

แรงงานต่างด้าวกับการพัฒนาท้องถิ่นในเทศบาลเมืองสหัสขันธ์

Migrant Workers and Local Development at Sattahip Municipality

ธีรภัทร์ เขียวแกร¹ และ จักวาล สุขไมตรี²

Theerapat Kaewkrae¹ and Jagraval Sukmaitree²

Received: 6 ก.พ. 2568

Revised: 11 มี.ค. 2568

Accepted: 13 มี.ค. 2568

บทคัดย่อ

บทความวิจัยนี้มีวัตถุประสงค์ 1) เพื่อศึกษาผลกระทบของแรงงานต่างด้าวในการพัฒนาท้องถิ่นในเขตเทศบาลเมืองสหัสขันธ์ จังหวัด ชลบุรี 2) เพื่อนำเสนอแนวทางการแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวในการพัฒนาท้องถิ่นในเขตเทศบาลเมืองสหัสขันธ์ จังหวัดชลบุรี เป็นการวิจัยเชิงคุณภาพ โดยการสัมภาษณ์เชิงลึก กลุ่มเป้าหมายที่ใช้ในการศึกษาคือ แบ่งออกเป็น 4 กลุ่มดังนี้ 1) หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับแรงงานต่างด้าว 2) ผู้ประกอบการ 3) ประชาชนที่มีรายชื่ออยู่ในทะเบียนบ้าน 4) แรงงานต่างด้าว จากการวิจัยเชิงเอกสารและการสัมภาษณ์จากผู้ให้ข้อมูลสำคัญ เพื่อศึกษาผลกระทบของแรงงานต่างด้าวขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และเพื่อนำผลการศึกษาไปใช้เป็นแนวทางการแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวในการพัฒนาท้องถิ่นในเขตเทศบาลเมืองสหัสขันธ์ จังหวัด ชลบุรี เป็นกรอบในการวิจัย

ผลการวิจัยพบว่า สภาพปัญหาแรงงานต่างด้าวในการพัฒนาท้องถิ่นในเขตเทศบาลเมืองสหัสขันธ์ จังหวัดชลบุรี ก่อให้เกิดความกังวลอย่างมากในหมู่ผู้นำชุมชน การเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย และการค้ามนุษย์ ซึ่งนำไปสู่ปัญหาต่าง ๆ เช่น เด็กไร้สัญชาติและอาชญากรรม นอกจากนี้ พบความกังวลว่าแรงงานต่างด้าวอาจก่อให้เกิดโรคติดต่อร้ายแรง ส่งผลกระทบต่อสุขภาพและสุขอนามัยของประชาชน รวมถึงทำให้เกิดขยะและสิ่งแวดล้อมเสื่อมโทรมในพื้นที่ อีกทั้ง เชื่อว่าการมีแรงงานต่างด้าวอยู่ก่อให้เกิดกลุ่มอิทธิพลในท้องถิ่นส่งผลต่อพื้นที่อย่างไร

คำสำคัญ: แรงงานต่างด้าว, การพัฒนาท้องถิ่น, องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

Abstract

This research article aims to: 1) study the impacts of migrant workers on local development in Sattahip Municipality, Chonburi Province, and 2) propose solutions to address the issues arising from migrant workers in local development within the municipality. This qualitative research employed in-depth interviews. The target groups for the study were divided into four categories: 1) agencies related to migrant workers, 2) business owners, 3) registered local residents, and 4) migrant workers. Documentary research and interviews with key informants were conducted to examine the impacts of migrant workers on the operations of local administrative organizations and to develop guidelines for addressing migrant labor issues in local development in Sattahip Municipality, Chonburi Province.

The research findings revealed that the problems associated with migrant workers in local development in Sattahip Municipality caused significant concern among community leaders. Illegal immigration and human trafficking led to issues such as stateless children and increased crime. Moreover, there were concerns that migrant workers might contribute to the spread of serious infectious diseases, affecting public health and

¹ นักศึกษาหลักสูตรครุศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาการบริหารการศึกษา คณะครุศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏราชชนครินทร์
อีเมล: Phosingnanthiya@gmail.com

² รองศาสตราจารย์ ดร. ประธานหลักสูตรสาขาวิชาการบริหารการศึกษา คณะครุศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏราชชนครินทร์
อีเมล: Kanporn2512@gmail.com

¹ A Master Student, Master of Education Program in Educational Administration, Faculty of Education, Rajabhat Rajanagarindra University, Email: Phosingnanthiya@gmail.com

² Associate Professor, Ph.D., Chairperson in Educational Administration Program, Faculty of Education, Rajabhat Rajanagarindra University, Email: Kanporn2512@gmail.com

hygiene, as well as leading to an increase in waste and environmental degradation. Furthermore, it was believed that the presence of migrant workers contributed to the formation of influential groups within the community, which had an impact on local governance.

Keywords: Migrant workers, Local development, Local government organization

บทนำ

การดำเนินงานเพื่อขับเคลื่อนการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศก่อนที่จะมีการประกาศใช้ยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี (พ.ศ. 2561–2580) ได้อาศัยแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นแผนหลัก เพื่อเป็นกรอบในการวางแผนปฏิบัติราชการ และแผนในระดับปฏิบัติต่าง ๆ จะเห็นได้ว่าแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ผ่านมา จึงกำหนดประเด็นการพัฒนาประเทศในภาพกว้าง ที่ต้องครอบคลุมทุกมิติ เพื่อให้หน่วยงานภาครัฐทุกระดับ สามารถเชื่อมโยงภารกิจและจัดทำแผนปฏิบัติราชการ ให้อยู่ภายใต้กรอบการสนับสนุน เป้าหมายของแผนพัฒนาฯ ดังนั้น จุดเน้นของแต่ละยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศภายใต้แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ผ่านมา จึงมุ่งเน้นการบรรลุเป้าหมายการพัฒนาแต่ละด้านเป็นหลัก เพื่อมุ่งหมายให้ผลสัมฤทธิ์ที่เกิดขึ้นจากการขับเคลื่อนการพัฒนาของแต่ละมิตินำไปสู่การบูรณาการผลรวมที่สนับสนุนการดำเนินงานซึ่งกันและกัน และส่งผลให้ประเทศบรรลุเป้าหมายในภาพใหญ่ที่กำหนดขึ้นภายใต้แผนพัฒนาฯ ตามลำดับ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 13 จึงได้ถูกจัดทำขึ้นให้เป็นแผนที่มีความชัดเจน ในการกำหนดทิศทางและเป้าหมายการพัฒนาประเทศที่นอกจากนี้ ผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ที่ก่อให้เกิดภาวะเศรษฐกิจจะล่อตัว ได้ส่งผลให้จำนวนคนงานเพิ่มสูงขึ้น โอกาสในการหลุดพ้นจากกับดักความยากจน เป็นไปได้ยากขึ้นรวมถึงการขาดหลักประกันและสวัสดิการขั้นพื้นฐานที่เพียงพอต่อการสร้างความมั่นคงในชีวิต ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจเติบโตของประเทศในระยะยาวได้ (สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ, 2565) การจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดชลบุรี พ.ศ. 2566-2570 จึงเน้นกระบวนการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วน เป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ.2551 และหลักเกณฑ์แนวทางตามที่คณะกรรมการบูรณาการนโยบายพัฒนาภาค (ก.บ.ภ) กำหนดโดยให้ความสำคัญกับปัญหาและความต้องการเชิงพื้นที่เป็นหลัก ผสมกับการเชื่อมโยงแผนในทุกระดับตั้งแต่แผนยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี ซึ่งเป็นแผนระดับที่ 1 แผนระดับที่ 2 และแผนระดับที่ 3 ซึ่งอยู่ในระดับเดียวกับแผนพัฒนาจังหวัด เพื่อให้เกิดมิติการพัฒนาที่สอดคล้องกัน ได้กำหนดเป้าหมายการพัฒนา “เมืองนวัตกรรมชั้นนำ สร้างสรรค์เศรษฐกิจใหม่ สู่อการพัฒนาคุณภาพชีวิตอย่างสมดุลและยั่งยืน” (สำนักงานจังหวัดชลบุรี, 2566)

ปัญหาความไม่มั่นคงในประเทศเพื่อนบ้านส่งผลให้มีแรงงานต่างด้าวเข้ามาทำงานในประเทศไทยเพิ่มขึ้น โดยแบ่งเป็นทั้งผู้ที่เข้ามาอย่างถูกกฎหมายและผิดกฎหมาย องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงต้องเข้ามามีบทบาทสำคัญในการจัดการและแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้น เพื่อรับมือกับสถานการณ์นี้อย่างมีประสิทธิภาพ จำเป็นต้องมีกฎหมายที่ควบคุมการจ้างแรงงานต่างด้าวอย่างเข้มงวด เทศบาลเมืองสัตหีบได้กำหนดแนวทางการพัฒนาที่สะท้อนถึงวิสัยทัศน์ พันธกิจ และเป้าหมายสำคัญสำหรับการพัฒนาในอนาคต การติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาถือเป็นเครื่องมือที่มีความสำคัญสำหรับผู้บริหารในการรับทราบผลการดำเนินงานที่ผ่านมา โดยข้อมูลและข้อเสนอแนะที่ได้จากกระบวนการดังกล่าว สามารถนำไปปรับปรุงการบริหารจัดการ พร้อมทั้งใช้วางแผนเพื่อพัฒนาต่อไปในอนาคต เทศบาลได้ดำเนินการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่นตามยุทธศาสตร์การพัฒนา ซึ่งแบ่งออกเป็น 5 ด้านหลัก ได้แก่ การพัฒนาระบบสาธารณสุขปโภค สาธารณูปการ และโครงสร้างพื้นฐาน การพัฒนาคุณภาพชีวิต พร้อมทั้งการรณรงค์ป้องกันและต่อต้านยาเสพติด การจัดการทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม และชายฝั่งแบบบูรณาการ การส่งเสริมด้านการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรมประเพณีท้องถิ่นและการพัฒนาระบบบริหาร รวมถึงการส่งเสริมความรู้ด้านระเบียบกฎหมาย และการสนับสนุนให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการบริหารงาน ตลอดจนบริการสาธารณะที่มีคุณภาพและมาตรฐาน การดำเนินงานดังกล่าวมีเป้าหมายเพื่อประเมินผลให้ทราบว่าการดำเนินงานที่ดำเนินไปนั้นเป็นไปตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายในแผนพัฒนาหรือไม่ ทั้งนี้ เพื่อใช้เป็นแนวทางปรับปรุงกระบวนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นของเทศบาลเมืองสัตหีบให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้นในอนาคต (เทศบาลเมืองสัตหีบ, 2564)

จากประเด็นปัญหาดังกล่าว ผู้วิจัยจึงสนใจศึกษาปัญหาเรื่องปัญหาแรงงานต่างด้าวในการพัฒนาท้องถิ่นในเขตเทศบาลเมืองสัตหีบ จังหวัดชลบุรี เพื่อเป็นแนวทางในการแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวในการพัฒนาท้องถิ่นในเขตเทศบาลเมืองสัตหีบ จังหวัดชลบุรี และนำเสนอแนวทางการแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวในการพัฒนาท้องถิ่นในเขตเทศบาลเมืองสัตหีบ จังหวัดชลบุรี

วัตถุประสงค์

1. เพื่อศึกษาผลกระทบของแรงงานต่างด้าวกับประเด็นการพัฒนาท้องถิ่นในเขตเทศบาลเมืองสหัสขันธ์จังหวัดชลบุรี
2. เพื่อนำเสนอแนวทางการแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวกับประเด็นการพัฒนาท้องถิ่นในเขตเทศบาลเมืองสหัสขันธ์

วิธีดำเนินการวิจัย

การวิจัยครั้งนี้ เป็นการศึกษาข้อมูลเชิงคุณภาพ (Qualitative research) ผู้วิจัยได้เน้นศึกษาสภาพปัญหาและแนวทางในการแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวกับประเด็นการพัฒนาท้องถิ่นในเขตเทศบาลเมืองสหัสขันธ์ และเพื่อให้การวิจัยนี้บรรลุวัตถุประสงค์ จึงได้กำหนดขอบเขตในการวิจัย ดังนี้

1. ขอบเขตของการวิจัย

1.1 ขอบเขตด้านเนื้อหา งานวิจัยเรื่อง ปัญหาแรงงานต่างด้าวกับประเด็นการพัฒนาท้องถิ่นในเขตเทศบาลเมืองสหัสขันธ์ มีขอบเขตการวิจัยดังนี้ 1) การพัฒนาระบบสาธารณสุขปศุสัตว์ สาธารณูปโภค สาธารณูปการ และโครงสร้างพื้นฐาน 2) การพัฒนาคุณภาพชีวิต วัฒนธรรมป้องกันต่อต้านยาเสพติด 3) การพัฒนาระบบการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและการจัดการชายฝั่งแบบบูรณาการ 4) การพัฒนาการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรมประเพณีท้องถิ่น 5) การพัฒนาระบบบริหาร ส่งเสริมความรู้ ด้านระเบียบกฎหมาย และการมีส่วนร่วมในการบริหารงาน และการบริการประชาชนที่มีคุณภาพมาตรฐาน

1.2 ขอบเขตด้านประชากรเป้าหมาย ใช้การสัมภาษณ์ (Interview) ผู้ให้ข้อมูลหลักในการศึกษา จำนวน 17 คน แบ่งเป็น 4 กลุ่ม ได้แก่ 1) หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับแรงงานต่างด้าว ในเขตเทศบาลเมืองสหัสขันธ์ จังหวัดชลบุรี จำนวน 3 คน 2) ผู้ประกอบการในเขตเทศบาลเมืองสหัสขันธ์ จังหวัดชลบุรี จำนวน 4 คน 3) ประชาชนที่มีรายชื่อยู่ในทะเบียนบ้านของเขตเทศบาลเมืองสหัสขันธ์ จังหวัดชลบุรี จำนวน 5 คน 4) แรงงานต่างด้าวในเขตเทศบาลเมืองสหัสขันธ์ จังหวัดชลบุรี จำนวน 5 คน

1.3 ขอบเขตด้านพื้นที่ ในการศึกษาผู้วิจัยได้กำหนดพื้นที่ที่จะศึกษาและรวบรวมข้อมูล ได้แก่ พื้นที่เขตเทศบาลเมืองสหัสขันธ์ จังหวัดชลบุรี

1.4 ขอบเขตด้านระยะเวลาในการทำวิจัยครั้งนี้ ดำเนินวิจัยและเก็บข้อมูลตั้งแต่ช่วงเดือน กรกฎาคม พ.ศ. 2567 ถึงเดือน สิงหาคม พ.ศ. 2567 โดยการค้นคว้าจากข้อมูลเอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้องและเก็บข้อมูลโดยใช้แบบสัมภาษณ์ ในเดือน กรกฎาคม พ.ศ. 2567 ถึงเดือน สิงหาคม พ.ศ. 2567

2. เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย

ผู้วิจัย ใช้เครื่องมือในการเก็บรวบรวมข้อมูลในการวิจัยครั้งนี้ ด้วยการสัมภาษณ์เชิงคุณภาพ จากผู้ให้ข้อมูลสำคัญ เพื่อศึกษาปัญหาแรงงานต่างด้าวกับประเด็นการพัฒนาท้องถิ่นในเขตเทศบาลเมืองสหัสขันธ์ และเพื่อนำผลการศึกษาไปใช้เป็นแนวทางในการแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวในเขตเทศบาลเมืองสหัสขันธ์ จังหวัดชลบุรี

3. การเก็บรวบรวมข้อมูล

ผู้วิจัยได้ดำเนินการเก็บรวบรวมข้อมูล ดังนี้

3.1 ทำการเก็บข้อมูลในเชิงประจักษ์ โดยเริ่มต้นจากการขอหนังสืออนุญาตความร่วมมือในการเก็บข้อมูลจากบัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยราชภัฏสวนสุนันทา เพื่อดำเนินการสัมภาษณ์อย่างถูกต้องและเป็นทางการ

3.2 ติดต่อเบื้องต้นกับกลุ่มผู้ให้ข้อมูลสำคัญผ่านโทรศัพท์ เพื่อประสานงานนัดหมายวัน เวลา สถานที่ในการสัมภาษณ์ โดยกลุ่มเป้าหมายจำนวน 17 คน

3.3 จัดส่งหนังสือขอความอนุเคราะห์ในการเข้าสัมภาษณ์ พร้อมระบุรายละเอียดวันเวลาดำเนินการและสถานที่ไปยังกลุ่มผู้ให้ข้อมูลสำคัญด้วยตัวเอง เพื่อสร้างความเข้าใจที่ชัดเจนและอำนวยความสะดวกต่อการรวบรวมข้อมูล

3.4 ระหว่างการสัมภาษณ์ ใช้วิธีการจดบันทึก บันทึกเสียง และบันทึกภาพร่วมกับผู้ให้สัมภาษณ์เพื่อให้ได้ข้อมูลที่ครบถ้วนและถูกต้อง รวมถึงทำการตรวจสอบ และคัดแยกข้อมูลตามกรอบแนวคิดของงานวิจัยอย่างรอบคอบ

4. การวิเคราะห์ข้อมูล

ผู้วิจัยได้ดำเนินการวิเคราะห์ข้อมูลหลังจากเก็บรวบรวมข้อมูลผ่านการสังเกต การบันทึก และการสัมภาษณ์ โดยนำข้อมูลที่ได้นำมาวิเคราะห์ ตีความจากเนื้อหา เอกสาร งานวิจัย และทฤษฎีที่เกี่ยวข้อง โดยแยกแยะประเด็นข้อมูลในลักษณะการเขียนแบบพรรณนา เพื่อให้สามารถตอบคำถามสำหรับการวิจัยได้ครบถ้วน เพื่อนำเสนอข้อมูลสำคัญที่ค้นพบเพื่อตอบวัตถุประสงค์ของงานวิจัย จัดเรียงตามหัวข้อที่เชื่อมโยงกับแนวทางการแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวในการพัฒนาท้องถิ่น ในเขตเทศบาลเมืองสหัสขันธ์ จังหวัดชลบุรี ตามวัตถุประสงค์ ข้อ 1 และวัตถุประสงค์ข้อ 2 ผู้วิจัยได้ทำการวิเคราะห์ข้อมูล

ผลการวิจัย

จากการวิจัยเรื่อง แรงงานต่างด้าวกับประเด็นการพัฒนาท้องถิ่นในเขตเทศบาลเมืองสหัสขันธ์ แบ่งออกเป็น 2 หัวข้อ ซึ่งสามารถสรุปผลการวิจัยได้ดังนี้

1. แรงงานต่างด้าวอาจมีผลกระทบต่อการพัฒนาท้องถิ่นในเขตเทศบาลเมืองสหัสขันธ์ จังหวัดชลบุรี

1.1 แรงงานต่างด้าวอาจมีผลกระทบต่อการพัฒนาท้องถิ่นในเขตเทศบาลเมืองสหัสขันธ์ จังหวัดชลบุรี ด้านการพัฒนา ระบบสาธารณสุข ภาครัฐ และการก่อสร้างพื้นฐาน พบว่า ความหนาแน่นของประชากรและแรงงานต่างด้าวที่เข้ามาทำงานนั้น ก่อให้เกิดปัญหาเกี่ยวกับการให้บริการระบบไฟฟ้าที่ไม่ครอบคลุม และมักมีปัญหาน้ำท่วมขังเนื่องจากระบบระบายน้ำที่ไม่ดี ซึ่งภัยธรรมชาติเหล่านี้ส่งผลกระทบทางเศรษฐกิจอย่างมาก และยังทำลายชีวิตและทรัพย์สินอีกด้วย นอกจากนี้ การจัดการขยะ และการบำบัดน้ำเสียยังไม่เพียงพอ ทำให้ถึงขยะสาธารณะไม่พอกับความต้องการของคนในชุมชน

1.2 แรงงานต่างด้าวอาจมีผลกระทบต่อการพัฒนาท้องถิ่นในเขตเทศบาลเมืองสหัสขันธ์ จังหวัดชลบุรี ด้านการพัฒนา คุณภาพชีวิต อนามัยป้องกันต่อต้านยาเสพติด พบว่า ปัญหาการอพยพครอบครัวมาทำงาน นำไปสู่ผลกระทบที่ทำให้เกิดความไม่สบายใจและความวิตกกังวลเกี่ยวกับความปลอดภัยในพื้นที่ มีการลักลอบนำยาเสพติดเข้ามาในประเทศไทย รวมถึงการใช้ ยาเสพติด ในกลุ่มแรงงานจำนวนมากด้วย ทั้งยาบ้า และยาไอซ์

1.3 แรงงานต่างด้าวอาจมีผลกระทบต่อการพัฒนาท้องถิ่นในเขตเทศบาลเมืองสหัสขันธ์ จังหวัดชลบุรี ด้านการพัฒนา ระบบการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและการจัดการชายฝั่งแบบบูรณาการ พบว่า ปัญหาทรัพยากรประมงชายฝั่ง กำลังเผชิญกับการเสื่อมโทรม แรงงานต่างด้าวได้ผันตัวเองเป็นผู้ประกอบการประมงและค้าขาย การทำประมงที่ไม่ถูกวิธี รวมถึง การปล่อยปะละเลยของเจ้าหน้าที่ การประมงเชิงพาณิชย์ที่มีกละเลยกการอนุรักษ์ ทำให้ไม่สามารถสอดคล้องกับหลักการพัฒนาที่ยั่งยืนได้ นอกจากนี้ ความไม่แน่นอนในนโยบายของรัฐบาลแต่ละชุดก็ส่งผลกระทบต่อจัดการทรัพยากรประมงอย่างมาก โดยเฉพาะความสอดคล้องระหว่างกฎหมายและนโยบายที่มีผลต่อความขัดแย้งระหว่างการประมงชายฝั่งและการประมงพาณิชย์

1.4 แรงงานต่างด้าวอาจมีผลกระทบต่อการพัฒนาท้องถิ่นในเขตเทศบาลเมืองสหัสขันธ์ จังหวัดชลบุรี ด้านการพัฒนา การศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรมประเพณีท้องถิ่น พบว่า ด้านความมั่นคงของชาติและความสงบเรียบร้อย ศีลธรรมอันดีของ ประชาชน การที่แรงงานต่างด้าวจากหลายประเทศเข้ามาทำงานในประเทศไทย ส่งผลให้เกิดการตั้งชุมชนใหม่ ซึ่งกลายเป็น ชนกลุ่มน้อยที่มีอัตลักษณ์เฉพาะตัว รวมถึงภาษา วัฒนธรรม ค่านิยม และความเชื่อที่แตกต่าง นำไปสู่ความขัดแย้งกับชุมชน คนไทย และหากพวกเขาได้ตั้งรกรากอยู่ในระยะยาว อาจทำให้เกิดอำนาจต่อรองในสังคมการเรียกร้องสิทธิพิเศษตามมาได้

1.5 แรงงานต่างด้าวอาจมีผลกระทบต่อการพัฒนาท้องถิ่นในเขตเทศบาลเมืองสหัสขันธ์ จังหวัดชลบุรี ด้านการพัฒนา ระบบบริหาร ส่งเสริมความรู้ ด้านระเบียบกฎหมาย และการมีส่วนร่วมในการบริหารงานและการบริการประชาชนที่มีคุณภาพ มาตรฐาน พบว่า ปัญหาเกี่ยวกับการทำความเข้าใจกฎหมายไทย การสื่อสารในที่ทำงานระหว่างแรงงานข้ามชาติและแรงงานไทย มักเกิดปัญหา เนื่องจากภาษาที่ไม่ตรงกันและคำสั่งที่อาจไม่ชัดเจน ส่งผลให้แรงงานข้ามชาติประสบปัญหาเข้าใจผิดและ กระบวนการดำเนินงานล่าช้า การเข้าถึงสวัสดิการและความรู้ก็มีความยุ่งยาก ทำให้เกิดความสับสนเกี่ยวกับสิทธิในการต่ออายุ การทำงาน และเปิดโอกาสให้ถูกเอาเปรียบได้ง่าย

2. แนวทางในการแก้ปัญหาแรงงานต่างด้าวกับประเด็นการพัฒนาท้องถิ่นในเขตเทศบาลเมืองสหัสขันธ์

2.1 แนวทางในการแก้ปัญหาแรงงานต่างด้าวในการพัฒนาท้องถิ่นในเขตเทศบาลเมืองสหัสขันธ์ ด้านการพัฒนา ระบบสาธารณสุข ภาครัฐ และการก่อสร้างพื้นฐาน พบว่า จัดการความหนาแน่นของแรงงานต่างด้าวที่เข้ามาทำงาน ในเขตสหัสขันธ์เพื่อไม่ให้เกิดปัญหาแย่งกันกินแย่งกันใช้ โดยปรับปรุงสัญญาณจราจรให้มีความชัดเจนมากขึ้น เพื่อเพิ่มความปลอดภัย ให้กับผู้ใช้ถนน ให้มีทรัพยากรเพียงพอต่อการบริโภคและใช้งาน พร้อมแก้ไขปัญหาคอมมูนิเคชันในชุมชนอย่างรวดเร็ว และมี ประสิทธิภาพในด้านสาธารณสุขและปัญหาสังคม เช่น โสเภณีและยาเสพติด ควรเร่งตรวจสอบและดำเนินคดีกับแรงงานที่ข้องเกี่ยวกับการขายบริการทางเพศอย่างลับ ๆ หรือผิดกฎหมาย รวมถึงแก้ปัญหาการลักลอบเข้าเมืองอย่างผิดกฎหมาย มอบความรู้ ความเข้าใจแก่แรงงาน และบริหารจัดการหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้มีมาตรการควบคุมปัญหาขยะและสิ่งปฏิกูลที่เพิ่มขึ้น

2.2 แนวทางในการแก้ปัญหาแรงงานต่างด้าวในการพัฒนาท้องถิ่นในเขตเทศบาลเมืองสหัสขันธ์ จังหวัดชลบุรี ด้านการพัฒนาคุณภาพชีวิต อนามัยป้องกันต่อต้านยาเสพติด พบว่า ควรดำเนินการปรับปรุงคุณภาพชีวิตของประชาชน โดยการส่งเสริมและสนับสนุนการสาธารณสุขมูลฐาน รวมถึงการป้องกันและควบคุมโรคติดต่อ เช่น การยับยั้งการแพร่ระบาดของ เชื้อไวรัสโคโรนา 2019 และการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นกับประชาชน นอกจากนี้ยังควรพัฒนาบุคลากรด้านสาธารณสุข โดยเฉพาะอาสาสมัครสาธารณสุข (อสม.) เพื่อให้พวกเขาสามารถเป็นแกนหลักในการพัฒนางานด้านสาธารณสุขมูลฐาน

อย่างมีประสิทธิภาพ การสนับสนุนหน่วยงานราชการและองค์กรต่าง ๆ ในการดำเนินโครงการรณรงค์ป้องกันและปราบปรามยาเสพติดในพื้นที่ เพื่อป้องกันการแพร่ระบาดของยาเสพติด รวมถึงโครงการดูแลสุขภาพผู้สูงอายุ โครงการพัฒนาศักยภาพผู้นำสตรีและองค์กรเครือข่าย และโครงการพัฒนาผู้ด้อยโอกาส ผู้พิการ สตรี เด็ก และเยาวชน เป็นต้น

2.3 แนวทางในการแก้ปัญหาแรงงานต่างด้าวในการพัฒนาท้องถิ่นในเขตเทศบาลเมืองสหัสขันธ์ จังหวัดชลบุรี ด้านการพัฒนากระบวนการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและการจัดการชายฝั่งแบบบูรณาการ พบว่า ควรส่งเสริมการตระหนักรู้เกี่ยวกับการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อให้ประชาชนเห็นคุณค่าและความสำคัญของทรัพยากรเหล่านี้ และมีส่วนร่วมในการดูแล ฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างเต็มใจ ซึ่งจะนำไปสู่การพัฒนาอย่างยั่งยืนในอนาคต นอกจากนี้ ควรแก้ไขปัญหาขยะมูลฝอยโดยการร่วมมือกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการสร้างศูนย์กำจัดขยะที่มีมาตรฐานสุขาภิบาล รวมถึงการจัดการขยะอันตรายอย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อให้บริการกำจัดขยะแก่หน่วยงานต่าง ๆ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมุ่งหวังให้การกำจัดขยะมูลฝอยเป็นไปอย่างถูกต้องและปลอดภัย พร้อมเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในกระบวนการนี้อย่างสร้างสรรค์

2.4 แนวทางในการแก้ปัญหาแรงงานต่างด้าวในการพัฒนาท้องถิ่นในเขตเทศบาลเมืองสหัสขันธ์ จังหวัดชลบุรี ด้านการพัฒนาการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรมประเพณีท้องถิ่นเป็น พบว่า ควรสนับสนุนและส่งเสริมการจัดกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับศาสนา วัฒนธรรม และประเพณีของท้องถิ่น เช่น การจัดงานประเพณี การสืบสานวัฒนธรรมของแต่ละอำเภอ และการจัดงานวันอนุรักษ์มรดกไทย นอกจากนี้ยังควรส่งเสริมและสนับสนุนพระพุทธศาสนาและศาสนาอื่น ๆ ในการจัดกิจกรรมทางศาสนา เพื่อพัฒนาจิตใจของประชาชนให้ดียิ่งขึ้น

2.5 แนวทางในการแก้ปัญหาแรงงานต่างด้าวในการพัฒนาท้องถิ่นในเขตเทศบาลเมืองสหัสขันธ์ จังหวัดชลบุรี ด้านการพัฒนาการบริหาร ส่งเสริมความรู้ด้านระเบียบกฎหมาย และการมีส่วนร่วมในการบริหารงานและการบริการประชาชนที่มีคุณภาพมาตรฐาน พบว่า ส่งเสริม สนับสนุนการจัดทำและประสานแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัดร่วมกับแผนพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาล เพื่อให้ระบบแผนพัฒนามีผลเป็นรูปธรรม เช่น การสนับสนุนโครงการพัฒนาที่เกื้อหนุนภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัด รวมถึงการส่งเสริมการจัดตั้งองค์กรชุมชน โดยมุ่งเน้นการรวมตัวของประชาชนในชุมชนต่าง ๆ เพื่อดำเนินกิจกรรมด้านการพัฒนาชุมชนให้ประชาชนสามารถใช้ชีวิตได้อย่างเหมาะสม โดยมีการสนับสนุนงบประมาณในการดำเนินกิจกรรมขององค์กรต่าง ๆ เพื่อส่งเสริมการรวมกลุ่ม ช่วยกันคิดและทำงานร่วมกัน เพื่อสร้างชุมชนให้เข้มแข็ง ซึ่งจะนำไปสู่การพัฒนาชุมชนอย่างมีส่วนร่วมและยั่งยืนในอนาคต

อภิปรายผล

แรงงานต่างด้าวกับประเด็นการพัฒนาท้องถิ่นในเขตเทศบาลเมืองสหัสขันธ์ จังหวัดชลบุรี ตามวัตถุประสงค์ของการวิจัยที่ต้องศึกษา แรงงานต่างด้าวกับประเด็นการพัฒนาท้องถิ่นในเขตเทศบาลเมืองสหัสขันธ์ จังหวัด ชลบุรี และเพื่อหาแนวทางในการแก้ปัญหาแรงงานต่างด้าวในการพัฒนาท้องถิ่นในเขตเทศบาลเมืองสหัสขันธ์ จังหวัดชลบุรี พบประเด็นที่น่าสนใจมาอภิปรายดังนี้

ประเด็นผลกระทบของแรงงานต่างด้าวในการพัฒนาท้องถิ่นในเขตเทศบาลเมืองสหัสขันธ์ จังหวัดชลบุรี เกี่ยวกับการพัฒนาระบบสาธารณสุขปศุสัตว์ สาธารณูปการ และโครงสร้างพื้นฐาน พบว่า ความหนาแน่นของประชากรและแรงงานต่างด้าวที่เข้ามาทำงานนั้น ก่อให้เกิดปัญหาเกี่ยวกับการให้บริการระบบสาธารณสุขปศุสัตว์รองรับกำลังแรงงานต่างด้าวทำให้มีผลกระทบต่อความพอเพียงบริการสาธารณะ ระบบไฟฟ้าที่ไม่ครอบคลุม และมักมีปัญหาน้ำท่วมขังเนื่องจากระบบระบายน้ำที่ไม่ดี ซึ่งภัยธรรมชาติเหล่านี้ส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจอย่างมาก และยังทำลายชีวิตและทรัพย์สินอีกด้วย นอกจากนี้ การจัดการขยะและการบำบัดน้ำเสียยังไม่เพียงพอ ทำให้ถึงขยะสาธารณะไม่พอกับความต้องการของคนในชุมชน (มนตรี พรหมวัน, 2562) การจัดการแรงงานต่างด้าวกับการพัฒนาเศรษฐกิจไทย ด้านงบประมาณรายจ่ายรัฐบาล ใช้ข้อมูลจำนวนพลเมืองไทยเท่านั้นในการวางแผนพัฒนาระบบสาธารณสุขปศุสัตว์ และสาธารณสุขการเมื่อแรงงานต่างด้าวเข้ามาทำงานมากจึงมีการใช้บริการสาธารณสุขปศุสัตว์เพิ่มขึ้น แต่รัฐบาลไทยไม่ได้พัฒนาระบบสาธารณสุขปศุสัตว์รองรับกำลังแรงงานต่างด้าว ทำให้มีผลกระทบต่อความพอเพียงบริการสาธารณะแก่พลเมืองไทยและต้องเพิ่มงบประมาณแก้ไขปัญหาในส่วนนี้ทั้งเฉพาะหน้าและระยะยาว

ประเด็นผลกระทบของแรงงานต่างด้าวในการพัฒนาท้องถิ่นในเขตเทศบาลเมืองสหัสขันธ์ จังหวัดชลบุรี ด้านการพัฒนาคุณภาพชีวิต รณรงค์ป้องกันต่อต้านยาเสพติด พบว่า การมีแรงงานต่างด้าวที่เข้ามาอย่างผิดกฎหมายจำนวนมาก ปัญหาการอพยพของครอบครัวที่มาทำงานในประเทศไทย ซึ่งรวมถึงสามี ภรรยา และบุตร ที่ไม่ถือเป็นแรงงาน ส่งผลให้เกิดการรวมกลุ่ม และตั้งถิ่นฐานในชุมชน สร้างอิทธิพลที่ก่อให้เกิดความไม่สบายใจและความหวาดระแวงเกี่ยวกับความปลอดภัยในพื้นที่ มีการลักลอบนำยา

เสพติดเข้ามาในประเทศไทย รวมถึงการใช้ยาเสพติดในกลุ่มแรงงานจำนวนมากด้วย ทั้งยาบ้าและยาไอซ์ (กรมการจัดหางาน, 2566) การมีแรงงานต่างด้าวที่เข้ามาอย่างผิดกฎหมายจำนวนมาก ทำให้เกิดการแข่งขันในการหางานระหว่างแรงงานต่างด้าวด้วยกันเอง และบางส่วนยังว่างงาน ส่งผลให้เกิดการลักขโมยในชุมชนที่มีแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายอาศัยอยู่เป็นจำนวนมาก นอกจากนี้ยังมีเหตุการณ์ทะเลาะวิวาทจากการดื่มสุรา และการลักขโมยจากร้านค้าและชุมชนไทย ซึ่งทำให้คนไทยบางส่วนเกิดความหวาดระแวง และกลัวภัยจากแรงงานต่างด้าวที่อาศัยอยู่ในชุมชน ผลกระทบที่เห็นได้ชัดในชุมชนคือปัญหาสิ่งแวดล้อม เช่น การมีขยะมากมาย และความสกปรกในชุมชน ขณะเดียวกัน สภาพจิตใจของคนไทยในชุมชนก็เต็มไปด้วยความหวาดกลัว โดยเฉพาะจากแรงงานต่างด้าวที่ก่อปัญหาอาชญากรรม ซึ่งส่วนใหญ่เป็นแรงงานที่ลักลอบเข้ามาโดยผิดกฎหมายและไม่ได้ขึ้นทะเบียน

ประเด็นผลกระทบของแรงงานต่างด้าวในการพัฒนาท้องถิ่นในเขตเทศบาลเมืองสหัสขันธ์ จังหวัดชลบุรี ด้านการพัฒนา ระบบการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและการจัดการชายฝั่งแบบบูรณาการ พบว่า ปัญหาทรัพยากรประมงชายฝั่ง กำลังเผชิญกับการเสื่อมโทรม แรงงานต่างด้าวได้ผันตัวเองเป็นผู้ประกอบการประมงและค้าขาย การทำประมงที่ไม่ถูกวิธี รวมถึงการปล่อยปะละเลยของเจ้าหน้าที่ การประมงเชิงพาณิชย์ที่มีกลະเลาะการอนุรักษ์ ทำให้ไม่สามารถสอดคล้องกับหลักการพัฒนาที่ยั่งยืนได้ นอกจากนี้ความไม่แน่นอนนโยบายของรัฐบาลแต่ละชุดก็ส่งผลกระทบต่อจัดการทรัพยากรประมงอย่างมาก โดยเฉพาะความสอดคล้องระหว่างกฎหมายและนโยบายที่มีผลต่อความขัดแย้งระหว่างการประมงชายฝั่งและการประมงพาณิชย์ (มนตรี พรหมวัน, 2562) แรงงานต่างด้าวได้ผันตัวเองเป็นผู้ประกอบการค้าขายและเป็นผู้รับเหมางานก่อสร้าง งานบริการ และเป็นผู้นำเข้าแรงงานสร้างเครือข่ายในทางธุรกิจ โดยการแต่งงานกับคนไทยเพื่อให้สะดวกในการทำธุรกิจดังกล่าว การผันตัวเองเป็นผู้ประกอบการสามารถที่จะนำส่งเงินไปให้พ่อแม่และญาติได้มากขึ้น กระทบต่ออุตสาหกรรมค้าและบริการในภาพใหญ่

ประเด็นผลกระทบของแรงงานต่างด้าวในการพัฒนาท้องถิ่นในเขตเทศบาลเมืองสหัสขันธ์ จังหวัดชลบุรี ด้านการพัฒนา การศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรมประเพณีท้องถิ่น พบว่า การขาดความรู้ด้านภาษาเป็นต้นเหตุของปัญหาการสื่อสารและความขัดแย้งกับคนในชุมชน แม้ว่าวัฒนธรรมและประเพณีจะมีความคล้ายคลึงกัน แต่การปรับตัวเพื่ออยู่ด้วยกันอย่างสันติสุขยังเป็นสิ่งจำเป็น ความเชื่อที่แตกต่างกัน อาจนำไปสู่ความขัดแย้งกับชุมชนคนไทย และหากพวกเขาได้ตั้งรกรากอยู่ในระยะยาว (อาทิพย์ พุทธิศักดิ์แสง, ภมร ชันชะหัด และธนิศ ยืนยง, 2566) ได้กล่าวว่า การพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชากรในประเทศต่าง ๆ ทั่วโลกให้มีมาตรฐาน และความสุขในการดำรงชีวิตนั้น ต้องอิงกับการพัฒนาที่ยั่งยืน ซึ่งแบ่งออกเป็น 3 องค์ประกอบหลัก ได้แก่ สิ่งแวดล้อม สังคม และเศรษฐกิจ ทั้งสามส่วนนี้มีความเชื่อมโยงกันอย่างใกล้ชิด เช่น การพัฒนาด้านสังคมที่สามารถยกระดับคุณภาพชีวิตของประชากรได้ จะต้องอาศัยสิ่งแวดล้อมที่สมบูรณ์ซึ่งสามารถให้ทรัพยากรและอาหารเพียงพอ รวมถึงสภาพเศรษฐกิจที่ดีเพื่อให้สังคมมีคุณภาพ ปลอดภัยจากความยากจน และมีความมั่นคงในชีวิตอย่างยั่งยืน

ประเด็นผลกระทบของแรงงานต่างด้าวในการพัฒนาท้องถิ่นในเขตเทศบาลเมืองสหัสขันธ์ จังหวัดชลบุรี ด้านการพัฒนา ระบบบริหาร ส่งเสริมความรู้ด้านระเบียบกฎหมาย และการมีส่วนร่วมในการบริหารงานและการบริการประชาชนที่มีคุณภาพ มาตรฐาน พบว่า ปัญหาที่เกี่ยวข้องกับการทำความเข้าใจกฎหมายไทยสำหรับคนต่างด้าวนั้นมีความสำคัญ เนื่องจากกรณีที่พวกเขาไม่ทราบกฎหมายอาจนำไปสู่การกระทำผิดและสร้างความเสี่ยงต่อความปลอดภัยของผู้คนในพื้นที่ เช่น การไม่เข้าใจเครื่องหมายจราจรอาจทำให้เกิดอุบัติเหตุที่อันตราย เช่น การขับรถยนต์ ขับรถเร็ว หรือขับแข่ง ซึ่งล้วนเป็นอันตรายต่อผู้ใช้งาน นอกจากนี้ เมื่อถูกจับกุมคนต่างด้าวอาจมีปัญหากับเจ้าหน้าที่ ทำให้ไม่สามารถชี้แจงสถานการณ์ได้อย่างเหมาะสม บางคนอาจมีพฤติกรรมที่ไม่เหมาะสม เช่น การดื่มสุราแล้วขับรถ หรือส่งเสียงดังรบกวนผู้อื่น รวมถึงการเมาสุราและก่อเหตุทะเลาะวิวาทอีกด้วย (บุษยรัตน์ กาญจนดิษฐ์, 2560) การพัฒนาประสิทธิภาพของผู้ปฏิบัติงานด้านการคุ้มครองแรงงานต่างด้าว จึงมีความสำคัญ เพื่อให้การคุ้มครองแรงงานต่างด้าวเป็นไปตามมาตรฐานของพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. 2541 โดยผู้ปฏิบัติงานควรมีความรู้และความเข้าใจเกี่ยวกับการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์การกำหนดมาตรฐานการจ้างแรงงานต่างด้าว นอกจากนี้ ผู้ปฏิบัติงานควรมีสมาธิระมัดระวังในการวิเคราะห์และจำแนกกลุ่มเป้าหมายของสถานประกอบการที่จ้างแรงงานต่างด้าว รวมถึงสามารถรายงานผลการปฏิบัติงานได้อย่างถูกต้องและมีประสิทธิภาพ

ประเด็นแนวทางในการแก้ปัญหาแรงงานต่างด้าวในการพัฒนาท้องถิ่นในเขตเทศบาลเมืองสหัสขันธ์ จังหวัดชลบุรี ด้านการพัฒนา ระบบสาธารณสุข ปลอดภัย สาธารณูปโภค สาธารณูปการ และโครงสร้างพื้นฐาน พบว่า บริหารจัดการความหนาแน่นของประชากร และแรงงานต่างด้าวที่เข้ามาทำงานนั้น เพื่อแก้ไขปัญหาปัญหาเกี่ยวกับการให้บริการระบบไฟฟ้าที่ไม่ครอบคลุม และปัญหาน้ำท่วมขังเนื่องจากระบบระบายน้ำที่ไม่ดี นอกจากนี้ ต้องให้ความสำคัญการจัดการขยะและการบำบัดน้ำเสียยังไม่เพียงพอ ทำให้ถึงขยะสาธารณะไม่พอกับความต้องการของคนในชุมชน (กระทรวงแรงงาน, 2560) สาธารณสุข การจ้างงาน สวัสดิการ การย้ายที่อยู่หลักแหล่งอาศัย โดยวางกรอบการจัดระเบียบในสามด้าน ได้แก่ 1) เศรษฐกิจ (อาชีพ/รายได้) 2) สังคม (การศึกษา/

สาธารณสุข) และ 3) ความมั่นคง(ที่อยู่อาศัย/การปราบปราม/การเข้าเมือง จัดระเบียบแรงงานต่างด้าว การศึกษา สาธารณสุข และจัดเขตพื้นที่เฉพาะ (Zoning) ให้เป็นที่อยู่อาศัยให้กับแรงงานต่างด้าว (Tennent, 2015) เนสท์เล่กล่าวว่าการแก้ปัญหา โดยละเอียดตลอดทั้งปี 2559 เป็นส่วนหนึ่งของความพยายามในการปกป้องแรงงาน โดยเนสท์เล่สัญญาว่าจะกำหนดข้อกำหนดใหม่กับซัพพลายเออร์ที่มีศักยภาพทั้งหมด และฝึกอบรมเจ้าของเรือและกัปตันเรือเกี่ยวกับสิทธิมนุษยชน โดยอาจมีเรือสำเภา และรางวัลสำหรับการเปลี่ยนแปลงแนวทางปฏิบัติ นอกจากนี้ เนสท์เล่ยังมีแผนที่จะนำผู้ตรวจสอบภายนอกเข้ามาและแต่งตั้งผู้จัดการระดับสูงของเนสท์เล่เพื่อให้แน่ใจว่าการเปลี่ยนแปลงกำลังดำเนินไป

ประเด็นแนวทางในการแก้ปัญหาแรงงานต่างด้าวในการพัฒนาท้องถิ่นในเขตเทศบาลเมืองสหัสขันธ์ จังหวัดชลบุรี ด้านการพัฒนาคุณภาพชีวิต องค์กรป้องกันต่อต้านยาเสพติด พบว่า ควรดำเนินการปรับปรุงคุณภาพชีวิตของประชาชน โดยการส่งเสริมและสนับสนุนระบบสาธารณสุขมูลฐาน รวมถึงการป้องกันและควบคุมโรคติดต่อ เช่น การยับยั้งการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 และการจัดการกับปัญหาและผลกระทบที่เกิดขึ้นต่อประชาชน นอกจากนี้ยังต้องพัฒนาบุคลากรด้านสาธารณสุข (ธีรดา สุธีรัฐ, 2559) ปัญหาทางด้านสาธารณสุข จำนวนแรงงานต่างด้าวที่ไม่ได้รับอนุญาตมีแนวโน้มเพิ่มขึ้น และการย้ายถิ่นของแรงงานบางส่วนอาจเพิ่มความเสี่ยงในการนำโรคใหม่เข้าสู่ประเทศไทย ในระดับจังหวัด สำนักงานสาธารณสุขจะรับหน้าที่กำหนดมาตรการ ส่วนในกรุงเทพฯ กรมการแพทย์จะเป็นผู้ดูแล การประกันสุขภาพจะให้สิทธิประโยชน์เทียบเท่ากับแรงงานต่างด้าว เน้นการควบคุมและป้องกันโรค การรักษาพยาบาล และการส่งเสริมสุขภาพอย่างเป็นระบบ เพื่อลดภาระค่าใช้จ่ายในการใช้บริการทางการแพทย์และสาธารณสุขสำหรับแรงงานต่างด้าว

ประเด็นแนวทางในการแก้ปัญหาแรงงานต่างด้าวในการพัฒนาท้องถิ่นในเขตเทศบาลเมืองสหัสขันธ์ จังหวัดชลบุรี ด้านการพัฒนากระบวนการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและการจัดการชายฝั่งแบบบูรณาการ พบว่าส่งเสริมการตระหนักรู้เกี่ยวกับการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อให้ประชาชนเห็นคุณค่าและความสำคัญของทรัพยากรเหล่านี้ ตรวจสอบและดำเนินคดีแรงงานต่างด้าวได้ผืนตัวเองเป็นผู้ประกอบการค้าขาย พร้อมทั้งกระตุ้นให้มีส่วนร่วมในการดูแลและฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างเต็มใจ ซึ่งจะเป็แนวทางสู่การพัฒนาอย่างยั่งยืนในอนาคต (กิตติสัมพันธ์ ชนะนะ, ขวัญฤทัย ศิริพัฒน์โกศล และเพ็ญศรี พัทธิวิวัฒน์ศิริ, 2561) พบว่า ที่ได้ศึกษาเรื่องมาตรการป้องกันอาชญากรรมแรงงานต่างด้าวสัญชาติกัมพูชา ในพื้นที่จังหวัดตราด พบว่าด้านกระบวนการต้องมีกระบวนการสกัดกั้นการลักลอบเข้าเมือง (ศรัญญา แก้วบุญเรือง, 2561) ที่ได้ศึกษาเรื่องการบริหารจัดการตรวจสอบปราบปรามแรงงานต่างด้าว กรณีศึกษาสำนักงานจัดหางานจังหวัดชลบุรี พบว่าสำนักงานจัดหางาน มีภารกิจในการควบคุมการทำงานของคนต่างด้าว โดยมีการตรวจสอบปราบปรามแรงงานต่างด้าว นายจ้าง/สถานประกอบการตลอดจนผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง ให้ปฏิบัติตามกฎหมาย

ประเด็นแนวทางในการแก้ปัญหาแรงงานต่างด้าวในการพัฒนาท้องถิ่นในเขตเทศบาลเมืองสหัสขันธ์ จังหวัดชลบุรี ด้านการพัฒนาการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรมประเพณีท้องถิ่นเป็น พบว่า ควรมีการสนับสนุนและส่งเสริมการจัดกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับศาสนา วัฒนธรรม และประเพณีของท้องถิ่น เช่น การจัดงานประเพณีต่าง ๆ การสืบสานวัฒนธรรมของแต่ละอำเภอ และการจัดงานวันอนุรักษ์มรดกไทย นอกจากนี้ยังควรส่งเสริมและสนับสนุนพระพุทธศาสนาและศาสนาอื่น ๆ ในการจัดกิจกรรมทางศาสนาเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน (สุดารัตน์ พิมพ์รัตนกานต, 2560) ศึกษารูปแบบวิถีชีวิตของแรงงานต่างด้าวสัญชาติเมียนมาร์ในพื้นที่เขตคลองสามวา กรุงเทพมหานคร พบว่า วิถีชีวิตของแรงงานต่างด้าวสัญชาติเมียนมาร์ด้านเศรษฐกิจ ด้านสังคม และด้านวัฒนธรรมก่อนเข้ามาอาศัยและทำงานในประเทศไทย ได้แก่ ลักษณะด้านเศรษฐกิจรายได้ไม่เพียงพอต่อการใช้จ่าย ต้องประหยัดค่าใช้จ่าย หางานทำยาก และค่าแรงต่ำ ลักษณะด้านสังคม อาศัยอยู่เป็นครอบครัวอยู่กับญาติพี่น้อง ซึ่งสภาพแวดล้อมโดยทั่วไปจะอยู่เป็นหมู่บ้าน ลักษณะด้านวัฒนธรรมการบริโภคจะปลูกผักทำสวน และบางครอบครัวซื้อสิ่งของอุปโภคบริโภคก็จะเดินทางมาซื้อที่ตลาด และความเชื่อที่ได้รับการถ่ายทอดมาจากบรรพบุรุษจะเป็นในเรื่องของการนับถือผีบรรพบุรุษ และนับถือหมอผีซึ่งเป็นหมอผีประจำหมู่บ้าน ขนบธรรมเนียมประเพณีนับถือศาสนาพุทธนิกายเถรวาท หลักคำสอนวิถีชีวิตของแรงงานต่างด้าวสัญชาติเมียนมาร์หลังเข้ามาอาศัยและทำงานในประเทศไทย

ประเด็นแนวทางในการแก้ปัญหาแรงงานต่างด้าวในการพัฒนาท้องถิ่นในเขตเทศบาลเมืองสหัสขันธ์ จังหวัดชลบุรี ด้านการพัฒนาการบริหาร ส่งเสริมความรู้ด้านระเบียบกฎหมาย และการมีส่วนร่วมในการบริหารงานและการบริการประชาชนที่มีคุณภาพมาตรฐาน พบว่า กฎหมายและระเบียบการประชาสัมพันธ์ การจัดตั้งองค์ความรู้และการมีส่วนร่วมในการจัดการบริหารและการบริการสาธารณะที่มีคุณภาพมาตรฐาน เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนการจัดทำและประสานงานการพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัด วางแผนเพื่อให้ระบบการวางแผนพัฒนาบรรลุผลเป็นรูปธรรม (จิตติมา หนูสวัสดิ์, 2562) การศึกษาเรื่อง “ปัญหาและอุปสรรคของแรงงานต่างด้าว สถานประกอบการอุตสาหกรรมในจังหวัดสมุทรปราการ” พบว่าทั้ง 3 กลุ่มที่กล่าวถึง ให้ข้อมูล

โดยสรุป ดังนี้ 1) ด้านนโยบาย 2) ปัญหาและอุปสรรคทางเศรษฐกิจไปในทิศทางเดียวกัน เมื่อพูดถึงการลักลอบเข้ามาทำงานของแรงงานต่างด้าวอย่างผิดกฎหมาย 3) ปัญหาและอุปสรรคทางกฎหมายไปในทิศทางเดียวกัน เมื่อส่งผลกระทบต่อการใช้สัญชาติของแรงงานต่างด้าว กิจการอุตสาหกรรมตั้งอยู่ในจังหวัดสมุทรปราการ

ความคิดเห็นของประชาชนในอำเภอสตึก จังหวัดชลบุรี เกี่ยวกับผลกระทบของการเข้ามาทำงานของแรงงานต่างด้าวในเรื่องความปลอดภัย เมื่อพิจารณาจากการจัดกลุ่มเงื่อนไขส่วนบุคคลของผู้ตอบแบบสอบถามและสภาพการเข้าทำงานของแรงงานต่างด้าว ผลการศึกษาพบว่าผลกระทบต่อแรงงานต่างด้าวมีความแตกต่างกัน อายุ ระดับการศึกษา อาชีพ และรายได้เฉลี่ยต่อเดือน การรับรู้ถึงผลกระทบต่อความมั่นคงในการเข้าทำงานของคนงานมีความแตกต่างกันไป

ผลการวิจัยชี้ให้เห็นว่าควรส่งเสริมและสนับสนุนการจัดทำกฎหมายให้ครอบคลุมทั้งในด้านการบริหารจัดการแรงงานมาตรฐานการทำงาน รวมทั้งการกำหนดประเภทงาน ตลอดจนสิทธิและหน้าที่ของแรงงานข้ามชาติ นอกจากนี้ ควรมีการรักษาอาชีพบางประเภทไว้สำหรับคนไทยโดยเฉพาะ พร้อมทั้งเปิดโอกาสให้แรงงานข้ามชาติได้ทำงานในสาขาที่ต้องการความรู้และทักษะเฉพาะ ซึ่งสอดคล้องกับความต้องการของประเทศ การจัดการเช่นนี้ไม่เพียงช่วยเสริมสร้างศักยภาพของแรงงานไทย แต่ยังช่วยนำเทคโนโลยีและประสบการณ์ใหม่ ๆ เข้ามาเสริมความก้าวหน้าให้กับเศรษฐกิจและวิทยาการในประเทศไทย และประสานงานแผนพัฒนาหน่วยงานบริหารจังหวัด เพื่อให้ระบบการวางแผนพัฒนาบรรลุผลเฉพาะด้าน เช่น การสนับสนุนโครงการพัฒนาที่เกื้อหนุนศักยภาพขององค์การบริหารส่วนท้องถิ่นในจังหวัด สนับสนุนและส่งเสริมการจัดตั้งองค์กรชุมชนที่มุ่งเน้นการบูรณาการของคนในชุมชนต่าง ๆ ดำเนินกิจกรรมพัฒนาชุมชน เพื่อให้คนในชุมชนสามารถอยู่อาศัยและทำงานได้อย่างสงบสุข ผ่านงบประมาณที่รองรับกิจกรรมองค์กรต่าง ๆ ที่ออกแบบมาเพื่อมารวมตัวกัน ช่วยกันคิด ช่วยเหลือกัน และสร้างชุมชนที่เข้มแข็ง อันจะนำไปสู่การพัฒนาชุมชนแบบมีส่วนร่วมและการพัฒนาอย่างยั่งยืนต่อไป

ข้อเสนอแนะ

1. ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย

ผู้วิจัยมีข้อเสนอแนะเกี่ยวกับปัญหาแรงงานต่างด้าวในการพัฒนาท้องถิ่นในเขตเทศบาลเมืองสตึก จังหวัดชลบุรี ดังนี้

1.1 ให้ความสำคัญในการสร้างกฎหมาย ประเทศอื่นที่มีนโยบายจัดการแรงงานต่างด้าวได้ดี เช่น พระราชบัญญัติระเบียบ และข้อบังคับ ควรได้รับการกำหนดอย่างชัดเจนจากรัฐบาล กระทรวงมหาดไทย และสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเฉพาะในเรื่องของการจัดการประชากรแฝงที่ไม่ใช่คนไทย องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรมีอำนาจในการดำเนินนโยบายเกี่ยวกับแรงงานต่างด้าวที่ส่งผลกระทบต่อท้องถิ่น รวมถึงการตั้งงบประมาณเพื่อจัดหาบุคลากรในการดูแลด้านแรงงานต่างด้าวในหลายมิติ เช่น สวัสดิการและสาธารณสุข

1.2 ให้ความสำคัญต่อการจัดสรรรายได้จากการขึ้นทะเบียนแรงงานต่างด้าวให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีแรงงานต่างด้าวอาศัยอยู่ เพื่อช่วยแบ่งเบาภาระงบประมาณและเพิ่มรายได้ให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการให้บริการสาธารณะแก่ประชาชนในพื้นที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น

1.3 ให้ความสำคัญต่อการออกระเบียบหรือคำสั่งที่ชัดเจนเกี่ยวกับขอบเขตอำนาจของแต่ละหน่วยงาน เพื่อสร้างความเข้าใจในภาระหน้าที่และการทำงานร่วมกันระหว่างหน่วยงานส่วนภูมิภาคและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนในการดำเนินงาน

2. ข้อเสนอแนะในการนำไปใช้

2.1 ให้ความสำคัญต่อคุณภาพของแรงงานต่างด้าวที่มีศักยภาพในการทำงานและสามารถพัฒนาทักษะฝีมือได้ โดยให้โอกาสแรงงานต่างด้าวได้รับการพัฒนาคุณภาพและเพิ่มทักษะฝีมือเช่นเดียวกับแรงงานไทยแทนการแก้ปัญหาด้วยการมุ่งเน้นการจัดระเบียบและบังคับใช้กฎหมายเพียงเพื่อไม่ให้เป็นปัญหาเท่านั้น เนื่องจากแรงงานต่างด้าวที่เข้ามาอย่างถูกกฎหมายมีจำนวนไม่เพียงพอกับความต้องการของผู้ประกอบการ และหากภาครัฐดำเนินการโครงการขนาดใหญ่ ซึ่งต้องใช้แรงงานจำนวนมาก ก็จะทำให้เกิดภาวะการขาดแคลนแรงงานมากยิ่งขึ้นอีกด้วย

2.2 ทำการสำรวจความต้องการแรงงานต่างด้าวในเรื่องความชำนาญในวิชาชีพเฉพาะทาง โดยเฉพาะอย่างยิ่งแรงงานในสาขาที่ไทยยังขาดแคลน ไปจนถึงแรงงานไร้ฝีมือประเภทต่าง ๆ ทั้งนี้เพื่อเป็นข้อมูลการกำหนดมาตรการด้านแรงงานในอุตสาหกรรมต่าง ๆ

2.3 องค์การปกครองท้องถิ่นควรปรับโครงสร้างการจ้างงานไปสู่ภาคการผลิตที่มีมูลค่าเพิ่มสูง โดยรัฐบาลต้องเร่งยกระดับฝีมือแรงงานไทยให้มีทักษะสูงขึ้น เพื่อย้ายไปทำงานในภาคการผลิตที่มีมูลค่าเพิ่มสูง ซึ่งแรงงานไทยที่มีทักษะสูง จะได้รับค่าจ้างที่สูงกว่า

3. ข้อเสนอแนะในการทำวิจัยครั้งต่อไป

3.1 ให้ความสำคัญต่อคุณภาพของแรงงานต่างด้าวที่มีศักยภาพในการทำงาน และสามารถพัฒนาทักษะฝีมือได้ โดยให้โอกาสแรงงานต่างด้าวได้รับการพัฒนาคุณภาพ และเพิ่มทักษะฝีมือเช่นเดียวกับแรงงานไทย แทนการแก้ปัญหาด้วยการมุ่งเน้นการจัดระเบียบและบังคับใช้กฎหมายเพียงเพื่อไม่ให้เป็นปัญหาเท่านั้น เนื่องจากแรงงานต่างด้าวที่เข้ามาอย่างถูกกฎหมายมีจำนวนไม่เพียงพอกับความต้องการของผู้ประกอบการ และหากภาครัฐดำเนินโครงการขนาดใหญ่ ซึ่งต้องใช้แรงงานจำนวนมาก ก็จะทำให้เกิดภาวะการขาดแคลนแรงงานมากยิ่งขึ้นอีกด้วย

3.2 สำรวจความต้องการแรงงานต่างด้าวในเรื่องความชำนาญในวิชาชีพเฉพาะทาง โดยเฉพาะอย่างยิ่งแรงงานในสาขาที่ไทยยังขาดแคลน ไปจนถึงแรงงานไร้ฝีมือประเภทต่าง ๆ ทั้งนี้เพื่อเป็นข้อมูลการกำหนดมาตรการด้านแรงงานในอุตสาหกรรมต่าง ๆ

เอกสารอ้างอิง

- กรมการจัดหางาน. (2566). สถิติจำนวนต่างด้าวที่ได้รับอนุญาตทำงานคงเหลือทั่วราชอาณาจักร. สืบค้นเมื่อ 26 กันยายน 2566, จาก <https://www.doe.go.th/prd/alien/statistic/param/site/152/cat/82/sub/0/pul/category/view/list-label>
- กระทรวงแรงงาน. (2560). การบริหารจัดการแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาแรงงานนอกระบบ. สืบค้นเมื่อ 26 กันยายน 2566, จาก <https://uthaithani.labour.go.th/2015-12-03-04-55-08/15-2560-2564>.
- กิตติสันต์ ชะนะ, ขวัญฤทัย ศิริพัฒนโกศล และเพ็ญศรี พัทธิวิวัฒน์ศิริ. (2561). มาตรการป้องกันอาชญากรรมแรงงานต่างชาติ สัญชาติกัมพูชา ในพื้นที่จังหวัดตราด. วารสารการบริหารการปกครองและนวัตกรรมท้องถิ่น, 6(2), 7-8.
- จิตติมา หนูสวัสดิ์. (2562). ปัญหาและอุปสรรคของแรงงานต่างด้าว กิจการอุตสาหกรรมในจังหวัดสมุทรปราการ. กรุงเทพฯ: มหาวิทยาลัยรามคำแหง.
- เทศบาลเมืองสัทธิ. (2564). รายงานการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาเทศบาลเมืองสัทธิ ประจำปีงบประมาณ 2564. สืบค้นเมื่อ 26 กันยายน 2566, จาก http://www.sattahipmunicipality.go.th/news.php?cat_id=6
- ธีรดา สุธีรวิวัฒน์. (2559). การดำเนินงานสาธารณสุขแรงงานต่างด้าว. กรุงเทพฯ: กระทรวงสาธารณสุข.
- บุษยรัตน์ กาญจนดิษฐ์. (2560). การกำหนดหลักเกณฑ์การนำคนต่างด้าวมาทำงานกับนายจ้างในประเทศไทย. กรุงเทพฯ: กองบรรณาธิการประชาไท.
- มนตรี พรหมวัน. (2562). การจัดการแรงงานต่างด้าวกับการพัฒนาเศรษฐกิจไทย. วารสารวิจัยวิชาการ, 2(3), 182-185.
- ศรีธัญญา แก้วบุญเรือง. (2561). การปฏิบัติงานด้านการตรวจสอบปราบปรามแรงงานต่างด้าวกรณี ศึกษาสำนักงานจัดหางานจังหวัดชลบุรี. การศึกษาอิสระ รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต กรุงเทพฯ: มหาวิทยาลัยรามคำแหง.
- สุภารัตน์ พิมลรัตนกานต์. (2560). ศึกษาแบบวิถีชีวิตของแรงงานต่างด้าวสัญชาติ เมียนมาร์ในพื้นที่เขตคลองสามวา กรุงเทพมหานคร. Veridian E-Journal Silpakorn University ฉบับภาษาไทย มนุษยศาสตร์ สังคมศาสตร์ และศิลปะ, 10(3), 2424-2425.
- สำนักงานจังหวัดชลบุรี. (2566). แผนพัฒนาจังหวัดชลบุรี, 2566-2570, สืบค้นเมื่อ 26 กันยายน 2566, จาก <https://www.chonburi.go.th/content/cate/10>
- สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ. (2565). แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม พ.ศ. 2565. สืบค้นเมื่อ 26 กันยายน 2566, จาก https://www.nesdc.go.th/ewt_dl_link.php?nid=6422
- อาทิตย์ พุทธิศักดิ์แสง, ภมร ชันชะหัดต์ และธนิศร ยืนยง. (2566). การบริหารและการพัฒนาที่ยั่งยืนที่ส่งผลต่อคุณภาพชีวิตของประชาชนในจังหวัดนครราชสีมา. วารสารวิทยาลัยนครราชสีมา สาขามนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์, 17(1), 327-329.
- Tennent, J. (2015). *Nestle Admits Forced Labour, Trafficking, and Child Labour in its Thai Seafood Supply*. Retrieved September 26, 2024, from <https://www.theguardian.com/global-development/2015/nov/24/nestle-admits-forced-labour-in-seafood-supply-chain>