามภูมิประเทศของการกรีฑาสหราชอาณาจักรยังได้กำหนดให้ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียกับกิจกรรมการจัดการแข่งขันวิ่งมาราธอนปฏิบัติตามเกณฑ์ที่ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียควรปฏิบัติ (soft law) ที่การกรีฑาสหราชอาณาจักรเองหรือหน่วยงานของรัฐอื่นๆ ได้บัญญัติไว้ สำหรับจัดการความปลอดภัย (UK Athletics, 2014) เช่น แนวทางปฏิบัติที่ดีสำหรับการจัดกิจกรรมกีฬาและกิจกรรมขนาดเล็กบนทางหลวง ท้องถนนและสถานที่สาธารณะอื่นๆ (Good Practice Guide for small and sporting events taking place on the highway, roads and public places) (West Sussex Fun Run League, 2010) ที่แนะนำให้ท้องถิ่นหรือหน่วยงานทางหลวงระดับท้องถิ่นต้องรับทราบข้อมูลเบื้องต้นเกี่ยวกับการจัดกิจกรรมวิ่งมาราธอน ได้แก่ วันเวลาที่จัดกิจกรรมวิ่งมาราธอน (time and date of proposed event) เส้นทางและระยะที่จัดกิจกรรมวิ่งมาราธอน (route and its distance) จำนวนนักวิ่งที่เข้าร่วมกิจกรรมวิ่งมาราธอน (number of runners) ระยะเวลาการจัดกิจกรรมวิ่งมาราธอน (duration of event) จุดประจำของอาสาสมัครกิจกรรมวิ่งมาราธอน (Marshall points) และเส้นทางการเดินรถประจำทางในท้องถิ่น (any bus routes)

อนึ่ง แนวทางปฏิบัติที่ดีสำหรับการจัดกิจกรรมกีฬาและกิจกรรมขนาดเล็กบนทางหลวง ท้องถนนและสถานที่สาธารณะอื่นๆ ถือเป็นแนวปฏิบัติที่สอดคล้องกับความปลอดภัยทางจราจรและการจัดการจราจรในท้องถิ่น เพราะแนวปฏิบัติดังกล่าวสอดคล้องกับหลักเกณฑ์ในกฎหมาย Road Traffic Regulation Act 1984 โดยกฎหมายดังกล่าวได้วางหลักให้หน่วยงานทางหลวงระดับท้องถิ่นมีอำนาจออกคำสั่งการจัดการจราจรชั่วคราว (Temporary Traffic Regulations Order หรือ TTRO) ทั้งนี้ ผู้จัดกิจกรรมการแข่งขันวิ่งมาราธอนจำเป็นต้องขออนุญาตต่อหน่วยงานทางหลวงระดับท้องถิ่น พร้อมกับเสนอแผนการจัดการเส้นทางวิ่งมาราธอนและแนบข้อมูลเบื้องต้นเกี่ยวกับการจัดกิจกรรมวิ่งมาราธอน ดังที่ได้กล่าวมาในข้างต้น ให้หน่วยงานทางหลวงระดับท้องถิ่นได้รับทราบ เพื่อหน่วยงานทางหลวง



ระดับท้องถิ่นจะนำเอามาเป็นข้อมูลเบื้องต้นสำหรับจัดทำคำสั่งการจัดการจราจรชั่วคราวให้เหมาะสม และสอดคล้องกับองค์ประกอบของการจัดกิจกรรมวิ่งมาราธอนในแต่ละครั้ง

การได้มาซึ่งใบอนุญาตตามมาตรฐานการออกใบอนุญาตจัดการแข่งขันวิ่งบนถนนและวิ่งข้ามภูมิประเทศของการกรีฑาสหราชอาณาจักร

ระบบการออกใบอนุญาต (race licensing system) ได้แก่ ภาพรวมหรือโครงสร้างของการออกหลักฐานทางเอกสารที่แสดงถึงการอนุมัติให้เป็นผู้จัดการแข่งขันวิ่งมาราธอนตามหลักเกณฑ์ในมาตรฐานการออกใบอนุญาตจัดการแข่งขันวิ่งบนถนนและวิ่งข้ามภูมิประเทศของการกรีฑาสหราชอาณาจักร ทำให้ผู้จัดการแข่งขันหรือหน่วยงานที่จัดการแข่งขัน (promoting body) มีสิทธิ ในการประกอบและดำเนินกิจกรรมการจัดการแข่งขันวิ่งมาราธอนในสถานที่และระยะเวลาที่กำหนดเอาไว้ เช่น ชมรมวิ่งท้องถิ่น (running club) ชมรมกรีฑาประจำเมือง (athletic club) ภาครัฐกิจที่ดำเนินกิจกรรมการจัดการแข่งขันกีฬา (sports event organisers) และองค์กรไม่แสวงหากำไรหรือองค์กรการกุศลอื่นๆ (nonprofit or charitable organisation) ทั้งนี้ เป็นไปตามมาตรฐานของการกรีฑาสหราชอาณาจักร ที่กำหนดให้ผู้จัดการแข่งขันหรือหน่วยงานที่จัดการแข่งขัน ทั้งของรัฐและเอกชน จำต้องมีใบอนุญาตจัดการแข่งขัน เพื่อเป็นเครื่องยืนยันว่าผู้จัดการแข่งขันหรือหน่วยงานที่จัดการแข่งขันได้ปฏิบัติตามมาตรฐานกีฬาวิ่งสากลและมาตรฐานเพื่อความปลอดภัยทางการกีฬาที่รัฐหรือหน่วยงานของรัฐระดับชาติและระดับท้องถิ่นได้กำหนดเอาไว้

การจะได้มาซึ่งใบอนุญาตจัดการแข่งขันวิ่งบนถนนและวิ่งข้ามภูมิประเทศของการกรีฑาสหราชอาณาจักรได้นั้น ผู้จัดการแข่งขันหรือหน่วยงานที่จัดการแข่งขันต้องกรอกเอกสารคำร้องขอใบอนุญาตจัดการแข่งขัน (Road Race / Multi-Terrain Race Permit Application Form) (UK Athletics, 2007) พร้อมแนบหลักฐานอื่นๆ เพื่อประกอบการขอใบอนุญาตจัดการแข่งขันตามที่การกรีฑาสหราชอาณาจักรได้ระบุเอาไว้ ตัวอย่างเช่น เอกสารแผนที่เส้นทางการจัดกิจกรรมการแข่งขันวิ่งมาราธอน (A map of the course) พร้อมแนบเอกสารที่บรรยายเกี่ยวกับตำแหน่งที่อาสาสมัครประจำอยู่ตามเส้นทางการแข่งขัน จุดกำหนดระยะทางการแข่งขันและคู่มือการแข่งขัน เอกสารใบสมัครวัดระยะทางการแข่งขัน (A completed UK Athletics Course Measurement Form) เพื่อให้สมาคมผู้วัดระยะทางการแข่งขัน (Association of UK Course Measurers หรือ AUKCM) เข้ามาวัดมาตรฐานระยะทางเส้นทางวิ่งและตรวจสอบว่าการวัดระยะทางและจุดระยะทางตามเส้นทางจัดกิจกรรมวิ่ง มีความแม่นยำหรือไม่ หากระยะทางและกำหนดจุดระยะทางตามเส้นทางจัดกิจกรรมได้รับการวัดมาตรฐานที่แม่นยำแล้ว สมาคมดังกล่าวก็จะออกประกาศนียบัตรรับรองความแม่นยำของระยะทางให้ (Certificate of Course Accuracy) หลักฐานอื่นๆ เกี่ยวกับองค์กรระดับชาติที่เข้ามามีส่วนร่วม ประกันการจัดการแข่งขันหรือเอกสารประกันความรับผิดชอบอันเนื่องมาจากการแข่งขัน (Evidence of National Governing Body affiliation status or alternative insurance cover



provided) และเงินค่าขอใบอนุญาตที่ระบุเอาไว้ในใบสมัคร อนึ่ง เมื่อผู้จัดการแข่งขันหรือหน่วยงานที่จัดการแข่งขันยื่นเอกสารและชำระเงินค่าขอใบอนุญาตต่อการกีฬาอังกฤษเรียบร้อยแล้ว การกีฬาอังกฤษสามารถพิจารณาและใช้ดุลพินิจออกใบอนุญาตตามมาตรฐานการออกใบอนุญาตจัดการแข่งขันวิ่งบนถนนและวิ่งข้ามภูมิประเทศของการกีฬาสหราชอาณาจักรได้

การบริหารความเสี่ยงในการจัดการแข่งขันวิ่งมาราธอนกับกฎหมายอังกฤษ

ใบอนุญาตตามมาตรฐานการออกใบอนุญาตจัดการแข่งขันวิ่งบนถนนและวิ่งข้ามภูมิประเทศของการกีฬาสหราชอาณาจักร จึงถือเป็นหลักฐานที่แสดงถึงคุณสมบัติเบื้องต้นของผู้จัดการแข่งขันว่ามีการจัดการความปลอดภัยและการบริหารความเสี่ยงตามมาตรฐานที่การกีฬาสหราชอาณาจักรกำหนดและมีสิทธิจัดกิจกรรมการแข่งขันกีฬาวิ่งมาราธอนได้ ภายใต้อยู่ในความควบคุมของการกีฬาสหราชอาณาจักรและองค์กรกีฬาท้องถิ่นที่มีหน้าที่กำกับดูแลผู้จัดกิจกรรมการแข่งขันวิ่งมาราธอน นอกจากนี้ ระบบการออกใบอนุญาตยังเป็นเครื่องยืนยันในเบื้องต้นว่าผู้จัดการกิจกรรมการแข่งขันวิ่งมาราธอนได้ปฏิบัติตามกฎหมายอังกฤษในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการความเสี่ยงในการจัดการแข่งขันกีฬาวิ่งมาราธอน (risk management) และการจัดการความปลอดภัยในการแข่งขันกีฬาวิ่งมาราธอน (safety management) เพราะมาตรฐานการออกใบอนุญาตจัดการแข่งขันวิ่งบนถนนและวิ่งข้ามภูมิประเทศของการกีฬาสหราชอาณาจักรได้กำหนดไว้อย่างชัดเจนให้ผู้จัดกิจกรรมการแข่งขันวิ่งมาราธอนได้ปฏิบัติตามกฎหมายอังกฤษอย่างเคร่งครัดเพื่อนำมาซึ่งการจัดกิจกรรมที่ไม่ก่อให้เกิดผลกระทบในด้านลบหรือก่อให้เกิดผลกระทบในด้านลบที่น้อยที่สุดต่อร่างกาย อนามัย และทรัพย์สินของผู้เข้าร่วมการแข่งขัน สำหรับการปฏิบัติตามกฎหมายอังกฤษเพื่อบริหารความเสี่ยงในการจัดการแข่งขันวิ่งมาราธอน ผู้จัดการกิจกรรมการแข่งขันกีฬาวิ่งมาราธอนในประเทศอังกฤษอาจต้องปฏิบัติตามข้อกำหนดดังต่อไปนี้ (UK Athletics, 2014)

1. กฎหมาย Equality Act 2010 ได้แก่ กฎหมายสนับสนุนความเสมอภาคระหว่างผู้เข้าร่วมการแข่งขันกีฬาวิ่งมาราธอน ซึ่งผู้เข้าร่วมการแข่งขันต้องได้รับการปฏิบัติอย่างเท่าเทียมจากผู้จัดกิจกรรมการแข่งขันวิ่งมาราธอน ผู้จัดการกิจกรรมการแข่งขันวิ่งมาราธอนและผู้มีส่วนได้ส่วนเสียอื่นเกี่ยวกับการจัดกิจกรรมการแข่งขันวิ่งมาราธอน จะอาศัยเหตุหนึ่งเหตุใดอ้างขึ้นเป็นข้อเลือกปฏิบัติต่อผู้เข้าร่วมการแข่งขัน อันเนื่องมาจากความแตกต่างทางเชื้อชาติ เพศ รสนิยมทางเพศ ความพิการทางกาย ศาสนา ความเชื่อ ภาวะการตั้งครรภ์ และความแตกต่างทางอายุของผู้เข้าร่วมการแข่งขันหาได้ไม่ เช่น ผู้จัดการแข่งขันไม่สามารถปฏิเสธให้ผู้มีรสนิยมรักร่วมเพศเข้าร่วมการแข่งขันได้โดยอาศัยเพียงข้ออ้างความแตกต่างทางรสนิยมทางเพศเท่านั้น อย่างไรก็ตาม การแข่งขันวิ่งบนถนนและวิ่งข้ามภูมิประเทศอาจไม่เหมาะสมกับผู้มีความพิการทางกายและผู้มีข้อจำกัดทางด้านสุขภาพในบางประเภท ซึ่งหากผู้จัดการแข่งขันไม่แน่ใจว่าการแข่งขันใดเหมาะสมหรือไม่เหมาะสมกับผู้มีความพิการทางกายในลักษณะใดบ้าง ผู้จัดการแข่งขันอาจขอความเห็นจากเจ้าหน้าที่ตำรวจท้องถิ่นเพื่อให้เจ้าหน้าที่ตำรวจ



ท้องถิ่นให้คำแนะนำว่าผู้มีความพิการทางกายประเภทใดเหมาะสมหรือไม่เหมาะสมที่จะเข้าร่วมการแข่งขันวิ่งมาราธอน นอกจากนี้ ผู้จัดการแข่งขันอาจจะเอาไว้ในใบสมัครและสื่อโฆษณาประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับลักษณะกิจกรรมการแข่งขันที่เปิดโอกาสให้ผู้เข้าร่วมการแข่งขันที่มีลักษณะพิการทางกาย (competitor with a disability) สามารถเข้าร่วมกิจกรรมการแข่งขันวิ่งมาราธอนนั้นๆ ได้ รวมไปถึงข้อมูลเกี่ยวกับสิ่งอำนวยความสะดวกและสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานสำหรับผู้มีความพิการทางกายไม่ว่าจะเป็นนักกีฬาพิการที่เข้าร่วมการแข่งขัน (disabled athlete) และผู้พิการทางกายที่เข้ามาติดตามชมการแข่งขัน (disabled spectator) สามารถเข้ามาใช้งานได้ในพื้นที่และเส้นทางกิจกรรมการแข่งขันวิ่งมาราธอน

2. กฎหมาย Food Hygiene (England) Regulations 2006 ได้แก่ กฎหมายส่งเสริมความปลอดภัยและอนามัยในการอาหาร ซึ่งอาหารที่ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียเกี่ยวกับการแข่งขันนำมาแจกเพื่อสนับสนุนกิจกรรมส่งเสริมการขายก็ดีหรือจำหน่ายเพื่อแสวงหากำไรก็ดี ผู้จัดการกิจกรรมการแข่งขันวิ่งมาราธอนจำต้องตรวจสอบในเบื้องต้นว่าอาหารที่นำมาแจกในงานหรืออาหารที่นำมาจำหน่ายในงานได้รับการรับรองมาตรฐานอนามัยอาหาร (food hygiene certificate) หรือไม่

3. กฎหมาย Water Supply (Water Fittings) Regulations 1999 ได้แก่ กฎหมายว่าด้วยความสะอาดของน้ำดื่มที่นำมาแจกในกิจกรรมการแข่งขันวิ่งมาราธอน เมื่อผู้เข้าร่วมการแข่งขันกีฬาวิ่งมาราธอนกระหายน้ำและต้องการดื่มน้ำในช่วงเวลา ก่อน ขณะและหลังกิจกรรมการแข่งขันวิ่งมาราธอน ผู้จัดการแข่งขันกีฬาวิ่งมาราธอนควรหาน้ำดื่มที่สะอาดและไม่ก่อให้เกิดอันตรายต่อสุขภาพผู้เข้าร่วมการแข่งขันวิ่งมาราธอน นอกจากนี้ ภาชนะบรรจุน้ำดื่ม (water containers) ควรมีความสะอาดและอาสาสมัครประจำจุดบริการน้ำดื่มตามเส้นทางกิจกรรมการแข่งขันวิ่งมาราธอน ควรสวมถุงมืออนามัย (disposable gloves) ในระหว่างปฏิบัติหน้าที่บรรจุ ส่งและเก็บภาชนะบรรจุน้ำดื่มให้แก่ผู้เข้าร่วมกิจกรรมการแข่งขันวิ่งมาราธอน

4. กฎหมาย Road Traffic Regulation Act 1984 ได้แก่ กฎหมายที่ให้อำนาจองค์กรทางหลวงท้องถิ่น (local Highway Authority) เข้ามามีส่วนกำกับและควบคุมเส้นทางการจราจรในบริเวณที่มีการจัดกิจกรรมการแข่งขันวิ่งมาราธอนในท้องถิ่น กฎหมายดังกล่าวให้อำนาจแก่องค์กรทางหลวงท้องถิ่นในการใช้ดุลพินิจออกคำสั่งปิดเส้นทางการจราจรชั่วคราว (Temporary Traffic Regulation Order หรือ TRO) องค์กรทางหลวงท้องถิ่นจะพิจารณาจากเอกสารที่ผู้จัดการแข่งขันยื่นเสนอมา ไม่ว่าจะเป็นแผนที่เส้นทางการจัดกิจกรรมการแข่งขันวิ่งมาราธอน ประกาศนียบัตรรับรองความแม่นยำของระยะทางจากสมาคมผู้วัดระยะทางจากสมาคมผู้วัดระยะทางการแข่งขันหรือ AUKCM และเอกสารอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับตำแหน่งที่อาสาสมัครประจำอยู่ตามเส้นทางการแข่งขัน จุดกำหนดระยะทางการแข่งขันและแผนการจัดการจราจรจากผู้จัดกิจกรรมการแข่งขันวิ่งมาราธอนในเบื้องต้น เพื่อออกคำสั่งปิดเส้นทางการจราจรชั่วคราวให้สอดคล้องกับระยะทางและเส้นทางการแข่งขัน



อนึ่ง การใช้อำนาจตามกฎหมาย Road Traffic Regulation Act 1984 ขององค์กรทางหลวงท้องถิ่นย่อมมีผลเป็นการบริหารจัดการความเสี่ยงในอันที่จะก่อให้เกิดความปลอดภัยแก่ผู้เข้าร่วมการแข่งขันหรือผู้มีส่วนได้ส่วนเสียอื่นๆที่เกี่ยวข้องกับการจราจรในบริเวณพื้นที่ชุมชนเมือง ในขณะที่มีการปิดเส้นทางการจราจรเป็นการชั่วคราว ตัวอย่างเช่น ข้อมูลที่ระบุเอาไว้ในคำสั่งปิดเส้นทางการจราจรชั่วคราว ย่อมทำให้รถพยาบาลที่ลำเลียงผู้ป่วยในวันและเวลาที่มีการจัดการแข่งขัน ทราบถึงการจัดการกิจกรรมการแข่งขันวิ่งมาราธอนและหลีกเลี่ยงการลำเลียงผู้ป่วยผ่านเส้นทางจัดการแข่งขันวิ่งมาราธอนในวันและเวลาที่กำหนดเอาไว้ในคำสั่งปิดเส้นทางการจราจรชั่วคราว เป็นต้น

5. กฎหมาย Children Act 2004 ได้แก่ กฎหมายควบคุมสวัสดิภาพเด็กและเยาวชนของอังกฤษ วางเกณฑ์เอาไว้ให้เยาวชนที่อายุไม่เกิน 18 ปีที่เข้าร่วมการแข่งขันต้องได้รับความยินยอมจากผู้ปกครองก่อนที่จะเข้าร่วมการแข่งขัน ผู้ปกครองหรือผู้อนุญาตต้องลงลายมือชื่อในใบสมัครเข้าร่วมการแข่งขัน เพื่อให้สิทธิแก่ผู้เยาว์ในการเข้าร่วมกิจกรรมการแข่งขันวิ่งมาราธอน (a signature of consent from the parent or guardian on the entry form)

นอกเหนือไปจากกฎหมายฉบับต่างๆ ที่การกรีฑาอังกฤษได้แนะนำให้ผู้จัดการการแข่งขันวิ่งมาราธอนหรือผู้เข้าร่วมการแข่งขันวิ่งมาราธอนปฏิบัติตามอย่างเคร่งครัดแล้ว การกรีฑาอังกฤษยังได้กำหนดคำแนะนำหรือคู่มือสำหรับความปลอดภัยสำหรับการจัดการแข่งขันกีฬาวิ่งแข่งอีกด้วย เช่น คู่มือว่าด้วยสวัสดิภาพและความปลอดภัยในกิจกรรมกรีฑาของการกรีฑาอังกฤษ (UKA guidance on Welfare and Safeguarding matters) ที่แนะนำว่าเด็กที่มีอายุต่ำกว่า 12 ปี ไม่ควรเป็นอาสาสมัครประจำจุดบริการน้ำดื่มตามเส้นทางจัดกิจกรรมการแข่งขันกีฬาวิ่งมาราธอน เป็นต้น

UK ATHLETICS
ROAD RACE / MULTI TERRAIN LICENCE

UKA | UNITED KINGDOM ATHLETICS

Licence number: **2015-13259** Licence Status: **Full Licence** Race: **Single Race - BADGERS Atherstone 10K** Entry Limit: **400** Date: **Aug 30 2015 10:00 AM**

This is to certify that the above race has been approved as a Race that will be held under UK Athletics Rules for Competition and in accordance with the Licence Requirements.

Event: **BADGERS Atherstone 10K**
Race: **BADGERS Atherstone 10K**

Signed: (For and on behalf of UK Athletics)

This licence, in conjunction with your governing body affiliation, includes Third Party Liability Insurance cover (Limit of Liability £50,000,000 any one accident or occurrence). For further details please contact UKA, Athletics House, Alexander Stadium, Walsall Road, Perry Barr, Birmingham, B42 2BE. Telephone 0121 713 8400

THE LICENCE NUMBER MUST BE QUOTED ON ALL RACE ADVERTISING AND CORRESPONDENCE

This Licence is granted on the basis of:
The correctness of the Licence Application Form and the Licence Standards Form as submitted to UKA.
Note: Substantive changes must be notified to UKA for the Licence to remain valid.
Compliance with UKA Rules for Competition and the requirements of the UKA Licence Scheme as detailed in the

- UKA Licence Application Form
- UKA Licence Standards Form
- UKA Promoters Return Form
- UKA Medical Returns Form

Compliance with the measures specified in the event Risk Assessment. Compliance with Health & Safety, Food Hygiene, Disability, Discrimination and other relevant National Legislation

ภาพที่ 1 ตัวอย่างใบอนุญาตจัดการแข่งขันวิ่งบนถนนและวิ่งข้ามภูมิประเทศของการกรีฑาสหราชอาณาจักร (UKA Road Race/Multi-terrain Licence) ที่ออกโดยการกรีฑาสหราชอาณาจักร (UK Athletics หรือ UKA)

ที่มา BADGERS Atherstone 10k, 2015



coursemeasurement.org.uk

UKA UNITED KINGDOM ATHLETICS

Certificate of Course Accuracy

Midlands Course Number: **14/141**

Race Name: Badgers Atherstone 10k Road Race 2014 **Course Name:** Badgers Atherstone 10k

County: Warwicks **Distance:** 10k

Date of Race: 31 Aug 2014 **Measured:** 26 Mar 2014 **By:** D Hyde

Promoter: Badgers Baddesley RC **Drop:** - **Separation:** -

IAAF limits for record times are - Drop: 1 m/km; Separation: 50%

This is to certify that the length of the above road race has been accurately measured by an accredited Course Measurer using IAAF procedures approved for use in the UK. A complete record of the measurement is held by the Area Measurement Secretary. The measurement remains valid for 10 years provided no changes are made to the course. The start/finish and the route must be set out EXACTLY as defined in the measurement report. Any modification will need to be measured for a new certificate.

Signed: *K. Wheeler* Area Measurement Secretary - Midlands Date: 11 Apr 2014

(See the back of this certificate for details of validity, requirements for renewal, and other information) Serial No: 14-094

ภาพที่ 2 ตัวอย่างประกาศนียบัตรรับรองความแม่นยำของระยะทางการแข่งขัน (Certificate of Course Accuracy) ที่ออกโดยสมาคมผู้วัดระยะทางการแข่งขัน (Association of UK Course Measurers หรือ AUKCM)

ที่มา BADGERS Atherstone 10k, 2015

การเปรียบเทียบมาตรฐานการจัดการแข่งขันวิ่งมาราธอนระหว่างประเทศไทยและสหราชอาณาจักร

ในปัจจุบัน ประเทศไทยยังไม่ได้นำเอามาตรการกำกับธรรมาภิบาลด้านการกีฬาแบบเป็นลำดับขั้น (hierarchy of sports governance) มาประยุกต์ใช้กับการควบคุมมาตรฐานการจัดกิจกรรมการแข่งขันกีฬาวิ่งมาราธอนในประเทศไทย กล่าวคือ ประเทศไทยยังไม่ได้มีกฎหมาย ระเบียบหรือข้อบังคับทางการกีฬาใดๆ ที่ให้อำนาจหรือกำหนดภารกิจของสมาคมกีฬาแห่งประเทศไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ ในฐานะที่เป็นสมาคมกีฬาระดับชาติเพื่อให้สามารถกำกับดูแลการจัดกิจกรรมการแข่งขันวิ่งมาราธอน ที่จัดโดยภาครัฐ ภาคเอกชน สมาคมกีฬา ชมรมวิ่งและองค์กรการกุศลอื่นๆ นอกจากนี้ สมาคมกีฬาแห่งประเทศไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ ยังไม่ได้กำหนดมาตรฐานกลางการกำกับดูแลการจัดกิจกรรมการแข่งขันกีฬาวิ่งมาราธอนระดับชาติ ที่กำหนดเกณฑ์ขั้นต่ำ (minimum requirements) เพื่อให้ผู้จัดกิจกรรมการแข่งขันวิ่งมาราธอนจากทุกองค์กรและทุกภาคส่วน ได้ปฏิบัติให้สอดคล้องและเป็นไปในแนวทางเดียวกันทั่วประเทศ เช่น เกณฑ์ว่าด้วยความความเสมอภาคของผู้เข้าร่วมกิจกรรมวิ่งมาราธอน เกณฑ์ว่าด้วยอนามัยของอาหารและเครื่องดื่มที่นำเอามาจำหน่ายหรือแจกในกิจกรรมการแข่งขันวิ่งมาราธอน เกณฑ์ว่าด้วยการบริหารจัดการเส้นทางวิ่งมาราธอน และเกณฑ์ว่าด้วยสวัสดิภาพและความปลอดภัยของเด็กและเยาวชน

เมื่อองค์กรกำกับกิจการด้านการกีฬาของประเทศไทยและองค์กรสนับสนุนกิจการกีฬาของประเทศไทยไม่ได้กำหนดหลักเกณฑ์ที่แน่นอนว่าด้วยการกำหนดมาตรฐานการจัดกิจกรรมการแข่งขัน



วิ่งมาราธอน ย่อมอาจทำให้ภาครัฐ ภาคเอกชน สมาคมกรีฑา ชมรมวิ่งและองค์กรการกุศลบางหน่วยงานหรือบางองค์กร จัดกิจกรรมโดยไม่คำนึงถึงสุขภาพ อนามัย ความปลอดภัยและธรรมาภิบาลทางการกีฬาหรืออาจจัดกิจกรรมที่คำนึงถึงแต่เพียงผลประโยชน์ทางการค้าและผลประโยชน์ทางธุรกิจของตนเท่านั้น แม้หลายประเทศ เช่น สหราชอาณาจักร ได้พยายามนำเอาเครื่องมือกำกับธรรมาภิบาลด้านการกีฬาที่จำเป็น (indispensable instrument for sports governance) มาสร้างมาตรการควบคุมมาตรฐานการจัดการกิจกรรมการกีฬา แต่เครื่องมือกำกับธรรมาภิบาลด้านการกีฬาที่เป็นกลไกสำคัญประการหนึ่ง นั่นคือ ระบบการให้ใบอนุญาตจัดการแข่งขันวิ่งมาราธอนที่เป็นมาตรการสร้างมาตรฐานให้ผู้จัดการแข่งขันและผู้มีส่วนได้ส่วนเสียเกี่ยวกับการแข่งขันลดการดำเนินกิจกรรมเกี่ยวกับการแข่งขันใดๆ ที่ส่งผลกระทบต่อร่างกาย อนามัยและทรัพย์สินของนักกีฬาที่เข้าร่วมกิจกรรมการแข่งขันวิ่งมาราธอน เพราะถ้าหากองค์กรกำกับดูแลธรรมาภิบาลการกีฬายอมให้ภาครัฐ ภาคเอกชน สมาคมกรีฑา ชมรมวิ่งและองค์กรการกุศลจัดกิจกรรมการแข่งขันวิ่งมาราธอนที่ไม่ได้มาตรฐาน กิจกรรมวิ่งมาราธอนอาจกลายเป็นกิจกรรมที่มีความเสี่ยงที่ผู้เข้าร่วมการแข่งขันจะได้รับอันตรายต่อชีวิต ร่างกาย อนามัยและทรัพย์สินได้

ตารางที่ 1 การเปรียบเทียบมาตรฐานการจัดการแข่งขันวิ่งมาราธอนระหว่างประเทศไทยและสหราชอาณาจักร

มาตรฐานการจัดการแข่งขันวิ่งมาราธอน	สหราชอาณาจักร	ประเทศไทย
องค์กรกำกับดูแลการกรีฑา (Governing body for UK athletics)	มี/การกรีฑาสหราชอาณาจักร (UK Athletics หรือ UKA)	มี/สมาคมกรีฑาแห่งประเทศไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ (Athletic Association of Thailand Under The Royal Patronage หรือ AAT)
มาตรฐานการออกใบอนุญาตจัดการแข่งขันวิ่งบนถนนและวิ่งข้ามภูมิประเทศของการกรีฑาสหราชอาณาจักร (Licence Standards for Marathon Race Events)	มี/มาตรฐานการออกใบอนุญาตจัดการแข่งขันวิ่งบนถนนและวิ่งข้ามภูมิประเทศของการกรีฑาสหราชอาณาจักร (UKA Licence Standards for Road and Multi-Terrain Events 2015)	ไม่มี
ระบบการให้ใบอนุญาตจัดการแข่งขันวิ่งมาราธอน (licensing system)	มี/การยื่นคำร้องขอ การพิจารณา และการออกใบอนุญาตจัดการแข่งขัน (UKA Race Permit Application)	ไม่มี
องค์กรตรวจสอบมาตรฐานระยะ	มี/สมาคมผู้วัดระยะทางการแข่งขัน	ไม่มี



มาตรฐานการจัดการแข่งขันวิ่งมาราธอน	สหราชอาณาจักร	ประเทศไทย
ทางการแข่งขัน	(Association of UK Course Measurers หรือ AUKCM)	
ระบบรับรองความแม่นยำของระยะทางการแข่งขัน (Certificate of Course Accuracy)	มี/การยื่นคำร้องขอ การพิจารณา และการออกประกาศนียบัตรรับรองความแม่นยำของระยะทางการแข่งขัน (AUKCM Certificate of Course Accuracy)	ไม่มี
การตรวจสอบการประเมินความเสี่ยงของผู้จัดการแข่งขัน (Risk Assessment appraisal)	มี/เช่น การตรวจสอบอุปกรณ์ปฐมพยาบาลและจุดประจำตำแหน่งของรถพยาบาล	ไม่มี
การตรวจสอบการปฏิบัติตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการจัดกิจกรรมการแข่งขันวิ่งมาราธอน เช่น กฎหมายจราจร กฎหมายผังเมือง และกฎหมายว่าด้วยความปลอดภัยของอาหารกับความสะอาดของน้ำดื่ม	มี/เช่น การตรวจสอบคำสั่งการจัดการจราจรชั่วคราว (Temporary Traffic Regulations Order หรือ TTRO) ที่ออกโดยองค์กรทางหลวงท้องถิ่น	ไม่มี

จะเห็นได้ว่าการกำหนดหลักเกณฑ์ อำนาจและกลไกกำกับดูแลมาตรฐานการจัดการแข่งขันวิ่งมาราธอน ในสหราชอาณาจักร เช่น ระบบการให้ใบอนุญาตจัดการแข่งขัน การรับรองความแม่นยำของระยะทางการแข่งขัน การตรวจสอบการประเมินความเสี่ยงของผู้จัดการแข่งขัน และการตรวจสอบการปฏิบัติตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการจัดกิจกรรมการแข่งขัน ย่อมสะท้อนให้เห็นว่าผู้มีส่วนได้ส่วนเสียเกี่ยวกับการแข่งขันวิ่งมาราธอนในสหราชอาณาจักรได้ให้ความสนใจเกี่ยวกับความปลอดภัย อนามัยและสภาพแวดล้อมในการจัดการแข่งขันวิ่งมาราธอน

เมื่อมองย้อนกลับมาที่ประเทศไทย การที่หน่วยงานที่กำกับดูแลธรรมาภิบาลและความปลอดภัยด้านกีฬา เช่น การกีฬาแห่งประเทศไทยหรือสมาคมกรีฑาแห่งประเทศไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ ไม่ได้กำหนดเกณฑ์มาตรฐานการจัดการแข่งขันวิ่งมาราธอน ย่อมมีข้อเสียหลายประการด้วยกัน ได้แก่ ประการแรก การกีฬาแห่งประเทศไทยหรือสมาคมกรีฑาแห่งประเทศไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ ไม่มีอำนาจหรือกลไกใดๆ เพื่อควบคุมผู้ประกอบการจัดการแข่งขันกีฬาวิ่ง ชมรมวิ่ง และภาคเอกชนอื่นๆ ให้จัดงานวิ่งโดยคำนึงถึงมาตรฐานความปลอดภัยในกีฬาวิ่งที่ควรจะเป็นและการดูแลรักษาความปลอดภัยที่นักกีฬาพึงจะได้รับจากผู้จัดการแข่งขัน ประการที่สอง ประเทศไทยไม่มีมาตรฐานการจัดการแข่งขันวิ่งมาราธอนที่แน่นอน ย่อมทำให้ผู้จัดงานวิ่งต่างๆ จัดงานวิ่งเพื่อสนอง



ผลประโยชน์ทางธุรกิจของตนเป็นสำคัญ โดยไม่ได้คำนึงถึงสวัสดิภาพและความปลอดภัยของนักกีฬาวิ่งที่เข้าร่วมการแข่งขัน ประการต่อมา เมื่อไม่มีมาตรฐานการจัดการแข่งขันวิ่งมาราธอนอันประกอบด้วยหลักเกณฑ์ที่ชัดเจน ก็อาจทำให้ผู้จัดการแข่งขันกีฬาวิ่งพยายามกำหนดเกณฑ์ขึ้นมาเองหรือกำหนดกติกาขึ้นมาใหม่สำหรับการจัดการแข่งขันของตน โดยไม่คำนึงถึงกติกากรีฑาสากลหรือกติกาการแข่งขันวิ่งระยะไกลที่นานาประเทศพึงปฏิบัติตาม การจัดการแข่งขันกีฬาวิ่งของผู้ประกอบธุรกิจการจัดการแข่งขันกีฬาวิ่งหรือชมรมวิ่งในประเทศไทย จึงอาจมีทิศทางเกี่ยวกับมาตรฐานการจัดการงานวิ่งที่ไม่ได้เป็นไปในแนวทางเดียวกัน ประการสุดท้าย การจัดการแข่งขันกีฬาวิ่งเพื่อให้นักกีฬาวิ่งอาชีพ นักกีฬาวิ่งสมัครเล่นและประชาชนทั่วไปสามารถสมัครเข้าร่วมการแข่งขันได้ โดยผู้จัดงานวิ่งได้รับประโยชน์ทางธุรกิจจากการจำหน่ายบัตรวิ่ง ของที่ระลึกจากงานวิ่งและประโยชน์ทางธุรกิจอื่นๆ ก็อาจถือว่าได้ผู้จัดงานวิ่งเป็นผู้ประกอบธุรกิจที่แสวงหาประโยชน์จากงานวิ่งและนักกีฬาวิ่งอาชีพ นักกีฬาวิ่งสมัครเล่นและประชาชนทั่วไปเป็นผู้บริโภค แต่กฎหมายคุ้มครองผู้บริโภคและกระบวนการยุติธรรมของไทยไม่ได้ถูกใช้เป็นเครื่องมือในการแสวงหาความยุติธรรมให้กับนักกีฬาวิ่งอาชีพ นักกีฬาวิ่งสมัครเล่นและประชาชนทั่วไป ที่ถูกผู้จัดงานวิ่งบางรายเอารัดเอาเปรียบ

ดังนั้น ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียเกี่ยวกับการแข่งขันวิ่งมาราธอนในประเทศไทย ไม่ว่าจะเป็นผู้จัดการแข่งขันกีฬาวิ่งมาราธอน (เช่น ภาครัฐกิจที่แสวงหากำไรจากการจัดงานวิ่งมาราธอน องค์กรเอกชน สถาบันการศึกษา สมาคม และมูลนิธิที่จัดงานวิ่งเพื่อนำรายได้ไปทำสาธารณกุศล) ผู้เข้าร่วมกิจกรรมการแข่งขันกีฬาวิ่งมาราธอน เช่น นักกีฬาวิ่งมาราธอนอาชีพ นักกีฬาวิ่งมาราธอนสมัครเล่น และประชาชนทั่วไป ก็ควรศึกษามาตรฐานการจัดการแข่งขันวิ่งมาราธอนสหราชอาณาจักรและนำเอาข้อดีของมาตรฐานดังกล่าวมาปรับใช้เพื่อสร้างมาตรฐานการจัดการแข่งขันวิ่งมาราธอนให้กับประเทศไทย

สรุป

การจัดกิจกรรมการแข่งขันวิ่งมาราธอน โดยภาครัฐ ภาคเอกชน สมาคมกรีฑา ชมรมวิ่ง และองค์กรการกุศลอื่นๆ ย่อมมีวัตถุประสงค์แตกต่างกัน ไม่ว่าจะเป็นวัตถุประสงค์เพื่อสนับสนุนการระดมทุนมาอุดหนุนกิจกรรมสาธารณกุศลและวัตถุประสงค์เพื่อสนับสนุนธุรกิจที่สร้างกำไรให้กับผู้จัดการกิจกรรมการแข่งขันวิ่งมาราธอน แม้ผู้จัดการกิจกรรมการแข่งขันวิ่งมาราธอนจะตั้งวัตถุประสงค์ที่ต่างกันไป แต่สำหรับนักกีฬาวิ่งอาชีพและนักกีฬาวิ่งสมัครเล่นนั้น บุคคลเหล่านี้ย่อมคาดหวังถึงความปลอดภัยและการบริหารจัดการการจัดกิจกรรมการแข่งขันวิ่งมาราธอนที่ดี กล่าวคือ ผู้เข้าร่วมกิจกรรมการแข่งขันวิ่งมาราธอนอาจไม่ประสงค์ที่จะได้รับอันตรายแก่ชีวิต ร่างกายและอนามัยกับไม่ประสงค์ที่จะได้รับความเสียหายใดๆ แก่ทรัพย์สินของตน ดังนั้น การสร้างมาตรฐานการจัดการแข่งขันวิ่งมาราธอนที่สามารถตอบสนองต่อความปลอดภัยของนักกีฬาวิ่งที่เข้าร่วมการแข่งขันผ่านการกำหนดกลไกการรับรองมาตรฐานการจัดการแข่งขันวิ่งมาราธอนสำหรับผู้จัดกิจกรรมการแข่งขันวิ่งมาราธอน



ที่ดีหรือผ่านการสนับสนุนให้ผู้จัดการแข่งขันปฏิบัติตามกฎหมายอย่างเคร่งครัดก็ตาม ย่อมล้วนแล้วแต่สามารถก่อให้เกิดประโยชน์ต่อผู้มีส่วนได้ส่วนเสียที่เกี่ยวข้องกับกิจกรรมการแข่งขันวิ่งมาราธอนทั้งสิ้น

แม้ในปัจจุบันประเทศไทยจะยังไม่มี การวางมาตรฐานระบบการให้ใบอนุญาตจัดการแข่งขันวิ่งมาราธอนและมาตรฐานอื่นๆ ที่สนับสนุนให้ผู้จัดกิจกรรมการแข่งขันวิ่งมาราธอนสร้างธรรมาภิบาลที่ดีเกี่ยวกับการบริหารความเสี่ยงและควบคุมผลกระทบในด้านลบที่อาจเกิดกับผู้เข้าร่วมกิจกรรมการแข่งขันวิ่งมาราธอน โดยอาศัยเครื่องมือในการรับรองว่าผู้จัดกิจกรรมการแข่งขันวิ่งมาราธอนได้ปฏิบัติตามกฎหมายและวางแผนการจัดกิจกรรมให้สอดคล้องกับทบทบัญญัติของกฎหมายเกี่ยวกับการบริหารความเสี่ยงจากการจัดกิจกรรมการแข่งขันวิ่งมาราธอนแล้ว แต่การศึกษาและเรียนรู้ถึงระบบการออกใบอนุญาตจัดการแข่งขันวิ่งบนถนนและวิ่งข้ามภูมิประเทศและระบบการออกประกาศนียบัตรรับรองความแม่นยำของระยะทางการแข่งขันของการกีฬาสหราชอาณาจักร ย่อมทำให้เห็นถึงภาพรวมของการสร้างมาตรฐานการจัดการแข่งขันวิ่งมาราธอนของสหราชอาณาจักร จนอาจนำไปสู่การนำเอาหลักเกณฑ์และกลไกมาตรฐานการจัดการแข่งขันวิ่งมาราธอนของสหราชอาณาจักร มาปรับใช้กับประเทศไทยในอนาคตต่อไป

บรรณานุกรม

- Alicia C. McGrath & Caroline F. Finch. (1996). **Running the Race Against Injuries: A Review of the Literature**. Melbourne: Monash University.
- BADGERS Atherstone 10k. (2015). **Certificate of Course Accuracy**. ค้นเมื่อ 15 ธันวาคม 2558,
http://www.badgersatherstone10k.co.uk/_/rsrc/1408087459401/news/CertificateOfCourseAccuracy/CertificateOfCourseAccuracy.png?height=283&width=400
- _____. (2015). **UKA Road Race/Multi-terrain Licence**. ค้นเมื่อ 15 ธันวาคม 2558,
<http://www.badgersatherstone10k.co.uk/EventCertificate2015.png>
- British Association of Road Races. (2015). **What is BARR? - a membership association... a service provider for race organisers**. ค้นเมื่อ 15 ธันวาคม 2558,
<http://www.barr-online.org.uk/>
- Richard Michael Shipway. (2010). **On the Run: Perspectives on Long Distance Running**. PhD Thesis Bournemouth University.
- Running High Events Ltd. (2015). **Vitality Bate Half Marathon & Family Fun Run March 2016: Official Race Charity Scheme Information Pack**. Bath: Running High Event Management.



- Scottish Athletics. (2005). **Athletics Welfare Procedures (incorporating Child Protection)**. ค้นเมื่อ 15 ธันวาคม 2558, http://www.scottishathletics.org.uk/wp-content/uploads/2014/04/athletics_welfare_procedures_1_.pdf
- Sport England. (2005). **Volunteers: How can I recruit, retain, recognise & reward volunteers?**. ค้นเมื่อ 15 ธันวาคม 2558, <http://www.scottishstudentsport.com/assets/downloads/volunteers-running-sport.pdf>
- UK Athletics. (2007). **Road Race / Multi-Terrain Race Permit Application Form**. Birmingham: UK Athletics.
- _____. (2012). **Road Race Medical Services: A Good Practice Guide for the Provision of First Aid & Medical Services at UK Athletics Licensed Road Races**. Birmingham: Runbritain Medical Advisory Group & UK Athletics.
- _____. (2014). **Licence Standards for Road and Multi-Terrain Events**. ค้นเมื่อ 16 ธันวาคม 2558, <http://www.scottishathletics.org.uk/wp-content/uploads/2014/04/UKA-Road-Race-Licence-Standards-2014.pdf>
- _____. (2014). **UKA Rules for Competition Effective from 1st April 2014**. Birmingham: UK Athletics.
- West Sussex Fun Run League. (2010). **The Good Practice Guide for small and sporting events taking place on the highway, roads and public places issued by The Home Office**. ค้นเมื่อ 16 ธันวาคม 2558, <http://www.westsussexfunrunleague.org.uk/resources/WSFRL+Home+Office++The+Good+Practice+Safety+Guide.pdf>