

การเสริมสร้างจริยธรรมทางการเมืองของนักการเมืองท้องถิ่น ในจังหวัดนครราชสีมา*

ENCOURAGING OF POLITICAL ETHICS FOR LOCAL POLITICIANS IN NAKORN RATCHASIMA PROVINCE

ชุตินันท์ วงษ์อมรวิทย์, เต็มศักดิ์ ทองอินทร์, สุรพล สุธะพรหม

Chutipon Wongamonwit, Termsak Tongin, Surapon Suyaprom

มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย

Mahachulalongkornrajavidyalaya University

Corresponding Author E-mail: chutipon.wongamonwit@yahoo.com

บทคัดย่อ

บทความวิจัยนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาจริยธรรมทางการเมือง ประยุกต์หลัก
ทศรธรรม 4 และนำเสนอการเสริมสร้างจริยธรรมทางการเมือง เป็นการวิจัยแบบผสาน
วิธี การวิจัยเชิงปริมาณจากกลุ่มตัวอย่าง 375 คน จากแบบสอบถาม สถิติที่ใช้วิเคราะห์
ค่าความถี่ ค่าร้อยละ ค่าเฉลี่ย และค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน การวิจัยเชิงคุณภาพ เก็บข้อมูล
จากการสัมภาษณ์ 17 รูปหรือคน จากแบบสัมภาษณ์แบบมีโครงสร้าง วิเคราะห์ข้อมูลแบบ
อรรถาธิบายและพรรณนาความ ผลการวิจัยพบว่า 1. จริยธรรมทางการเมือง
ประกอบด้วย 1) ด้านความดีงาม ยึดถือปฏิบัติเป็นแนวทางในการปฏิบัติงาน ขยันอดทน 2)
ด้านความถูกต้อง มีความโปร่งใส คำนึงถึงความสำเร็จของงาน 3) ด้านความเหมาะสม ให้
ความสำคัญกับการแก้ปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน 2. การประยุกต์หลักทศรธรรม
4 ได้แก่ 1) หลักสัจจะ บริหารงานด้วยความ โปร่งใส และเป็นแบบอย่างที่ดี 2)
หลักทมะ การใช้สติปัญญา เปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการวางแผน
3) หลักขันติ มีความอดทน ทำหน้าที่ด้วยความขยันหมั่นเพียร 4) หลักจาคะ เสียสละ
อดทน เห็นประโยชน์ของประชาชน 3. การเสริมสร้างจริยธรรมทางการเมือง ประกอบด้วย
1) การสร้างความภาคภูมิใจในวิชาชีพ ต้องประพฤติปฏิบัติตนเป็นแบบอย่างที่ดี 2) การ
สร้างความตระหนักในจริยธรรม ปฏิบัติตนเป็นผู้มีความซื่อสัตย์สุจริต 3) การสร้างความ
ร่วมมือในชุมชน มุ่งเสริมสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชน 4) การสร้างความรู้ความเข้าใจ
ปฏิบัติงานธรรมาภิบาลก่อให้เกิดประโยชน์กับประชาชน

คำสำคัญ: การเสริมสร้าง; จริยธรรม; นักการเมืองท้องถิ่น

* Received July 22, 2020; Revised September 9, 2020; Accepted October 1, 2020

Abstract

The objectives of this research article were to study the political approaches, the principles of secular dhamma 4 and proposed encouraging of political ethics, integrated research, in-depth research methods from 375 sample subjects from the statistical division used to create standard, percentage, rent and motor shift, qualitative research, data collection from 17 interviews or people from service interviews, commentary and descriptive data. The research findings were found as follows: 1. Political ethics 1) virtue Adhere to practice as a guideline for working diligence and patience 2) accuracy Transparent Taking into account the success of the job 3) suitability Give priority to solving the problems of the people 2. The application of the secular principle 4 1) The truth of the administration with transparency and a good example 2) The use of wisdom Allow people to participate in planning 3) principles of patience, acting with diligence 4) principles of sacrifice, patience, seeing the benefits of the people. 3. Presenting to strengthen political ethics 1) building professional pride Must behave as a good example 2) raising awareness of ethics Act as a person with honesty. 3) Building cooperation in the community. Aims to enhance the participation of people. 4) Building knowledge and understanding. Performing good corporate governance benefits the people.

Keywords: Encouraging; Political; Local Politicians

บทนำ

ปัญหาสำคัญที่ทำให้การพัฒนาประเทศชาติไม่สามารถบรรลุผลโดยเต็มที่มีรายงานระหว่างปี พ.ศ. 2555 – 2559 พบว่านักการเมืองท้องถิ่นในจังหวัดนครราชสีมามีข้อกล่าวหาเรื่องเรียนการทุจริตจำนวน 471 เรื่อง หน่วยงานที่ถูกร้องเรียนมากที่สุด 4 ลำดับแรก คือ องค์การบริหารส่วนตำบล 175 เรื่อง เทศบาล 165 เรื่อง หน่วยงานทางการศึกษา 45 เรื่อง และองค์การบริหารส่วนจังหวัด 20 เรื่อง (คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.) จังหวัดนครราชสีมา, 2562) จะเห็นได้ว่าหน่วยงานที่ถูกร้องเรียนจะเกี่ยวข้องกับบทบาทหน้าที่ของนักการเมืองท้องถิ่นและเจ้าหน้าที่ของรัฐ

ดังนั้นแนวทางที่จะป้องกันการทุจริตคอร์รัปชัน การใช้อำนาจบทบาทหน้าที่ในการแสวงหาผลประโยชน์อันมิชอบต่างๆ พฤติกรรมที่ไม่เหมาะสมของนักการเมืองท้องถิ่น

จึงจำเป็นต้องอาศัยหลักจริยธรรมของนักการเมือง ประกอบด้วยจริยธรรม 3 ประการ คือ 1. ความดีงาม 2. ความถูกต้อง 3. ความเหมาะสม เพื่อเข้ามาเป็นแนวทางการเสริมสร้างจริยธรรมทางการเมืองของนักการเมืองท้องถิ่น ควบคู่ไปกับหลักธรรมของพระพุทธศาสนา คือ “ขรവാสธรรม 4” ประกอบด้วย 1) สัจจะ แปลว่า จริง ตรง แท้ มีความซื่อสัตย์เป็นพื้นฐาน เป็นคนจริงต่อความเป็นมนุษย์ของตน 2) ทมะ แปลว่า ฝึกตน ข่มจิต และรักษาใจ บังคับตัวเองเพื่อลดและละกิเลส และรักษาสัจจะ 3) ขันติ แปลว่า อุดหนุน ไม่ใช่เพียงแต่อุดหนุนกับคำพูดหรือการกระทำของผู้อื่นที่เราไม่พอใจ แต่หมายถึงการอดทนอดกลั้นต่อการบีบบังคับของกิเลส 4) จาคะ แปลว่า เสียสละ บริจาคสิ่งที่ไม่ควรมีอยู่ในตน โดยเฉพาะกิเลสเพราะนั่นคือสิ่งที่ไม่ควรมีอยู่กับตน ละนิสัยไม่ดีต่างๆ (พระพรหมคุณาภรณ์ (ป.อ. ปยุตฺโต), 2550; พระชาญชัย ติสฺสวโรและคณะ, 2563)

จากที่กล่าวมาข้างต้นผู้วิจัยจึงสนใจศึกษาเกี่ยวกับ การเสริมสร้างจริยธรรมทางการเมืองของนักการเมืองท้องถิ่นในจังหวัดนครราชสีมา ตามที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540, 2550 และ 2560 ให้ความสำคัญเกี่ยวกับมาตรฐานทางจริยธรรมของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ที่แก่นักการเมืองท้องถิ่นที่ดำรงตำแหน่งเป็นฝ่ายบริหารท้องถิ่น (กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น, 2562) ประกอบด้วย องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดนครราชสีมาเพื่อมุ่งเน้นศึกษาในเรื่องของแนวคิด ทฤษฎี หลักการ และหลักธรรมคำสอนทางจริยธรรมด้านปรัชญาและศาสนาจากเอกสาร ตำรา และคัมภีร์ทางศาสนาต่างๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่งคัมภีร์ของพระพุทธศาสนาคือหลักธรรมที่เรียกว่า “ขรวาสธรรม 4” และการเข้ามามีส่วนร่วมของภาคประชาชนในการเสริมสร้างหลักจริยธรรมของนักการเมืองท้องถิ่น เพื่อนำไปสู่การได้หลักธรรมในการเสริมสร้างจริยธรรมที่เหมาะสมที่นักการเมืองท้องถิ่นที่ควรมีหรือควรประพฤติปฏิบัติ และประยุกต์หลักธรรมการเสริมสร้างในจริยธรรมทางการเมืองของนักการเมืองท้องถิ่นเพื่อเป็นแนวทางในการพัฒนาจริยธรรมของนักการเมืองท้องถิ่นที่ดีและพัฒนาท้องถิ่นอย่างยั่งยืนสืบต่อไป

วัตถุประสงค์การวิจัย

- 1) เพื่อศึกษาจริยธรรมทางการเมืองของนักการเมืองท้องถิ่นในจังหวัดนครราชสีมา
- 2) เพื่อศึกษาการประยุกต์หลักธรรมในการเสริมสร้างจริยธรรมทางการเมืองของนักการเมืองท้องถิ่นในจังหวัดนครราชสีมา
- 3) เพื่อนำเสนอการเสริมสร้างจริยธรรมทางการเมืองของนักการเมืองท้องถิ่นในจังหวัดนครราชสีมา

วิธีดำเนินการวิจัย

รูปแบบการวิจัย รูปแบบการวิจัยแบบผสมวิธี (Mixed Methods) ประชากร ได้แก่ ผู้บริหารท้องถิ่นและสมาชิกสภาท้องถิ่น องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ที่สังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล ในจังหวัดนครราชสีมา จำนวน 334 แห่ง จำนวน 5,678 คน (กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย, 2562) กลุ่มตัวอย่าง ได้แก่ ผู้บริหารท้องถิ่นและสมาชิกสภาท้องถิ่น องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ที่สังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล ในจังหวัดนครราชสีมา คำนวณจากสูตรของทาโร ยามาเน่ (Taro Yamane) ได้กลุ่มตัวอย่างจำนวน 375 คน

ผู้ให้ข้อมูลสำคัญด้านการสัมภาษณ์เชิงลึก (In-depth Interview) จำนวน 17 รูปหรือคน โดยคัดเลือกแบบเจาะจงจากพระนักวิชาการศาสนา ผู้บริหารท้องถิ่นและสมาชิกสภาท้องถิ่น องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ที่สังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล ในจังหวัดนครราชสีมา ผู้เคยดำรงตำแหน่งสำคัญทางการเมือง ผู้ทรงคุณวุฒิในสังคมการเมือง นักวิชาการ ผู้ทรงคุณวุฒิจากสาขาอาชีพต่าง ๆ ที่มีกิจกรรมเกี่ยวข้องการปฏิบัติงานกับผู้บริหารท้องถิ่นและสมาชิกสภาท้องถิ่น องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้ให้ข้อมูลสำคัญด้านการสนทนากลุ่มเฉพาะ (Focus Group) จำนวน 12 รูปหรือคน โดยคัดเลือกแบบเจาะจงจาก พระนักวิชาการ ผู้บริหารท้องถิ่นและสมาชิกสภาท้องถิ่น องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ที่สังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล ในจังหวัดนครราชสีมา ผู้ทรงคุณวุฒิในสังคมการเมือง นักวิชาการ จำนวน 7 คน

เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย การวิจัยเชิงคุณภาพ แบบสัมภาษณ์ แบบมีโครงสร้าง แบบสนทนากลุ่มเฉพาะ และเครื่องมือการบันทึก เพื่อค้นหาการเสริมสร้างจริยธรรมทางการเมืองของนักการเมืองท้องถิ่น การวิจัยเชิงปริมาณ แบบสอบถามโดยการสร้างเครื่องมือผู้วิจัยได้ศึกษาเอกสารแนวคิด ทฤษฎีและงานวิจัยที่เกี่ยวข้องโดยเนื้อหาของแบบสอบถามครอบคลุม วิเคราะห์ข้อมูลด้วยโปรแกรมสำเร็จรูปทางสถิติ โดยใช้การวิเคราะห์แบบอรรถาธิบายและพรรณนาความ

ผลการวิจัย

1. จริยธรรมทางการเมืองของนักการเมืองท้องถิ่นในจังหวัดนครราชสีมา จริยธรรมทางการเมืองของนักการเมืองท้องถิ่นในจังหวัดนครราชสีมาว่าด้วยจริยธรรมและคุณธรรมประกอบด้วย

ด้านความดีงาม นักการเมืองท้องถิ่นมีหลักคุณธรรมและจริยธรรมเป็นหลักการสำคัญที่ว่าด้วยความดีงามที่อยู่ภายในจิตใจ ประกอบด้วยการเข้ามามีส่วนร่วมกับประชาชนเป็นผู้ที่มีบุคลิกภาพที่กล้าแสดงออก มีวาทีศิลป์ อภัยภัยดี มีความยุติธรรม มีความเด็ดขาด ในการตัดสินใจ มีวิสัยทัศน์กว้างไกล ขยันอดทน พุฒเท ตั้งใจและเสียสละงานเพื่อส่วนรวม อุทิศเวลาให้กับงานอย่างเต็มที่ มีมนุษยสัมพันธ์ที่ดี มีความรู้ความสามารถในการปฏิบัติงานร่วมกับชุมชนได้เป็นอย่างดี สร้างความรักความศรัทธาเป็นที่ไว้วางใจของชุมชนที่เกิดจากการยึดถือปฏิบัติเป็นแนวทางในการปฏิบัติงาน

ด้านความถูกต้อง นักการเมืองท้องถิ่นปฏิบัติราชการตามภารกิจของหน่วยงานที่มีความโปร่งใส มีความรับผิดชอบตามบทบาทหน้าที่ของตน โดยคำนึงถึงความสำเร็จของงาน มีการดำเนินการโดยเป็นธรรม เป็นไปตามกระบวนการมาตรฐานการให้บริการไม่เลือกปฏิบัติเมื่อได้รับการเสนอเงื่อนไขพิเศษหรืออุทธรณ์ เพื่อให้ได้มาซึ่งผลประโยชน์ส่วนตน กลุ่มหรือพวกพ้อง มีความปลอดจากการทุจริตในการปฏิบัติงาน มีการปฏิบัติราชการตามภารกิจของหน่วยงานที่ยึดหลักคุณธรรมจริยธรรมตามประมวลจริยธรรม จรรยาวิชาชีพ และมีระบบการต่อต้านการทุจริตอย่างมีประสิทธิภาพ เน้นผลประโยชน์ส่วนรวม การบริหารงานบุคคล ยึดหลักการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ มีการใช้จ่ายงบประมาณเพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ราชการและตรงตามวัตถุประสงค์การใช้จ่ายงบประมาณ และความเป็นธรรมในการมอบหมายงาน ยึดหลักการคำนึงถึงความรู้ ความสามารถ และมาตรฐานการปฏิบัติงานอีกด้วย

ด้านความเหมาะสม นักการเมืองท้องถิ่นดำเนินการปฏิบัติงานตามกรอบจริยธรรม ด้านความเหมาะสม นักการเมืองท้องถิ่นเป็นบุคคลที่มีอิทธิพลต่อการชี้นำประชาชน นักการเมืองจึงควรมีจริยธรรมสูงกว่าประชาชนและอาชีพอื่น ๆ ต้องคำนึงถึงการปฏิบัติตามความเหมาะสมต่อประชาชน ให้ความสำคัญกับประชาชนต่อการแก้ปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน จัดสรรเวลาไปพบปะประชาชน มีการสื่อสารกับประชาชนอย่างต่อเนื่อง ลงพื้นที่ไปพบปะประชาชน นักการเมืองควรมีจริยธรรมด้วยการสร้างความเชื่อมั่นต่อสมาชิกในองค์กรไม่ปกป้องคนผิด สร้างวัฒนธรรมขององค์กรด้วยดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ ให้เป็นไปตามระเบียบขององค์กร เพื่อทำให้สังคมเป็นที่ยอมรับและต้องคำนึงถึงผลประโยชน์ส่วนรวมเป็นสำคัญ

2. หลักธรรมในการเสริมสร้างจริยธรรมทางการเมืองของนักการเมืองท้องถิ่นในจังหวัดนครราชสีมา

การประยุกต์หลักทศพิธราชธรรม 4 ในการเสริมสร้างจริยธรรมทางการเมืองของนักการเมืองท้องถิ่นในจังหวัดนครราชสีมา ซึ่งเป็นหลักธรรมที่เป็นการเสริมสร้างความสามัคคี ประกอบด้วย

การประยุกต์หลักสัจจะ (ซื่อสัตย์) นักการเมืองท้องถิ่นมีใจเป็นกลางในการบริหารงานด้วยความซื่อตรง โปร่งใส จริงใจ และเป็นแบบอย่างที่ดี มีการวางแผนนโยบายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างเป็นแบบแผนและปฏิบัติตามอย่างเคร่งครัด มีความยุติธรรมตามระเบียบวินัยข้อบังคับ ไม่ลำเอียงหรือมีอคติต่อผู้ใดผู้หนึ่ง

การประยุกต์หลักทมะ (การรู้จักข่มจิตใจ) นักการเมืองท้องถิ่นรู้จักการปรับตัว พร้อมทั้งแก้ไขข้อบกพร่องด้วยการใช้สติปัญญา สนับสนุนให้บุคลากรและเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการวางแผนงาน รวมทั้งเป็นผู้มีน้ำใจ ใจเย็น สามารถควบคุมอารมณ์ได้แม้จะประสบกับปัญหา สามารถประสานงานกับหน่วยงานอื่น ๆ และสามารถแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้

การประยุกต์หลักขันติ (อดทน) นักการเมืองท้องถิ่นเป็นผู้ที่มีความอดทน ทำหน้าที่ด้วยความขยันหมั่นเพียร มุ่งมั่นในจุดหมาย หนักแน่นใจดูแลและสร้างขวัญกำลังใจให้แก่บุคลากรในองค์กรและประชาชนในท้องถิ่น เมื่อเกิดความเดือดร้อนจะต้องมีความอดทนอดกลั้นต่อผลกระทบที่เกิดจากการบริหารงานในองค์กรทั้งจากผู้ร่วมงาน จากประชาชนและผู้ใต้บังคับบัญชา

การประยุกต์หลักจาคะ (เสียสละ) นักการเมืองท้องถิ่นเป็นผู้ที่มีความเสียสละอดทน มีความไว้วางใจไว้ปฏิบัติหน้าที่ต่อปัญหาตลอดเวลา มีความคิดก้าวหน้า ริเริ่มสร้างสรรค์ มีความคิดยืดหยุ่น ขยันหมั่นเพียร มีความจริงใจในการปฏิบัติหน้าที่ เห็นประโยชน์ของประชาชนมากกว่าประโยชน์ของตนเอง ไม่โกหกหลอกลวงประชาชน ให้สัญญาแก่ประชาชนไว้อย่างไรต้องกระทำได้อย่างที่สัญญาไว้กับประชาชนและที่สำคัญจะต้องยึดมั่นในหลักของธรรมาภิบาลสามารถบูรณาการหลักธรรมาภิบาลเข้าไปใช้แก้ไขปัญหาได้

3. นำเสนอการเสริมสร้างจริยธรรมทางการเมืองของนักการเมืองในท้องถิ่นในจังหวัดนครราชสีมา

ด้านการสร้างความภาคภูมิใจในวิชาชีพ นักการเมืองท้องถิ่นในฐานะเป็นสมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีภาคภูมิใจในวิชาชีพ ประพฤติปฏิบัติตนเป็นแบบอย่างที่ดี มีความซื่อตรง ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความระมัดระวัง ซื่อสัตย์สุจริต เพื่อประโยชน์สุขส่วนรวมของประชาชนในท้องถิ่น ในการบริหารงานต้องมีการกำกับดูแลให้ผู้บริหารและพนักงานของท้องถิ่นยึดหลักธรรมาภิบาล

ด้านการสร้างความตระหนักในจริยธรรม นักการเมืองท้องถิ่นเข้าสู่อำนาจทางการเมืองด้วยกลไกทางการเมืองของนักการเมืองท้องถิ่น การบริหารงานจะต้องตระหนักในจริยธรรมประพฤติปฏิบัติตนเป็นผู้มีความซื่อสัตย์สุจริต มีความละเอียดและเกรงกลัวต่อ

บาป รวมไปถึงการเข้าใจถึงหลักธรรมาภิบาลในเรื่องหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการองค์กรท้องถิ่นที่ดีและผลักดันให้มีการปฏิบัติตามธรรมาภิบาลในท้องถิ่น

ด้านการสร้างความร่วมมือในชุมชน นักการเมืองท้องถิ่นมีเป้าหมายการทำงานในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนได้ตรงจุด แก้ปัญหาได้รวดเร็ว สร้างความโปร่งใส รวมทั้งเป็นวิธีการที่ช่วยเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชน ความเป็นเจ้าของชุมชนและเสริมสร้างประชาธิปไตยท้องถิ่น การปกครองส่วนท้องถิ่นจึงต้องมุ่งเสริมสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชน เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์การเกิดขึ้นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือเป็นรากฐานของการพัฒนาประชาธิปไตยนั่นเอง ด้วยเหตุนี้รัฐธรรมนูญจึงได้บัญญัติให้รัฐต้องให้ความเป็นอิสระแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามหลักแห่งการปกครองตนเองตามเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่น

ด้านการสร้างความรู้ความเข้าใจ นักการเมืองท้องถิ่นมีความรู้ความเข้าใจในบทบาทหน้าที่ของตนเอง มีความรับผิดชอบในหน้าที่ มีความรับผิดชอบต่อประชาชนในท้องถิ่น รับผิดชอบต่อหน้าที่การผู้นำท้องถิ่น ผู้บริหารท้องถิ่น ด้วยการเป็นแบบอย่างที่ดี เคารพกฎหมาย เคารพกติกาและสร้างจิตสำนึกให้เกิดธรรมาภิบาล โดยนักการเมืองท้องถิ่นจะต้องเป็นผู้ขับเคลื่อนหลักธรรมาภิบาลนำไปสู่การปฏิบัติด้วยการพัฒนาคนให้มีความพร้อมในการพัฒนาท้องถิ่นและชุมชน เพื่อให้เกิดประโยชน์กับประชาชนในท้องถิ่นต่อไป

อภิปรายผลการวิจัย

1. จริยธรรมทางการเมืองของนักการเมืองท้องถิ่นในจังหวัดนครราชสีมา

จริยธรรมทางการเมืองของนักการเมืองท้องถิ่นในจังหวัดนครราชสีมาว่าด้วยจริยธรรมและคุณธรรมประกอบด้วย

ด้านความดีงาม นักการเมืองท้องถิ่นประกอบไปด้วยหลักการสำคัญในการมีส่วนร่วมของประชาชน ควบคู่ไปกับคุณธรรมและจริยธรรม ที่ว่าด้วยความดีงามที่อยู่ภายในจิตใจของนักการเมืองท้องถิ่น ที่เกิดจากการยึดถือปฏิบัติเป็นแนวทางในการปฏิบัติงาน ดังนั้นนักการเมืองท้องถิ่นจะต้องเป็นผู้มีบุคลิกที่กล้าแสดงออก มีวาทศิลป์ อหยาศัยดี มีความยุติธรรม อุทิศเวลาให้กับงานอย่างเต็มที่ สร้างความรัก ความศรัทธาเป็นที่ไว้วางใจของชุมชน สอดคล้องกับ กรมวิชาการ (2555) กล่าวว่า จริยธรรมของบุคคลประกอบด้วยด้านความดีงาม คือ ความเข้าใจในเหตุผลของความถูกต้องดีงาม สามารถตัดสินใจแยกความถูกต้องออกจากความไม่ถูกต้องด้วยการคิด

ด้านความถูกต้อง นักการเมืองท้องถิ่นปฏิบัติราชการตามภารกิจของหน่วยงานที่มีความโปร่งใส มีความรับผิดชอบต่อบทบาทหน้าที่ของตน โดยคำนึงถึงความสำเร็จของงาน มีการดำเนินการโดยเป็นธรรม เป็นไปตามกระบวนการมาตรฐานการให้บริการไม่เลือก

ปฏิบัติเมื่อได้รับการเสนอเงื่อนไขพิเศษหรือจูงใจ เพื่อให้ได้มาซึ่งผลประโยชน์ส่วนตน กลุ่มหรือพวกพ้อง มีความปลอดภัยจากการทุจริตในการปฏิบัติงาน สอดคล้องกับ ไชยสิทธิ์ แสงกุลส่ง และคณะ (2551) ได้วิจัยเรื่อง ข้อเสนอการเสริมสร้างจริยธรรมของนักการเมืองเพื่อการป้องกันการทุจริตในประเทศไทย พบว่า การเสริมสร้างจริยธรรมและการป้องกันการทุจริตนั้นมีแผนยุทธศาสตร์ชาติของสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบการทุจริตแห่งชาติที่ได้วางยุทธศาสตร์และกำหนดกลไกเพื่อการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ มีการจัดตั้งคณะกรรมการขึ้นรองรับ นอกจากนั้นยังจัดตั้งสำนักจริยธรรมและคุณธรรมเพื่อศึกษาและวางระบบความโปร่งใส

ด้านความเหมาะสม นักการเมืองท้องถิ่นดำเนินการปฏิบัติงานตามกรอบจริยธรรมด้านความเหมาะสม เพราะนักการเมืองท้องถิ่นเป็นบุคคลที่มีอิทธิพลต่อการชี้นำประชาชน นักการเมืองจึงควรมีจริยธรรมสูงกว่าประชาชนและอาชีพอื่นๆ ต้องคำนึงถึงการปฏิบัติตามความเหมาะสมต่อประชาชน นักการเมืองควรมีจริยธรรมต่อองค์กรด้วยการสร้างความเชื่อมั่นต่อสมาชิกในองค์กรไม่ปกป้องคนผิดมีการดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ เป็นไปตามระเบียบขององค์กร สอดคล้องกับ วริยา ชินวรรณโณ และคณะ (2556) ได้วิจัยเรื่อง จริยธรรมในวิชาชีพตำรวจ พบว่า ควรคัดเลือกผู้ที่จะเป็นแบบอย่างที่ดีให้กับผู้ที่จะเป็นตำรวจการฝึกอบรมต้องจัดหลักสูตรให้เหมาะสมกับการปฏิบัติหน้าที่ โดยจะต้องเน้นหนักด้านคุณธรรมจริยธรรมให้กับผู้ที่จะมาเป็นตำรวจ การพิจารณาความเจริญก้าวหน้ากับผู้ปฏิบัติในระดับต่าง ๆ ต้องพิจารณาด้วยความเป็นธรรม

2. ประยุกต์หลักธรรมในการเสริมสร้างจริยธรรมทางการเมืองของนักการเมืองท้องถิ่นในจังหวัดนครราชสีมา

การประยุกต์หลักท้าวธรรม 4 เป็นหลักธรรมที่เป็นการเสริมสร้างความสามัคคีประกอบด้วย

การประยุกต์หลักสัจจะ (ซื่อสัตย์) นักการเมืองท้องถิ่นมีใจเป็นกลางในการบริหารงานและมีความซื่อตรง โปร่งใส จริงใจ และเป็นแบบอย่างที่ดี มีการวางแผนนโยบายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างเป็นแบบแผนและปฏิบัติตามอย่างเคร่งครัด

การประยุกต์หลักทมะ (การรู้จักข่มจิตใจ) นักการเมืองท้องถิ่นรู้จักการปรับตัวพร้อมทั้งแก้ไขข้อบกพร่องด้วยการใช้สติปัญญา สนับสนุนให้บุคลากรและเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการวางแผนงาน รวมทั้งเป็นผู้มีน้ำใจ ใจเย็น สามารถควบคุมอารมณ์ได้แม้จะประสบกับปัญหา สามารถประสานงานกับหน่วยงานอื่น ๆ และสามารถแก้ไขปัญหาลักษณะต่าง ๆ ได้

การประยุกต์หลักขันติ (อดทน) นักการเมืองท้องถิ่นเป็นผู้มีความอดทน ทำหน้าที่ด้วยความขยันหมั่นเพียร มุ่งมั่นในจุดหมาย หนักแน่นใจดูแลและสร้างขวัญกำลังใจให้แก่

บุคลากรในองค์กรและประชาชนในท้องถิ่น เมื่อเกิดความเดือดร้อนจะต้องมีความอดทนอดกลั้นต่อผลกระทบที่เกิดจากการบริหารงานในองค์กรทั้งจากผู้ร่วมงาน จากประชาชนและได้บังคับบัญชา

การประยุกต์หลักจากะ (เสียสละ) นักการเมืองท้องถิ่นเป็นผู้ที่มีความเสียสละอดทน มีความจริงใจในการปฏิบัติหน้าที่ เห็นประโยชน์ของประชาชนมากกว่าประโยชน์ของตนเอง สอดคล้องกับ พระพรหมคุณาภรณ์ (ป.อ. ปยุตโต) (2550) กล่าวถึง ขรवास ธรรมว่า เป็นธรรมสำหรับขรवास ธรรมสำหรับการครองเรือน หลักการครองชีวิตของคฤหัสถ์ ประกอบด้วย 1. สัจจะ หมายถึง ความจริง ซื่อสัตย์จริงใจ พูดจริง ทำจริง 2. ทมะ หมายถึง การฝึกฝน การข่มใจ ฝึกนิสัย ปรับตัว รู้จักควบคุมจิตใจ ฝึกหัดตัด นิสัย แก้ไขข้อบกพร่อง ปรับปรุงตนให้เจริญก้าวหน้าด้วยสติปัญญา 3. ขันติ หมายถึง ความอดทน ตั้งหน้าทำหน้าที่การทำงานด้วยความขยันหมั่นเพียร เข้มแข็ง ทนทาน ไม่หวั่นไหว มั่นในจุดหมาย ไม่ท้อถอย และ 4. จาคะ หมายถึง ความเสียสละ สละกิเลส สละความสุขสบาย และผลประโยชน์ส่วนตนได้ ใจกว้าง พร้อมทั้งจะรับฟังความทุกข์ความคิดเห็นและความต้องการของคนอื่น พร้อมทั้งจะร่วมมือช่วยเหลือเอื้อเฟื้อเผื่อแผ่ไม่คับแคบเห็นแก่ตนหรือเอาแต่ใจตัว

3. นำเสนอการเสริมสร้างจริยธรรมทางการเมืองของนักการเมืองในท้องถิ่นในจังหวัดนครราชสีมา

การนำเสนอการเสริมสร้างจริยธรรมทางการเมืองของนักการเมืองในท้องถิ่นในจังหวัดนครราชสีมา ต้องนำหลักการการเสริมสร้างจริยธรรมนำมาประยุกต์ใช้กับนักการเมืองท้องถิ่นเพื่อนำไปสู่การปฏิบัติดังต่อไปนี้

การสร้างความรู้ความภาคภูมิใจในวิชาชีพ นักการเมืองท้องถิ่นในฐานะที่เป็นสมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประพฤติปฏิบัติตนเป็นแบบอย่างที่ดีมีความซื่อตรง ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความระมัดระวัง ซื่อสัตย์สุจริตเพื่อประโยชน์สุขส่วนรวมของประชาชนในท้องถิ่น สอดคล้องกับ สมหวัง โอซารส และคณะ (2560) ได้วิจัยเรื่อง รูปแบบการเสริมสร้างจริยธรรม จรรยาบรรณของวิชาชีพตำรวจให้แก่นักเรียนนายสิบตำรวจ ผลการวิจัยพบว่า การพัฒนารูปแบบการสอนที่มีประสิทธิภาพในการเสริมสร้างจริยธรรม จรรยาบรรณของวิชาชีพตำรวจ ต้องสร้างความภาคภูมิใจในวิชาชีพตำรวจ สร้างความตระหนักในการมีจริยธรรม จรรยาบรรณวิชาชีพ สร้างการมีส่วนร่วมระหว่างชุมชนกับตำรวจ สร้างความรู้ ความเข้าใจ ในหลักของคุณธรรม

การสร้างความรู้ความตระหนักในจริยธรรม โดยการเข้าสู่อำนาจทางการเมืองทางการเมืองของนักการเมืองท้องถิ่น มีความสำคัญและจำเป็นอย่างมากเพราะมีผลต่อการบริหารงานท้องถิ่นและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สอดคล้องกับ อุดุลย์ ณรงค์ศักดิ์ และ

คณะ (2556) ได้วิจัยเรื่อง จริยธรรมในวิชาชีพตำรวจมีวัตถุประสงค์ พบว่า การคัดเลือกผู้ที่จะเป็นแบบอย่างที่ดีให้กับผู้ที่จะเป็นตำรวจการฝึกอบรมต้องจัดหลักสูตรให้เหมาะสมกับการปฏิบัติหน้าที่ โดยจะต้องเน้นหนักด้านคุณธรรมจริยธรรมให้กับผู้ที่จะมาเป็นตำรวจ

การสร้างความร่วมมือในชุมชน โดยมีเป้าหมายให้การทำงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนได้ตรงจุด แก้ปัญหาได้รวดเร็ว สร้างความโปร่งใส รวมทั้งเป็นวิธีการที่ช่วยเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชน ความเป็นเจ้าของชุมชนและเสริมสร้างประชาธิปไตยท้องถิ่น สอดคล้องกับ Lester, Milbrath and Goal (1977) กล่าวว่า การเข้าร่วมในการก่อตั้งกลุ่มเพื่อแก้ปัญหาของสังคมหรือร่วมมือกับกลุ่มต่างๆ ที่มีอยู่แล้ว เพื่อมีบทบาทเกี่ยวกับกิจกรรมสาธารณะหรือติดต่อกับทางราชการในเรื่องปัญหาสังคม ผู้ที่มีบทบาทในชุมชนจึงเป็นผู้ที่มีความกระตือรือร้นสูงและมีระดับความผูกพันทางใจกับชุมชนสูง

การสร้างความรู้ความเข้าใจ ประชาชนและนักการเมืองต้องมีจิตสำนึกในบทบาทหน้าที่ของตนในความเป็นคนไทยที่เกิดมาต้องตอบแทนคุณแผ่นดินมีสำนึกหน้าที่รับผิดชอบในฐานะพลเมืองของชาติโดยผู้นำท้องถิ่น ผู้บริหารท้องถิ่น และมีจิตสำนึกให้เกิดธรรมาภิบาลขึ้น เพื่อให้เกิดประโยชน์กับประชาชนในท้องถิ่นต่อไป สอดคล้องกับ สมหวัง โอชารส และคณะ (2560) ได้วิจัยเรื่อง รูปแบบการเสริมสร้างจริยธรรม จรรยาบรรณของวิชาชีพตำรวจให้แก่แก่นักเรียนนายสิบตำรวจ ผลการวิจัยพบว่า สถานภาพการเสริมสร้างจริยธรรม จรรยาบรรณวิชาชีพให้แก่แก่นักเรียนนายสิบตำรวจ มีความรู้ความเข้าใจ บทบาทหน้าที่ ในการปฏิบัติงานด้วยหลักจริยธรรมและจรรยาบรรณของตำรวจ

องค์ความรู้จากการวิจัย



ภาพที่ 1 องค์ความรู้จากการวิจัย

องค์ความรู้ใหม่ที่ได้จากการสังเคราะห์งานวิจัย สอดคล้องกับทฤษฎีของ Huntington and Dominguez (1975) ที่ว่าด้วยการพัฒนาการเมือง เป็นกระบวนการที่จะนำสังคมไปสู่เป้าหมายใด ๆ ของระบบการเมือง ซึ่งอาจจะมีหลายเป้าหมายและขัดแย้งซึ่งกันและกันก็ได้ เช่น ถ้าเป้าหมายของสังคมคืออุดมการณ์ประชาธิปไตยรัฐบาลจะต้องส่งเสริมเสรีภาพ และความเสมอภาค สร้างความภาคภูมิใจให้กับนักการเมือง ตระหนักในความมีจริยธรรมให้เกิดขึ้นอย่างกว้างขวางในหมู่ประชาชน ก่อให้เกิดความร่วมมือในชุมชน ในการนี้รัฐบาลก็ต้องยอมเสียสมรรถภาพของระบบไปบ้าง ส่วนเป้าหมายอื่น ๆ ที่นักวิชาการมักจะอ้างถึงบ่อย ๆ เช่น การสร้างความรู้ความเข้าใจให้กับนักการเมือง ความชอบธรรมของระบบ การเข้ามีส่วนร่วมทางการเมือง เสถียรภาพทางการเมือง สมรรถภาพของระบบการเมือง การสร้างความเป็นสถาบัน (Institutionalization)

ข้อเสนอแนะ

ข้อเสนอแนะที่ได้จากการวิจัย

1. ควรมีการกำหนดนโยบายส่งเสริมสร้างจริยธรรมทางการเมืองเพื่อพัฒนาประชาธิปไตยการเมืองระดับท้องถิ่น
2. ควรมีนโยบายส่งเสริมให้ประชาชนสนับสนุนนักการเมืองที่มีจริยธรรม มีคุณธรรมนำการเมือง
3. ควรมีนโยบายทางการศึกษาจัดทำหลักสูตรส่งเสริมจริยธรรมและคุณธรรมทางการเมือง
4. หน่วยงานงานภาครัฐควรส่งเสริมและสนับสนุนการจัดทำแผนเสริมสร้างจริยธรรมทางการเมืองร่วมกับชุมชน
5. หน่วยงานงานภาครัฐควรสนับสนุนให้มีการนำหลักธรรมมาประยุกต์ใช้ในการเสริมสร้างจริยธรรมทางการเมืองของนักการเมืองท้องถิ่น

ข้อเสนอแนะสำหรับการวิจัยครั้งต่อไป

1. ควรศึกษาเกี่ยวกับปัจจัยที่ส่งผลต่อการเสริมสร้างจริยธรรมนักการเมือง
2. ควรศึกษาอิทธิพลทางการเมืองต่อความยึดมั่นทางจริยธรรมทางการเมืองของนักการเมือง
3. ควรศึกษาองค์ประกอบของหลักธรรมที่เหมาะสมในการปฏิบัติงานของนักการเมืองท้องถิ่น

เอกสารอ้างอิง

- กรมวิชาการ. (2555). *คู่มือการสร้างเครื่องวัดคุณลักษณะด้านจิตพิสัย*. กรุงเทพฯ: ครูสภา.
- กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย. (2563). "สรุปข้อมูล อบท ทัวประเทศ." สืบค้น 25 กรกฎาคม 2563, จาก <http://www.dla.go.th/work/abt/index.jsp>
- _____. (2563). *ระบบศูนย์ข้อมูลเลือกตั้งผู้บริหารสมาชิกสภาท้องถิ่นและทะเบียน อบท*. สืบค้น 25 กรกฎาคม 2563, จาก <http://ele.dla.go.th>
- คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.) จังหวัดนครราชสีมา. (2563). *รายงานปี พ.ศ. 2555 – 2559*. สืบค้น 25 กรกฎาคม 2563, จาก <https://www.naewna.com>
- โฆสิตธิ์ แสงกุลสลง และคณะ. (2551). *ข้อเสนอการเสริมสร้างจริยธรรมของนักการเมืองเพื่อการป้องกันการทุจริตในประเทศไทย* (รายงานการวิจัย). กรุงเทพฯ: สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ.
- พระชาญชัย ติสสุวิโสและคณะ. (2563). การประยุกต์หลักพุทธธรรมเพื่อส่งเสริมการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชนในเขตเทศบาลนครระยอง จังหวัดระยอง. *วารสารมจร สังคมศาสตร์ปริทรรศน์*, 9(1), 244-254.
- พระพรหมคุณาภรณ์ (ป.อ. ปยุตโต). (2550). *ธรรมานุญชีวิต* (พิมพ์ครั้งที่ 4). กรุงเทพฯ: สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ.
- วริยา ชินวรรณ และคณะ. (2556). *จริยธรรมในวิชาชีพตำรวจ* (รายงานการวิจัย). กรุงเทพฯ: สำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย.
- สมหวัง โอหารส และคณะ. (2560). รูปแบบการเสริมสร้างจริยธรรม จรรยาบรรณของวิชาชีพตำรวจให้แก่นักเรียนนายสิบตำรวจ. *วารสารวิทยาลัยบัณฑิตเอเชีย*, 7(2), 207-301.
- อดุลย์ ณรงค์ศักดิ์และคณะ. (2556). *จริยธรรมในวิชาชีพตำรวจ* (รายงานการวิจัย). กรุงเทพฯ: สำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย.
- Huntington, S., & Dominguez, J.I. (1975). *Political Development*. Mass: Wesley.
- Lester, W. et al. (1997). *Political Participation : How and Why Do People Get Involved in Politics*. Chicago: Rand McNally College Publishing Company.