



**ปัญหาในการบริหารงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ในเขตอำเภอน้ำขุ่น จังหวัดอุบลราชธานี**
**Problems in Managing the Budget of Local Administrative Organization
of Namkhun District Ubon Ratchathani Province**

สนอง บุญเพิ่ม¹ รศ.ปราโมทย์ ลำไย² และ รศ.ไฉไล ศักติวรพงศ์³
Sanong Boonperm¹, Assoc. Prof. Pramote Lumyai² and Assoc. Prof. Chailai Sakdivorapong³

¹ นักศึกษาปริญญาโท หลักสูตรนิเทศศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชากฎหมายมหาชน มหาวิทยาลัยเวสเทิร์น

² บธ.ม. (บริหารธุรกิจมหาบัณฑิต) รองศาสตราจารย์ คณะสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์

³ นม. (นิเทศศาสตรมหาบัณฑิต) รองศาสตราจารย์ คณะสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์

บทคัดย่อ

การวิจัยครั้งนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อ 1) ศึกษาปัญหาในการบริหารงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอน้ำขุ่น จังหวัดอุบลราชธานี 2) เปรียบเทียบปัญหาในการบริหารงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอน้ำขุ่น จังหวัดอุบลราชธานี 3) เสนอแนะและปรับปรุงแก้ไขแนวทางการบริหารงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประชากรที่ใช้ในการวิจัยครั้งนี้ คือ ข้าราชการการเมือง ข้าราชการส่วนท้องถิ่นและผู้นำหมู่บ้าน ในเขตอำเภอน้ำขุ่น จังหวัดอุบลราชธานี โดยแบ่งออกเป็น องค์การบริหารส่วนตำบล 3 แห่ง และเทศบาลตำบล 1 แห่ง ผู้วิจัยสุ่มตัวอย่างแบบแบ่งกลุ่มและเลือกแบบเจาะจง ได้กลุ่มตัวอย่าง จำนวน 370 คน เครื่องมือที่ใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูลเป็นแบบสอบถาม ค่าความเชื่อมั่นทั้งฉบับเท่ากับ 0.91 การวิเคราะห์ข้อมูล ค่าร้อยละ ค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน เปรียบเทียบความแตกต่าง ใช้ t-test หรือ F-test ผลการวิจัยพบว่า 1) ความคิดเห็นของข้าราชการส่วนท้องถิ่น ข้าราชการการเมือง และผู้นำหมู่บ้าน ต่อปัญหาในการบริหารงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอน้ำขุ่น จังหวัดอุบลราชธานี โดยภาพรวมและรายด้านอยู่ในระดับปานกลาง 2) ความคิดเห็นของข้าราชการส่วนท้องถิ่น ข้าราชการการเมือง และผู้นำหมู่บ้าน ต่อปัญหาในการบริหารงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอน้ำขุ่น จังหวัดอุบลราชธานี จำแนกตามปัจจัยส่วนบุคคล และเพศ พบว่า ความคิดเห็นโดยภาพรวมและรายด้านไม่แตกต่างกัน ยกเว้นด้านอายุ การศึกษา ประสบการณ์ทำงานต่างกันมีความคิดเห็นต่อปัญหาในการบริหารงบประมาณ แตกต่างกัน อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05 3) ข้อเสนอแนะในการบริหารงบประมาณประกอบด้วย ควรจัดเตรียมงบประมาณให้เป็นไปตามขั้นตอนของการพิจารณาทุกลำดับอย่างถูกต้อง ควรจัดให้มีการอบรมเพิ่มพูนความรู้ด้านงบประมาณให้แก่สมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบลและเจ้าหน้าที่ในระดับต่างๆ อย่างสม่ำเสมอ และควรให้พนักงานส่วนตำบลหรือเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องเข้ารับการอบรมเกี่ยวกับวิธีการบริหารงบประมาณ

คำสำคัญ : การบริหารงบประมาณ / องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ABSTRACT

This research aim to : 1) Study the problems in the administration of the local government budget of Namkhun District Ubon Ratchathani province. 2) Compare the problems in the administration of budgets of local administration organization of Namkhun District Ubon Ratchathani province. 3) Suggest to improve the administrative budgets of local organization. Populations used in this research were political officers of local organization and village leaders in Namkhun District Ubon Ratchathani. As the following; Organizations in 3 areas and the Municipal District in 1 area, the researcher cluster random sampling into groups and purposive sampling. The samples were 370 people. Tool used in data collection was questionnaire. Both of sampling groups reliability



was 0.91. Statistical analysis was the percentage mean and standard deviation to compares the differences using t-test or F-test. Research showed 1) The opinions of local officers, political officers and village leaders in Namkhun District Ubon Ratchathani province in the administration of local organization in Namkhun District Ubon Ratchathani province by overall, in the middle level and each aspect were also found that in the middle level. 2) The opinions of local officials, political officials and village leaders in Namkhun District Ubon Ratchathani province has had the problems in the administration of the local government budget in Namkhun District Ubon Ratchathani province. Personal data divided by gender show the overall and each aspect have no difference. But the ages, education and job experiences were differences. The problems were in the administration of local organization in Namkhun District Ubon Ratchathani province. Difference statistically significant was at the .05 level. 3) Suggestions should provide a budget to consider all the steps of the sequence correctly and should be provided with training to enhance their knowledge and budget of their organization and staff members in various levels. Regularly should provide the district staff or officers involved to be trained on how to manage the budget.

Keywords : Budget Management / Local Administrative

บทนำ

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยพุทธศักราช 2550 หมวด 5 แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ มาตรา 78 กำหนดว่า รัฐต้องดำเนินการตามแนวนโยบายด้านการบริหารราชการแผ่นดิน โดยกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพึ่งตนเอง และตัดสินใจในกิจการของท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการดำเนินการตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐพัฒนาเศรษฐกิจของท้องถิ่นให้ทั่วถึงและเท่าเทียมกันทั่วประเทศรวมทั้งพัฒนาจังหวัดที่มีความพร้อมเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดใหญ่โดยคำนึงถึงเจตนารมณ์ของประชาชนทั้งจังหวัด

ภายหลังเมื่อมีการประกาศใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยพุทธศักราช 2550 สาระสำคัญเกี่ยวกับการกระจายอำนาจทางการคลังให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ถูกบัญญัติให้มีความชัดเจนมากยิ่งขึ้นใน มาตรา 283 โดยนอกจากจะบัญญัติในเรื่องความเป็นอิสระทาง ด้านการเงินและการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้วยังกำหนดให้ต้องมีกฎหมายรายได้ท้องถิ่นเพื่อกำหนดอำนาจหน้าที่ในการจัดเก็บภาษีและรายได้อื่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การจัดสรรทรัพยากรในภาครัฐและการมีรายได้ที่เพียงพอกับรายจ่ายตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยคำนึงถึงระดับการพัฒนาทางเศรษฐกิจท้องถิ่น สถานะทางการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและความยั่งยืนทางการคลังของรัฐซึ่งรัฐบาลจะต้องดำเนินการเพื่อให้มีกฎหมายดังกล่าวภายในสองปีนับแต่วันที่แถลงนโยบายต่อรัฐสภาและเมื่อมีการกำหนดอำนาจหน้าที่และการจัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามกฎหมายแล้ว

ทุกระยจะไม่เกินห้าปีรัฐบาลจะต้องนำเรื่องดังกล่าวมาพิจารณา ทบทวนใหม่ เพื่อพิจารณาถึงความเหมาะสมของการดำเนินการที่ได้ กระทำไป โดยคำนึงถึงการกระจายอำนาจเพิ่มขึ้นให้แก่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นสำคัญ

ปัจจุบันองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมักประสบปัญหา ในด้านการบริหารด้านการจัดเก็บรายได้ซึ่งบางครั้งไม่ได้รับความ ร่วมมือจากผู้ที่เกี่ยวข้อง ปัญหาด้านการเงินและบัญชีโดย เจ้าหน้าที่ไม่ปฏิบัติตามระเบียบ ปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างไม่เป็น ไปตามระเบียบเกิดความไม่โปร่งใสเจ้าหน้าที่ไม่มีความเข้าใจใน การปฏิบัติงาน ดังนั้นผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องจึงต้องให้ความสำคัญกับ ประสิทธิภาพการบริการงานคลั่งให้มาก เพื่อให้การใช้งบประมาณ ก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดกับประชาชนให้มากที่สุด (ชิษณุชา บุญเครือ. 2551 : 1-3)

องค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลตำบล มีอำนาจ หน้าที่ในการบริหารงบประมาณ ซึ่งก็เป็นหน้าที่อีกด้านหนึ่ง ที่ องค์การบริหารส่วนตำบลได้รับมอบหมายให้มอำนาจหน้าที่ใน การดำเนินการ ตามมาตรา 32 (2) และยังมีอำนาจหน้าที่อื่นๆ ที่เกี่ยวข้องการแก้ปัญหาฉบับต่างๆ ดังนี้ พระราชบัญญัติสภา ตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 มาตรา 66 องค์การบริหารส่วนตำบลมีอำนาจหน้าที่ในการพัฒนาตำบล ทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคมและวัฒนธรรม พระราชบัญญัติกำหนด แผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่น พ.ศ. 2542 มาตรา 23 กำหนดให้องค์การบริหารส่วน ตำบลมีรายได้จากภาษีอากร ค่าธรรมเนียม มาตรา 28 กำหนด ให้องค์การบริหารส่วนตำบลบริหารรายรับ มาตรา 30 (4)



การกำหนดการจัดสรรภาษีและอากร เงินอุดหนุนและรายได้
อื่นๆ องค์การบริหารส่วนตำบลโดยประธานกรรมการบริหาร
มีหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ในฐานะเจ้าพนักงานท้องถิ่นและ
อำนาจของเจ้าพนักงานท้องถิ่นในพระราชบัญญัตินี้มีประโยชน์
ต่อการบริหารงบประมาณ องค์การบริหารส่วนตำบลมีการบริหาร
งานโดยการจัดสรรงบประมาณต่างๆ (พระมหาสมคิด คำผิง.
2546 : 2)

จากประเด็นปัญหาที่ได้กล่าวมาข้างต้นแล้ว ทำให้
ผู้ศึกษามีความสนใจที่จะศึกษาปัญหาในการ บริหารงบประมาณ
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอน้ำขุ่น จังหวัด
อุบลราชธานี จำนวน 4 แห่ง แบ่งออกเป็นองค์การบริหาร
ส่วนตำบล 3 แห่ง และเทศบาลตำบล 1 แห่ง ซึ่งมีความหลากหลาย
และความแตกต่างกันในด้านรายได้ การประกอบอาชีพ สภาพ
ทางกายภาพ ซึ่งจะสะท้อนให้เห็นถึงปัญหาในการบริหาร
งบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอน้ำขุ่น
จังหวัดอุบลราชธานี และเพื่อให้ได้แนวทางในการแก้ไขปัญหา
ในการบริหารงบประมาณให้ถูกต้องเหมาะสมต่อไป

วัตถุประสงค์การวิจัย

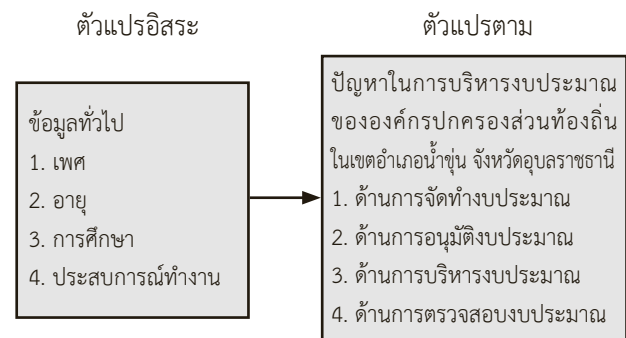
1. เพื่อศึกษาระดับความคิดเห็นของข้าราชการส่วนท้องถิ่น
ข้าราชการการเมืองและประชาชนในเขตอำเภอน้ำขุ่น ที่มีต่อ
ปัญหาในการบริหารงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
2. เพื่อเปรียบเทียบระดับความคิดเห็นของข้าราชการ
ส่วนท้องถิ่น ข้าราชการการเมืองและประชาชนในเขตอำเภอ
น้ำขุ่นจำแนกตามเพศ อายุ การศึกษา และประสบการณ์ทำงาน
ที่มีต่อปัญหาในการบริหารงบประมาณขององค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่น
3. เพื่อเสนอแนะและปรับปรุงแก้ไขแนวทางบริหารงบ
ประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

สมมติฐานการวิจัย

ข้าราชการส่วนท้องถิ่น ข้าราชการการเมืองและประชาชน
ที่มีเพศ อายุ การศึกษา ประสบการณ์ทำงานต่างกันมีความ
คิดเห็นต่อปัญหาในการบริหารงบประมาณขององค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอน้ำขุ่น จังหวัดอุบลราชธานี แตกต่างกัน

กรอบแนวคิดการวิจัย

การวิจัยเรื่อง ปัญหาในการบริหารงบประมาณของ
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอน้ำขุ่น จังหวัดอุบลราชธานี
โดยมีกรอบแนวคิดการวิจัยดังนี้



วิธีดำเนินการวิจัย

ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง

ประชากรที่ใช้ในการวิจัยครั้งนี้ ได้แก่ ข้าราชการส่วนท้องถิ่น
ข้าราชการการเมืองและประชาชน ในเขตอำเภอน้ำขุ่น จังหวัด
อุบลราชธานีที่อยู่ในองค์การบริหารส่วนตำบล 3 แห่ง และ
เทศบาลตำบล 1 แห่ง ประกอบด้วย ข้าราชการส่วนท้องถิ่น
จำนวน 170 คน ข้าราชการการเมือง จำนวน 113 คน และ
ประชาชน จำนวน 2,530 คน รวมทั้งสิ้น 2,813 คน

กลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการวิจัย ได้แก่ ข้าราชการส่วนท้องถิ่น
ข้าราชการการเมือง และประชาชน กำหนดขนาดกลุ่มตัวอย่าง
โดยใช้สูตรของยามานะ ได้กลุ่มตัวอย่าง 370 คน จำแนกเป็น
ข้าราชการส่วนท้องถิ่น จำนวน 113 คน ข้าราชการการเมือง
จำนวน 37 คน และประชาชน จำนวน 220 คน โดยใช้วิธี
แบบแบ่งกลุ่ม (Cluster Random Sampling) และสุ่มตัวอย่าง
แบบง่าย

เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย

เครื่องมือที่ใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูล คือ แบบสอบถาม
ซึ่งผู้วิจัยได้สร้างขึ้นจากเอกสารงานวิจัยที่เกี่ยวข้องและมีแบบ
สัมภาษณ์เชิงลึก โดยมีรายละเอียด ดังนี้

1. แบบสอบถาม โดยผู้วิจัยได้กำหนดประเด็นในการ
สอบถามออกเป็น 3 ส่วน ได้แก่

ส่วนที่ 1 ข้อมูลพื้นฐานส่วนบุคคล

ส่วนที่ 2 ปัญหาในการบริหารงบประมาณขององค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอน้ำขุ่น จังหวัดอุบลราชธานี
ออกเป็น 5 ระดับ เกณฑ์การวิเคราะห์ข้อมูล ผู้วิจัยได้ใช้เกณฑ์
ในการแปลผลของเบส (บุญชม ศรีสะอาด. 2545 : 96) นำ
แบบสอบถามที่ผ่านความเห็นชอบแล้วไปทดสอบกับกลุ่มที่ไม่ใช่
กลุ่มตัวอย่าง จำนวน 30 คน แล้วนำมาหาค่าความเชื่อมั่น โดย
วิธีการหาค่าสัมประสิทธิ์แอลฟาของครอนบาค ได้ค่าความเชื่อ
มั่นทั้งฉบับเท่ากับ 0.91



ส่วนที่ 3 ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการบริหารงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอ น้ำขุ่น จังหวัดอุบลราชธานี

2. แบบสัมภาษณ์ชนิดไม่มีโครงสร้าง ประกอบด้วย

ส่วนที่ 1 ข้อมูลพื้นฐานส่วนบุคคล

ส่วนที่ 2 ปัญหาและข้อเสนอแนะการบริหารงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอน้ำขุ่น จังหวัดอุบลราชธานี

การเก็บรวบรวมข้อมูล

1. ทำหนังสือขอความอนุเคราะห์จากองค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลตำบล
2. ในการเก็บรวบรวมข้อมูลผู้วิจัยรวบรวมข้อมูลภายใน 30 วัน
3. ทำหนังสือขอความอนุเคราะห์ไปยังบุคลากรเพื่อขอวันเวลาในการสัมภาษณ์เชิงลึก ทั้งนี้ใช้ระยะเวลาในการสัมภาษณ์ตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม ถึงวันที่ 10 ตุลาคม 2554 ผู้ให้สัมภาษณ์เชิงลึกบุคลากรทั้ง 5 ท่าน
4. ตรวจสอบความสมบูรณ์ของคำตอบ
5. จัดหมวดหมู่ของข้อมูล เพื่อศึกษาวิเคราะห์ต่อไป

การวิเคราะห์ข้อมูล

1. วิเคราะห์ข้อมูลพื้นฐานส่วนบุคคล ใช้ค่าร้อยละ
2. วิเคราะห์ปัญหาในการบริหารงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอน้ำขุ่น จังหวัดอุบลราชธานี โดยใช้สถิติ ค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน
3. วิเคราะห์เปรียบเทียบปัญหาในการบริหารงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอน้ำขุ่น จังหวัดอุบลราชธานี โดยใช้การทดสอบค่าทีและค่าเอฟ ที่ระดับนัยสำคัญทางสถิติ .05
4. สรุปผลการวิจัยแบบสัมภาษณ์เชิงลึกบุคลากรชนิดไม่มีโครงสร้าง

สรุปผลการวิจัย

1. ความคิดเห็นของข้าราชการส่วนท้องถิ่น ข้าราชการการเมืองและผู้นำหมู่บ้าน ต่อปัญหาในการบริหารงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอน้ำขุ่น จังหวัดอุบลราชธานี โดยภาพรวมอยู่ในระดับปานกลาง ดังตารางที่ 1

ตารางที่ 1 ค่าเฉลี่ย ($\bar{x}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นในการบริหารงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอน้ำขุ่น จังหวัดอุบลราชธานี โดยภาพรวม

ภาพรวม	$\bar{x}$	S.D.	ระดับความคิดเห็น
1. ด้านการจัดทำงบประมาณ	2.91	1.04	ปานกลาง
2. ด้านการอนุมัติงบประมาณ	2.87	0.94	ปานกลาง
3. ด้านการบริหารงบประมาณ	3.02	1.00	ปานกลาง
4. ด้านการตรวจสอบงบประมาณ	3.00	0.99	ปานกลาง
โดยรวม	2.95	0.92	ปานกลาง

2. การเปรียบเทียบความคิดเห็นของข้าราชการส่วนท้องถิ่น ข้าราชการการเมืองและผู้นำหมู่บ้าน กับปัญหาการบริหารงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำแนกตามปัจจัยส่วนบุคคล ดังแสดงในตาราง ที่ 2-5

ตารางที่ 2 การเปรียบเทียบความคิดเห็นของข้าราชการการเมือง ข้าราชการส่วนท้องถิ่น และผู้นำหมู่บ้านต่อปัญหาการบริหารงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำแนกตามเพศ

ปัญหาการบริหารงบประมาณ	ชาย		หญิง		t	p
	$\bar{x}$	S.D.	$\bar{x}$	S.D.		
1. ด้านการจัดทำงบประมาณ	2.64	1.03	2.39	0.99	.38	.59
2. ด้านการอนุมัติงบประมาณ	2.58	0.82	2.44	0.88	.44	.51
3. ด้านการบริหารงบประมาณ	2.75	0.93	2.60	0.96	.27	.64
4. ด้านการตรวจสอบงบประมาณ	2.74	0.95	2.58	0.96	.19	.66
โดยรวม	2.68	0.85	2.50	0.88	.66	.42

จากตารางที่ 2 พบว่าความคิดเห็นโดยภาพรวมและรายด้าน ในด้านการจัดทำงบประมาณ ด้านการอนุมัติงบประมาณ ด้านการบริหารงบประมาณและด้านการตรวจสอบงบประมาณ ไม่แตกต่างกัน



ตารางที่ 3 การเปรียบเทียบความคิดเห็นของข้าราชการการเมือง ข้าราชการส่วนท้องถิ่นและผู้นำหมู่บ้านต่อปัญหาในการบริหารงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำแนกตามอายุ

ปัญหาการบริหารงบประมาณ	แหล่งความแปรปรวน	SS	df	MS	F	P
1. ด้านการจัดทำงบประมาณ	ระหว่างกลุ่ม ภายในกลุ่ม รวม	40.00 361.29 401.29	2 367 369	20.00 0.98	20.31*	.00
2. ด้านการอนุมัติงบประมาณ	ระหว่างกลุ่ม ภายในกลุ่ม รวม	16.05 312.58 328.63	2 367 369	8.03 0.85	9.42*	.00
3. ด้านการบริหารงบประมาณ	ระหว่างกลุ่ม ภายในกลุ่ม รวม	10.46 107.34 109.65	2 367 369	5.23 0.45	5.39*	.01
4. ด้านการตรวจสอบงบประมาณ	ระหว่างกลุ่ม ภายในกลุ่ม รวม	15.06 347.10 362.16	2 367 369	7.53 0.95	7.96*	.00
รวม	ระหว่างกลุ่ม ภายในกลุ่ม รวม	17.54 296.07 313.61	2 367 369	8.77 0.81	10.87*	.00

* มีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05

จากตารางที่ 3 พบว่า ข้าราชการการเมือง ข้าราชการส่วนท้องถิ่นและผู้นำหมู่บ้านที่มีอายุต่างกัน มีความคิดเห็นต่อปัญหาในการบริหารงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ในเขตอำเภอน้ำขุ่น จังหวัดอุบลราชธานี แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .01

ตารางที่ 4 การเปรียบเทียบความคิดเห็นของข้าราชการการเมือง ข้าราชการส่วนท้องถิ่นและผู้นำหมู่บ้านต่อปัญหาในการบริหารงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำแนกตามการศึกษา

ปัญหาการบริหารงบประมาณ	แหล่งความแปรปรวน	SS	df	MS	F	P
1. ด้านการจัดทำงบประมาณ	ระหว่างกลุ่ม ภายในกลุ่ม รวม	1.18 400.11 401.29	1 368 369	1.18 1.09	1.09	.30
2. ด้านการอนุมัติงบประมาณ	ระหว่างกลุ่ม ภายในกลุ่ม รวม	5.63 323.00 328.63	1 368 369	5.63 0.88	6.41*	.01
3. ด้านการบริหารงบประมาณ	ระหว่างกลุ่ม ภายในกลุ่ม รวม	7.23 359.47 366.70	1 368 369	7.23 0.98	7.40*	.01
4. ด้านการตรวจสอบงบประมาณ	ระหว่างกลุ่ม ภายในกลุ่ม รวม	5.67 356.49 362.16	1 368 369	5.67 0.97	5.85*	.02
รวม	ระหว่างกลุ่ม ภายในกลุ่ม รวม	4.55 309.06 313.61	1 368 369	4.55 0.84	5.41*	.02

* มีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05



จากตารางที่ 4 พบว่า ข้าราชการการเมือง ข้าราชการส่วนท้องถิ่นและ ผู้นำหมู่บ้านที่มีการศึกษาต่างกันมีความคิดเห็นต่อปัญหาในการบริหารงบประมาณขององค์กรปกครองส่วน

ท้องถิ่น ทั้ง 4 ด้าน คือ ด้านการจัดทำงบประมาณ ด้านการอนุมัติงบประมาณ ด้านการบริหารงบประมาณ และด้านการตรวจสอบงบประมาณแตกต่างกัน อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05

ตารางที่ 5 การเปรียบเทียบความคิดเห็นของข้าราชการการเมือง ข้าราชการส่วนท้องถิ่นและผู้นำหมู่บ้านต่อปัญหาในการบริหารงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำแนกตามประสบการณ์ทำงาน

ปัญหาการบริหารงบประมาณ	แหล่งความแปรปรวน	SS	df	MS	F	P
1. ด้านการจัดทำงบประมาณ	ระหว่างกลุ่ม ภายในกลุ่ม รวม	22.04 379.25 401.29	2 367 369	11.02 1.03	10.66*	.00
2. ด้านการอนุมัติงบประมาณ	ระหว่างกลุ่ม ภายในกลุ่ม รวม	13.32 315.31 328.63	2 367 369	6.66 0.86	7.75*	.00
3. ด้านการบริหารงบประมาณ	ระหว่างกลุ่ม ภายในกลุ่ม รวม	15.65 351.05 366.70	2 367 369	7.83 0.96	8.18*	.00
4. ด้านการตรวจสอบงบประมาณ	ระหว่างกลุ่ม ภายในกลุ่ม รวม	11.96 350.20 362.16	2 367 369	5.98 0.95	6.27*	.00
รวม	ระหว่างกลุ่ม ภายในกลุ่ม รวม	14.75 298.86 313.61	2 367 369	7.38 0.81	9.06*	.00

* มีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05

จากตารางที่ 5 พบว่า ข้าราชการการเมือง ข้าราชการส่วนท้องถิ่นและผู้นำหมู่บ้านที่มีประสบการณ์ทำงานต่างกัน ปัญหาในการบริหารงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอน้ำขุ่น จังหวัดอุบลราชธานี แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05

3. ข้อเสนอแนะในการวิจัยมีดังนี้

3.1 รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณให้เหมาะสมกับความต้องการของท้องถิ่น

3.2 ควรมีพนักงานในการตรวจสอบการใช้งบประมาณของนายกมากกว่านี้

3.3 บริหารงบประมาณด้วยความซื่อสัตย์สุจริตและเที่ยงธรรม

3.4 คัดสรรบุคลากรให้เหมาะสมกับตำแหน่งหน้าที่และความรับผิดชอบ

3.5 แก้ไขระเบียบ กฎหมายในการใช้งบประมาณให้สอดคล้องกับการดำเนินงานของท้องถิ่น

3.6 ผู้กำกับดูแลควรที่จะแจ้งและบอกวิธีการในการใช้งบประมาณที่สะดวกและไม่ผิดระเบียบกฎหมาย

3.7 ลดขั้นตอนการปฏิบัติให้รวดเร็วขึ้น

3.8 ยึดมั่นธรรมาภิบาล บริการเพื่อประชาชน

4. ผลการสัมภาษณ์เชิงลึกคณะผู้บริหารทั้ง 5 ท่าน พบว่า

1) รายจ่ายมากกว่ารายรับ, รัฐบาลกลางจัดสรรงบประมาณให้ล่าช้าไม่ทันต่อการแก้ไขปัญหา 2) สภาพท้องถิ่นมีหน้าที่ในการอนุมัติงบประมาณเท่านั้น โดยไม่มีการให้สภาองค์การบริหาร

ส่วนตำบลคัดค้านได้เลย 3) งบประมาณบางรายการไม่ต้องให้สภาองค์การบริหารส่วนตำบลให้ความเห็นชอบ นายกสามารถนำไปใช้ได้เลย ทำให้สภาองค์การบริหารส่วนตำบลไม่ทราบรายการจ่าย 4) สมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบลไม่ได้ทำหน้าที่ในการตรวจสอบการใช้งบประมาณของนายกเท่าที่ควร เพราะถ้าตรวจสอบมาก ก็จะไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ

อภิปรายผลการวิจัย

1. ความคิดเห็นของข้าราชการส่วนท้องถิ่น ข้าราชการการเมืองและผู้นำหมู่บ้าน ในเขตอำเภอน้ำขุ่น จังหวัดอุบลราชธานี ต่อปัญหาในการบริหารงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอน้ำขุ่น จังหวัดอุบลราชธานี โดยภาพรวมอยู่ในระดับปานกลาง ซึ่งสอดคล้องกับงานวิจัยของชลนิภา รัตตะเวทิน (2547 : 69) ได้ศึกษาปัญหาการงบประมาณ ขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตพื้นที่อำเภอยางตลาด จังหวัดกาฬสินธุ์ พบว่าปัญหาการงบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตพื้นที่อำเภอยางตลาด โดยรวมอยู่ในระดับ ปานกลาง และสอดคล้องกับงานวิจัยพระมหาสมคิด คำผิง (2546 : 1-2) เรื่อง ปัญหาในการบริหารงบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบล อำเภอยุซันต์ จังหวัดศรีสะเกษ ผลการวิจัย ปรากฏว่า ปัญหาการบริหารงบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตพื้นที่อำเภอยุซันต์ จังหวัดศรีสะเกษ เมื่อจำแนกตามเพศและตำแหน่งหน้าที่ โดยรวมและเป็นรายด้าน อยู่ในระดับปานกลาง เรียงลำดับ ได้แก่ ด้านการจัดเตรียมงบประมาณ ด้านการตรวจสอบงบประมาณ ด้านการอนุมัติงบประมาณและด้านการบริหารงบประมาณ เพศชายมีปัญหาการบริหารงบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบล อยู่ในระดับปานกลางทุกด้าน ส่วนเพศหญิงมีปัญหาการบริหารงบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบล อยู่ในระดับมาก 1 ด้าน คือ ด้านการจัดเตรียมงบประมาณ เมื่อพิจารณาตามตำแหน่งหน้าที่ ทุกตำแหน่ง มีปัญหาในการบริหารงบประมาณ อยู่ในระดับปานกลางทุกด้าน

เปรียบเทียบความคิดเห็นของข้าราชการส่วนท้องถิ่น ข้าราชการการเมืองและผู้นำหมู่บ้าน ต่อปัญหาในการบริหารงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอน้ำขุ่น จังหวัดอุบลราชธานี จำแนกตามปัจจัยส่วนบุคคล พบว่าบุคลากรที่มีเพศต่างกัน มีความคิดเห็นต่อปัญหา ในการบริหารงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอน้ำขุ่น จังหวัดอุบลราชธานี ไม่แตกต่างกัน ซึ่งสอดคล้องกับงานวิจัยถิน พรมมีเดช (2547 : ข) ได้วิจัยปัญหาการบริหารงานขององค์การบริหาร

ส่วนตำบลในอำเภอยางตลาด จังหวัดกาฬสินธุ์ พบว่า บุคลากรที่มีเพศต่างกันมีความคิดเห็นเกี่ยวกับปัญหาการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลในอำเภอยางตลาดโดยรวมและรายด้านไม่แตกต่างกัน

ข้อเสนอแนะเพื่อการวิจัย

ข้อเสนอแนะเพื่อการนำผลการวิจัยไปใช้

1. ด้านการจัดทำงบประมาณ จากการศึกษาข้อที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุด คือ การจัดทำแผนงบประมาณทันตามกำหนดเวลา ควรจัดเตรียมงบประมาณให้เป็นไปตามขั้นตอนของการพิจารณาทุกลำดับอย่างถูกต้อง โครงการที่จะดำเนินการควรจัดลำดับความสำคัญมาก-น้อยของทุกๆ พื้นที่ที่จะดำเนินการ ควรจัดให้มีการอบรมเพิ่มพูนความรู้ด้านงบประมาณให้แก่สมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบลและเจ้าหน้าที่ในระดับต่างๆ อย่างสม่ำเสมอ

2. ด้านการอนุมัติงบประมาณ จากการศึกษาข้อที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุด คือ การได้รับการอนุมัติงบประมาณตามข้อบังคับที่ได้รับความเห็นชอบจากสมาชิก คณะผู้บริหารควรพิจารณาโครงการที่มีความสำคัญจากมากไปหาน้อยของทุกๆ พื้นที่ที่จะดำเนินการ ไม่ควรให้ความสำคัญแก่สมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบล ในแต่ละหมู่บ้านหรือบุคคลที่ใกล้ชิดกับคณะผู้บริหาร ควรให้ความสำคัญแก่พื้นที่ที่มีความจำเป็นเร่งด่วนหรือประโยชน์ส่วนใหญ่ที่ประชาชนจะได้รับมากกว่า

3. ด้านการบริหารงบประมาณ จากการศึกษาข้อที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุด คือ การจัดทำรายงานการรับ-จ่าย เมื่อสิ้นปีงบประมาณ มีความถูกต้องและทันตามกำหนดเวลา คณะผู้บริหารควรให้พนักงานส่วนตำบลหรือเจ้าหน้าที่ ที่เกี่ยวข้องเข้ารับการอบรมเกี่ยวกับวิธีการบริหารงบประมาณ การจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุ ขององค์การบริหารส่วนตำบลเพื่อมีความรู้ความเข้าใจและสามารถนำมาปฏิบัติงานได้จริงและถูกระเบียบของกระทรวงมหาดไทย

4. ด้านการตรวจสอบงบประมาณ จากการศึกษาข้อที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุด คือ มีการตรวจสอบงบประมาณเป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับกระทรวงมหาดไทย คณะผู้บริหารและเจ้าหน้าที่งบประมาณ ควรตรวจสอบการอนุมัติใช้เงินงบประมาณ ให้ความรัดกุมและตรวจสอบได้ง่าย ซึ่งคณะผู้บริหารและเจ้าหน้าที่งบประมาณ ควรคำนึงถึงราคากลางในการจัดซื้อจัดจ้างทุกครั้ง เพื่อป้องกันการทุจริต และผู้มีส่วนได้ส่วนเสียจากการจัดซื้อจัดจ้างและการอนุมัติใช้เงินงบประมาณควรเป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยทุกขั้นตอน เพื่อประโยชน์ในการตรวจสอบ



ข้อเสนอแนะเพื่อการวิจัยครั้งต่อไป

ควรมีการวิจัย ปัญหาการบริหารงบประมาณของ องค์การบริหารส่วนตำบลในพื้นที่อื่นๆ มีการวิเคราะห์เกี่ยวกับ นโยบายและแผนการบริหารงานอย่างกว้างขวางและครอบคลุม เรื่องกฎหมายและระเบียบ

เอกสารอ้างอิง

- ชลนิภา รัตตะเวทิน. (2547). ปัญหาการงบประมาณของ องค์การบริหารส่วนตำบลในเขตพื้นที่อำเภอขามเฒ่า จังหวัดกาฬสินธุ์. การศึกษาค้นคว้าอิสระ การศึกษา มหาบัณฑิต. มหาสารคาม : มหาวิทยาลัยมหาสารคาม.
- ศิษณุชา บุญเครือ. (2551). ประสิทธิภาพการบริหารการคลังท้องถิ่น ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขต จังหวัดนครราชสีมา. การศึกษาค้นคว้าอิสระ การศึกษา มหาบัณฑิต. ขอนแก่น : มหาวิทยาลัยขอนแก่น.
- ถวิล พรหมมีเดช. (2547). ปัญหาการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลในอำเภอตาลสุม. การศึกษาค้นคว้าอิสระ การศึกษามหาบัณฑิต. มหาสารคาม : มหาวิทยาลัยมหาสารคาม.
- บุญชม ศรีสะอาด. (2545). การวิจัยสำหรับครู. กรุงเทพฯ : สุวีริยาสาส์น.
- พระมหาสมคิด คำผิง. (2546). ปัญหาในการบริหารงบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบล อำเภอเขชัน จังหวัดศรีสะเกษ. การศึกษาค้นคว้าอิสระ การศึกษามหาบัณฑิต. มหาสารคาม : มหาวิทยาลัยมหาสารคาม.