ขนบธรรมเนียมประเพณี การอนามัยและการเมืองการปกครอง พร้อมกับการสร้างเสริมสภาพแวดล้อมและสาธารณูปโภคให้เกิดขึ้นในพื้นที่ที่เป็นที่อยู่อาศัยของกลุ่มประชาชนนอกจากนี้ยังได้แบ่งแยกความหมายของการพัฒนาชุมชนออกเป็น 2 ประเด็น คือ งานและวิธีการทำงาน ดังนี้

1.การพัฒนาชุมชนในความหมายของงาน หมายถึง การกระทำใดๆเพื่อให้ได้มาซึ่งวัสดุสิ่งของ ทั้งที่สามารถมองเห็นจับต้องได้และที่สังเกตได้ เช่นนี้การสร้างถนน การขุดบ่อน้ำ สร้างทำนบ เหมืองฝาย สร้างโรงเรียน สถานีอนามัย ไฟฟ้า ประปา ให้มีขึ้นในชุมชน ตลอดจนการพัฒนาจิตใจเพื่อเปลี่ยนแปลงทัศนคติค่านิยมและพฤติกรรมของคนในชุมชน จนสภาพการรวมกลุ่มกันเป็นองค์กรที่แน่นแฟ้น โดยไม่คำนึงว่าประชาชนจะได้เข้ามามีส่วนร่วมดำเนินการหรือ ไม่

2.การพัฒนาชุมชนในความหมายของวิธีการทำงาน หมายถึง การที่ประชาชนต้องเป็นผู้มีส่วนร่วมอย่างแท้จริงในการสร้างงาน หรือสิ่งของถาวรวัตถุและองค์กรต่างๆของประชาชนซึ่งเป็นเรื่องที่ประชาชนจะต้องKเป็นผู้คิดริเริ่มพิจารณาตัดสินใจ ร่วมปฏิบัติและร่วมรับผิดชอบในการดำเนินงานทุกขั้นตอน ดังนั้นในความหมายนี้ การพัฒนาชุมชนจะมีลักษณะเป็นงานที่เป็นความคิดริเริ่มของประชาชน กระทำโดยประชาชนและ เพื่อประชาชน ซึ่งหัวใจของการพัฒนาชุมชนอยู่ที่การเสียสละยินยอมพร้อมใจของประชาชนในการร่วมคิด ร่วมทำ ร่วมรับผิตชอบในผลงานทีเกิดจากการดำเนินโครงการพัฒนาด้านต่างๆโดยมิได้มุ่งหวังค่าตอบแทนเป็นเงินเป็นทอง แต่หวังผลงานทีเกิดขึ้นเพื่อสร้างความภาคภูมิใจและความรู้สึกเป็นเจ้าของร่วมกันในกิจกรรมนั้นเป็นสำคัญ

5. หลักการพัฒนาชุมชน

การพัฒนาชุมชนเป็นสิ่งสำคัญในการวางแผนส่วนรวม บรรดาประเทศที่กำลังพัฒนาทั้งหลายได้ก่อตั้งโครงการพัฒนาชุมชนแห่งชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมระยะ 5 ปี ในระดับท้องถิ่นมีการวางแผนเป็นรายสาขาซึ่งมีจุดมุ่งหมายส่งเสริมระดับชีวิตและความเป็นอยู่ของชาวบ้าน กล่าวได้ว่า แนวความคิดของการพัฒนาชุมชนทำให้เกิดวิธีการดำเนินงานพัฒนา ทั้งระดับมหภาคและจุลภาค การพัฒนาชุมชนในตัวของมันเองไม่มีเนื้อหา แต่ละชุมชนมีปัญหาของตนเอง ซึ่งต้องการโครงการต่างๆแก้ไขปัญหาเหล่านั้น เพราะฉะนั้น เนื้อหาของการพัฒนาชุมชนถูกกำหนดขึ้นตามปัญหาหรือความต้องการของชุมชนนั้น

องค์การสหประชาชาติ (2551 : 29 อ้างถึง สุมาลี รามมาก.2552 : 29-30) ได้กำหนดหลัก 10 ประการ ในการพัฒนาชุมชนไว้ดังนี้

1. การพัฒนาชุมชนถือว่าเป็นบรรดากิจกรรมต่างๆในการพัฒนาชุมชนนั้นเพื่อชุมชน โครงการแรกที่จะดำเนินการต้องริเริ่มโครงการนั้น ให้สอดคล้องกับความต้องการของประชาชน

2. การพัฒนาชุมชนเป็นการที่จะทำใหความเป็นอยู่ในท้องถิ่นในชนบทดีขึ้นกว่าเดิมที่เคยเป็นอยู่

3. การเปลี่ยนแปลงท่าทีและทัศนคติของประชาชนนั้นมีความสำคัญเช่นเดียวกับการเปลี่ยนแปลงทางด้านวัตถุ