

การนำนโยบายแรงงานต่างด้าวไปสู่การปฏิบัติในจังหวัดชลบุรี

Implementation of Foreign Labor Policies in Chonburi Province

พระครูสาธิตกิตติญาณ ยศฐาสักดิ์ (Phrakhrusatidkittiyān Yotthasak)¹

สกุล วงษ์กาฬสินธุ์ (Sakul Wongkalasin)²

ลือชัย วงษ์ทอง (Luechai Wongthong)³

^{1,2,3}มหาวิทยาลัยราชภัฏนครราชสีมา

Nakhon Ratchasima Rajabhat University

E-mail: kokkai6952@gmail.com

Received: 1 October 2024

Revised: 19 November 2024

Accepted: 19 November 2024

บทคัดย่อ

ในการศึกษาเรื่อง “การนำนโยบายแรงงานต่างด้าวไปสู่การปฏิบัติในจังหวัดชลบุรี” วัตถุประสงค์ของการวิจัย 1. เพื่อศึกษาการนำนโยบายแรงงานต่างด้าวไปสู่การปฏิบัติในจังหวัดชลบุรี 2. เพื่อศึกษาปัญหาอุปสรรคในการนำนโยบายแรงงานต่างด้าวไปปฏิบัติในจังหวัดชลบุรี และ 3. เพื่อศึกษาแนวทางการพัฒนาในการนำนโยบายแรงงานต่างด้าวไปปฏิบัติในจังหวัดชลบุรี ผู้วิจัยได้กำหนดวิธีการวิจัยแบบผสมวิธี (Mixed method) วิจัยเชิงคุณภาพ (Qualitative research) และวิจัยเชิงปริมาณ (Quantitative research) ใช้วิธีการกำหนดขอบเขตของพื้นที่ (Purposive) วิเคราะห์ด้วยวิธีวิเคราะห์ข้อมูลเชิงเนื้อหา (Content analysis) และเชิงปริมาณวิเคราะห์ข้อมูลด้วยสถิติเชิงพรรณนา (Descriptive statistics) และการวิเคราะห์ความสัมพันธ์ระหว่างตัวแปรใช้สถิติ Correlation โดยการอธิบายเชิงพรรณนาความสัมพันธ์ (r) ผลการศึกษาพบว่า

1. การศึกษาการนำนโยบายแรงงานต่างด้าวไปปฏิบัติในจังหวัดชลบุรี พบว่า นโยบายแรงงานต่างด้าวในอำนาจหน้าที่ของกลุ่มงานความมั่นคงในหน้าที่การกิจของกรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย เป็นการดูแลรักษาความสงบเรียบร้อยและความมั่นคงภายใน โดยถือได้ว่ารัฐบาลมีความพยายามที่จะกำหนดนโยบายให้ดีขึ้นเพื่อนำมาใช้ในการแก้ปัญหาซึ่งภาครัฐอาจมองในประเด็นความมั่นคง แต่นโยบายนี้มีผลดีต่อด้านอื่น ๆ ด้วยทั้งด้านนายจ้างและลูกจ้างการนำนโยบายไปปฏิบัติคงใช้กับแรงงานทั้งหมด และภาพรวมการนำนโยบายแรงงานต่างด้าวไปปฏิบัติในจังหวัดชลบุรีโดยเจ้าหน้าที่สามารถนำไปปฏิบัติได้อยู่ในระดับมาก

2. การศึกษาพบว่า ปัญหาอุปสรรคการประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับนโยบายแรงงานต่างด้าวให้ประชาชนทราบและเข้าใจยังมีน้อยมาก จึงทำให้ประชาชน ผู้นำท้องถิ่น ผู้นำท้องถื่น และผู้ประกอบการยังขาดความรู้ความเข้าใจในข้อกฎหมาย กฎระเบียบ คำสั่งต่างๆ ซึ่งเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานและหน่วยงานมีหน้าที่เกี่ยวข้องจึงทำให้เป็นปัญหาอุปสรรคในการบูรณาการร่วมกันกับผู้นำท้องถิ่นและผู้นำท้องถื่น ทำให้การทำงานร่วมกันไม่สอดคล้องไปคนละทิศคนละทาง ผู้นำการปฏิบัติไม่กล้าตัดสินใจเมื่อเจออุปสรรคซึ่งเป็นความไม่เหมาะสมของนโยบาย เพราะจังหวัดชลบุรีเป็นพื้นที่ความเข้มของการปฏิบัติในเรื่องของการป้องกันปราบปรามแรงงานต่างด้าว และ 3. การศึกษาพบว่า แนวทางการไปปฏิบัติตามนโยบายต้องกำหนดให้ชัดเจน ครอบคลุม แนวนอน และเพื่อให้ผู้ปฏิบัติงานนำไปสู่การปฏิบัติได้เห็นผลได้อย่างเป็นรูปธรรม ไม่ก่อให้เกิดความสับสนต่อการปฏิบัติงานตามนโยบายแรงงานต่างด้าวให้ชัดเจน และต่อเนื่อง แนวทางการพัฒนาควรปรับปรุงนโยบายแรงงานต่างด้าวให้สอดคล้องกับสถานการณ์ ควรอบรมเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานให้มีความรู้ความเข้าใจในหน้าที่ต้องปฏิบัติและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ควรมีภาคีเครือข่ายในการทำงานร่วมกันโดยผู้กำหนดนโยบาย ควรกำหนดให้มีความชัดเจนและควรมีการผ่อนผันเนื่องจากจังหวัดชลบุรีเป็นพื้นที่มีการใช้แรงงานในภาคงานอุตสาหกรรม งานก่อสร้าง งานบริการ และภาคงานเกษตรกรรมเป็นจำนวนมาก ซึ่งนโยบายบางอย่างใช้ได้เฉพาะบางพื้นที่เท่านั้น ควรมีการกำหนดนโยบายตามพื้นที่ให้เกิดความเหมาะสม

คำสำคัญ: นโยบายแรงงานต่างด้าว, ไปสู่การปฏิบัติ, จังหวัดชลบุรี

Abstract

The study titled "Implementation of Foreign Labor Policies in Chonburi Province" aims to achieve three primary objectives which are 1) to examine the implementation of foreign labor policies in Chonburi Province, 2) to investigate the obstacles and challenges in the implementation of these policies in Chonburi Province, and 3) to explore developmental approaches for the implementation of foreign labor policies in Chonburi Province. The researcher employed a mixed-methods approach, integrating both qualitative and quantitative research methodologies. The study uses purposive sampling for defining the research area and applied content analysis for qualitative data, while quantitative data were analyzed using descriptive statistics and correlation analysis to explain variable relationships (r).

1. The findings revealed that the foreign labor policies fall under the jurisdiction of the security division of the Department of Provincial Administration, Ministry of Interior. These policies aim to maintain public order and internal security. Although the government's focus might be on security, the policies positively impact employers and employees. The overall implementation of these policies in Chonburi

Province was found to be at a high level. 2. The study found that there was minimal public awareness and understanding of foreign labor policies due to inadequate dissemination efforts, particularly involving local community leaders and officials. This lack of knowledge and understanding among the public, community leaders, and entrepreneurs hindered effective policy implementation. Moreover, the lack of integration and coordination among relevant authorities led to inconsistent and uncoordinated efforts. Decision-making obstacles faced by policy implementers further complicated the situation, highlighting the inadequacy of the policies in a province with stringent measures against illegal foreign labor. And 3. The study suggests that policies need to be clearly defined, comprehensive, and capable of practical implementation without causing confusion among implementers. The policies should be consistent and adaptable to changing circumstances. Training for officials on their duties and relevant laws is essential. A collaborative network among policymakers and clear, flexible guidelines are recommended due to Chonburi's significant reliance on foreign labor in various sectors such as industry, construction, services, and agriculture. Policies should be area-specific to ensure suitability and effectiveness.

Keywords: Foreign Labor Policy, Implementation, Chonburi Province

ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

ประเทศไทยในปัจจุบันมีความต้องการแรงงานในปริมาณที่สูง โดยเฉพาะแรงงานในภาคเกษตรกรรม, แรงงานก่อสร้าง และงานในระดับล่าง ซึ่งเป็นแรงงานต่างด้าว 3 สัญชาติ ได้แก่ สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว และราชอาณาจักรกัมพูชา เป็นต้น (กองแผนงานและสารสนเทศ กรมจัดหางาน กระทรวงแรงงาน, 2566) ภาวะความต้องการแรงงานสูงของตลาดแรงงาน ซึ่งแรงงานส่วนใหญ่เป็นแรงงานประเภทไร้ทักษะฝีมือ แรงงานต่างด้าวเหล่านี้เป็นปัจจัยสำคัญที่ช่วยขับเคลื่อนระบบเศรษฐกิจของประเทศไทย เนื่องจากอัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจของประเทศไทยเติบโตอย่างรวดเร็วและต่อเนื่อง แต่ตลาดแรงงานไทยไม่สามารถตอบสนองได้ จึงเกิดปัญหาการขาดแคลนแรงงานไทยอย่างต่อเนื่อง ทำให้ต้องพึ่งพาแรงงานต่างด้าว เพื่อมิให้เกิดผลกระทบต่อเศรษฐกิจและการพัฒนาประเทศทำให้มีความจำเป็นที่ต้องนำเข้าแรงงานจากประเทศเพื่อนบ้านเพื่อเป็นแรงงานทดแทน (ปิยาณี กปิตถย์, 2562)

จังหวัดชลบุรีเป็นหนึ่งในจังหวัดที่รัฐบาลได้จัดทำ โครงการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก มีโรงงานอุตสาหกรรมทั้งสิ้น 5,175 โรงงาน แบ่งออกเป็นโรงงานขนาดเล็ก 4,420 โรงงาน โรงงานขนาดกลาง 595 โรงงาน โรงงานขนาดใหญ่ 160 โรงงาน ส่งผลให้จังหวัดชลบุรี มีแรงงานต่างด้าวทำงานภาคอุตสาหกรรมทั้งสิ้น 138,510 คนแบ่งเป็นเพศชาย 78,747 คน เพศหญิง 59,763 คน (สำนักบริหาร

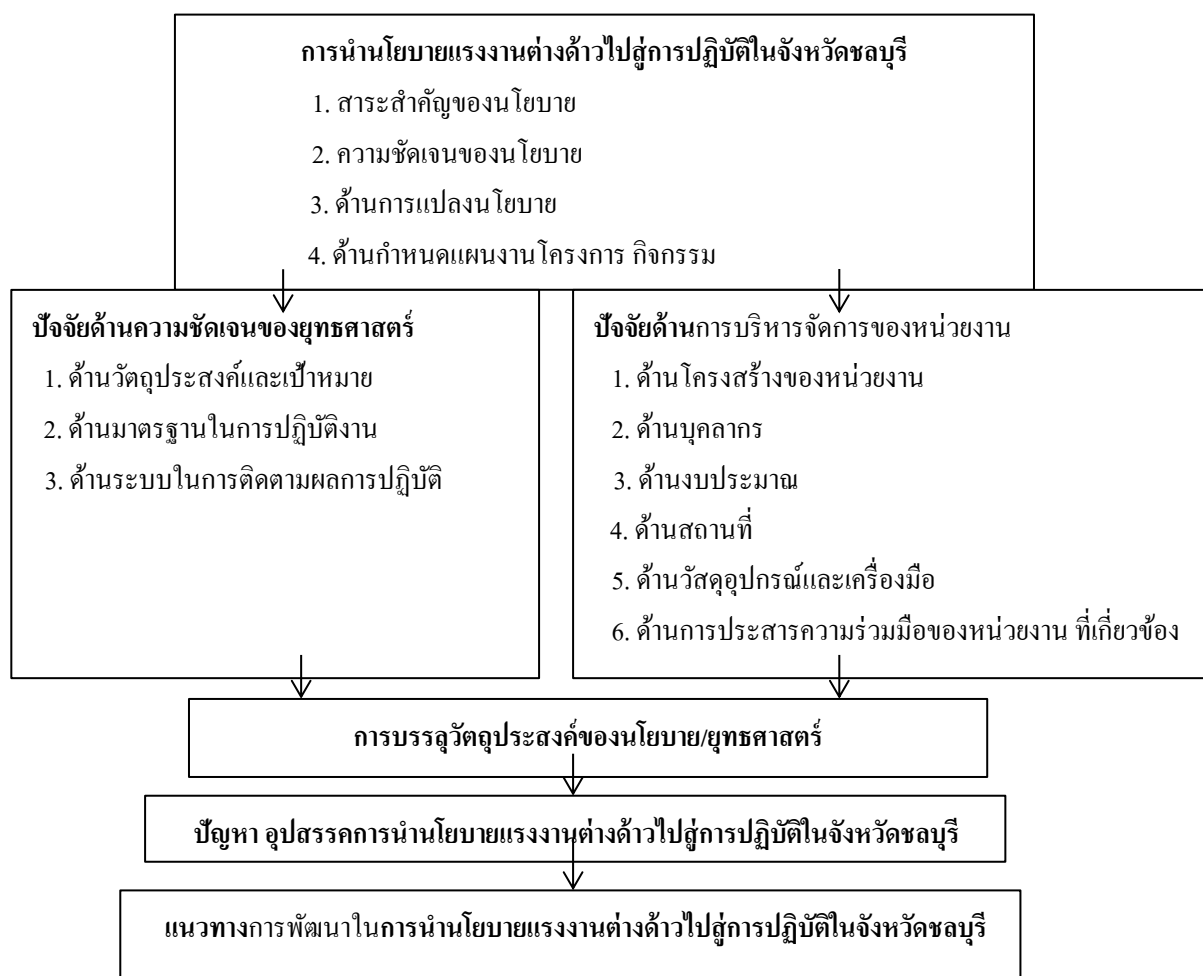
แรงงานต่างด้าว, 2565) ผู้วิจัยจึงมีความสนใจที่จะศึกษาถึงการนำนโยบายแรงงานต่างด้าวที่เข้ามาทำงานในจังหวัดชลบุรีไปปฏิบัติและมาตรการที่เกี่ยวกับแรงงานต่างด้าวไปปฏิบัติ ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อองค์กรหน่วยงานหรือสถานประกอบการ ที่จะสามารถนำผลการศึกษานี้ ไปใช้เป็นแนวทางในการนำนโยบายแรงงานต่างด้าวไปปฏิบัติในจังหวัดชลบุรีต่อไปให้เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลต่อไป

วัตถุประสงค์ของการวิจัย

1. เพื่อศึกษาการนำนโยบายแรงงานต่างด้าวไปสู่การปฏิบัติในจังหวัดชลบุรี
2. เพื่อศึกษาปัญหาอุปสรรคในการนำนโยบายแรงงานต่างด้าวไปปฏิบัติในจังหวัดชลบุรี
3. เพื่อศึกษาแนวทางการพัฒนาในการนำนโยบายแรงงานต่างด้าวไปปฏิบัติในจังหวัดชลบุรี

กรอบแนวคิดในการวิจัย

ผู้วิจัยได้กำหนดวิธีการดำเนินการวิจัยแบบผสมผสานวิธี (Mixed method) แบบแผนแบบสามเส้า (Triangulation design) โดยใช้วิธีการวิจัยเชิงคุณภาพและเชิงปริมาณ โดยได้ศึกษาแนวคิด ทฤษฎีและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง โดยได้นำแนวคิดตัวแบบการนำนโยบายไปปฏิบัติของสโตนการของแวนมิเตอร์และแวนฮอน (Van Meter & Van Hon, 1976) ตัวแบบทฤษฎีเชิงบูรณาการและตัวแบบทางด้านการจัดการของวรเดช จันทรศร (2552) โดยวิธีการวิจัยเชิงคุณภาพ (Qualitative research) ได้ศึกษาการนำนโยบายด้านแรงงานต่างด้าวของประเทศทั้งมติดคณะรัฐมนตรี นโยบายรัฐบาล และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ซึ่งนำไปสู่ นโยบายมาตรการด้านการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวในจังหวัดชลบุรีซึ่งคณะกรรมการจัดระบบแรงงานต่างด้าวจังหวัดชลบุรี เป็นกลไกในการขับเคลื่อนในพื้นที่ในประเด็นกระบวนการนำนโยบายแรงงานต่างด้าวไปปฏิบัติในจังหวัดชลบุรีการแปลงนโยบายไปสู่การปฏิบัติของหน่วยงานในพื้นที่ที่เกี่ยวข้องการบรรลุเป้าหมาย และปัญหาอุปสรรคจากการนำนโยบายไปปฏิบัติ



ภาพที่ 1 กรอบแนวคิดในการวิจัย

ทบทวนวรรณกรรม (แนวคิด ทฤษฎี)

แนวคิด ทฤษฎีและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง โดยมีรายละเอียดในการศึกษา ดังนี้

1. แนวคิดที่เกี่ยวกับนโยบายสาธารณะ

นโยบายสาธารณะ คือ กิจกรรมหรือสิ่งที่รัฐบาลเลือกจะกระทำหรือไม่กระทำของรัฐบาลเพื่อสังคมส่วนรวมบนพื้นฐานหลักกฎหมาย เพื่อชี้นำให้มีกิจกรรมกระทำต่าง ๆ เกิดขึ้นเพื่อให้บรรลุเป้าหมายหรือวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ โดยมีการวางแผน การจัดทำโครงการ วิธีการบริหารหรือกระบวนการดำเนินการให้บรรลุวัตถุประสงค์ของนโยบาย ซึ่งนโยบายสาธารณะเป็นผลผลิตทางการเมืองเพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชน ดังนั้นประชาชนสามารถแสดงออกซึ่งความต้องการของพวกเขาผ่านกลไกทางการเมืองต่าง ๆ เช่น ระบบราชการ นักการเมือง ความต้องการดังกล่าวจะถูกนำเข้าสู่ระบบการเมืองไปเป็นนโยบายสาธารณะ เมื่อมีการนำนโยบายไปปฏิบัติและได้ผลตามเป้าหมาย ก็จะทำให้ประชาชนมีสภาพความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น

2. แนวคิดการนำนโยบายไปปฏิบัติ

แนวคิดดังกล่าวข้างต้นได้อธิบายถึงการนำนโยบายของรัฐบาลแปลงไปสู่การปฏิบัติที่มีปัจจัยที่เกี่ยวข้องกับความสำเร็จหลายปัจจัยหนึ่งในปัจจัยที่สำคัญคือ “ด้านความชัดเจนของนโยบาย” สรุปด้านความชัดเจนของวัตถุประสงค์ของนโยบาย/ยุทธศาสตร์ หมายถึง นโยบายมีความชัดเจน ยุทธศาสตร์มีความชัดเจน นโยบายที่กำหนดจากรัฐบาล ยุทธศาสตร์ที่กำหนดจากรัฐบาล การนำนโยบายไปปฏิบัติ (Policy implementation) เป็นการศึกษาว่าองค์กร บุคคลหรือกลุ่มบุคคลที่เกี่ยวข้องสามารถนำและกระตุ้นให้ทรัพยากรทางการบริหารที่มีอยู่ทั้งหมดถูกนำมาใช้ในทางที่จะสามารถตอบสนองต่อวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ในนโยบายนั้นๆ ได้มากน้อยแค่ไหนเพียงใด หรืออาจกล่าวได้ว่าการนำนโยบายไปปฏิบัติให้ความสนใจเกี่ยวกับเรื่องของความสามารถที่จะผลักดันให้การทำงานของกลไกที่สำคัญทั้งหมดสามารถบรรลุผลตามนโยบายที่ได้ตั้งเป้าหมายไว้ เป็นการแสวงหาข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้นภายในกระบวนการของการนำนโยบายไปปฏิบัติ หรือเพื่อที่จะหาคำตอบว่าทำไมจึงเกิดเหตุการณ์นั้นขึ้น ควรจะหาแนวทางหรือกลยุทธ์อะไรเพื่อนำมาใช้เป็นแนวทางในการปรับปรุงนโยบายและการปฏิบัติให้ นโยบายแผนงาน หรือโครงการประสบความสำเร็จ

3. การนำนโยบายการบริหารจัดการคนต่างด้าวมาปฏิบัติ

การบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว โดยได้ออกประกาศกระทรวงแรงงานเรื่องหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขออนุญาตทำงานและการอนุญาตให้ทำงาน ตามพระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. 2560 โดยกลุ่มที่ไม่มีเอกสารใด ๆ แสดงตน เช่น หนังสือเดินทาง ใบอนุญาตทำงาน หรือเคยมีเอกสารแต่เอกสารหมดอายุ และปัจจุบันยังคงทำงานอยู่กับนายจ้างในประเทศไทยนั้นให้สามารถทำงานได้ต่อไปด้วยการจัดตั้งศูนย์รับแจ้งการทำงานของคนต่างด้าวขึ้นเพื่อให้ นายจ้างยื่นแบบคำขอจ้างคนต่างด้าวได้ที่ศูนย์รับแจ้งฯ ซึ่งได้อำนวยความสะดวกให้กับนายจ้างในการดำเนินการหลายช่องทางคือ นายจ้างยื่นเอง ให้ผู้อื่นยื่นแทน หรือยื่นทางอินเทอร์เน็ตได้โดยไม่ต้องพาแรงงานต่างด้าวมาด้วย โดยใช้สำเนาบัตรประจำตัวประชาชนของนายจ้าง สำเนาหนังสือจดทะเบียนนิติบุคคลเฉพาะหน้าแรกกรณีนายจ้างเป็นนิติบุคคล รูปถ่ายแรงงานต่างด้าว และแบบคำขอจ้างคนต่างด้าว การบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว โดยการนำนโยบายไปปฏิบัติเป็นการแปลงนโยบายที่ได้มีการกำหนดไว้ในลักษณะที่เป็นนามธรรมให้มีความเป็นรูปธรรม เพื่อให้มีความสอดคล้องระหว่างการวางแผนกับปัจจัยที่แวดล้อมต่าง ๆ ภายใต้ความเหมาะสมของทรัพยากร/สิ่งแวดล้อมที่เป็นอยู่ การนำนโยบายไปปฏิบัติจึงเป็นไปในลักษณะของแผนงาน/โครงการ/กิจกรรม ที่มีกระบวนการที่คำนึงถึงวัตถุประสงค์ของนโยบายที่กำหนดไว้ กล่าวโดยสรุป การนำนโยบายไปปฏิบัติ หมายถึง แนวทางดำเนินการของรัฐบาลที่ได้มีการกำหนดวิธีดำเนินงานไว้ในลักษณะโครงการ/กิจกรรม ซึ่งขึ้นอยู่กับกระบวนการวางแผนที่มีความเฉพาะเจาะจงเหมาะสมกับกิจกรรมนั้น ๆ และผลของ การดำเนินการจะต้องมีความเชื่อมโยงสอดคล้องกับนโยบายนี้ และนโยบายอื่น

4.ผลงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

ลือชัย วงษ์ทอง (2555) งานวิจัยเรื่อง การนำนโยบายแรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่าไปปฏิบัติในพื้นที่อำเภอแม่สอดของกล่าวว่า พระราชกำหนดการบริหารจัดการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. 2560 และที่แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. 2561 และแนวทางการปฏิบัติงานของกระทรวงแรงงาน กระทรวงมหาดไทย สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กระทรวง กลาโหม โดยกระทรวงมหาดไทยอาศัยอำนาจมาตรา 17 แห่งพระราชบัญญัติตรวจคนเข้าเมือง พ.ศ. 2522 รับรองการเข้าเมืองของแรงงานชาวกัมพูชาและอนุญาตทำงาน ตามมาตรา 14 แห่งพระราชบัญญัติการทำงานคนต่างด้าว พ.ศ. 2551

สรุป ด้านสาระสำคัญของนโยบาย/ยุทธศาสตร์ที่เกี่ยวข้อง หมายถึง นโยบายที่สำคัญมีเนื้อหาสาระที่ให้รายละเอียด พันธกิจ ที่กำหนดมาของนโยบาย/ยุทธศาสตร์สามารถนำไปปฏิบัติให้เกิดประโยชน์ได้ วิสัยทัศน์ ด้านความชัดเจนของวัตถุประสงค์ของนโยบาย/ยุทธศาสตร์ หมายถึง นโยบายมีความชัดเจน ยุทธศาสตร์มีความชัดเจน นโยบายที่กำหนดจากรัฐบาล ยุทธศาสตร์ที่กำหนดจากรัฐบาล ชัชวาล ภูทอง, จักรชัย ลือประเสริฐสิทธิ์ และลือชัย วงษ์ทอง (2563). การศึกษาเรื่อง “การแปลงนโยบายการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าว ในภาคเกษตรกรรม ตามแนวชายแดน ไทย-กัมพูชาจังหวัดสระแก้วตามตรา 64 แห่งพระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว พุทธศักราช 2560 ไปสู่การปฏิบัติ” ผลการศึกษาพบว่า ด้านมาตรฐานการปฏิบัติงาน มีความยืดหยุ่น และความเชื่อมโยงกันในนโยบายในแต่ละระดับ นโยบายการจัดการแรงงานต่างด้าว ตามตรา 64 มีมาตรการในการปฏิบัติที่ชัดเจน มีวัตถุประสงค์ของมาตรการในการปฏิบัติอย่างชัดเจน มีวัตถุประสงค์ของมาตรการในการปฏิบัติงานที่สอดคล้องกับพื้นที่จังหวัดสระแก้วในการจัดการแรงงานต่างด้าว ตามมาตรฐานของนโยบายที่ได้กำหนดไว้ ซึ่งการนำนโยบายแรงงานต่างด้าว สัญชาติกัมพูชาไปปฏิบัติในพื้นที่จังหวัดสระแก้วเป็นไปตามพระราชกำหนดการบริหารจัดการทำงานของคนต่างด้าวพุทธศักราช 2560

ปิยาณี กปิตถัย (2562) การศึกษาเรื่อง “การนำนโยบายแรงงานต่างด้าวสัญชาติกัมพูชาไปปฏิบัติในพื้นที่จังหวัดสระแก้ว” ผลการศึกษา 1. ผลการศึกษานำนโยบายแรงงานต่างด้าวสัญชาติกัมพูชาไปปฏิบัติในพื้นที่จังหวัดสระแก้ว พบว่า สาระสำคัญของนโยบาย/ ยุทธศาสตร์ รัฐบาลไทยต้องการใช้แรงงานต่างด้าวเข้ามาจดทะเบียนให้ถูกต้อง เพื่ออำนวยความสะดวกให้ผู้ประกอบการ สถานประกอบการและแรงงานต่างด้าวเอง และแนวทางการปฏิบัติงานของกระทรวงแรงงาน กระทรวงมหาดไทย สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กระทรวงกลาโหมซึ่งมีแนวทางการปฏิบัติงานที่ชัดเจนมากขึ้นแต่แนวทางปฏิบัติยังไม่เป็นไปในทิศทางเดียวกัน

จากการทบทวนวรรณกรรมผู้วิจัยสามารถสรุปแนวคิด ทฤษฎี งานวิจัย และตัวแปรที่ใช้ในการวิจัย ได้ดังนี้

1. การนำนโยบายแรงงานต่างด้าวไปปฏิบัติในจังหวัดชลบุรี ได้แก่ 1) สาระสำคัญของนโยบายที่เกี่ยวข้อง 2) ความชัดเจนของวัตถุประสงค์ของนโยบาย 3) ด้านการแปลงนโยบาย และ 4) ด้านการกำหนดแผนงาน โครงการ กิจกรรม

2. ปัจจัยความชัดเจนของยุทธศาสตร์แรงงานต่างด้าว ได้แก่ 1) ด้านวัตถุประสงค์และเป้าหมาย 2) ด้านมาตรฐานในการปฏิบัติงาน และ 3) ด้านระบบในการติดตามผลการปฏิบัติงาน
3. ปัจจัยการบริหารจัดการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับนโยบายแรงงานต่างด้าวไปปฏิบัติ ได้แก่ 1) ด้านโครงสร้างของหน่วยงาน 2) ด้านบุคลากร 3) ด้านงบประมาณ 4) ด้านสถานที่ 5) ด้านวัสดุอุปกรณ์ และเครื่องมือ และ 6) ด้านการประสานความร่วมมือของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
4. การปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ต่อการบรรลุเป้าประสงค์ของนโยบาย/ยุทธศาสตร์
5. ปัญหาอุปสรรค และข้อเสนอแนะการนำนโยบายแรงงานต่างด้าวในจังหวัดชลบุรีไปปฏิบัติ

วิธีดำเนินการวิจัย

ผู้วิจัยได้กำหนดวิธีการวิจัยแบบผสมวิธี (Mixed method) โดยใช้วิธีการวิจัยเชิงคุณภาพและเชิงปริมาณในการเก็บรวบรวมข้อมูลและวิเคราะห์ข้อมูล ดังต่อไปนี้

ผู้ให้ข้อมูลสำคัญ

ผู้วิจัยได้กำหนดกลุ่มผู้ให้ข้อมูลสำคัญโดยเป็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการนำนโยบายแรงงานต่างด้าวไปปฏิบัติในจังหวัดชลบุรี ประกอบด้วย (1) ผู้ว่าราชการจังหวัดชลบุรี (2) นายอำเภอเมืองชลบุรี (3) หัวหน้าหน่วยความมั่นคงจังหวัดชลบุรี (4) นายกเทศมนตรีเมืองชลบุรี (5) ผู้กำกับตำรวจภูธรเมืองชลบุรี (6) ผู้กำกับตำรวจตรวจคนเข้าเมืองจังหวัดชลบุรี (7) ผู้บังคับการหน่วย จก.ทบ. จังหวัดชลบุรี (8) จัดหางานจังหวัดชลบุรี (9) กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน (10) สาธารณสุขจังหวัดชลบุรี และ (11) ผู้ประกอบการ

ประชากร

ผู้วิจัยได้กำหนดประชากรในการวิจัยครั้งนี้ ได้แก่ เจ้าหน้าที่ผู้ได้รับมอบหมายภารกิจของหน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้องกับการนำนโยบายแรงงานต่างด้าวไปสู่การปฏิบัติในจังหวัดชลบุรี

กลุ่มตัวอย่าง

ผู้วิจัยได้กำหนดกลุ่มตัวอย่างใช้แบบโควต้า (Quota Sampling) ซึ่งใช้วิธีการกำหนดขอบเขตของพื้นที่ (Purposive) เป็นการศึกษาเจ้าหน้าที่ผู้ได้รับมอบหมายภารกิจของหน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้องกับการนำนโยบายแรงงานต่างด้าวไปสู่การปฏิบัติในจังหวัดชลบุรี ประกอบด้วย (1) เจ้าหน้าที่ตำรวจภูธรเมืองชลบุรี (2) เจ้าหน้าที่ตำรวจตรวจคนเข้าเมืองจังหวัดชลบุรี (3) เจ้าหน้าที่หน่วย จก.ทบ. จังหวัดชลบุรี (4) เจ้าหน้าที่จัดหางานจังหวัดชลบุรี (5) เจ้าหน้าที่กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานโดยใช้การสุ่มตัวอย่างแบบสุ่ม ซึ่งใช้วิธีการกำหนดขอบเขตของพื้นที่ (Purposive) เลือกตัวอย่างโดยการเปิดตาราง Taro Yamane ความคลาดเคลื่อน 5% กลุ่มตัวอย่างและประชากรที่ใช้ดำเนินการศึกษานี้ (ลือชัย วงษ์ทอง, 2561) เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัยเป็นแบบสอบถาม (Questionnaire) เพื่อเก็บข้อมูลแบบสอบถามความคิดเห็นจากเจ้าหน้าที่ที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการนำนโยบายแรงงานต่างด้าวไปสู่การปฏิบัติในจังหวัดชลบุรี

การวิเคราะห์ข้อมูล

วิเคราะห์ข้อมูล วิเคราะห์ข้อมูลด้วยสถิติเชิงพรรณนา(Descriptive statistics) โดยใช้สถิติ ความถี่ (Frequency), ค่าร้อยละ(Percentage), ค่าเฉลี่ย (Mean) และค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน (Standard Deviation) ในการบรรยายเชิงพรรณนาของตัวแปร และการวิเคราะห์ความสัมพันธ์ระหว่างตัวแปรใช้สถิติ Correlation ใช้สถิติเชิงพรรณนา (Descriptive Statistics) และอธิบายเชิงพรรณนาความสัมพันธ์ (r) (ลือชัย วงษ์ทอง, 2561)

ผลการศึกษา

1. การนำนโยบายแรงงานต่างด้าวไปสู่การปฏิบัติในจังหวัดชลบุรี

1. หน่วยงานราชการระดับผู้บริหาร ประกอบด้วย (1) ผู้ว่าราชการจังหวัดชลบุรี (2) นายอำเภอเมืองชลบุรี (3) หัวหน้าหน่วยความมั่นคงจังหวัดชลบุรี (4) นายกเทศมนตรีเมืองชลบุรี (5) ผู้กำกับตำรวจภูธรเมืองชลบุรี (6) ผู้กำกับตำรวจตรวจคนเข้าเมืองจังหวัดชลบุรี (7) ผู้บังคับการหน่วย จก.ทบ. จังหวัดชลบุรี (8) จัดหางานจังหวัดชลบุรี (9) กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน และ(10) สาธารณสุขจังหวัดชลบุรี

2. ผู้ประกอบการ ประกอบด้วย (1) โรงงานอุตสาหกรรม (2) บริษัท /ห้าง และ (3) ร้านค้า 3.หน่วยงานราชการระดับผู้ปฏิบัติ ประกอบด้วย (1) เจ้าหน้าที่ตำรวจภูธรเมืองชลบุรี (2) เจ้าหน้าที่ตำรวจตรวจคนเข้าเมืองจังหวัดชลบุรี (3) เจ้าหน้าที่หน่วย จก.ทบ. จังหวัดชลบุรี (4) เจ้าหน้าที่จัดหางานจังหวัดชลบุรี (5) เจ้าหน้าที่กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน

หน่วยงานราชการ	ผู้ประกอบการ	ผู้ปฏิบัติ
จากหน่วยงานราชการผลการศึกษาศึกษาการนำนโยบายแรงงานต่างด้าวไปปฏิบัติในจังหวัดชลบุรีพบว่า นโยบายแรงงานต่างด้าวในอำนาจหน้าที่ของกลุ่มงานความมั่นคงในหน้าที่ภารกิจของกรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย เป็นการดูแลรักษาความสงบเรียบร้อยและความมั่นคงภายใน เช่น การลักลอบเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย เข้ามาในประเทศไทยโดยการ	จากผู้ประกอบการผลการศึกษาการนำนโยบายแรงงานต่างด้าวไปปฏิบัติในจังหวัดชลบุรี พบว่า โดยถือได้ว่ารัฐบาลมีความพยายามที่จะกำหนดนโยบายให้ดีขึ้นเพื่อนำมาใช้ในการแก้ปัญหาซึ่งภาครัฐอาจมองในประเด็นความมั่นคง แต่่นโยบายนี้มีผลดีต่อด้านอื่น ๆ ด้วย ทั้งด้านนายจ้างและลูกจ้างการนำนโยบายไปปฏิบัติคงใช้กับแรงงานทั้งหมดเช่นในภาพรวมที่	โดยภาพรวมการนำนโยบายแรงงานต่างด้าวไปปฏิบัติในจังหวัดชลบุรีโดยเจ้าหน้าที่สามารถนำไปปฏิบัติได้ อยู่ในระดับมาก

หน่วยงานราชการ	ผู้ประกอบการ	ผู้ปฏิบัติ
ผลักดัน การส่งเสริมสนับสนุนนโยบายของกระทรวงแรงงานในการตรวจสอบร่วมกัน ตรวจสอบแรงงานต่างด้าวให้เป็นแรงงานถูกต้องตามกฎหมาย และทำงานที่ถูกประเภท การตัดสินใจนำนโยบายที่ได้กระทำไว้ไปปฏิบัติให้ประสบผลสำเร็จ และเป็นการทำงานภายใต้กฎหมายที่ฝ่ายนิติบัญญัติหรือคำสั่งของฝ่ายบริหาร	อ้างว่ามีถูกกฎหมายสามล้านกว่า ไมอย่างนั้นจะเป็นช่องโหว่ นโยบายยังไม่มี ความชัดเจนของวัตถุประสงค์ของนโยบาย/ยุทธศาสตร์ยุทธศาสตร์ EEC และเขตเศรษฐกิจพิเศษ ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของการพัฒนา นโยบายดังกล่าว เป็นหนึ่งในยุทธศาสตร์เพื่อรองรับการนั้น ความชัดเจนจึงมีมากขึ้นเพราะว่าจังหวัดชลบุรีต้องควรทำการแจ้งตัวเลขแรงงานต่างด้าวในพื้นที่จังหวัดชลบุรีถ้ามีจำแนกชัดเจน ระหว่างถูกกฎหมายกับผิดกฎหมายจะดีมาก รัฐบาลไทยต้องการใช้แรงงานต่างด้าวเข้ามาจดทะเบียนตามคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ที่ 33/2560 ตราพระราชกำหนด การบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว พุทธศักราช 2560 เมื่อ 17 มิถุนายน พุทธศักราช 2560 และมีผลบังคับใช้หลังจากที่ได้ประกาศ ซึ่งในมาตรา 64 แห่งพระราชกำหนดการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าว พุทธศักราช 2560	

ผลการศึกษาด้านสาระสำคัญของนโยบายที่เกี่ยวข้องพบว่าโดยภาพรวมด้านสาระสำคัญของนโยบายที่เกี่ยวข้องโดยเจ้าหน้าที่สามารถนำไปปฏิบัติได้ อยู่ในระดับมาก เมื่อจำแนกตามรายชื่อได้ดังนี้

นโยบายมีเนื้อหาสาระที่ให้รายละเอียดที่สำคัญไว้เพื่อสามารถนำไปปฏิบัติได้ พบว่า เจ้าหน้าที่สามารถนำไปปฏิบัติได้ อยู่ในระดับมากที่สุด เป็นอันดับที่ 1

จากหน่วยงานราชการผลการศึกษาคความชัดเจนของวัตถุประสงค์ของนโยบาย/ยุทธศาสตร์พบว่า วัตถุประสงค์ของนโยบายที่กำหนดไว้มีความชัดเจน มีแนวทางในการดำเนินงาน วิธีการที่สามารถปฏิบัติได้ อย่างเป็นรูปธรรม

จากผู้ประกอบการผลการศึกษาคความชัดเจนของวัตถุประสงค์ของนโยบาย/ยุทธศาสตร์ พบว่า มีความมั่นคง มีระบบการตรวจสอบติดตามบุคคลได้ในระดับหนึ่งสามารถยืนยันตัวตนได้ในระดับหนึ่ง เป็นมาตรการป้องปรามการก่ออาชญากรรมได้

ผลการศึกษาด้านความชัดเจนของนโยบาย พบว่า โดยภาพรวมด้านความชัดเจนของนโยบาย โดยเจ้าหน้าที่สามารถนำไปปฏิบัติได้ อยู่ในระดับมาก เมื่อจำแนกตามรายชื่อได้ดังนี้

นโยบายมีความชัดเจนสามารถนำไปปฏิบัติได้พบว่า เจ้าหน้าที่สามารถนำไปปฏิบัติได้ อยู่ในระดับมาก เป็นอันดับที่ 1

จากหน่วยงานราชการผลการศึกษาคการแปลงนโยบาย พบว่า ได้รับแจ้งนโยบายฯ จากราชการส่วนกลางให้ดำเนินการและตอบสนอง โดยทางจังหวัดจะแจ้งไปทางอำเภอ โดยมีหนังสือคู่มือเพื่อปฏิบัติให้ ถูกต้อง

จากผู้ประกอบการผลการศึกษาคการแปลงนโยบาย/ยุทธศาสตร์ไปสู่การปฏิบัติพบว่า

เป็นไปตามครรลอง ระบบราชการ ซึ่งหมายถึงความเอาจริงเอาจังและเอาการเอางานของหัวหน้าหน่วย และผู้ปฏิบัติ

ผลการศึกษาด้านการแปลงนโยบาย พบว่า โดยภาพรวมด้านการแปลงนโยบายโดยเจ้าหน้าที่สามารถนำไปปฏิบัติได้ อยู่ในระดับมาก เมื่อจำแนกตามรายชื่อได้ดังนี้

นโยบายสามารถทำการปรับเปลี่ยนให้มีความเหมาะสมกับพื้นที่เพื่อสามารถนำไปปฏิบัติได้ พบว่า เจ้าหน้าที่สามารถนำไปปฏิบัติได้ อยู่ในระดับมาก เป็นอันดับที่ 1

จากหน่วยงานราชการผลการศึกษาคมีการจัดทำแผนการปฏิบัติการโครงการ กิจกรรม ระยะเวลาที่ ดำเนินการผู้รับผิดชอบ งบประมาณ เพื่อขับเคลื่อนให้โครงการ กิจกรรมต่าง ๆ ที่กำหนดไว้บรรลุเป้าหมาย โดยแผนงานโครงการ ดำเนินงานตามราชการส่วนกลาง

ผลการศึกษาด้านการกำหนดแผนงานโครงการ กิจกรรมพบว่าโดยภาพรวมด้านการกำหนดแผนงานโครงการ กิจกรรมโดยเจ้าหน้าที่สามารถนำไปปฏิบัติได้ อยู่ในระดับมาก เมื่อจำแนกตามรายชื่อได้ ดังนี้

หน่วยงานของท่านสามารถนำนโยบายไปวางแผนไปสู่การปฏิบัติได้พบว่า เจ้าหน้าที่สามารถนำไปปฏิบัติได้ อยู่ในระดับมาก เป็นอันดับที่ 1

ปัจจัยความชัดเจนของยุทธศาสตร์แรงงานต่างด้าว

จากหน่วยงานราชการผลการศึกษปัจจัยความชัดเจนของยุทธศาสตร์แรงงานต่างด้าว พบว่า นโยบายแรงงานต่างด้าวมีความชัดเจนในการส่งเสริมคุณภาพชีวิตของแรงงานต่างด้าวที่ดีขึ้น ซึ่งเกิดจากความร่วมมือของภาครัฐ ภาคเอกชน และผู้นำชุมชน

จากผู้ประกอบการผลการศึกษปัจจัยความชัดเจนของยุทธศาสตร์แรงงานต่างด้าว พบว่า ยุทธศาสตร์ขาดความชัดเจน ขาดความเป็นเอกภาพทำให้ นโยบายขาดความน่าเชื่อถือ

ผลการศึกษปัจจัยความชัดเจนของยุทธศาสตร์แรงงานต่างด้าว พบว่า โดยภาพรวมปัจจัยความชัดเจนของยุทธศาสตร์แรงงานต่างด้าวโดยเจ้าหน้าที่สามารถนำไปปฏิบัติได้ อยู่ในระดับมาก เมื่อจำแนกตามรายชื่อได้ดังนี้

ด้านระบบในการติดตามผลการปฏิบัติงาน พบว่า เจ้าหน้าที่สามารถนำไปปฏิบัติได้ อยู่ในระดับมาก เป็นอันดับที่ 1

จากหน่วยงานราชการผลการศึกษาด้านวัตถุประสงค์และเป้าหมาย พบว่า ได้มีการกำหนดวัตถุประสงค์ให้สอดคล้องกับเป้าหมายและแผนยุทธศาสตร์แรงงานต่างด้าววัตถุประสงค์ นั้นจะต้องชัดเจน และสามารถปฏิบัติได้อย่างเป็นรูปธรรม

ผลการศึกษผลการศึกษาด้านวัตถุประสงค์และเป้าหมายพบว่าโดยภาพรวมด้านวัตถุประสงค์และเป้าหมายโดยเจ้าหน้าที่สามารถนำไปปฏิบัติได้ อยู่ในระดับมาก เมื่อจำแนกตามรายชื่อได้ดังนี้

วัตถุประสงค์ของยุทธศาสตร์มีความชัดเจน สามารถนำไปปฏิบัติได้พบว่า เจ้าหน้าที่สามารถนำไปปฏิบัติได้ อยู่ในระดับมาก เป็นอันดับที่ 1

จากหน่วยงานราชการผลการศึกษาด้านมาตรฐานในการปฏิบัติงาน พบว่า ผลการปฏิบัติงานของผู้ปฏิบัติ ต้องเป็นเกณฑ์ที่น่าพอใจ หรืออยู่ในระดับที่ผู้ปฏิบัติงานส่วนใหญ่ทำได้

ผลการศึกษาด้านมาตรฐานในการปฏิบัติงานพบว่าโดยภาพรวมด้านมาตรฐานในการปฏิบัติงานโดยเจ้าหน้าที่สามารถนำไปปฏิบัติได้ อยู่ในระดับมาก เมื่อจำแนกตามรายชื่อได้ดังนี้

หน่วยงานท่านได้มีการสร้างความเข้าใจให้กับบุคลากรในมาตรฐานของการปฏิบัติงานให้ได้ตามแผนงานที่ได้รับมอบหมายพบว่า เจ้าหน้าที่สามารถนำไปปฏิบัติได้ อยู่ในระดับมาก เป็นอันดับที่ 1

จากหน่วยงานราชการผลการศึกษาด้านระบบในการติดตามผลการปฏิบัติงาน พบว่ามีการรายงานผลการปฏิบัติจากอำเภอเป็นประจำทุกเดือน เพื่อรายงานผลให้ราชการส่วนกลาง และผู้ว่าราชการจังหวัดชลบุรีทราบเป็นประจำ

ผลการศึกษาด้านระบบในการติดตามผลการปฏิบัติงานพบว่าโดยภาพรวมด้านระบบในการติดตามผลการปฏิบัติงานโดยเจ้าหน้าที่ที่สามารถนำไปปฏิบัติได้ อยู่ในระดับมาก เมื่อจำแนกตามรายชื่อได้ดังนี้

หน่วยงานท่านได้มีระบบในการติดตามผลการปฏิบัติงานควบคุมแรงงานต่างด้าวอย่างมีประสิทธิภาพพบว่า เจ้าหน้าที่ที่สามารถนำไปปฏิบัติได้ อยู่ในระดับมาก เป็นอันดับที่ 1

ปัจจัยการบริหารจัดการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับนโยบายแรงงานต่างด้าวไปปฏิบัติ

จากหน่วยงานราชการผลการศึกษาปัจจัยการบริหารจัดการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับนโยบายแรงงานต่างด้าวไปปฏิบัติพบว่า นโยบายแรงงานต่างด้าวที่นำไปปฏิบัติ จะมีการบูรณาการหน่วยงานทุกภาคส่วนที่มีความเกี่ยวข้อง และเป็นผู้บังคับใช้กฎหมายได้ออกปฏิบัติงานร่วมกัน

จากผู้ประกอบการผลการศึกษาปัจจัยการบริหารจัดการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับนโยบายแรงงานต่างด้าวไปปฏิบัติพบว่า ด้านนายจ้างสามารถจ้างลูกจ้างได้อย่างถูกต้องกฎหมายและมีเงื่อนไขการจ้างงานการควบคุมลูกจ้างมากขึ้น เช่นรู้ประวัติมีข้อมูลลูกจ้างบ้างทำให้ลูกจ้างเกรงกลัวที่จะกระทำผิดต่อนายจ้าง

ผลการศึกษาปัจจัยการบริหารจัดการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับนโยบายแรงงานต่างด้าวไปปฏิบัติพบว่าโดยภาพรวมปัจจัยการบริหารจัดการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับนโยบายแรงงานต่างด้าวไปปฏิบัติโดยเจ้าหน้าที่ที่สามารถนำไปปฏิบัติได้ อยู่ในระดับมาก เมื่อจำแนกตามรายชื่อได้ดังนี้

ผลการศึกษาด้านโครงสร้างของหน่วยงาน พบว่าโดยภาพรวมด้านโครงสร้างของหน่วยงานโดยเจ้าหน้าที่ที่สามารถนำไปปฏิบัติได้ อยู่ในระดับมาก เป็นอันดับที่ 1

จากหน่วยงานราชการผลการศึกษาด้านโครงสร้างของหน่วยงาน พบว่า โครงสร้างขององค์กรไม่ซับซ้อน มีการจัดลำดับสายการบังคับบัญชา มีการกำหนดบทบาทหน้าที่แก่เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานได้อย่างชัดเจนในด้านแรงงานต่างด้าว

ผลการศึกษาด้านโครงสร้างของหน่วยงาน พบว่าโดยภาพรวมด้านโครงสร้างของหน่วยงานโดยเจ้าหน้าที่ที่สามารถนำไปปฏิบัติได้ อยู่ในระดับมาก เมื่อจำแนกตามรายชื่อได้ดังนี้

โครงสร้างในการปฏิบัติงานตามนโยบายแรงงานต่างด้าวช่วยเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานของหน่วยงานท่าน พบว่า เจ้าหน้าที่ที่สามารถนำไปปฏิบัติได้ อยู่ในระดับมาก เป็นอันดับที่ 1

จากหน่วยงานราชการผลการศึกษาด้านบุคลากรพบว่า เจ้าหน้าที่มีความรู้ ความเข้าใจในการปฏิบัติงาน สามารถดำเนินงานตามแนวทางการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวได้เป็นอย่างดีมีการจัดอัตรากำลัง

ผลการศึกษาด้านบุคลากร พบว่า โดยภาพรวมด้านบุคลากรโดยเจ้าหน้าที่ที่สามารถนำไปปฏิบัติได้ อยู่ในระดับมาก เมื่อจำแนกตามรายชื่อได้ดังนี้

บุคลากรในหน่วยงานท่านมีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับนโยบายด้านแรงงานต่างด้าวอย่างถูกต้อง พบว่า เจ้าหน้าที่สามารถนำไปปฏิบัติได้อยู่ในระดับมาก เป็นอันดับที่ 1

จากหน่วยงานราชการผลการศึกษาด้านงบประมาณ พบว่า งบประมาณมีจำนวนจำกัดการใช้จ่าย งบประมาณเป็นไปตามแผนงานได้รับการสนับสนุนงบประมาณจากราชการส่วนกลางตามโครงการ

ผลการศึกษาด้านงบประมาณ พบว่า โดยภาพรวมด้านงบประมาณโดยเจ้าหน้าที่สามารถนำไปปฏิบัติได้อยู่ในระดับมาก เมื่อจำแนกตามรายชื่อได้ดังนี้

คณะกรรมการในจังหวัดที่เกี่ยวข้องจัดสรรงบประมาณตามนโยบายได้อย่างเหมาะสม พบว่า เจ้าหน้าที่สามารถนำไปปฏิบัติได้ อยู่ในระดับมาก เป็นอันดับที่ 1

จากหน่วยงานราชการผลการศึกษาด้านสถานที่ พบว่า มีความพร้อมทันสมัย มีความปลอดภัย สะดวก และเหมาะสมทั้งในด้านเจ้าหน้าที่ มีความพร้อมในการปฏิบัติงานและการให้บริการผู้มารับบริการ

ผลการศึกษาด้านสถานที่พบว่าโดยภาพรวมด้านสถานที่โดยเจ้าหน้าที่สามารถนำไปปฏิบัติได้ อยู่ในระดับมาก เมื่อจำแนกตามรายชื่อได้ดังนี้

การตั้งจุดตรวจ ป้อมกันด้านแรงงานในพื้นที่รับผิดชอบของท่านมีความเหมาะสมพบว่า เจ้าหน้าที่สามารถนำไปปฏิบัติได้ อยู่ในระดับมาก เป็นอันดับที่ 1

จากหน่วยงานราชการผลการศึกษาด้านวัสดุอุปกรณ์และเครื่องมือ พบว่า มีวัสดุอุปกรณ์และเครื่องมือ มีความทันสมัย เหมาะสมสำหรับเจ้าหน้าที่และผู้มารับบริการ วัสดุอุปกรณ์และเครื่องมือเพียงพอต่อการใช้ปฏิบัติงาน

ผลการศึกษาด้านวัสดุอุปกรณ์และเครื่องมือพบว่าโดยภาพรวมด้านวัสดุอุปกรณ์และเครื่องมือโดยเจ้าหน้าที่สามารถนำไปปฏิบัติได้ อยู่ในระดับมาก เมื่อจำแนกตามรายชื่อได้ดังนี้

วัสดุอุปกรณ์ในการปฏิบัติงานตามนโยบายมีเพียงพอพบว่า เจ้าหน้าที่สามารถนำไปปฏิบัติได้ อยู่ในระดับมาก เป็นอันดับที่ 1

จากหน่วยงานราชการผลการศึกษาด้านการประสานความร่วมมือของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง พบว่า ได้รับความร่วมมือจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง มีการประสานความร่วมมือโดยบูรณาการทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง ร่วมปฏิบัติภารกิจให้มีประสิทธิภาพ

ผลการศึกษาด้านการประสานความร่วมมือของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพบว่าโดยภาพรวมด้านการประสานความร่วมมือของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องโดยเจ้าหน้าที่สามารถนำไปปฏิบัติได้ อยู่ในระดับมาก เมื่อจำแนกตามรายชื่อได้ดังนี้

หน่วยงานของท่านมีศักยภาพในการประสานงานกับประชาชนที่จะให้ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับแรงงานต่างด้าวเพื่อการปฏิบัติงานด้านแรงงานต่างด้าวพบว่า เจ้าหน้าที่สามารถนำไปปฏิบัติได้ อยู่ในระดับมาก เป็นอันดับที่ 1

การปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ต่อการบรรลุเป้าประสงค์ของนโยบาย/ยุทธศาสตร์

จากหน่วยงานราชการผลการศึกษการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ต่อการบรรลุเป้าประสงค์ของนโยบาย/ยุทธศาสตร์ พบว่า เจ้าหน้าที่ทุกภาคส่วนต้องมีการบูรณาการร่วมกันในการออกปฏิบัติงานทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และผู้นำชุมชน เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามยุทธศาสตร์และนโยบายของทางราชการ ซึ่งได้ทำการปฏิบัติตามนโยบายอย่างเคร่งรัด

จากผู้ประกอบการผลการศึกษการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ต่อการบรรลุเป้าประสงค์ของนโยบาย/ยุทธศาสตร์ พบว่า ผู้ประกอบการมีทัศนคติเชิงลบต่อการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ เนื่องจากการมุ่งแต่จะให้บรรลุเป้าประสงค์ของนโยบาย/ยุทธศาสตร์

ผลการศึกษาด้านการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ต่อการบรรลุเป้าประสงค์ของนโยบาย/ยุทธศาสตร์ พบว่า โดยภาพรวมด้านการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ต่อการบรรลุเป้าประสงค์ของนโยบาย/ยุทธศาสตร์ โดยเจ้าหน้าที่สามารถนำไปปฏิบัติได้ อยู่ในระดับมาก เมื่อจำแนกตามรายชื่อได้ดังนี้

หน่วยงานของท่านได้นำนโยบาย/ยุทธศาสตร์ไปกำหนดในการส่งเสริมสนับสนุนอัตรากำลังคนให้เพียงพอ เพื่อการปฏิบัติงานในพื้นที่พบว่า เจ้าหน้าที่สามารถนำไปปฏิบัติได้ อยู่ในระดับมาก เป็นอันดับที่ 1

ผลการวิเคราะห์ความสัมพันธ์การนำนโยบายแรงงานต่างด้าวไปสู่การปฏิบัติในจังหวัดชลบุรีกับปัจจัยความชัดเจนของนโยบายแรงงานต่างด้าวพบว่า โดยภาพรวมการนำนโยบายแรงงานต่างด้าวไปสู่การปฏิบัติในจังหวัดชลบุรีมีความ สัมพันธ์กับปัจจัยความชัดเจนของนโยบายแรงงานต่างด้าว อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05 โดยมีความสัมพันธ์กันอยู่ในระดับสูง

ผลการวิเคราะห์ความสัมพันธ์การนำนโยบายแรงงานต่างด้าวไปสู่การปฏิบัติในจังหวัดชลบุรีกับปัจจัยการบริหารจัดการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับนโยบายแรงงานต่างด้าวไปปฏิบัติพบว่า โดยภาพรวมการนำนโยบายแรงงานต่างด้าวไปสู่การปฏิบัติในจังหวัดชลบุรีมีความ สัมพันธ์กับปัจจัยการบริหารจัดการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับนโยบายแรงงานต่างด้าวไปปฏิบัติ อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05 โดยมีความสัมพันธ์กันอยู่ในระดับปานกลาง

ผลการวิเคราะห์ความสัมพันธ์การนำนโยบายแรงงานต่างด้าวไปสู่การปฏิบัติในจังหวัดชลบุรีกับการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ต่อการบรรลุเป้าประสงค์ของนโยบาย/ยุทธศาสตร์พบว่า โดยภาพรวมการนำนโยบายแรงงานต่างด้าวไปสู่การปฏิบัติในจังหวัดชลบุรีมีความ สัมพันธ์กับการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ต่อการบรรลุเป้าประสงค์ของนโยบาย/ยุทธศาสตร์ อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05 โดยมีความสัมพันธ์กันอยู่ในระดับปานกลาง

2. ปัญหา อุปสรรค และแนวทางการพัฒนาในการนํานโยบายแรงงานต่างด้าวในจังหวัดชลบุรีไปปฏิบัติ

หน่วยงานราชการ	ผู้ประกอบการ	ผู้ปฏิบัติ
ในการประชาสัมพันธ์นโยบายแรงงานต่างด้าวให้ประชาชนทราบและเข้าใจ โดยการลงพื้นที่และบูรณาการเข้ากับผู้นำท้องชุมชนและผู้นำท้องถิ่นในการประชาสัมพันธ์ยังมีน้อยมาก จึงทำให้ประชาชน ผู้นำท้องชุมชน ผู้นำท้องถิ่น และผู้ประกอบการ ยังขาดความรู้ความเข้าใจในข้อกฎหมาย กฎระเบียบ คำสั่งต่างๆ	ปัญหาและอุปสรรคการนํานโยบายแรงงานต่างด้าวไปปฏิบัติในจังหวัดชลบุรี พบว่าการกำหนดนโยบายการบริหารแรงงานต่างด้าวยังไม่มีความชัดเจนและต่อเนื่อง จึงทำให้การกำหนดนโยบายการบริหารแรงงานต่างด้าวยังไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ทั้งภายในประเทศและต่างประเทศและการนํานโยบายไปปฏิบัติกระทำได้น้อยเนื่องจากปัจจัยข้อจำกัดของภาครัฐเอง ปัจจัยด้านองค์กรผู้ปฏิบัติและปัจจัยด้านองค์กรที่เกี่ยวข้อง	ความไม่เหมาะสมของนโยบายเพราะ จังหวัดชลบุรี เป็นพื้นที่ความเข้มของการปฏิบัติในเรื่องของการป้องกันปราบปรามแรงงานจึงใช้ไม่ได้ในพื้นที่ จังหวัดชลบุรีการนํานโยบายแรงงานต่างด้าวไปสู่การปฏิบัติในจังหวัดชลบุรีสามารถปฏิบัติได้ตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายตามนโยบาย ไม่เป็นไปตามนโยบาย เนื่องจากมีความขาดแคลนด้านกำลังพล และงบประมาณที่ได้รับที่จะช่วยสนับสนุนให้การปฏิบัติงานป้องกันปราบปรามแรงงานต่างด้าว ใช้งบประมาณปกติของหน่วยงานซึ่งไม่เพียงพอต่อการปฏิบัติงาน โดยหน่วยงานมีความสามารถปฏิบัติงานได้ตามวัตถุประสงค์หรือเป้าหมายตามนโยบาย โดยเจ้าหน้าที่ทุกท่านก็ปฏิบัติงานเต็มความสามารถ แต่กำลังพลของหน่วยมีน้อยมากและกำลังพลเจ้าหน้าที่ไม่ค่อยได้รับความร่วมมือจากประชาชน

3. แนวทางการพัฒนาในการนำนโยบาย/แผนยุทธศาสตร์แรงงานต่างด้าวไปปฏิบัติในจังหวัด ชลบุรี

หน่วยงานราชการ	ผู้ประกอบการ	ผู้ปฏิบัติ
การแก้ไขปัญหาแรงงานในจังหวัดชลบุรีควรให้เป็นอำนาจของจังหวัดชลบุรี ในการพิจารณาดำเนินการใช้แรงงานในภาคงานอุตสาหกรรม งานก่อสร้าง งานบริการ และภาคเกษตรกรรม เพื่อให้เหมาะสมกับในพื้นที่ตามสภาพความเป็นจริง โดยคำนึงถึงปัญหา ผู้ประกอบการ ความสัมพันธ์อันดีระหว่างประเทศ และได้มีการประสานความร่วมมือจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในพื้นที่จังหวัดชลบุรี และควรจะส่งชุดชุมชนมวลชนสัมพันธ์ ไปทำความเข้าใจกับประชาชนในพื้นที่ว่าแรงงานผิดกฎหมายจะเข้ามาสร้างปัญหาอย่างไรบ้าง ประชาชนจะได้ช่วยเป็นหูเป็นตาให้กับเจ้าหน้าที่ การได้รับงบประมาณสนับสนุนมีไม่เพียงพอต่อการปฏิบัติงานที่จะช่วยสนับสนุนให้การปฏิบัติงานประสบความสำเร็จและบรรลุตามวัตถุประสงค์ตามนโยบายที่ได้กำหนดไว้	ควรมีการผ่อนผันเนื่องจากจังหวัดชลบุรีเป็นพื้นที่มีการใช้แรงงานในภาคงานอุตสาหกรรม งานก่อสร้าง งานบริการ และภาคเกษตรกรรมเป็นจำนวนมาก ซึ่งนโยบายบางอย่างใช้ได้เฉพาะบางพื้นที่เท่านั้น ควรมีการกำหนดนโยบายตามพื้นที่ให้เกิดความเหมาะสม เช่น ผู้ประกอบโรงงานอุตสาหกรรม งานก่อสร้าง งานบริการ และภาคงานเกษตรกรรมเยอะแต่แรงงานมีน้อย	เจ้าหน้าที่ที่ได้รับการอบรมมาได้มีความเข้าใจพอสมควร แต่ควรมีการอบรมให้เจ้าหน้าที่มีความรู้เกี่ยวกับกฎหมายแรงงานต่างด้าวอย่างชัดเจนเพื่อการนำนโยบายแรงงานต่างด้าวไปปฏิบัติในพื้นที่จังหวัดชลบุรี ซึ่งในการปฏิบัติหน้าที่การนำนโยบายแรงงานต่างด้าวไปปฏิบัติในพื้นที่จังหวัดชลบุรียังขาดกำลังพลในการปฏิบัติเพราะกำลังพลมีน้อย จึงควรให้มีอัตรากำลังเจ้าหน้าที่ให้มากกว่านี้จึงจะทำให้ประสบความสำเร็จและบรรลุตามวัตถุประสงค์ตามนโยบายที่ได้กำหนดไว้

อภิปรายผลและข้อเสนอแนะ

1. เพื่อศึกษาการนำนโยบายแรงงานต่างด้าวไปสู่การปฏิบัติในจังหวัดชลบุรี

ผลการศึกษาการนำนโยบายแรงงานต่างด้าวไปปฏิบัติในจังหวัดชลบุรีพบว่านโยบายแรงงานต่างด้าวในอำนาจหน้าที่ของกลุ่มงานความมั่นคงในหน้าที่ภารกิจของกรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย เป็นการดูแลรักษาความสงบเรียบร้อยและความมั่นคงภายใน โดยถือได้ว่ารัฐบาลมีความพยายามที่จะกำหนดนโยบายให้ดีเพื่อนำมาใช้ในการแก้ปัญหา ซึ่งภาครัฐอาจมองในประเด็นความมั่นคง แต่่นโยบายนี้มีผลดีต่อด้านอื่น ๆ ด้วย ทั้งด้านนายจ้างและลูกจ้างการนำนโยบายไปปฏิบัติคงใช้กับแรงงานทั้งหมดและโดยภาพรวมการนำนโยบายแรงงานต่างด้าวไปปฏิบัติในจังหวัดชลบุรีโดยเจ้าหน้าที่สามารถนำไปปฏิบัติได้อยู่ในระดับมากโดยมีความสอดคล้องกับแนวคิดตัวแบบการนำนโยบายไปปฏิบัติของสโตนคัลการของ Van Meter and Van Hon (1976) และตัวแบบทางด้านการจัดการและตัวแบบทฤษฎีเชิงบูรณาการของวรเชษฐา จันทรศร (2552) ซึ่งแนวคิดดังกล่าวข้างต้นได้อธิบายถึงการนำนโยบายของรัฐบาลแปลงไปสู่การปฏิบัติมีปัจจัยที่เกี่ยวข้องกับความสำเร็จหลายปัจจัยหนึ่งในปัจจัยที่สำคัญคือ “ด้านความชัดเจนของนโยบาย” และซึ่งแนวคิดดังกล่าวข้างต้นได้อธิบายถึงการนำนโยบายของรัฐบาลแปลงไปสู่การปฏิบัติมีปัจจัยที่เกี่ยวข้องกับความสำเร็จหลายปัจจัยหนึ่งในปัจจัยที่สำคัญคือ “ด้านด้านการจัดการของหน่วยงาน”ซึ่งมีความสอดคล้องกับผลงานวิจัยของซึ่งมีความสอดคล้องกับผลงานวิจัยของชัชวาล ภูทอง, จักรชัย ลือประเสริฐสิทธิ์ และ ลือชัย วงษ์ทอง (2563) การศึกษาเรื่อง “การแปลงนโยบายการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าว ในภาคเกษตรกรรม ตามแนวชายแดนไทย-กัมพูชาจังหวัดสระแก้วตามมาตรา 64 แห่งพระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว พุทธศักราช 2560 ไปสู่การปฏิบัติ”ผลการศึกษา พบว่าด้านมาตรฐานการปฏิบัติงาน มีความยืดหยุ่น และความเชื่อมโยงกันในนโยบายในแต่ละระดับ นโยบายการจัดการแรงงานต่างด้าว มาตรา 64 มีมาตรการในการปฏิบัติที่ชัดเจน มีวัตถุประสงค์ของมาตรการในการปฏิบัติอย่างชัดเจน มีวัตถุประสงค์ของมาตรการในการปฏิบัติงานที่สอดคล้องกับพื้นที่จังหวัดสระแก้วในการจัดการแรงงานต่างด้าว ตามมาตรฐานของนโยบายที่ได้กำหนดไว้ ซึ่งการนำนโยบายแรงงานต่างด้าวศึกษาศึกษาไปปฏิบัติในพื้นที่จังหวัดสระแก้วเป็นไปตามพระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว พุทธศักราช 2560 แต่ผลการศึกษาเจ้าหน้าที่ผู้ำนโยบายการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวในภาคเกษตรกรรม ตามแนวชายแดนไทย-กัมพูชาจังหวัดสระแก้วไปปฏิบัติ พบว่า นโยบายยังไม่ชัดเจนเท่าที่ควร เนื่องจากมีการอนุโลมในเรื่องของแรงงานที่เข้ามา แต่แนวทางปฏิบัติที่มีการเปลี่ยนแปลงอยู่บ่อย ๆ ทำให้การปฏิบัติงานไม่เป็นไปในทิศทางเดียวกัน จึงทำให้การนำนโยบายและมาตรการเกี่ยวกับแรงงานต่างด้าวไปปฏิบัติในจังหวัดสระแก้วมีปัญหาในการปฏิบัติมากมายซึ่งส่งผลให้ไม่ประสบความสำเร็จ เพราะว่าเมื่อได้รับนโยบายมาแล้วก็ปฏิบัติได้ไม่เต็มที่และงานวิจัยของลือชัย วงษ์ทอง (2555) เรื่องการนำนโยบายแรงงานต่างด้าวศึกษาศึกษาไปปฏิบัติในพื้นที่อำเภอแม่สอด กล่าวว่า พระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. 2560 และที่แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. 2561 และแนวทางการปฏิบัติงานของกระทรวง

แรงงาน กระทรวงมหาดไทย สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กระทรวงกลาโหม โดยกระทรวงมหาดไทยอาศัยอำนาจมาตรา 17 แห่งพระราชบัญญัติตรวจคนเข้าเมือง พ.ศ. 2522 รับรองการเข้าเมืองของแรงงานชาวกัมพูชาและอนุญาตทำงานตามมาตรา 14 แห่งพระราชบัญญัติการทำงานคนต่างด้าว พ.ศ. 2551

2. เพื่อศึกษาปัญหาอุปสรรคในการนำนโยบายแรงงานต่างด้าวไปปฏิบัติในจังหวัดชลบุรี

ผลการศึกษาพบว่า มีการประชาสัมพันธ์นโยบายแรงงานต่างด้าวให้ประชาชนทราบและเข้าใจ โดยการลงพื้นที่ และบูรณาการเข้ากับผู้นำท้องชุมชนและผู้นำท้องถิ่นในการประชาสัมพันธ์ยังมีน้อยมาก จึงทำให้ประชาชน ผู้นำท้องชุมชน ผู้นำท้องถิ่น และผู้ประกอบการ ยังขาดความรู้ความเข้าใจในข้อกฎหมาย กฎระเบียบ คำสั่งต่าง ๆ ซึ่งเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานและหน่วยงานมีหน้าที่เกี่ยวข้องขาดการบูรณาการร่วมกัน ทำให้การทำงานร่วมกันไม่สอดคล้องไปคนละทิศคนละทาง ผู้นำการปฏิบัติไม่กล้าตัดสินใจเมื่อเจออุปสรรค ซึ่งเป็นความไม่เหมาะสมของนโยบาย เพราะ จังหวัดชลบุรี เป็นพื้นที่ความเข้มของการปฏิบัติในเรื่องของการป้องกันปราบปรามแรงงานจึงใช้ไม่ได้ในพื้นที่จังหวัดชลบุรีการนำนโยบายแรงงานต่างด้าวไปสู่การปฏิบัติในจังหวัดชลบุรีสามารถปฏิบัติได้ตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายตามนโยบาย ไม่เป็นไปตามนโยบายเนื่องจากมีความขาดแคลนด้านกำลังพลและงบประมาณที่ได้รับที่จะช่วยสนับสนุนให้การปฏิบัติงานป้องกันปราบปรามแรงงานต่างด้าว ใช้งบประมาณปกติของหน่วยงานซึ่งไม่เพียงพอต่อการปฏิบัติงาน โดยมีความสอดคล้องกับแนวคิดตัวแบบการนำนโยบายไปปฏิบัติของสโตนอร์คการของ Van Meter and Van Hon (1976) ตัวแบบทางด้านการจัดการและตัวแบบทฤษฎีเชิงบูรณาการของวอร์เคซ จันทรศร (2552) ซึ่งมีความสอดคล้องกับผลงานวิจัยของปิยาณี กปิตถย์ (2562) การศึกษาเรื่อง “การนำนโยบายแรงงานต่างด้าวสัญชาติกัมพูชาไปปฏิบัติในพื้นที่จังหวัดสระแก้ว” ผลการศึกษาปัญหา อุปสรรค พบว่า การนำนโยบายไปปฏิบัติสามารถกระทำได้ปานกลาง เนื่องจากแนวปฏิบัติที่ยังไม่เป็นไปตามทิศทางเดียวกัน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไม่ได้จัดประชุมแนวทางการปฏิบัติงานร่วมกัน ความไม่เพียงพอของอัตรากำลังพลในการปฏิบัติงานและงบประมาณที่ได้รับที่จะช่วยสนับสนุนให้การปฏิบัติงานป้องกันปราบปรามแรงงานต่างด้าวไม่เพียงพอต่อการปฏิบัติงาน อีกทั้งเกิดจากนโยบายมีการปรับเปลี่ยนไม่ต่อเนื่อง อีกทั้งผู้ประกอบการมีทัศนคติเชิงลบต่อนโยบายฯ และความสอดคล้องกับผลงานวิจัยของลือชัย วงษ์ทอง (2555) เรื่องการนำนโยบายแรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่าไปปฏิบัติในพื้นที่อำเภอแม่สอด ผลการศึกษา พบว่าข้อขัดข้องหรือความไม่สะดวกต่าง ๆ ของเจ้าหน้าที่ในการดำเนินการตามแนวนโยบายและมาตรการเกี่ยวกับแรงงานต่างด้าวในพื้นที่อำเภอแม่สอด จังหวัดตากมีความสอดคล้องกับผลงานวิจัยของชัชวาล ภูทอง, จักรชัย ลือประเสริฐสิทธิ์ และลือชัย วงษ์ทอง (2563) การศึกษาเรื่อง “การแปลงนโยบายการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าว ในภาคเกษตรกรรม ตามแนวชายแดนไทย-กัมพูชาจังหวัดสระแก้วตามตรา 64 แห่งพระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว พุทธศักราช 2560 ไปสู่การปฏิบัติ” ผลการศึกษา พบว่า ปัญหาระดับนโยบาย การนำนโยบายไปปฏิบัติสามารถกระทำได้ปานกลาง เนื่องจากแนวปฏิบัติที่ยังไม่เป็นไปตามทิศทางเดียวกันและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไม่ได้จัดประชุมแนวทางการปฏิบัติงานร่วมกัน แต่ถ้าหากกำหนดแนวทางปฏิบัติงานที่ชัดเจน

นโยบายจะมีประสิทธิภาพเป็นอย่างดี และปัญหาระดับเชิงปฏิบัติแนวทางการปฏิบัติงานที่ยังไม่เป็นไปตามทิศทางเดียวกันของแต่ละจังหวัดและแต่ละหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งควรมีการอบรมเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานให้มีความรู้ความเข้าใจในการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวอย่างสม่ำเสมอ คือ ข้อจำกัดอุปสรรคในการปฏิบัติตามนโยบาย ยังขาดข้าราชการในการควบคุมดูแลการน่านโยบายไปปฏิบัติ เนื่องจากแนวปฏิบัติที่ยังไม่เป็นไปตามทิศทางเดียวกัน

3. เพื่อศึกษาแนวทางการพัฒนาในการน่านโยบายแรงงานต่างด้าวไปปฏิบัติในจังหวัดชลบุรี

ผลการศึกษาพบว่า กำหนดนโยบายต้องกำหนดให้ชัดเจน ครอบคลุม แน่นนอน และนำไปสู่การปฏิบัติได้เห็นผลได้อย่างเป็นรูปธรรม ไม่ก่อให้เกิดความสับสนต่อผู้ปฏิบัติงานควรกำหนดนโยบายแรงงานต่างด้าวให้ชัดเจน และต่อเนื่อง ควรปรับปรุงนโยบายแรงงานต่างด้าวให้สอดคล้องกับสถานการณ์ ควรอบรมเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานให้มีความรู้ความเข้าใจในหน้าที่ต้องปฏิบัติและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ควรมีภาคีเครือข่ายในการทำงานร่วมกันโดยผู้กำหนดนโยบาย ควรกำหนดให้มีความชัดเจน มีความสอดคล้อง และครอบคลุมการปฏิบัติงานสามารถนำไปปฏิบัติให้เกิดเป็นรูปธรรมได้จริง และในการปฏิบัติหน้าที่การน่านโยบายแรงงานต่างด้าวไปปฏิบัติในพื้นที่จังหวัดชลบุรียังขาดกำลังพลในการปฏิบัติเพราะกำลังพลมีน้อย จึงควรให้มีอัตรากำลังเจ้าหน้าที่ให้มากกว่านี้จึงจะทำให้ประสบความสำเร็จและบรรลุตามวัตถุประสงค์ตามนโยบายที่ได้กำหนดไว้และควรมีการผ่อนผันเนื่องจากจังหวัดชลบุรีเป็นพื้นที่มีการใช้แรงงานในภาคงานอุตสาหกรรม งานก่อสร้าง งานบริการ และภาคงานเกษตรกรรมเป็นจำนวนมาก ซึ่งนโยบายฯบางอย่างใช้ได้เฉพาะบางพื้นที่เท่านั้น ควรมีการกำหนดนโยบายตามพื้นที่ให้เกิดความเหมาะสมเช่น ผู้ประกอบโรงงานอุตสาหกรรม งานก่อสร้าง งานบริการ และภาคงานเกษตรกรรมเยอะแต่แรงงานมีน้อย โดยมีความสอดคล้องกับแนวคิดตัวแบบการน่านโยบายไปปฏิบัติของสหองค์การของ Van Meter and Van Hon (1976) และตัวแบบทางด้านการจัดการและตัวแบบทฤษฎีเชิงบูรณาการของวรเดช จันทรศร (2552) ซึ่งมีความสอดคล้องกับผลงานวิจัยของชัชวาล ภูทอง, จักรชัย สือประเสริฐสิทธิ์ และลือชัย วงษ์ทอง (2563) การศึกษาเรื่อง “การแปลงนโยบายการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าว ในภาคเกษตรกรรม ตามแนวชายแดนไทย-กัมพูชา จังหวัดสระแก้วตามมาตรา 64 แห่งพระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว พุทธศักราช 2560 ไปสู่การปฏิบัติ” ผลการศึกษา พบว่าเสนอแนะการน่านโยบายแรงงานต่างด้าวสัญชาติ กัมพูชาไปปฏิบัติในพื้นที่จังหวัดสระแก้ว นโยบาย และมาตรการต้องมีการปรับเพื่อการปฏิบัติที่มีความชัดเจน ซึ่งอาจจะมีการแยกเป็นแนวทางการปฏิบัติเฉพาะสำหรับพื้นที่ที่ได้อย่างคล่องตัว เนื่องจากภาคเกษตรกรรมมีความต้องการแรงงานตามฤดูกาล แรงงานต่างด้าวสามารถทดแทนแรงงานในภาคเกษตรได้เพราะว่าในการเพาะปลูกโดยเฉพาะในพื้นที่ดังกล่าวมีการทำไร่ฮ้อย ไร่มัน เป็นส่วนใหญ่ ทำให้ต้องการแรงงานต่างด้าวเพื่อมาช่วยเก็บเกี่ยว เนื่องจากแรงงานในท้องถิ่นไม่เพียงพอ จึงต้องจ้างแรงงานต่างด้าว ถ้ามีนโยบายที่อะลุ่มอล่วยหรือกระทำการใดเกี่ยวกับเรื่องนี้จึงเป็นการดีและความสอดคล้องกับผลงานวิจัยของลือชัย วงษ์ทอง (2555) เรื่องการน่านโยบายแรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่าไปปฏิบัติในพื้นที่อำเภอแม่สอด

ผลการศึกษา พบว่า การบังคับใช้กฎหมายและเป็นการคุ้มครองแรงงานต่างด้าว ให้สิทธิเสรีภาพแก่แรงงานต่างด้าว แรงงานต่างด้าวสามารถทำงานได้ทั่วประเทศ ซึ่งต้องมีการบูรณาการโดยมีการประสานความร่วมมือจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการนำนโยบายแรงงานต่างด้าวในการปฏิบัติงานตามนโยบายฯ ของเจ้าหน้าที่ที่ได้รับมอบหมาย โดยมีอัตรากำลังคนสนับสนุนในการปฏิบัติงานมีการจัดการแรงงานต่างด้าวให้เป็นระบบ และสามารถลดปัญหาและความเสี่ยงเกี่ยวกับแรงงานต่างด้าวในพื้นที่

ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย

1. หน่วยงานที่ได้รับมอบหมายนำนโยบายไปปฏิบัติควรมีการกำหนดนโยบายมาตรการในการปฏิบัติงาน และการติดตามประเมินผลให้มีความชัดเจน
2. หน่วยงานที่ได้รับมอบหมายนำนโยบายไปปฏิบัติควรมีการกำหนดวัตถุประสงค์และเป้าหมายของนโยบายในแต่ละด้านจะต้องแยกออกจากกันให้ชัดเจน
3. หน่วยงานที่ได้รับมอบหมายนโยบายไปปฏิบัติควรมีการกำหนดนโยบายการประสานความร่วมมือของหน่วยงานอื่น ๆ ให้เป็นระบบและมีความเหมาะสมกับพื้นที่จังหวัดชลบุรี ที่มีการนำนโยบายแรงงานต่างด้าวไปปฏิบัติ

ข้อเสนอแนะเชิงปฏิบัติการ

1. หน่วยงานราชการที่ได้รับมอบหมายต้องมีการกำหนดในการส่งเสริมสนับสนุนอัตรากำลังพลให้เพียงพอเพื่อการปฏิบัติงานในพื้นที่จังหวัดชลบุรี
2. หน่วยงานราชการที่ได้รับมอบหมายต้องมีการจัดทำจัดการจัดการแรงงานต่างด้าวให้เป็นระบบเพื่อความเหมาะสมในพื้นที่จังหวัดชลบุรี
3. หน่วยงานราชการที่ได้รับมอบหมายต้องมีการปฏิบัติที่ทำให้สามารถลดปัญหาและความเสี่ยงจากการใช้แรงงานต่างด้าวได้ในพื้นที่จังหวัดชลบุรี
4. หน่วยงานราชการที่ได้รับมอบหมายนำนโยบายไปปฏิบัติในพื้นที่จังหวัดชลบุรีต้องมีการประสานความร่วมมือกันเพื่อให้การปฏิบัติงานที่กำหนดช่วยส่งเสริมประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานของหน่วยงาน

ข้อเสนอแนะเชิงวิชาการ

1. ควรมีการขยายขอบเขตการศึกษาเกี่ยวกับการนำนโยบายแรงงานต่างด้าวไปปฏิบัติให้กว้างขวางออกไป โดยควรทำการศึกษาในพื้นที่ที่แตกต่างกัน เพื่อที่จะได้นำมาการเปรียบเทียบ
2. ทางรัฐบาลควรปรับปรุงนโยบายเกี่ยวกับแรงงานต่างชาติให้สอดคล้องกับสภาพความเป็นจริงเพื่อเอื้อต่อการพัฒนาด้านเศรษฐกิจและการรักษาความมั่นคงด้วยในระดับหนึ่ง
3. หน่วยงานราชการที่ได้รับมอบหมายควรมีการให้ความรู้ความเข้าใจกับบุคลากรขาดความรู้ความสามารถเกี่ยวกับการนำนโยบายแรงงานต่างด้าวไปปฏิบัติในพื้นที่ได้อย่างเหมาะสม

องค์ความรู้ใหม่ที่ได้รับ

ในการศึกษาค้นคว้าครั้งนี้ทำให้ผู้วิจัยค้นพบว่า นโยบายที่กำหนดมาจากรัฐบาลเป็นนโยบายแบบกว้าง ๆ จึงไม่สอดคล้องกับพื้นที่ที่ใช้ในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ ฉะนั้นในการใช้ปฏิบัติจึงทำให้ได้มีการยืดหยุ่น ผ่อนผันตามสถานการณ์ของในแต่ละพื้นที่ที่ใช้แรงงานต่างด้าว เช่นว่า ในการแก้ไขปัญหาแรงงานใน จังหวัดชลบุรีควรให้เป็นอำนาจของจังหวัดชลบุรี ในการพิจารณาดำเนินการใช้แรงงานในภาคงาน อุตสาหกรรม งานก่อสร้าง งานบริการ และภาคงานเกษตรกรรม เพื่อให้เหมาะสมกับในพื้นที่ตามสภาพ ความเป็นจริง โดยคำนึงถึงปัญหาผู้ประกอบการ ความสัมพันธ์อันดีระหว่างประเทศ และได้มีการประสาน ความร่วมมือจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในพื้นที่จังหวัดชลบุรี และควรมีการผ่อนผันเนื่องจากจังหวัดชลบุรี เป็นพื้นที่ที่มีการใช้แรงงานในภาคงานอุตสาหกรรม งานก่อสร้าง งานบริการ และภาคงานเกษตรกรรมเป็น จำนวนมาก ซึ่งนโยบายบางอย่างใช้ได้เฉพาะบางพื้นที่เท่านั้น ควรมีการกำหนดนโยบายตามพื้นที่ให้เกิด ความเหมาะสม เช่น ผู้ประกอบโรงงานอุตสาหกรรม งานก่อสร้าง งานบริการ และภาคงานเกษตรกรรมเยอะ แต่แรงงานมีน้อย

ซึ่งเจ้าหน้าที่ได้รับการอบรมมาได้มีความเข้าใจพอสมควร แต่ควรมีการอบรมให้เจ้าหน้าที่มีความรู้ เกี่ยวกับกฎหมายแรงงานต่างด้าวอย่างชัดเจนเพื่อการนำนโยบายแรงงานต่างด้าวไปปฏิบัติในพื้นที่จังหวัด ชลบุรีได้อย่างสอดคล้องกับความเป็นจริงในพื้นที่ และในการปฏิบัติหน้าที่การนำนโยบายแรงงานต่างด้าว ไปปฏิบัติในพื้นที่จังหวัดชลบุรียังขาดกำลังพลในการปฏิบัติเพราะกำลังพลมีน้อย จึงควรให้มีอัตรากำลัง เจ้าหน้าที่ให้มากกว่านี้จึงจะทำให้ประสบความสำเร็จและบรรลุตามวัตถุประสงค์ตามนโยบายที่ได้กำหนด ไว้

รายการอ้างอิง

ภาษาไทย

กองแผนงานและสารสนเทศ กรมจัดหางาน กระทรวงแรงงาน. (2566). วันที่ค้นข้อมูล 10 พฤศจิกายน 2566, เข้าถึงได้จาก <https://www.dsd.go.th/it>

ชัชวาล ภูทอง, จักรชัย สือประเสริฐสิทธิ์ และลือชัย วงษ์ทอง. (2563). *การศึกษาเรื่องการแปลงนโยบาย การบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวในภาคเกษตรกรรมตามแนวชายแดนไทย-กัมพูชา จังหวัด สระแก้ว*. คุยฉินพนธ์ปริญญาคุยฉินบัณฑิต, สาขาวิชารัฐประศาสนศาสตร์, วิทยาลัยการบริหาร รัฐกิจ, มหาวิทยาลัยบูรพา.

ปิยาณี กปิณฑ. (2562). *การนำนโยบายแรงงานต่างด้าวสัญชาติกัมพูชาไปปฏิบัติในพื้นที่จังหวัดสระแก้ว*. คุยฉินพนธ์สาขาวิชารัฐประศาสนศาสตร์, วิทยาลัยการบริหารรัฐกิจ, มหาวิทยาลัยบูรพา.

ลือชัย วงษ์ทอง. (2555). *ประสิทธิผลของการนำนโยบายแรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่าไปปฏิบัติในพื้นที่อำเภอแม่สอด จังหวัดตาก*. คุษณินพนธ์ปริญญาคุษณินบัณฑิต, สาขาวิชารัฐประศาสนศาสตร์, วิทยาลัยการบริหารรัฐกิจ, มหาวิทยาลัยบูรพา.

ลือชัย วงษ์ทอง. (2561). *ระเบียบวิธีวิจัยทางรัฐประศาสนศาสตร์*. ชลบุรี: วิทยาลัยการบริหารรัฐกิจ, มหาวิทยาลัยบูรพา.

ลือชัย วงษ์ทอง. (2561). *ความรู้เกี่ยวกับสถิติโดยการใช้โปรแกรมสำเร็จรูปทางสถิติเพื่องานวิจัยทางสังคมศาสตร์*. ชลบุรี: วิทยาลัยการบริหารรัฐกิจ, มหาวิทยาลัยบูรพา.

วรเดช จันทรศร. (2552). *ทฤษฎีการนำนโยบายสาธารณะไปปฏิบัติ*. กรุงเทพฯ: สมาคมนักวิจัยมหาวิทยาลัยไทย.

สำนักบริหารแรงงานต่างด้าว กระทรวงแรงงาน. (2565). *สถานการณ์แรงงานต่างด้าวประจำเดือนกุมภาพันธ์ 2565*. กรุงเทพฯ: สำนักบริหารแรงงานต่างด้าว กระทรวงแรงงาน.

ภาษาอังกฤษ

Van Meter, D. S., & Van Horn, C. E. (1976). The implementation of intergovernmental policy. In C. O. Jones, & R. D. Thomas (Eds.), *Public policy making in a federal system*. California: Sage Publications.