

**ปัจจัยที่มีผลต่อการนำนโยบายสาธารณะไปปฏิบัติของบุคลากร
องค์การบริหารส่วนตำบลทัพไทย อำเภอตาพระยา จังหวัดสระแก้ว**
**Factors Affecting Public Policy Implementation of Personals in Tubthai
Administrative Organization, Traphraya District, Sa kaeo Province**

อำนาจ มาลาทอง *

บทคัดย่อ

การวิจัยครั้งนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาระดับปัจจัยที่มีผลต่อการนำนโยบายสาธารณะไปปฏิบัติของบุคลากรองค์การบริหารส่วนตำบลทัพไทย อำเภอตาพระยา จังหวัดสระแก้ว และศึกษาปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อความสำเร็จในการนำนโยบายสาธารณะไปปฏิบัติของบุคลากรองค์การบริหารส่วนตำบลทัพไทย อำเภอตาพระยา จังหวัดสระแก้ว กลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการวิจัยครั้งนี้ ได้แก่ บุคลากรองค์การบริหารส่วนตำบลทัพไทย อำเภอตาพระยา จังหวัดสระแก้ว จำนวน ๒๗ คน เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย ได้แก่ แบบสอบถาม ข้อมูลที่เก็บรวบรวมได้นำมาวิเคราะห์โดยใช้การแจกแจงความถี่ ค่าร้อยละ ค่าเฉลี่ยเลขคณิต ค่าส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานการวิเคราะห์ความแปรปรวน และการวิเคราะห์การถดถอยเชิงเส้นอย่างง่าย

ผลการศึกษาพบว่า

๑. ปัจจัยที่มีผลต่อการนำนโยบายสาธารณะไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนตำบลทัพไทย อำเภอตาพระยา จังหวัดสระแก้ว โดยภาพรวมอยู่ในระดับสูง ($\bar{X} = ๓.๕๒$) และเมื่อพิจารณาเป็นรายด้าน พบว่าอยู่ในระดับสูง ๓ ด้าน เรียงลำดับสูงสุดไปสู่ลำดับต่ำสุด ได้แก่ ด้านทัศนคติของผู้นำนโยบายไปปฏิบัติ ($\bar{X} = ๓.๘๕$) ด้านลักษณะของนโยบาย ($\bar{X} = ๓.๖๖$) ด้านภาวะผู้นำ ($\bar{X} = ๓.๖๑$) และอยู่ในระดับปานกลาง ๒ ด้าน ได้แก่ ด้านวัตถุประสงค์ของนโยบาย ($\bar{X} = ๓.๔๑$) และด้านความเพียงพอของทรัพยากร ($\bar{X} = ๓.๐๘$)

๒. ปัจจัยที่มีผลต่อการนำนโยบายสาธารณะไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนตำบลทัพไทย อำเภอตาพระยา จังหวัดสระแก้ว โดยรวมส่งผลต่อความสำเร็จในการนำนโยบายสาธารณะไปปฏิบัติอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .๐๕ เมื่อพิจารณาเป็นรายด้าน พบว่าด้านทัศนคติของผู้นำนโยบาย ด้านลักษณะของนโยบาย ด้านภาวะผู้นำ ด้านวัตถุประสงค์ของนโยบาย และด้านความเพียงพอของทรัพยากร ส่งผลต่อความสำเร็จในการนำนโยบายสาธารณะไปปฏิบัติอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .๐๕

คำสำคัญ : ปัจจัยที่มีอิทธิพล/การนำนโยบายสาธารณะไปปฏิบัติ

* วิทยาลัยนวัตกรรมการบริหารราชการแผ่นดิน มหาวิทยาลัยราชภัฏวไลยอลงกรณ์ ในพระบรมราชูปถัมภ์ ปทุมธานี

Abstract

The objectives of this study were to study the level of factors for public policy implementation of personals in Tubthai administrative organization, Traphraya district, Sa kaeo province and study factors affecting the success of the implementation of personals in Tubthai Administrative Organization, Traphraya district, Sa kaeo province. The samples in this study were ๒๗ personals were selected through stratified random sampling. Research instruments were questionnaire. Data collected were analyzed through frequency, percentage, arithmetic mean, standard deviation, analysis of variance and simple regression analysis.

The research findings are as follows:

1) The factors relating to the success of the public policy implementation of personals in Tubthai administrative organization, Traphraya district, Sa kaeo province are: attitude of policy practitioners, policy attributes, leadership status, policy objectives and resources sufficiency.

2) A high number of factors regarding success in the policy implementation, separated into various aspects and ranked from the highest to the lowest as follows: attitude of policy practitioners, policy attributes, leadership status, policy objectives and resources sufficiency.

Key Words : Affecting Factors/Policy Implementation

บทนำ

ในปัจจุบันพบว่า การกำหนดนโยบายสาธารณะขององค์การบริหารส่วนตำบลส่งผลกระทบต่อการพัฒนาท้องถิ่นและชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนในท้องถิ่นนั้นๆ โดยตรง เนื่องจากนโยบายสาธารณะขององค์การบริหารส่วนตำบลได้ถูกกำหนดไว้ก่อนที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลจะลงสมัครรับเลือกตั้งและจะถูกกำหนดโดยคนๆ เดียว เมื่อได้รับการเลือกตั้งจึงจำเป็นต้องนำนโยบายที่ใช้ในการหาเสียงมาดำเนินการไว้ตามที่ได้รับปากกับประชาชนทำให้เกิดผลกระทบจากนโยบายสาธารณะดังกล่าวในหลายๆ ด้าน เช่น ด้านระเบียบ กฎหมาย หรือกฎเกณฑ์ต่างๆ ด้านผู้ปฏิบัติงานไม่สามารถนำไปปฏิบัติให้เป็นรูปธรรมได้ ด้านการใช้รายจ่ายงบประมาณ และด้านผู้ที่รับผลประโยชน์จากนโยบายสาธารณะดังกล่าว และเมื่อนำนโยบายสู่การปฏิบัติบางครั้งไม่สามารถนำมาปฏิบัติได้เพราะสาเหตุจากข้อจำกัดต่างๆ ในด้านระเบียบกฎหมาย หรือหากจำเป็นต้องนำมาปฏิบัติ ก็ไม่ประสบความสำเร็จได้ เนื่องจากนโยบายสาธารณะนั้นไม่ได้กำหนดปัญหาและความ

ต้องการของประชาชนในพื้นที่อย่างแท้จริง จึงถูกปฏิเสธจากผู้ที่เกี่ยวข้อง ปัญหาที่พบได้บ่อยๆ คือ ปัญหาในทางปฏิบัติกับผู้มีหน้าที่นำนโยบายไปปฏิบัติ ปัญหาดังกล่าวส่งผลให้การบริหารงบประมาณหรือการใช้จ่ายงบประมาณของท้องถิ่นไม่มีประสิทธิภาพเกิดความไม่เป็นธรรมมีการร้องเรียน และมีความขัดแย้งเกิดขึ้น ดังนั้น หากองค์การบริหารส่วนตำบลไม่ต้องการให้นโยบายสาธารณะมีผลกระทบเกิดขึ้นในภายหลังก่อนกำหนดนโยบายจึงควรทำความเข้าใจกรอบแนวทางการกำหนดนโยบาย ปัญหา ความต้องการของประชาชนในพื้นที่และองค์ประกอบที่สำคัญๆ ต่อไปนี้

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐^{๑๒๙} มีบทบัญญัติที่แสดงให้เห็นถึงการให้อิสระในการปกครองท้องถิ่นตามเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่นและเป็นการส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานหลักในการบริหารจัดการบริการสาธารณะ บริหารงานบุคคล บริหารด้านการเงินการคลัง และให้ประชาชนได้เข้ามามีส่วนร่วมในการตัดสินใจแก้ไขปัญหาท้องถิ่นของตนภายใต้การกำกับดูแลของรัฐ โดยในการเข้าไปกำกับดูแลของรัฐนั้นจะต้องเป็นไปตามสมควรภายใต้ขอบเขตของกฎหมายที่บัญญัติไว้เท่านั้น ประกอบกับการกำหนดให้มีกฎหมายกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ขึ้นมารองรับเพื่อให้มีการแบ่งอำนาจหน้าที่ชัดเจนและจัดสรรรายได้ตามความสามารถของแต่ละท้องถิ่นนั้นๆ ทำให้นโยบายสาธารณะขององค์การบริหารส่วนตำบลเปรียบเสมือนเข็มทิศที่จะนำในการพัฒนาด้านต่างๆ ความสำเร็จตามเป้าหมายโดยปราศจากปัญหาและข้อขัดแย้งใดๆ จะเห็นได้ว่า นโยบายการกระจายอำนาจเป็นนโยบายที่รัฐบาลได้เห็นความสำคัญและมุ่งเน้นกระจายอำนาจการปกครองสู่ประชาชนให้มากที่สุด โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมให้ประชาชนได้มีโอกาสเข้ามามีส่วนร่วมในการปกครอง การวางแผน การบริหารจัดการแก้ไขปัญหาของตนเองในพื้นที่ และให้มีโอกาสได้นำทรัพยากรจากพื้นที่ของตนเข้ามาบริหารจัดการให้เกิดประโยชน์สูงสุดกับประชาชนในท้องถิ่นของตนเอง จะทำให้สามารถแก้ไขปัญหาต่างๆ ได้อย่างตรงเป้าหมาย การกระจายอำนาจการปกครองตามหลักการมอบอำนาจในการปกครองตนเอง ทั้งในด้านการเมืองและการบริหารโดยไม่ขัดต่อนโยบายของรัฐบาลและที่สำคัญก็คือการกำหนดนโยบายที่จะบริหารงานและพัฒนาท้องถิ่น ซึ่งในอดีตที่ผ่านมารัฐบาลจะเป็นผู้กำหนดนโยบายการพัฒนาและการดำเนินการเองทั้งหมดทำให้ไม่สามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนได้อย่างแท้จริง อีกทั้งยังกลับกลายเป็นปัญหาภาระที่รัฐบาลต้องรับผิดชอบเพียงฝ่ายเดียว ดังนั้นเพื่อเป็นการแบ่งเบาภาระของรัฐบาลกลางและเพื่อให้ประชาชนระดับพื้นที่ได้มีโอกาสได้แก้ไขปัญหาและมีส่วนร่วมในการพัฒนาบ้านเมืองของตนเอง รัฐบาลจึงมีนโยบายในการกระจายอำนาจสู่การปกครองท้องถิ่น ตามแนวทางแห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ.๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๕) พ.ศ.๒๕๔๖ โดยกำหนดให้องค์การบริหารส่วนตำบลมีฐานะเป็นนิติบุคคล สามารถทำนิติกรรม สัญญาต่างๆ ได้ด้วย

^{๑๒๙} ไพศาล สุริยะมงคล. การเปรียบเทียบรัฐธรรมนูญ พุทธศักราช ๒๕๕๐ กับรัฐธรรมนูญ พุทธศักราช ๒๕๕๐. หน้า ๙๐-๙๔.

ตนเอง มีเอกภาพในการบริหารมีผู้บริหารมาจากการเลือกตั้งของประชาชนในพื้นที่ เพื่อทำหน้าที่ กำหนดนโยบาย จัดทำแผนพัฒนาตำบล จัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี และบริหารงานให้ เป็นไปตามนโยบายที่แถลงไว้กับสภาและนอกจากนี้มีฝ่ายสภาซึ่งเป็นผู้ที่ได้รับการเลือกตั้งมาจาก ประชาชนในพื้นที่เป็นผู้ทำหน้าที่เป็นฝ่ายนิติบัญญัติและตรวจสอบการบริหารงานของฝ่ายบริหารว่า ได้ดำเนินการไปตามนโยบายที่ได้แถลงไว้กับสภาหรือไม่ ซึ่งเป็นการดูแลตรวจสอบเพื่อให้เกิดความ โปร่งใส เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชนในพื้นที่ รัฐบาลจะเป็นเพียงผู้คอยกำกับดูแลให้การ ดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลเป็นไปตามระเบียบ กฎหมาย และข้อบังคับของทาง ราชการเท่านั้น ประกอบกับหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลกฎหมายกำหนดไว้ว่า นายก องค์การบริหารส่วนตำบลมีหน้าที่ดังนี้ (๑) กำหนดนโยบายที่ไม่ขัดต่อกฎหมายและรับผิดชอบในการ บริหารราชการขององค์การบริหารส่วนตำบลให้เป็นไปตามกฎหมาย นโยบาย แผนพัฒนาองค์การ บริหารส่วนตำบล ข้อบัญญัติ ระเบียบและข้อบังคับของทางราชการ (๒) สั่ง อนุญาต และอนุมัติ เกี่ยวกับราชการขององค์การบริหารส่วนตำบล (๓) แต่งตั้งและถอดถอนรองนายกองค์การบริหาร ส่วนตำบลและเลขานุการองค์การบริหารส่วนตำบล (๔) วางระเบียบเพื่อให้งานขององค์การบริหาร ส่วนตำบลเป็นไปด้วยความเรียบร้อย (๕) รักษาการให้เป็นไปตามข้อบัญญัติขององค์การบริหาร ส่วนตำบล (๖) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้และกฎหมายอื่นจะเห็นได้ว่า กฎหมายได้ให้อำนาจหน้าที่ผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบลไว้อย่างครอบคลุมทุกด้าน ไม่ว่าจะ เป็นเรื่องกำหนดนโยบาย การวางแผนพัฒนา การใช้จ่ายงบประมาณ และการบริหารงานบุคคล เป็นต้น

ดังนั้น การกำหนดนโยบายสาธารณะขององค์การบริหารส่วนตำบลจะต้องเป็นไปตาม กรอบของกฎหมายและอำนาจหน้าที่ แต่ในปัจจุบันพบว่าส่วนใหญ่จะกำหนดเองตามความพึงพอใจ และความเห็นของตนเองเพื่อการทำเสียดก่อนการเลือกตั้ง โดยไม่ค่อยคำนึงถึงสภาพแวดล้อม หรือปัญหาข้อเท็จจริงที่เป็นอยู่ซึ่งบางครั้งนโยบายนั้นไม่ได้มาจากปัญหาความต้องการที่แท้จริงของ ประชาชน จึงเป็นนโยบายที่กำหนดขึ้นเพื่อแก้ปัญหาเฉพาะหน้าระยะสั้นๆ เท่านั้น ผู้บริหารบางคน คิดว่าเข้ามาบริหารงานในวาระ ๔ ปีจะทำอะไรได้ไม่มาก เป็นการคิดที่ไม่เป็นระบบ ไม่ได้นำองค์ ความรู้มาใช้เป็นข้อมูลเพื่อประกอบการตัดสินใจกำหนดนโยบาย ขาดประสบการณ์ในการกำหนด นโยบายสาธารณะ และไม่มีความรู้เพียงพอในการนำนโยบายสาธารณะมาปฏิบัติให้เกิด ประสิทธิภาพ ทำให้ไม่สามารถแก้ปัญหาได้อย่างยั่งยืนหรือไม่สามารถพัฒนาบ้านเมืองให้เป็นไปตาม ทิศทางที่กำหนดไว้ บางครั้งนโยบายสาธารณะดังกล่าวอาจทำให้เกิดความขัดแย้ง เกิดปัญหา ร้องเรียน หรือมีการประท้วงทำให้เกิดความแตกแยกขึ้นเป็นหลายฝ่ายทำให้ปัญหาเล็กๆ กลั บกลายเป็นปัญหาใหญ่ เพราะสาเหตุจากความผิดพลาดของนโยบายสาธารณะขององค์การบริหาร ส่วนตำบล ผลกระทบที่เกิดขึ้นทำให้เป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาท้องถิ่นไม่สามารถทำให้ท้องถิ่น เจริญรุ่งเรืองไปตามแนวทางที่กำหนดได้

การนำนโยบายลงไปสู่การปฏิบัติหรือการถ่ายทอดนโยบายสู่การปฏิบัติ ถือเป็นขั้นตอน ย่อยหนึ่งของขั้นตอนหลัก การนำนโยบายไปปฏิบัติเป็นสิ่งสำคัญในการผลักดันให้นโยบายได้รับการ

รับรู้ เข้าใจ ยอมรับ และสร้างทัศนคติที่ดีต่อผู้ปฏิบัติตามนโยบายและผู้ได้รับ การรับรู้ เข้าใจ ยอมรับและสร้างทัศนคติที่ดีต่อผู้ปฏิบัติตามนโยบายและผู้ได้รับผลจากนโยบาย อันจะเป็นเครื่องมือที่ทำให้นโยบายได้รับความสำเร็จที่สุดในการนำนโยบายสู่การปฏิบัติ ผู้มอบและผู้รับนโยบายจะต้องมีความชัดเจนเรื่ององค์ประกอบของนโยบาย โดยเฉพาะอย่างยิ่งผู้รับนโยบายจะต้องเข้าใจ และสามารถแปลความหมายของนโยบายได้อย่างถูกต้อง ทั้งนี้ เนื่องจากโดยทั่วไปนโยบายอาจจะมีลักษณะที่ขาดความชัดเจนในตัวเองอยู่บ้าง กล่าวคือ นโยบายส่วนหนึ่งมีลักษณะเป็นเชิงอุดมการณ์ นโยบายบางครั้งผู้กำหนดทำให้มีความชัดเจนมากขึ้น คือมีลักษณะเป็นเชิงทางเลือก และนโยบายที่ดีจะมีความชัดเจนถึงขั้นที่บอกแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจนด้วย คือมีลักษณะเป็นเชิงมาตรการในเรื่ององค์ประกอบของนโยบายนี้จะช่วยให้ผู้กำหนดนโยบายหรือผู้มอบนโยบายตระหนักถึงความชัดเจนในนโยบายที่ตนกำหนดขึ้น อันจะทำให้ผู้รับนโยบายเกิดความเข้าใจชัดเจนง่ายต่อการรับนำไปตีความและจัดทำเป็นนโยบายรองและแผนปฏิบัติได้ง่ายขึ้น ในขณะเดียวกันก็จะช่วยให้ผู้รับนโยบายสามารถแยกแยะส่วนสำคัญของนโยบายและแปลความหมายได้ถูกต้องชัดเจนง่ายขึ้น ทั้งนี้เนื่องจากการเปลี่ยนแปลงนโยบายใหญ่ให้เป็นนโยบายย่อยก็ดี การแปลงนโยบายให้เป็นแผนปฏิบัติก็ดี จะต้องจัดวัตถุประสงค์แนวทางดำเนินการและกลไกให้สอดคล้องสัมพันธ์กัน และในการนำนโยบายสู่การปฏิบัติ ผู้รับนโยบายระดับกลางโดยทั่วไปจะทำหน้าที่ ๒ ส่วนคือ นำนโยบายมาจัดทำเป็นแผนสำหรับหน่วยงานของตนเองเป็นผู้ปฏิบัติ และกำหนดนโยบายหรือแผนให้หน่วยงานระดับล่างลงไปรับไปปฏิบัติ ส่วนผู้ปฏิบัติระดับล่างจะทำหน้าที่อย่างใดอย่างหนึ่งหรือ ทั้ง ๒ อย่างต่อไปนี้คือ นำนโยบายจากหน่วยเหนือมาจัดทำเป็นแผนปฏิบัติ และรับแผนของหน่วยเหนือมาปฏิบัติ ซึ่งอาจจะต้องมีการจัดทำแผนปฏิบัติการขึ้นด้วยก็ได้ ดังนั้นผู้รับมอบนโยบายจึงจำเป็นต้องมีความเข้าใจถึงความสัมพันธ์ระหว่างนโยบายและแผน และสามารถแปลความหมายของนโยบายแล้วเชื่อมโยงมาสู่การทำแผนให้ได้ ในการแปลงนโยบายลงสู่การปฏิบัติอาจจะมีกำหนดนโยบายย่อย หรือนโยบายรองให้หน่วยงานระดับล่างรับไปดำเนินการ แต่ในท้ายที่สุดจำเป็นต้องมีแผนเป็นเครื่องมือในการปฏิบัติ

จากที่ผ่านมาองค์การบริหารส่วนตำบลทัพไทย อำเภอตาพระยา จังหวัดสระแก้ว ประสบปัญหาการนำนโยบายสาธารณะไปปฏิบัติยังไม่ได้ผลเท่าที่ควร ดังนั้นเพื่อเป็นแนวทางในการพัฒนานโยบายสาธารณะขององค์การบริหารส่วนตำบลทัพไทย อำเภอตาพระยา จังหวัดสระแก้ว และรองรับบทบาทหน้าที่ตามพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๖ ผู้ศึกษาในฐานะเจ้าหน้าที่ของรัฐและปฏิบัติหน้าที่ในองค์การบริหารส่วนตำบลทัพไทย อำเภอตาพระยา จังหวัดสระแก้ว จึงสนใจที่จะศึกษาปัจจัยที่ส่งผลต่อการนำนโยบายสาธารณะไปปฏิบัติของบุคลากรองค์การบริหารส่วนตำบลทัพไทย อำเภอตาพระยา จังหวัดสระแก้ว เพื่อประโยชน์ของประชาชนและการพัฒนาท้องถิ่นต่อไป

วัตถุประสงค์การวิจัย

๑. ศึกษาระดับความคิดเห็นเกี่ยวกับปัจจัยที่ส่งผลต่อการนำนโยบายไปปฏิบัติของบุคลากรองค์การบริหารส่วนตำบลทัพไทย อำเภอตาพระยา จังหวัดสระแก้ว
๒. เพื่อศึกษาปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อความสำเร็จในการนำนโยบายสาธารณะไปปฏิบัติของบุคลากรองค์การบริหารส่วนตำบลทัพไทย อำเภอตาพระยา จังหวัดสระแก้ว

ขอบเขตการวิจัย

๑. ขอบเขตด้านเนื้อหา

การศึกษานี้มุ่งศึกษาปัจจัยที่ส่งผลต่อการนำนโยบายสาธารณะไปปฏิบัติใน ๕ ด้าน ดังนี้

- ๑.๑ ด้านทัศนคติของผู้นำนโยบายไปปฏิบัติ
- ๑.๒ ด้านลักษณะของนโยบาย
- ๑.๓ ด้านภาวะผู้นำ
- ๑.๔ ด้านวัตถุประสงค์ของนโยบาย
- ๑.๕ ความเพียงพอของทรัพยากร

๒. ขอบเขตด้านตัวแปร

๒.๑ ตัวแปรอิสระ (Dependent variables) ได้แก่ ปัจจัยที่ส่งผลต่อความสำเร็จในการนำนโยบายสาธารณะไปปฏิบัติ ๕ ด้าน ได้แก่

- ๑) ด้านทัศนคติของผู้นำนโยบายไปปฏิบัติ
- ๒) ด้านลักษณะของนโยบาย
- ๓) ด้านภาวะผู้นำ
- ๔) ด้านวัตถุประสงค์ของนโยบาย
- ๕) ความเพียงพอของทรัพยากร

๒.๒ ตัวแปรตาม (Independent variable) ได้แก่ ความสำเร็จในการนำนโยบายสาธารณะไปปฏิบัติ จำนวน ๕ ตัวแปร ดังนี้

- ๑) ด้านทัศนคติของผู้นำนโยบายไปปฏิบัติ
- ๒) ด้านลักษณะของนโยบาย
- ๓) ด้านภาวะผู้นำ
- ๔) ด้านวัตถุประสงค์ของนโยบาย
- ๕) ความเพียงพอของทรัพยากร

๓. ขอบเขตด้านประชากร

ประชากรที่ใช้ในการวิจัยครั้งนี้ ได้แก่ บุคลากรที่ทำงานในองค์การบริหารส่วนตำบลทัพไทย อำเภอตาพระยา จังหวัดสระแก้ว จำนวน ๒๗ คน

สมมติฐานการวิจัย

ปัจจัยด้านทัศนคติของผู้นำนโยบายไปปฏิบัติ ด้านลักษณะของนโยบาย ด้านภาวะผู้นำ ด้านวัตถุประสงค์ของนโยบาย และด้านความเพียงพอของทรัพยากรส่งผลต่อความสำเร็จในการนำนโยบายสาธารณะไปปฏิบัติ

กรอบแนวคิดในการวิจัย

งานวิจัยนี้มุ่งศึกษาปัจจัยที่ส่งผลต่อการนำนโยบายสาธารณะไปปฏิบัติของบุคลากรองค์การบริหารส่วนตำบลทัพไทย อำเภอตาพระยา จังหวัดสระแก้ว โดยใช้กรอบการวิจัยดังต่อไปนี้

ตัวแปรต้น

ปัจจัยที่ส่งผลต่อความสำเร็จในการนำ
นโยบายสาธารณะไปปฏิบัติ

๑. ด้านทัศนคติของผู้นำนโยบายไปปฏิบัติ
๒. ด้านลักษณะของนโยบาย
๓. ด้านภาวะผู้นำ
๔. ด้านวัตถุประสงค์ของนโยบาย
๕. ความเพียงพอของทรัพยากร

ตัวแปรตาม

ความสำเร็จในการนำนโยบาย
สาธารณะไปปฏิบัติ

วิธีดำเนินการวิจัย

๑. รูปแบบการวิจัย

การวิจัยครั้งนี้เป็นรูปแบบการวิจัยเชิงผสม. (Mixed Methods Research Design)

๒. ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง

ประชากรที่ใช้ในการวิจัยครั้งนี้ ได้แก่ บุคลากรที่ทำงานในองค์การบริหารส่วนตำบลทัพไทย อำเภอตาพระยา จังหวัดสระแก้ว จำนวน ๒๗ คน สภาองค์การบริหารส่วนตำบล จำนวน ๑๕ คน

๓. เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย

ลักษณะของเครื่องมือที่ใช้ในการศึกษา การศึกษาครั้งนี้ ผู้ศึกษาใช้แบบสอบถามที่สร้างขึ้น จากการศึกษาแนวคิด ทฤษฎีและผลงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง แบ่งออกเป็น ๒ ตอน ดังนี้

ตอนที่ ๑ เป็นคำถามปลายปิดเกี่ยวกับข้อมูลทั่วไปของบุคลากรองค์การบริหารส่วนตำบลทัพไทย อำเภอตาพระยา จังหวัดสระแก้ว เป็นแบบสอบถามรายการ (Check List)

ตอนที่ ๒ เป็นคำถามปลายปิดเกี่ยวกับปัจจัยที่ส่งผลต่อการนำนโยบายสาธารณะไปปฏิบัติของบุคลากรองค์การบริหารส่วนตำบลทัพไทย อำเภอตาพระยา จังหวัดสระแก้ว เป็นแบบสอบถามมาตราส่วนประมาณค่าของลิเคิร์ต (Likert five rating scale) จำแนกออกเป็น

๕ระดับ ได้แก่ มากที่สุด มาก ปานกลาง น้อย น้อยที่สุด โดยให้ผู้ตอบแบบสอบถามเลือกตอบได้เพียงคำตอบเดียว

๔. การวิเคราะห์ข้อมูลและสถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล

การวิเคราะห์ข้อมูล ทำการวิเคราะห์ข้อมูลตามวัตถุประสงค์ และสมมุติฐาน ดังนี้

๔.๑ วิเคราะห์ข้อมูลทั่วไป และปัจจัยที่มีผลต่อความสำเร็จในการนำนโยบายสาธารณะไปปฏิบัติ โดยใช้ค่าสถิติ ได้แก่ การแจกแจงความถี่ (Frequencies Distribution) ค่าร้อยละ (Percentage) ค่าเฉลี่ยเลขคณิต (Arithmetic Means) และค่าส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (Standard Deviation) ของบุคลากรที่ทำงานอยู่ในองค์การบริหารส่วนตำบลทัพไทย

๔.๒ วิเคราะห์ปัจจัยการส่งผลต่อการนำนโยบายสาธารณะไปปฏิบัติของบุคลากรองค์การบริหารส่วนตำบลทัพไทย อำเภอตาพระยา จังหวัดสระแก้ว โดยใช้การวิเคราะห์ถดถอยเชิงพหุ (Multiple Regression) โดยวิธี Stepwise ที่ระดับนัยสำคัญทางสถิติ ๐.๐๕

ผลการวิจัย

๑. ปัจจัยที่มีผลต่อการนำนโยบายสาธารณะไปปฏิบัติของบุคลากรองค์การบริหารส่วนตำบลทัพไทย อำเภอตาพระยา จังหวัดสระแก้ว โดยภาพรวมอยู่ในระดับสูง และเมื่อพิจารณาเป็นรายด้าน พบว่าอยู่ในระดับสูง ๓ ด้าน เรียงลำดับสูงสุดไปสู่ลำดับต่ำสุด ได้แก่ ด้านทัศนคติของผู้นำนโยบายไปปฏิบัติ ด้านลักษณะของนโยบาย ด้านภาวะผู้นำ และอยู่ในระดับปานกลาง ๒ ด้าน ได้แก่ ด้านวัตถุประสงค์ของนโยบาย และด้านความเพียงพอของทรัพยากร

๒. ปัจจัยที่มีผลต่อการนำนโยบายสาธารณะไปปฏิบัติของบุคลากรองค์การบริหารส่วนตำบลทัพไทย อำเภอตาพระยา จังหวัดสระแก้ว โดยรวมส่งผลต่อความสำเร็จในการนำนโยบายสาธารณะไปปฏิบัติอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .๐๕ เมื่อพิจารณาเป็นรายด้าน พบว่าด้านทัศนคติของผู้นำนโยบาย ด้านลักษณะของนโยบาย ด้านภาวะผู้นำ ด้านวัตถุประสงค์ของนโยบาย และด้านความเพียงพอของทรัพยากร ส่งผลต่อความสำเร็จในการนำนโยบายสาธารณะไปปฏิบัติ อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .๐๕

ข้อเสนอแนะ

๑. ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย

๑.๑ รัฐควรมีการปรับปรุงระเบียบปฏิบัติในการจำแนกอัตรากำลังคนภาครัฐสำหรับบุคลากรท้องถิ่นเพิ่มเติมเพื่อรองรับภารกิจด้านต่างๆ

๑.๒ รัฐควรจัดงบประมาณเพื่อสนับสนุนโครงการหรือนโยบายต่างๆ อย่างเพียงพอ โดยที่รัฐมีการมอบหมายหน้าที่และภารกิจให้องค์การบริหารส่วนตำบลแต่ไม่ได้มอบงบประมาณมาเพื่อให้สามารถปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพทำให้องค์การบริหารส่วนตำบล ต้องมีการเฉลี่ยงบประมาณทำให้ยากต่อการบริหารงาน

๑.๓ องค์การบริหารส่วนจังหวัด ควรจัดให้มีการฝึกอบรม ระบบการประเมินโครงการ แก่ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในระดับจังหวัด เพื่อกระตุ้นให้ผู้บริหารให้ความสำคัญและ ตื่นตัวต่อระบบการติดตามประเมินผล ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อการนำแผน/โครงการไปปฏิบัติอย่าง เหมาะสมต่อไป

๒. ข้อเสนอแนะสำหรับการนำไปปฏิบัติ

๒.๑ ควรมีการจัดสรรทรัพยากรบุคคลให้เพียงพอ เช่น ควรมีการเพิ่มจำนวนบุคลากร เพื่อให้มีผู้ปฏิบัติหน้าที่เพียงพอต่อการปฏิบัติหน้าที่

๒.๒ ควรมีการจัดสรรทรัพยากรเครื่องมือต่างๆ ในการปฏิบัติหน้าที่ให้เพียงพอเพื่อ ประสิทธิภาพในการปฏิบัติหน้าที่เช่น ยานพาหนะ อุปกรณ์ที่ทันสมัยและมีความเหมาะสม

๒.๓ ควรมีการเสริมสร้างแรงจูงใจในการปฏิบัติหน้าที่ของผู้นำนโยบายไปปฏิบัติของ ข้าราชการให้อยู่ในระดับสูงขึ้น เช่น โดยการเพิ่มสวัสดิการทางการเงิน สิทธิพิเศษ และประโยชน์ใน ด้านอื่นๆ และมีการจัดสรรให้สวัสดิการออกตรงตามเวลาที่กำหนด

๒.๔ ควรมีหน่วยงานประสานและเชื่อมโยงประชาชนและเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติหน้าที่ ทั้งนี้เพื่อให้เกิดความร่วมมือกันระหว่างประชาชนและผู้ปฏิบัติหน้าที่ ซึ่งจะทำการปฏิบัติหน้าที่มี ความสะดวกและราบรื่น เพราะว่าประชาชนในพื้นที่ย่อมจะรู้ถึงสาเหตุของปัญหา และแนวทางใน การแก้ไข เพราะฉะนั้นถ้าสองส่วนมารวมกันได้ก็จะเกิดประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานมากขึ้น

๒.๕ การปฏิบัติควรมีการประเมินผลอย่างต่อเนื่องเพื่อที่จะได้ทราบถึงปัญหา และอุปสรรคในการปฏิบัติงาน และนำไปสู่การหาแนวทางแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้น

๓. ข้อเสนอแนะสำหรับการทำวิจัยครั้งต่อไป

๓.๑ ควรมีการศึกษาเชิงคุณภาพ เพื่อศึกษาความคิดเห็นของผู้บริหารองค์การบริหาร ส่วนจังหวัดและผู้บริหารราชการส่วนภูมิภาคเกี่ยวกับการนำแผน/โครงการไปปฏิบัติในองค์การ บริหารส่วนตำบลเพื่อเปรียบเทียบความคิดเห็นที่เกิดขึ้น

๓.๒ ควรมีการศึกษาวิจัยในเรื่องการติดตามประเมินผลของแต่ละโครงการ เพื่อศึกษาผลสำเร็จของงานที่แท้จริงต่อไป

๓.๓ ควรทำการศึกษาวิจัยความต้องการของชุมชนเพื่อนำมาจัดทำแผนหรือนโยบายใน ระดับชุมชนที่ส่งผลต่อความสำเร็จของการนำโครงการไปปฏิบัติ

๓.๔ ควรมีการศึกษาเปรียบเทียบปัจจัยที่มีผลต่อความสำเร็จในการนำนโยบาย สาธารณะไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนตำบลอื่นๆ ที่มีความแตกต่างกันทางด้านโครงสร้าง งบประมาณและทรัพยากร

๓.๕ ควรมีการศึกษาปัจจัยอื่นๆ ขององค์การบริหารส่วนตำบลที่ประสบความสำเร็จไป ทำการศึกษากับองค์การบริหารส่วนตำบลที่ยังไม่ประสบความสำเร็จเพื่อจะได้มีแนวทางในการ พัฒนาการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลได้ดียิ่งขึ้น

บรรณานุกรม

- เพชรรัตน์ ไสยสมบัติ. “ปัจจัยที่มีผลต่อการนำนโยบายแก้ไขพื้นที่ฟูเด็กและเยาวชนที่กระทำความผิดไปปฏิบัติ.” วารสารการจัดการภาครัฐและภาคเอกชน. ๑๕ (๒). ๒๕๕๑.
- ไพศาล สุริยะมงคล. การเปรียบเทียบรัฐธรรมนูญ พุทธศักราช ๒๕๕๐ กับรัฐธรรมนูญ พุทธศักราช ๒๕๔๐.: ๙๐-๙๔) ,๒๕๕๐.
- พรภักดิ์ ทันเจริญ. ปัญหาในการนำนโยบายการแก้ไขปัญหาลังคมและความยากจนเชิงบูรณาการ ไปปฏิบัติของจังหวัดกาฬสินธุ์. ปรินญาารัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชานโยบายสาธารณะ มหาวิทยาลัยมหาสารคาม, ๒๕๕๑.
- รัฐกร กลิ่นอุบล. ปัจจัยที่มีผลต่อความสำเร็จในการนำนโยบายการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีไปปฏิบัติ: กรณีศึกษาองค์การบริหารส่วนตำบลในภาคกลาง. ปรินญาารัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิตสาขาวิชานโยบายสาธารณะ มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ, ๒๕๕๑.
- วรเดช จันทรศร. จากนโยบายสู่การปฏิบัติ: องค์ความรู้ ตัวแบบทางทฤษฎีและการประเมินความสำเร็จ ความล้มเหลว. กรุงเทพฯ: พริกหวานกราฟิก, ๒๕๕๑.
- สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา. พระราชบัญญัติสภาพัฒนาการและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗. ราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๑๑/ตอนที่ ๕๓ ก/หน้า ๑๑/๒ ธันวาคม ๒๕๓๗.
- สุธิยา วงษ์จีน. ปัจจัยที่มีผลกระทบต่อการนำนโยบายไปปฏิบัติของเทศบาลตำบลน้ำตกไทรโยคน้อย อำเภอไทรโยค จังหวัดกาญจนบุรี. รายงานการศึกษาอิสระรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาการปกครองท้องถิ่น มหาวิทยาลัยขอนแก่น, ๒๕๕๓.
- อังคณา จงภักกลาง. ปัญหาของการนำนโยบายการแก้ไขความยากจนไปปฏิบัติในองค์การบริหารส่วนตำบล ในเขตอำเภอข้าสูง จังหวัดขอนแก่น. วิทยานิพนธ์รัฐศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาการเมืองการปกครอง มหาวิทยาลัยมหาสารคาม, ๒๕๕๓.
- อิทธิชัย สีดำ. ปัจจัยสู่ความสำเร็จในการนำนโยบายเสริมสร้างสันติสุขในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ไปปฏิบัติ. วิทยานิพนธ์ศิลปศาสตรมหาบัณฑิตสาขาวิชารัฐประศาสนศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหิดล, ๒๕๕๑.
- Chanad Bhowbhandee. Factors Affecting Chance of Successful Privatization of Public Telecommunication Organizations in Thailand. Unpublished doctoral dissertation, National Institute of Development Administration. ๒๐๐๒.