ชัดเจนและเป็นรูปประธรรม เช่น จะต้องมีการระบุเป็นรูปของแผนงาน หากมีโครงสร้างที่เกี่ยวข้องกันที่จะต้องประสานกันเป็นอย่างดีหรือถ้าเป็นแผนที่แนวทางอย่างกว้างๆ ก็จะต้องระบุมาตรฐานการต่างๆที่จะนำไปปฏิบัติในหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และแต่ละหน่วยงานนั้นๆจะต้องปฏิบัติตามมาตรการต่างๆที่จะทำให้เป็นเอกสารที่มีประโยชน์ บทความเรื่องการวางแผนเพื่อการบริหารโครงการในองค์การมุ่งอธิบายถึง 1. ความหมายของการวางแผน 2. วิวัฒนาการของการวางแผน 3. ความสำคัญของการบริหารโครงการ 4. ประโยชน์ของการบริหารโครงการ 5. ปัจจัยที่มีผลกระทบต่อการวางแผนและปัจจัยที่ก่อให้เกิดความสำเร็จและความล้มเหลวของโครงการ

2. ความหมายของการวางแผน

มีนักวิชาการบริหารหลายท่านได้อธิบายคำว่า การวางแผน (planning) ไว้ดังนี้ ฟรีมอนด์ อี.คาสต์ และเจมส์ อี. โรเซนวิก (Kast and Rosenzweig 1970 : 435) ให้ความหมายว่า การวางแผน คือ กระบวนการของการพิจารณาตัดสินใจล่วงหน้าว่าจะทำอะไร อย่างไร มีการเลือกวัตถุประสงค์ นโยบาย โครงการ และวิธีการปฏิบัติ เพื่อบรรลุวัตถุประสงค์นั้นๆ

ธงโรลต์ คูนต์ และซีริล โอดอนเนนส์ (Koontz and O'Donnell 1968 : 81) กล่าวว่า การวางแผน คือ การตัดสินใจล่วงหน้าว่าจะทำอะไร ทำอย่างไร ทำเมื่อใด และใครเป็นผู้กระทำ การวางแผนเป็นสะพานเชื่อมช่องว่างจากปัจจุบันไปสู่อนาคตตามที่ต้องการและทำให้สิ่งต่างๆ เกิดขึ้นตามต้องการ

สตีเฟน พี. ร็อบบินส์ (Robbins 1997 : 130) ให้ความหมายของการวางแผน คือ การกำหนดวัตถุประสงค์ขององค์การการวางกลยุทธ์เพื่อให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ โดยมีแผนงานที่เป็นลำดับชั้น (hierarchy of plans) ลดหลั่นและสอดคล้องกันไปพร้อมทั้งกิจกรรมที่สัมพันธ์กันทั้งวิธีการและเป้าหมาย

เอช.จี.ฮิกส์ (Hicks 1981 : 248) อธิบายว่า การวางแผนเป็นหน้าที่ทางการบริหารประการแรกที่กระทำเพื่อกิจกรรมใดกิจกรรมหนึ่ง โดยเฉพาะการที่จะวางแผนได้สำเร็จคนนั้นจำเป็นต้องมีการวิเคราะห์ตัวเลขข้อมูลจากอดีต การตัดสินใจในปัจจุบันและทำการประเมินในอนาคตด้วย

กล่าวโดยสรุป **การวางแผน** หมายถึง วิธีการตัดสินใจล่วงหน้า เพื่ออนาคตขององค์การ ซึ่งเป็นหน้าที่ของการจัดการในทางเลือกว่าจะให้ใครทำอะไร ที่ไหน อย่างไร มีขั้นตอนดำเนินการ การใช้ทรัพยากร การบริหารเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายที่ต้องการ

ซึ่งประกอบด้วยส่วนประกอบสำคัญ 2 ส่วน คือ

1. การกำหนดวัตถุประสงค์

2. การกำหนดแนวทางการกระทำหรือแผนงานต่างๆที่จะนำมาปฏิบัติเพื่อที่จะให้สำเร็จตามวัตถุประสงค์เหล่านั้น