

การส่งเสริมพุทธจริยธรรมสำหรับผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในจังหวัดสุราษฎร์ธานี

BUDDHIST ETHICS PROMOTION FOR LOCAL ADMINISTRATIVE ORGANIZATION ADMINISTRATORS IN SURAT THANI PROVINCE

สุภาภรณ์ โสภา* อติวุฒิ หมั่นมี** บุญทัน ดอกไธสง***

บทคัดย่อ

การวิจัยฉบับนี้มีวัตถุประสงค์ คือ 1.เพื่อศึกษาคุณลักษณะพุทธจริยธรรมสำหรับผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสุราษฎร์ธานี 2.เพื่อศึกษาปัจจัยที่มีความสัมพันธ์ต่อการส่งเสริมพุทธจริยธรรมสำหรับผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสุราษฎร์ธานี และ 3.เพื่อนำเสนอรูปแบบการส่งเสริมพุทธจริยธรรมสำหรับผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสุราษฎร์ธานี

การวิจัยเป็นแบบผสมวิธี ระหว่างการวิจัยเชิงปริมาณ และวิจัยเชิงคุณภาพ เครื่องมือวิจัยเชิงปริมาณ ใช้แบบสอบถามซึ่งมีค่าความเชื่อมั่นทั้งฉบับเท่ากับ 0.982 ในการเก็บข้อมูลซึ่งผู้วิจัยได้เก็บข้อมูลด้วยตนเองกับกลุ่มตัวอย่างคือ ผู้บริหาร ข้าราชการและพนักงานจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน 361 คน ซึ่งได้มาจากการสุ่มตัวอย่างแบบอย่างง่าย วิเคราะห์ข้อมูลโดยใช้โปรแกรมสำเร็จรูปทางสถิติ คือค่าความถี่ ค่าร้อยละ ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน และการทดสอบสมมติฐานสหสัมพันธ์แบบเพียร์สัน ในส่วนของการวิจัยเชิงคุณภาพใช้เครื่องมือคือแบบสัมภาษณ์เชิงลึกโดยสัมภาษณ์ผู้ให้ข้อมูลสำคัญจำนวน 25 รูป/คน และการสนทนากลุ่มเฉพาะผู้ทรงคุณวุฒิจำนวน 10 รูป/คน โดยใช้เทคนิคการวิเคราะห์เนื้อหาเชิงพรรณนา

ผลการวิจัยพบว่า

1.คุณลักษณะพุทธจริยธรรมสำหรับผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในจังหวัดสุราษฎร์ธานี โดยภาพรวมอยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาเป็นรายด้าน พบว่า ด้านความคิดริเริ่ม ด้านบุคลิกภาพ ด้านจุดมุ่งหมาย ด้านความกระตือรือร้น ด้านความเป็นมิตร ด้านความน่าเชื่อถือ ด้านความกล้าตัดสินใจ ด้านความรู้ ด้านความศรัทธาและความเชื่อมั่นอยู่ในระดับมากทุกด้าน

2.ปัจจัยที่มีความสัมพันธ์ต่อการส่งเสริมพุทธจริยธรรมสำหรับผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสุราษฎร์ธานี พบว่า คุณลักษณะพุทธจริยธรรมสำหรับผู้บริหารมีความสัมพันธ์เชิงบวกอยู่ในระดับสูง ($r=0.887$) อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.01 และการส่งเสริมพุทธ

*

** ภาควิชารัฐศาสตร์ คณะสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย

*** ภาควิชารัฐศาสตร์ คณะสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย

จริยธรรมตามทฤษฎีต้นไม้อจริยธรรม มีความสัมพันธ์เชิงบวกอยู่ในระดับสูง ($r=0.928$) อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.01 จึงยอมรับสมมติฐานการวิจัย

3.รูปแบบการส่งเสริมพุทธจริยธรรมสำหรับผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสุราษฎร์ธานีประกอบด้วย 10 ด้าน ได้แก่ รูปแบบการยึดมั่นในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขตามหลักพุทธจริยธรรม รูปแบบการยึดมั่นในคุณธรรมจริยธรรมตามพุทธจริยธรรม รูปแบบการมีจิตสำนึกที่ดี ซื่อสัตย์และรับผิดชอบตามหลักพุทธจริยธรรม รูปแบบการยึดถือประโยชน์ของประเทศชาติเหนือกว่าประโยชน์ส่วนตนและไม่มีผลประโยชน์ทับซ้อนหลักพุทธจริยธรรม รูปแบบการยืนหยัดทำในสิ่งที่ถูกต้องเป็นธรรมและถูกกฎหมายตามหลักพุทธจริยธรรม รูปแบบการให้บริการแก่ประชาชนด้วยความรวดเร็วมีอัธยาศัยตามหลักพุทธจริยธรรม รูปแบบการให้ข้อมูลข่าวสารแก่ประชาชนอย่างครบถ้วนถูกต้องตามหลักพุทธจริยธรรม รูปแบบการมุ่งผลสัมฤทธิ์ของงาน รักษามาตรฐาน มีคุณภาพ โปร่งใสและตรวจสอบได้ตามหลักพุทธจริยธรรม รูปแบบการยึดมั่นในหลักจรรยาวิชาชีพขององค์กรตามหลักพุทธจริยธรรม รูปแบบการสร้างจิตสำนึกให้ประชาชนในท้องถิ่นประพฤติตนเป็นพลเมืองที่ดีตามหลักพุทธจริยธรรม

คำสำคัญ : การส่งเสริมพุทธจริยธรรม, ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ABSTRACT

Objectives his research were to: 1. Study the Buddhist ethics attributes for local administrative organization administrators in Surat Thani Province, 2. Study the factors related to the Buddhist ethics promotion for local administrative organization administrators in Surat Thani Province and 3. Propose a format of Buddhist ethics promotion for local administrative organization administrators in Surat Thani Province.

Methodology was mixed methods. The quantitative research collected data by questionnaires with the validity score at 0.982 from 361 samples who were administrators, officers and employees by accidental sampling, analyzed data with frequency, percentile, mean, standard deviation and Pearson's product-moment correlation coefficient. The qualitative research collected data from 25 key informants with structured in-depth-interview form by face-to-face interviewing and also from 10 participants in focus group discussion. Data from the two steps were analyzed by descriptive interpretation.

Findings were as follows:

1. Attributes of Buddhist ethics for local administrative organization administrators in Surat Thani Province, by overall, were at a high level ($x=3.81$). Each aspect of attributes: imitateness, personality, aims, enthusiasm, friendliness, reliability, boldness in decision-making, proficiency, faithfulness and trustworthiness were all at high levels.

2. Factors related to Buddhist ethics promotion for local administrative organization administrators in Surat Thani Province were that Buddhist ethics attribute for local administrative organization administrators was positively correlated at a high level ($r = 0.887$) with a statistical significance level of 0.01, and the promotion of Buddhist ethics according to Ethical Tree theory was positively correlated at a high level ($r=0.928$) with a statistical significance level of 0.01 accepting the hypothesis of the research.

3. The format Buddhist ethics promotion for local administrative organization administrators in Surat Thani Province comprises 10 aspects: the persistence of democratic form of government with the King as Head of State in accordance with Buddhist ethical principles; adherence to moral virtues in accordance with Buddhist ethical principles; possession of good conscience, honesty and responsibility in accordance with Buddhist ethical principles; holding benefit of the nation above personal benefit and avoiding conflicts of interest on a foundation of Buddhist ethics; the insistence on doing what is right, fair and lawful in accordance with Buddhist ethical principles; the provision of fast and friendly service to the public; the provision of complete and accurate information to the public, intention to achieve work results that maintains standards, possess transparent quality and can be verified in accordance with Buddhist ethical principles; adherence to the organization's principles of professional conduct in accordance with Buddhist ethical principles; and building the awareness of the local population to act as good citizens in accordance with Buddhist ethical principles.

Keywords: Local Administrative Organization Administrators

1. บทนำ

ปัจจุบันองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไทย ใช้การบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดีเป็นเครื่องมือในการบริหารไม่เต็มรูปแบบในการบริหารจัดการองค์กร จะเห็นได้จากการร้องเรียนเกี่ยวกับการทุจริตคอร์รัปชัน (corruption) และประเพณีมิชอบในหน้าที่ นโยบายเชิงทับซ้อนและงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการใช้เงินงบประมาณแผ่นดิน การบรรจุแต่งตั้งบุคลากร การจัดซื้อ จัดจ้าง การตกแต่งบัญชี กล่าวคือ สำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน,สำนักงานป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ มีสถิติตั้งแต่ปี พ.ศ.2543-2548 ประกอบกับ พล.อ.ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรีและหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ได้ลงนามในคำสั่ง คสช.ที่19/2558 เรื่อง แต่งตั้งและให้เจ้าหน้าที่ของรัฐดำรงตำแหน่งและปฏิบัติหน้าที่อื่นเมื่อวันที่ 25 มิถุนายน พ.ศ.2558 ซึ่งออกโดยอาศัยอำนาจตามมาตรา 44 ของรัฐธรรมนูญฉบับชั่วคราว พ.ศ.2557 สำคัญคือ การใช้อำนาจพิเศษโยกย้ายหรือพักงานข้าราชการหรือผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ที่ถูกกล่าวหาว่าพัวพันกับการทุจริตจำนวน 71 คน ประกอบด้วย นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด นายกเทศมนตรีและสมาชิกสภาเทศบาล นายกและรองนายกองค์การบริหารส่วนตำบล และข้าราชการ ฯ จาก ประเด็นข้างต้น จะเห็นว่า สาเหตุการทุจริตเกิดจากการปล่อยให้จิตใต้จิตใต้ความโลภ กิเลส หลง ความเห็นแก่ตัว ค่านิยมทางวัตถุ ความไม่ซื่อสัตย์สุจริต การไม่มีคุณธรรม จริยธรรม การไม่มีศีลซึ่งขัดกับหลักการพระพุทธศาสนา

จังหวัดสุราษฎร์ธานีเป็นเมืองหลวงภาคใต้ตอนบนลักษณะภูมิประเทศมีเนื้อที่มากที่สุดของภาคได้เป็นจังหวัดขนาดใหญ่มีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งหมดจำนวน 138 แห่ง เป็นทววงการเมืองจำลองรูปแบบมาจากรัฐบาลกลางมีฐานะเป็นนิติบุคคล มีอิสระในการปกครองตนเองตามเจตนารมณ์ของประชาชน มีความเป็นอิสระในการกำหนดนโยบาย การปกครอง การบริหาร การบริหารงานบุคคล การเงิน การคลังและงบประมาณ บริหารงานให้เป็นไปเพื่อประโยชน์สุขของประชาชนโดยวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีตามหลักธรรมาภิบาล (Good Governance) โดยการใช้ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจัดการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2542 (ราชกิจจานุเบกษา, 2542) ซึ่งประกอบด้วย หลักนิติธรรม หลักคุณธรรม หลักความโปร่งใสตรวจสอบได้ หลักความรับผิดชอบ หลักความคุ้มค่าและประชาชนมีส่วนร่วม โดยมุ่งสร้างองค์กรให้เป็นไปตามหลักประสิทธิภาพและประสิทธิผล มีประชาชนเป็นเป้าหมายสูงสุดในการให้บริการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แต่ในช่วงระยะเวลาที่ผ่านมาการบริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปรากฏข่าวสารสื่อมวลชนทั้งหนังสือพิมพ์ วิทยุ โทรทัศน์และสื่ออื่นๆ ว่ามีการทุจริตคอร์รัปชันหลายรูปแบบในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

กรณีตัวอย่างข้างต้นอาจจะเกิดจากการไม่ปฏิบัติหรือปฏิบัติไม่เคร่งครัดตามกฎหมายระเบียบ ข้อบังคับ หนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้อง ขาดการมีส่วนร่วมของประชาชนในการควบคุมตรวจสอบและติดตามการดำเนินงาน โดยเฉพาะการพัฒนาองค์กรและชุมชนควรเน้นการพัฒนาคุณภาพของคนมากกว่าการพัฒนาวัตถุ แต่ปัจจุบันองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะเน้นการพัฒนาวัตถุมากกว่าการพัฒนาคุณภาพของคน ซึ่งในทางพระพุทธศาสนา คุณธรรมที่ทำให้โลกมีความเป็น

ระเบียบเรียบร้อยไม่เดือดร้อนสับสนวุ่นวานเรียกว่าธรรมคัมครองโลกได้แก่ความอายชั่วหรือละอายใจ ต่อการทำความชั่วกับความกลัวบาปหรือการเกรงกลัวต่อการทำชั่ว เช่น ความเกรงกลัวต่อทุจริต (ธรรมคัมครองโลก2) จึงต้องมีคุณธรรมประจำใจซึ่งถือเป็นทรัพย์อันประเสริฐสำหรับเป็นกำลังหนุนช่วยส่งเสริมการมีคุณธรรมอื่นๆเพื่อประโยชน์ของตนและของผู้อื่นต่อไปคือ ประการแรก ความเชื่อที่เหตุผล มั่นใจในหลักยึดถือและในความดีที่ทำ ประการที่สองคือ ความประพฤติถูกต้องดีงาม รักษากายวาจาให้เรียบร้อย ประการที่สาม ความละเอียดใจต่อความชั่ว ประการที่สี่ความเกรงกลัวต่อความชั่ว ประการที่ห้าความเป็นผู้ได้ศึกษาเล่าเรียนมา ประการที่หก ความเสียสละเอื้อเฟื้อเผื่อแผ่ ประการที่เจ็ด ปัญญา ได้แก่ความรู้ความเข้าใจถ่องแท้ ในเหตุผล ดีชั่ว ถูกผิด คุณโทษ ประโยชน์มิใช่ประโยชน์ รู้คิด รู้พิจารณา และรู้ที่จะจัดทำ (อริยทรัพย์ 7) (ทินพันธุ์ นาคะตะ, 2557) และสำหรับคุณธรรมที่ทำให้เกิดความสำเร็จต่างๆ ก็คือ ประการแรก รักหรือพอใจในสิ่งที่จะทำสิ่งนั้นด้วยความมุ่งมั่นที่จะให้ผลยิ่งขึ้นไป ประการที่สอง ขยันหมั่นเพียรทำสิ่งนั้นด้วยความอดทนไม่ท้อถอย ประการที่สาม มีจิตฝึกฝนในสิ่งที่ทำนั้นไม่วางธุระ ไม่ปล่อยใจให้ฟุ้งซ่านไปเรื่องอื่น และประการที่สี่ ใช้ปัญญาไตร่ตรอง แก้ไขปัญหาของสิ่งที่ทำนั้น (อิทธิบาท 4)

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานภาครัฐที่มีความใกล้ชิดกับประชาชนมากที่สุด การที่ผู้บริหารจะบริหารงานให้ประชาชนในท้องถิ่นมีความสุขและสามารถตอบสนองปัญหาความต้องการของชุมชนได้ในภาพรวมนั้น ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องใช้ศักยภาพที่มีอยู่และมีภาวะการเป็นผู้นำ มีความรู้มีความสามารถ ทักษะ ทศนคติ บูรณาการกับหลักพุทธจริยธรรมเป็นเครื่องมือในการบริหารองค์การจะส่งผลให้ ประชาชนในท้องถิ่นมีความสุข ท้องถิ่นได้รับการพัฒนาอย่างสมดุลยั่งยืน มีความเจริญก้าวหน้าเป็นไปตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ ประกอบกับปัจจุบันองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งในจังหวัดสุราษฎร์ธานีมีการประกาศคุณธรรม จริยธรรม ของนักการเมืองและจริยธรรมของข้าราชการ ผู้วิจัยจึงมีความสนใจที่จะทำวิจัยเรื่องการส่งเสริมพุทธจริยธรรมสำหรับผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสุราษฎร์ธานี เพื่อเป็นแนวทางหรือรูปแบบสามารถนำไปปฏิบัติได้จริง งานมีผลสัมฤทธิ์ เกิดภารกิจของรัฐ งานมีมาตรฐาน โปร่งใสท้องถิ่นมีความเจริญก้าวหน้า ผลลัพธ์สุดท้ายเกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชนในท้องถิ่นโดยส่วนรวมต่อไป

2. วัตถุประสงค์การวิจัย

- 2.1 เพื่อศึกษาคุณลักษณะพุทธจริยธรรมสำหรับผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจังหวัดสุราษฎร์ธานี
- 2.2 เพื่อศึกษาปัจจัยที่มีความสัมพันธ์ต่อการส่งเสริมพุทธจริยธรรมสำหรับผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสุราษฎร์ธานี
- 2.3 เพื่อเสนอรูปแบบการส่งเสริมพุทธจริยธรรมสำหรับผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสุราษฎร์ธานี

3. ขอบเขตการวิจัย

การศึกษานี้ผู้วิจัยได้กำหนดขอบเขตของการศึกษาเกี่ยวกับ “การส่งเสริมพุทธจริยธรรมสำหรับผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสุราษฎร์ธานี”

1. ขอบเขตด้านเนื้อหา

ในการศึกษานี้ครั้งนี้ ผู้วิจัยมุ่งศึกษาการส่งเสริมพุทธจริยธรรมสำหรับผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสุราษฎร์ธานี” ซึ่งกำหนดเนื้อหาในการศึกษาดังนี้

1) การส่งเสริมจริยธรรมผู้บริหาร 2) พุทธจริยธรรม 3) ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 4) การปกครองส่วนท้องถิ่น 5) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

1.4.2 ขอบเขตด้านตัวแปร

ผู้วิจัย ได้กำหนดตัวแปรที่ใช้ในการศึกษานี้แบ่งออกเป็น 2 กลุ่ม ดังนี้คือ

1) ตัวแปรเชิงปริมาณ

ตัวแปรต้น (Independent Variables) ได้แก่ ปัจจัยส่วนบุคคล/คุณลักษณะของผู้บริหาร//และการใช้ทฤษฎีต้นไม้อจริยธรรมในการส่งเสริมพุทธจริยธรรมสำหรับผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสุราษฎร์ธานี

ตัวแปรตาม (Dependent Variables) ได้แก่ การส่งเสริมพุทธจริยธรรมสำหรับผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสุราษฎร์ธานี

2) ตัวแปรเชิงคุณภาพ (Qualitative Research) ตัวแปรที่ใช้ในการวิจัยเพื่อใช้สำหรับแบบสัมภาษณ์เชิงลึก (In-depth interview) และการสนทนากลุ่มเฉพาะ (Focus Group Discussion) โดยสัมภาษณ์ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจังหวัดสุราษฎร์ธานี ผู้เชี่ยวชาญด้านการส่งเสริมพุทธจริยธรรม (นักวิชาการ) เพื่อนำเสนอรูปแบบการส่งเสริมพุทธจริยธรรมสำหรับผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสุราษฎร์ธานี ซึ่งศึกษาถึงด้านคุณลักษณะของผู้บริหารด้านหลักธรรมของผู้บริหาร และด้านส่งเสริมจริยธรรมของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

4. วิธีดำเนินการวิจัย

งานวิจัยเรื่อง “การส่งเสริมพุทธจริยธรรมสำหรับผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสุราษฎร์ธานี” เป็นการศึกษาแบบผสมวิธี (Mixed Method) ผู้วิจัยได้ดำเนินการวิจัยตามขั้นตอนต่อไปนี้

4.1 รูปแบบการวิจัย

งานวิจัยเรื่อง “การส่งเสริมพุทธจริยธรรมสำหรับผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสุราษฎร์ธานี” ผู้วิจัยได้ใช้ระเบียบวิธีการศึกษาแบบผสมวิธี (Mixed Method Research) โดยดำเนินการวิจัยเชิงปริมาณก่อน แล้วจึงทำการวิจัยเชิงคุณภาพ (Expiratory Research Design)

4.2 ประชากร กลุ่มตัวอย่างและผู้ให้ข้อมูลหลัก

ประชากรกลุ่มตัวอย่างได้แก่ ผู้บริหาร ข้าราชการส่วนท้องถิ่นและพนักงานจ้าง ในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจำนวน 12 แห่ง ดังต่อไปนี้ องค์การบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานี

จำนวน 1 แห่ง บุคลากร 441 คน 2. การสัมภาษณ์เชิงลึก (In-depth Interviews) ผู้วิจัยสัมภาษณ์ผู้ให้ข้อมูลสำคัญ (Key Informants) ซึ่งเป็นบุคลากรที่มีความเชี่ยวชาญและมีประสบการณ์ในการปฏิบัติงานในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้แก่ บุคคลสำคัญในพื้นที่จังหวัดสุราษฎร์ธานีที่เกี่ยวข้องกับการบริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน 25 รูป/คน 3. การสนทนากลุ่มเฉพาะ (Focus Group Discussion) เป็นบุคลากรที่มีความเชี่ยวชาญและมีประสบการณ์ในการปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน 10 รูป/คน

1 ผู้เชี่ยวชาญองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน 3 คน

2 นักวิชาการ 5 ท่าน

3) ผู้นำทางพุทธศาสนา จำนวน 2 รูป

4.3 เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย

เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัยครั้งนี้มีทั้งเครื่องมือที่ใช้ในการวิจัยเชิงปริมาณและเครื่องมือที่ใช้ในการวิจัยเชิงคุณภาพ ซึ่งมีขั้นตอนการสร้างและการตรวจสอบเครื่องมือ ดังนี้

1. เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัยเชิงปริมาณ

การวิจัยครั้งนี้ ผู้วิจัยใช้แบบสอบถาม ซึ่งผู้วิจัยได้สร้างขึ้นมาจากการศึกษาค้นคว้าแนวคิดและทฤษฎีต่างๆ รวมทั้งเอกสารงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง แล้วกำหนดเป็นกรอบแนวคิดให้ครอบคลุมกับเนื้อหาและวัตถุประสงค์ที่ต้องการศึกษาวิจัย

2. เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัยเชิงคุณภาพ

3.3.2.1. แบบสอบถามสัมภาษณ์

เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัยเชิงคุณภาพนั้น ผู้วิจัยได้ใช้แบบสัมภาษณ์ ซึ่งมีรายละเอียดดังนี้

(1) **แบบสัมภาษณ์ (Interview)** เป็นแบบสัมภาษณ์เชิงลึกแบบมีโครงสร้าง (Structure In-depth Interview) เพื่อศึกษาการส่งเสริมพุทธจริยธรรมสำหรับผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในจังหวัดสุราษฎร์ธานี

(2) **การสร้างเครื่องมือการวิจัย** ผู้วิจัยได้ศึกษาแนวคิด ทฤษฎี และงานวิจัยที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมพุทธจริยธรรมสำหรับผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในจังหวัดสุราษฎร์ธานี และนำมาร่างข้อคำถามที่จะใช้ในการสัมภาษณ์ ไปปรึกษากับอาจารย์ที่ปรึกษา เกี่ยวกับความถูกต้องของแบบสัมภาษณ์ ในส่วนของความสอดคล้องกับเนื้อหาและทฤษฎี และนำมาปรับปรุงแก้ไขแบบสัมภาษณ์ ต่อจากนั้น นำแบบสัมภาษณ์และข้อคำถามมาปรับปรุงแก้ไขให้ถูกต้องสมบูรณ์ และนำไปใช้เก็บรวบรวมข้อมูล

4.4 การเก็บรวบรวมข้อมูล

ผู้วิจัยได้ดำเนินการเก็บข้อมูลการวิจัยเชิงปริมาณ และการวิจัยเชิงคุณภาพตามขั้นตอน ดังต่อไปนี้

3.4.1 การเก็บรวบรวมข้อมูลการวิจัยเชิงปริมาณ

3.4.1.1 ผู้วิจัยได้ดำเนินการขออนุมัติ หนังสือขออนุญาตเก็บข้อมูลเพื่อการวิจัยจาก ผู้อำนวยการ หลักสูตรพุทธศาสตรดุษฎีบัณฑิต สาขาวิชารัฐประศาสนศาสตร์ คณะสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย

3.4.1.2 ผู้วิจัยได้นำหนังสือขออนุญาตเก็บข้อมูลเพื่อการวิจัย ดำเนินการเก็บรวบรวมข้อมูล โดยแจกแบบสอบถามกับกลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการวิจัยครั้งนี้ คือ บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในจังหวัดสุราษฎร์ธานี ด้วยตนเองและได้รับแบบสอบถามกลับคืนมาครบทั้ง 361 ฉบับ คิดเป็นร้อยละ 100

3.4.2 การเก็บรวบรวมข้อมูลการวิจัยเชิงคุณภาพ

3.4.2.1 การเก็บรวบรวมข้อมูลจากการสัมภาษณ์เชิงลึก จำนวน 25 รูป/คน จะใช้การสัมภาษณ์แบบมีโครงสร้าง โดยผู้วิจัยจะส่งหนังสืออย่างเป็นทางการโดยคำรับรองของ ผู้อำนวยการ หลักสูตรปริญญาพุทธศาสตรดุษฎีบัณฑิต สาขาวิชารัฐประศาสนศาสตร์ เพื่อขออนุญาตเก็บรวบรวมข้อมูลการสำรวจเชิงประจักษ์และการสัมภาษณ์ผู้เชี่ยวชาญด้วยตนเอง พร้อมกับส่งบริบทเนื้อหา ต่าง ๆ ที่ใช้ในการสัมภาษณ์ล่วงหน้า และกำหนดวัน เวลา และสถานที่ ส่วนในขณะการสัมภาษณ์ผู้วิจัยจะขออนุญาตจากผู้เชี่ยวชาญใช้เครื่องบันทึกเสียง อนึ่ง ในการวิจัยครั้งนี้ ใช้ทั้งการสัมภาษณ์แบบกึ่งทางการ (Semi-formal interview) และการสัมภาษณ์แบบไม่เป็นทางการ (Informal interview) ดำเนินการสัมภาษณ์กลุ่มตัวอย่างทั้งหมด จึงมีขั้นตอนการดำเนินการ ดังนี้

1) ขั้นตอนเตรียมการสัมภาษณ์ ได้แก่ ก่อนลงสนามเพื่อรวบรวมข้อมูลโดยการสัมภาษณ์ ผู้วิจัยได้เริ่มต้นด้วยการนัดหมายวัน เวลา ที่จะสัมภาษณ์กับกลุ่มตัวอย่าง พร้อมกับขอเอกสารต่าง ๆ เกี่ยวกับการดำเนินการส่งเสริมพุทธจริยธรรมสำหรับผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสุราษฎร์ธานี ผู้วิจัย จะศึกษาประเด็นคำถามที่ใช้ในการสัมภาษณ์ผู้ให้ข้อมูลสำคัญ เตรียมและศึกษาวิธีใช้เครื่องบันทึกเสียง เตรียมสมุดจดบันทึกและอุปกรณ์ต่างๆ ให้พร้อมก่อนดำเนินการสัมภาษณ์

2) ขั้นตอนการสัมภาษณ์ ได้แก่ ก่อนการสัมภาษณ์ผู้วิจัยจะสนทนาสร้างความคุ้นเคยกับผู้ให้สัมภาษณ์ แจ้งวัตถุประสงค์ของการสัมภาษณ์ อธิบายเหตุผลและขออนุญาตใช้เครื่องบันทึกเสียงในขณะสัมภาษณ์ ขออนุญาตใช้กล้องถ่ายรูป เพื่อใช้อ้างอิงในการสัมภาษณ์ รวมทั้งแจ้งให้ทราบว่าข้อมูลต่างๆ ที่บันทึกเสียงไว้ ผู้วิจัยจะเก็บไว้เป็นความลับ หากผู้ให้สัมภาษณ์ไม่ประสงค์ที่จะให้บันทึกเสียงในช่วงใด ผู้วิจัยก็จะไม่บันทึกเสียงเลย รายชื่อผู้ให้สัมภาษณ์เชิงลึกสามารถสรุปได้ตามตารางที่ 3.3 ดังนี้

4.5 การวิเคราะห์ข้อมูล

การวิเคราะห์ข้อมูลใช้วิธีการวิเคราะห์เชิงปริมาณ (Quantitative Analysis) เป็นหลัก ก่อน โดยการดำเนินการขั้นแรก คือ นำแบบสอบถามที่เก็บรวบรวมได้ มาตรวจสอบความสมบูรณ์ของแบบสำรวจ (Editing) แล้วดำเนินการลงรหัสตามคู่มือการลงรหัส (Code Book) หลังจากนั้นได้มีการตรวจสอบแบบสำรวจ เพื่อความถูกต้องอีก 1 ครั้ง แล้วจึงดำเนินการถ่ายรหัสทั้งหลายลงในแบบฟอร์มถ่ายข้อมูล (Transfer Sheet) บรรจุข้อมูลลงในคอมพิวเตอร์และวิเคราะห์ด้วยโปรแกรมสำเร็จรูปทางสถิติ เพื่อการวิจัยทางสังคมศาสตร์ การสร้างบทสรุปและการพิสูจน์บทสรุป เป็นการนำแนวคิด ทฤษฎี งานวิจัยต่างๆ ทางวิชาการ มาสร้างเป็นบทสรุปร่วมกับข้อมูลที่เชื่อถือได้อีกครั้งหนึ่ง โดยเน้นความเชื่อมโยงเพื่อนำไปสู่การพิสูจน์ที่เป็นรูปธรรมและตรงต่อข้อเท็จจริง ใช้การวิเคราะห์ข้อมูลการสนทนากลุ่มเฉพาะ(Focus Group Discussion)

5. ผลการวิจัย

จากการสรุปผลการวิจัยเชิงปริมาณและการวิจัยเชิงคุณภาพ ผู้วิจัยได้นำข้อมูลทั้งหมดที่ได้จากการเก็บข้อมูลผ่านแบบสอบถามในการวิจัยเชิงปริมาณจากผู้ตอบแบบสอบถาม 361 ชุดและจากการวิจัยเชิงคุณภาพจากข้อมูลที่ได้จากการสัมภาษณ์เชิงลึกผู้บริหารและผู้ที่เกี่ยวข้องกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน 25 รูป/คน ผสมผสานกับเอกสารและงานวิจัยอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง ทฤษฎีด้านต่างๆ ตลอดจนหลักธรรมทางพระพุทธศาสนา ผู้วิจัยสามารถค้นพบคำตอบตามวัตถุประสงค์ของการวิจัย ดังนี้

(1) วัตถุประสงค์ข้อที่ 1

ผู้วิจัยต้องการทราบประเด็นคุณลักษณะพุทธจริยธรรมสำหรับผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดสุราษฎร์ธานี พบว่ากลุ่มตัวอย่างส่วนใหญ่เป็นเพศหญิง/จำนวน/271/คน คิดเป็นร้อยละ//75.06/กลุ่มตัวอย่างส่วนใหญ่อายุ/31 – 40 ปี//จำนวน/130/คน/คิดเป็นร้อยละ 35.99 กลุ่มตัวอย่างส่วนใหญ่มีวุฒิการศึกษาอยู่ระดับปริญญาตรี/จำนวน 210/คน คิดเป็นร้อยละ58.10 กลุ่มตัวอย่างส่วนใหญ่มีความเกี่ยวข้องกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นข้าราชการ พนักงาน จำนวน/317/คน/คิดเป็นร้อยละ 87.92/กลุ่มตัวอย่างส่วนใหญ่มีลักษณะงานที่รับผิดชอบอยู่ในสังกัดสำนักปลัดจำนวน/94/คน/คิดเป็นร้อยละ/25.96 กลุ่มตัวอย่างส่วนใหญ่มีรายได้ต่อเดือน15,000 - 25,000 บาท จำนวน/129/คน/คิดเป็นร้อยละ 35.73/กลุ่มตัวอย่างส่วนใหญ่มีประสบการณ์ในการทำงาน 1 - 5 ปี จำนวน/94/คน คิดเป็นร้อยละ/25.96

ผลการวิเคราะห์คุณลักษณะของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในจังหวัดสุราษฎร์ธานี โดยภาพรวมมีค่าเฉลี่ยระดับมาก เมื่อพิจารณาเป็นรายด้าน พบว่า ด้านความคิดริเริ่ม ด้านบุคลิกภาพ ด้านจุดมุ่งหมาย ด้านความกระตือรือร้น ด้านความเป็นมิตร ด้านความน่าเชื่อถือ ด้านความกล้าตัดสินใจ ด้านความรอบรู้ ด้านความศรัทธาและความเชื่อมั่น มีค่าเฉลี่ยอยู่ในระดับมาก

คุณลักษณะพุทธจริยธรรมสำหรับผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในจังหวัดสุราษฎร์ธานี พบว่า ผู้บริหารต้องมี ด้านความคิดริเริ่ม ผู้บริหารมีความซื่อสัตย์ มีวิสัยทัศน์ มีความทันสมัย เรียนรู้ตลอดเวลา มีนวัตกรรมใหม่ มีหลักการบริหารงานสมัยใหม่ ด้านบุคลิกภาพ ผู้บริหารมีบุคลิกภาพที่ดีควบคุมอารมณ์ได้ ผู้บริหารมีความเชื่อมั่นในตนเอง ผู้บริหารแต่งกายเรียบร้อยจากสุภาพ ผู้บริหารมีความนุ่มนวลอ่อนโยนบางขณะ ด้านจุดมุ่งหมาย ผู้บริหารมีความโปร่งใสปฏิบัติงานให้เป็นแบบอย่าง ผู้บริหาร บริหารคน งบประมาณ และเวลา ผู้บริหารมุ่งผลสัมฤทธิ์ของงาน ผู้บริหารให้ทุกฝ่ายร่วมมือกันทำงานเป็นทีม ด้านกระตือรือร้น ผู้บริหารมีภาวะผู้นำ ผู้บริหารเป็นผู้บริหารยุคใหม่ สังคมยุคดิจิทัล ผู้บริหารมีการพัฒนาตน พัฒนาคน พัฒนางาน ผู้บริหารมีวิธีการที่แน่นอนในการบริหารงานไปสู่เป้าหมาย ด้านความเป็นมิตร ผู้บริหารมีกัลยาณมิตรที่ดีต่อผู้ใต้บังคับบัญชา ผู้บริหารมีความอดทน มีเมตตา มีมนุษยสัมพันธ์ ผู้บริหารรู้จักบทบาทหน้าที่ ผู้บริหารมีวิธีการส่งเสริมผู้ใต้บังคับบัญชา ผู้บริหารใช้ระบบอุปถัมภ์ในการบริหารงาน ด้านความน่าเชื่อถือ ผู้บริหารต้องมีพุทธจริยธรรม ผู้บริหารมีความอิสระในการคิดร่วมดำเนินงาน ผู้บริหารมีความเป็นมืออาชีพ ผู้บริหารมีการตั้งใจให้ผู้ใต้บังคับบัญชาปฏิบัติงาน ด้านความกล้าตัดสินใจ ผู้บริหารมีความรับผิดชอบ ผู้บริหารมีการตัดสินใจอย่างรวดเร็วถูกต้อง ผู้บริหารตัดสินใจด้วยความรอบคอบพร้อมเปลี่ยนแปลงตามสถานการณ์ ผู้บริหารแก้ไขปัญหาอย่างเป็นกระบวนการบนพื้นฐานของกฎหมายไม่ขัดต่อวัฒนธรรม ด้านความรอบรู้ ผู้บริหารมีความรู้ในการบริหารงาน งบประมาณ และเวลา ผู้บริหารมีความรู้เรื่องระเบียบกฎหมาย ผู้บริหารมีความรู้ในการวิเคราะห์หมีเหตุผล ผู้บริหารมีการแลกเปลี่ยนความรู้และประสบการณ์กับผู้อื่น ด้านความศรัทธาและความเชื่อมั่น ผู้บริหารมีจิตสาธารณะ ผู้บริหารยึดถือประโยชน์ส่วนรวม ผู้บริหารยกย่องคนทำความดีโดยไม่เลือกภูมิหลังและแบ่งชั้นวรรณะผู้บริหารเลื่อมใสศรัทธาในหลักธรรม

การส่งเสริมจริยธรรมของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสุราษฎร์ธานี ตามทฤษฎีต้นไม้จริยธรรม ด้านดอกและผล ผู้บริหารทำงานด้วยความขยันขันแข็งเพื่อส่วนรวม ผู้บริหารปฏิบัติตนเป็นแบบอย่างที่ดี ผู้บริหารมีจิตสาธารณะ ผู้บริหารบริหารตน คนและบริหารงาน ด้านลำต้นของต้นไม้ ผู้บริหารมีทัศนคติ คุณธรรม ค่านิยมสร้างสรรค์ มุ่งอนาคตและควบคุมตนเอง สร้างแรงจูงใจในการปฏิบัติงาน มีเหตุผลเชิงจริยธรรมต่อผู้ใต้บังคับบัญชา และให้ผู้บริหารใช้อำนาจอย่างมีคุณธรรม ด้านรากของต้นไม้ ผู้บริหารใช้สติปัญญา ประสบการณ์ทางสังคม ผู้บริหารนำทุนทางสังคมมาประยุกต์ใช้ในการบริหารองค์การ ผู้บริหารมีความเป็นมืออาชีพ ผู้บริหารมีจิตวิญญาณของผู้ประกอบการและผู้บริหารฯ ความเสี่ยงและความขัดแย้ง

(2) วัตถุประสงค์ข้อที่ 2

ผู้วิจัยต้องการทราบประเด็นว่า ปัจจัยด้านคุณลักษณะของผู้บริหารมีความสัมพันธ์ต่อการส่งเสริมพุทธจริยธรรมสำหรับผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสุราษฎร์ธานี อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.01 มีค่าความสัมพันธ์เท่ากับ 0.887 ปัจจัยที่มีความสัมพันธ์ต่อการส่งเสริมพุทธจริยธรรมสำหรับผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสุราษฎร์ธานี พบว่า ปัจจัยด้านการใช้ทฤษฎีต้นไม้จริยธรรมมีความสัมพันธ์ต่อการส่งเสริมพุทธจริยธรรมสำหรับผู้บริหาร

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสุราษฎร์ธานี อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.01 มีค่าความสัมพันธ์เท่ากับ 0.928

(3) วัตถุประสงค์ข้อที่ 3

ผู้วิจัยต้องการทราบประเด็นรูปแบบการส่งเสริมพุทธจริยธรรมสำหรับผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในจังหวัดสุราษฎร์ธานี ผู้วิจัยได้คำตอบที่ดีจากการวิจัยครั้งนี้ คือ

1) รูปแบบการส่งเสริมพุทธจริยธรรมสำหรับผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสุราษฎร์ธานี ด้านการยึดมั่นในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ตามหลักธรรมมีการรักษา ได้แก่การส่งเสริมพุทธจริยธรรมสำหรับผู้บริหารให้มีการจัดกิจกรรมที่แสดงถึงความจงรักภักดีต่อสถาบันพระมหากษัตริย์ ผู้บริหารมีการส่งเสริมให้ผู้ใต้บังคับบัญชามีส่วนร่วมกิจกรรมวันสำคัญที่เกี่ยวกับสถาบัน ผู้บริหารมีการจัดกิจกรรมที่เป็นการคุ้มครองบำรุง,รักษาและส่งเสริมกิจกรรมสถาบัน ผู้บริหารต้องประพฤติตนเป็นคนดีตามหลักของศาสนา ผู้บริหารต้องส่งเสริมความมั่นคงของชาติ ผู้บริหารต้องปฏิบัติหน้าที่ของตนตามกฎหมายในระบอบประชาธิปไตย

2) รูปแบบการส่งเสริมพุทธจริยธรรมสำหรับผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสุราษฎร์ธานี ด้านยึดมั่นในคุณธรรมและจริยธรรมตามปัจจัยแห่งสัมมาทิฐิ 2 ได้แก่การส่งเสริมพุทธจริยธรรมสำหรับผู้บริหารฯต้องทำงานด้วยความโปร่งใส ผู้บริหารต้องมีความคิดใคร่ครวญในการบริหารองค์กร ผู้บริหารต้องมีความรู้ในการบริหารท้องถิ่น ผู้บริหารต้องมีสมรรถนะและวินัยในการบริหารงาน

3) รูปแบบการส่งเสริมพุทธจริยธรรมสำหรับผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสุราษฎร์ธานี ด้านจิตสำนึกที่ดี เชื่อสัจย์และรับผิดชอบตามหลักสัจจะ ได้แก่การส่งเสริมพุทธจริยธรรมสำหรับผู้บริหารมีความซื่อสัตย์ สุจริตรอบคอบตรงต่อหน้าที่การบริหารองค์การ มีความรับผิดชอบต่อนโยบายที่ประกาศต่อสาธารณะ ผู้บริหารมีความอิสระในการทำภายใต้กรอบหน้าที่ความรับผิดชอบงาน

4) รูปแบบการส่งเสริมพุทธจริยธรรมสำหรับผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสุราษฎร์ธานี ด้านยึดถือประโยชน์ของประเทศชาติเหนือกว่าประโยชน์ส่วนตนและไม่มีผลประโยชน์ทับซ้อนตามหลักทฤษฎีธัมมิกัตถประโยชน์ ได้แก่การส่งเสริมพุทธจริยธรรมสำหรับผู้บริหารบริหารงานโดยยึดประโยชน์ส่วนรวมเป็นหลักไม่ยึดประโยชน์ตนเองและพรรคพวกบริหารงานโดยไม่มีเจตนาซ่อนเร้นและประโยชน์ทับซ้อน ผู้บริหารฯงานด้วยความเอาใจใส่ปราศจากความชอบหรืออคติ ผู้บริหารไม่เอนเอียงหรือให้ประโยชน์แก่กลุ่มใดหรือบุคคลใดเป็นพิเศษ

5) รูปแบบการส่งเสริมพุทธจริยธรรมสำหรับผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสุราษฎร์ธานี ด้านการยืนหยัดในสิ่งที่ถูกต้องเป็นธรรมและถูกกฎหมายตามหลักอรรถจริยา ได้แก่การส่งเสริมพุทธจริยธรรมสำหรับผู้บริหารฯต้องยืนหยัดบริหารงานเพื่อประโยชน์ส่วนรวมยืนหยัดบริหารงานโดยใช้ระเบียบเป็นเครื่องมือ ผู้บริหารต้องปฏิบัติหน้าที่อย่างตรงไปตรงมา ผู้บริหารต้องรักษาประโยชน์ของประชาชนและองค์กร

6) รูปแบบการส่งเสริมพุทธจริยธรรมสำหรับผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสุราษฎร์ธานี ด้านการให้บริการประชาชนด้วยความรวดเร็วมีอัตราค้ำตามหลักสมานัตตตา ได้แก่ การส่งเสริมพุทธจริยธรรมสำหรับผู้บริหารมีจิตสาธารณะในการให้บริการประชาชน ให้บริการด้วยความเสมอภาคเท่าเทียมกัน ผู้บริหารมีทัศนคติที่ดีต่องานให้บริการ ผู้บริหารมีการใช้ภาษาการสื่อสารที่เข้าใจง่าย

7) รูปแบบการส่งเสริมพุทธจริยธรรมสำหรับผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสุราษฎร์ธานี ด้านการให้ข้อมูลข่าวสารอย่างครบถ้วนถูกต้องตามหลักปัจจัยแห่งสัมมาทิฐิ 2 ได้แก่การส่งเสริมพุทธจริยธรรมสำหรับผู้บริหารมีความชัดเจนในเรื่องของการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารขององค์การ เปิดเผยในเรื่องของการใช้จ่ายงบประมาณ ผู้บริหารไม่เลือกปฏิบัติให้การให้ข้อมูลข่าวสาร ผู้บริหารมีการจัดทำผังขั้นตอนการให้ข้อมูลข่าวสาร

8) รูปแบบการส่งเสริมพุทธจริยธรรมสำหรับผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสุราษฎร์ธานีด้านมุ่งผลสัมฤทธิ์ของงานรักษามาตรฐาน มีคุณภาพโปร่งใสและตรวจสอบได้ตามหลักอิทธิบาท 4 ได้แก่การส่งเสริมพุทธจริยธรรมสำหรับผู้บริหารให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการวางแผนตรวจสอบและประเมินผลการทำงานขององค์การ ผู้บริหารมีการทำงานตลอดเวลาโดยไม่รู้จักเหน็ดเหนื่อย ผู้บริหารมีการเสียสละเวลาให้แก่ทางราชการ

9) รูปแบบการส่งเสริมพุทธจริยธรรมสำหรับผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสุราษฎร์ธานีด้านการยึดมั่นในหลักจรรยาบรรณวิชาชีพขององค์กรตามหลักสุจริต 3 ได้แก่ ผู้บริหารต้องมีการประพฤติตนเป็นแบบอย่างที่ดี ผู้บริหารไม่ใช้ระบบอุปถัมภ์ในการบริหารงาน ผู้บริหารต้องให้ประชาชนเกิดความเลื่อมใสศรัทธาในองค์กร

10) รูปแบบการส่งเสริมพุทธจริยธรรมสำหรับผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสุราษฎร์ธานีด้านการสร้างจิตสำนึกให้ประชาชนในท้องถิ่นประพฤติตนเป็นพลเมืองที่ดีตามหลักศรัทธา ได้แก่ การส่งเสริมพุทธจริยธรรมสำหรับผู้บริหารให้มีการจัดกิจกรรมให้ประชาชนเชื่อในการกระทำความดี ผู้บริหารมีการส่งเสริมให้ประชาชนสำนึกถึงท้องถิ่น ผู้บริหารมีการส่งเสริมให้คนเห็นคุณค่าและปฏิบัติตนในการมีจิตสำนึก

6. อภิปรายผล

จากการสรุปผลการวิจัยเชิงปริมาณและการวิจัยเชิงคุณภาพ ผู้วิจัยได้นำมาอภิปรายผลดังนี้

1. **คุณลักษณะของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในจังหวัดสุราษฎร์ธานี พบว่า** ผู้บริหารมีความตั้งใจทำงานอย่างจริงจัง ผู้บริหารมีภาวะผู้นำให้ผู้ใต้บังคับบัญชาทำงานอย่างจริงจัง ผู้บริหารมีความตื่นตัวในหลักการและเหตุผลในการทำงาน ผู้บริหารมีความรู้เรื่องระเบียบกฎหมาย มีความรู้ในการวิเคราะห์หมีเหตุผล มีการแลกเปลี่ยนความรู้และประสบการณ์กับผู้อื่น และมีความรู้ในการบริหารงาน งบประมาณ และเวลา สอดคล้องกับงานวิจัยของ วันทนา เนาว์วัน (2557) รูปแบบการพัฒนาคุณลักษณะภาวะผู้นำของผู้บริหารโรงเรียน พบว่า อันดับแรกหลักธรรมด้านหลัก

ปาปนิกรรม 3 ในด้านจักขุมา (การมีวิสัยทัศน์ที่ดี) ด้านวิญโร (ด้านความชำนาญในงาน ความเป็นมืออาชีพ) และด้านนิสสยสัมปันโน (การสร้างความสัมพันธ์ ความเข้าใจอันดี ตลอดจนการสร้างสรรค์ทางสังคม โดยอาศัยทักษะด้านมนุษยสัมพันธ์) รองลงมาคือ สังฆโสภณสูตร ด้านวิสารโท (เป็นผู้แก้แล้วกล้า เป็นผู้องอาจในการเผชิญปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้น) ด้านวินีโต (เป็นผู้มีระเบียบวินัยดี มีความเรียบร้อยในกิจการงานที่ได้รับมอบหมาย) ด้านวิยัตโต (การเป็นผู้มีปัญญา มีความรอบรู้และมีความฉลาดหลักแหลมในการปฏิบัติงาน) ด้านธัมมานุธัมมปฏิปันโน (ผู้ปฏิบัติธรรม รักษาความถูกต้องในสิ่งที่ถูกที่ควร) และด้านพหุสุโต (เป็นผู้มีความรู้ศึกษาความทรงจำ ผู้ที่ได้รับการศึกษามาก) อันดับที่สามคือคุณธรรมอนาถปิณฑะเศรษฐี การมีความซื่อสัตย์ สุจริต และขยันสติปัญญาเป็นเลิศ ความเอื้อเฟื้อเผื่อแผ่ และด้านความเสียสละ และภาวะผู้นำตามทฤษฎีตะวันตก ได้แก่ ด้านภาวะผู้นำการเปลี่ยนแปลง การให้อิสระภาพในการทำงาน การกระตุ้นให้มีเจตคติที่ดีในการทำงานอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล การเป็นแบบอย่างสันติภาพและสิทธิมนุษยชนและต้องการให้ผู้นำ มีความยุติธรรมเสมอภาคในการปฏิบัติงาน ต้องมีความกล้าหาญในการเปลี่ยนแปลง โดยนำมาซึ่งจริยธรรม การเปลี่ยนแปลงอย่างมีนวัตกรรมเพื่อความเหนือกว่าภายใต้การยึดหยุ่น ปรับเปลี่ยนตามความเหมาะสมกับสถานการณ์สอดคล้องกับงานวิจัยของ คติยา आयูยืน (2558) ได้วิจัยเรื่องกลยุทธ์การพัฒนาสมรรถนะบุคคลตามหลักพุทธธรรมของสถาบันพัฒนาฝีมือแรงงานภาคใต้ตอนบน ผลการวิจัย พบว่า 1) การบูรณาการแนวคิด ทฤษฎีการพัฒนาสมรรถนะบุคลากรกับหลักพุทธธรรมของสถาบันพัฒนาฝีมือแรงงานภาคใต้ตอนบน พบว่า การบูรณาการเพื่อการพัฒนาสมรรถนะบุคลากรประกอบด้วย 3 ขั้นตอน ได้แก่ 1. ขั้นการปรับเปลี่ยนพฤติกรรมทางกายและทางวาจาให้มีความเป็นปกติ มีความเหมาะสม และมีความงดงาม ที่ช่วยในการเสริมสร้างพฤติกรรมของบุคลากรให้มีความน่าเชื่อถือในสังคมมากยิ่งขึ้น 2. ขั้นการปรับเปลี่ยนเป้าหมายทางด้านจิตใจให้มีความตั้งมั่น มั่นคง และจริงจังในการปฏิบัติหน้าที่ของตนเอง ที่ช่วยในการเสริมสร้างพื้นฐานให้เกิดคุณธรรมและจริยธรรมของบุคลากรและ 3. ขั้นการปรับเปลี่ยนวิธีการเรียนรู้ในการปฏิบัติงานอย่างสม่ำเสมอให้เกิดเป็นประสบการณ์ที่จะนำมาปรับปรุงแก้ไข เพื่อเสริมสร้างและป้องกันความผิดพลาดที่จะเกิดขึ้นในอนาคต 2) สภาพปัญหาและสภาพทั่วไปของการพัฒนาสมรรถนะบุคลากรของสถาบันพัฒนาฝีมือแรงงานภาคใต้ตอนบน พบว่า สภาพปัญหาใหญ่ๆ มีทั้งสิ้น 5 ประการ ได้แก่ 1. สภาพปัญหาด้านการมุ่งผลสัมฤทธิ์ 2. สภาพปัญหาด้านการบริการที่ดี 3. สภาพปัญหาด้านการส่งเสริมความเชี่ยวชาญในงานอาชีพ 4. สภาพปัญหาด้านการยึดมั่นในความถูกต้อง ขอบธรรม และจริยธรรม 5. สภาพปัญหาด้านการทำงานเป็นทีม จึงทำให้การพัฒนาไม่ตรงกับสมรรถนะของบุคลากรแต่ละคน เช่น ทำงานไม่ตรงกับสายงาน การถูกย้ายไปทำงานด้านอื่น สอดคล้องกับงานวิจัยของ เสนอ อัศวมนตา (2558) ได้วิจัยเรื่อง รูปแบบการบริหารจัดการตามหลักอปริหานิยธรรมขององค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรี ผลการวิจัย พบว่า ความสามัคคีเป็นทีม (Teamwork) และสามารถนำมาบูรณาการเข้ากับบริหารงานทั้งในด้านการบริหารจัดการบุคลากร (Staffing) การประสานงาน (Coordinating) และการจัดองค์กร (Organizing) โดยการร่วมแรงร่วมใจเป็นคณะแต่ละฝ่าย เป็นการผนึกกำลัง (Synergy) เป็นไปตามวัตถุประสงค์ และพบว่าอปริหานิยธรรม 7 เป็นหลักป้องกัน

ความเสื่อม เป็นไปเพื่อความเจริญขององค์การฝ่ายเดียว องค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรีสามารถนำไปเป็นแนวทางปฏิบัติด้านการบริหารจัดการได้เป็นอย่างดี การบริหารบุคคล การสั่งการ การประสานงาน การตรวจสอบควบคุมและงบประมาณเข้าไปกำกับดูแล โดยยึดหลักคำนึงถึงผลประโยชน์ส่วนรวมและส่งเสริมระบบคุณธรรม ให้มีการทำงานเป็นทีม ความสมัครสมานสามัคคี เคารพผู้ใหญ่อาวุโส ไม่รู้ทักกฎเกณฑ์ระเบียบที่ถูกต้องชอบธรรม อารมณ์รักษาประเพณีวัฒนธรรม จริยธรรมอันดีงามองค์กร และร่วมรับผลประโยชน์สูงสุดจากการบริหารจัดการขององค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรี ที่มีประสิทธิภาพ ประสิทธิผลทางปฏิบัติต่อไป

6. ข้อเสนอแนะ

1. ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย

1) กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นควรมีนโยบายในการส่งเสริมคุณลักษณะของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจังหวัดสุราษฎร์ธานี ด้านความน่าเชื่อถือ โดยส่งเสริมให้ผู้บริหารมีความสามารถในการจูงใจผู้ใต้บังคับบัญชาให้คล้อยตามในสิ่งที่ถูกต้องเพิ่มขึ้น มีความเสียสละและอุทิศตนเพื่อประโยชน์แก่ส่วนรวมด้วยความจริงใจเพิ่มขึ้น และผู้บริหารให้ความอิสระทางความคิดในการร่วมดำเนินงานให้มากขึ้น

2) กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นควรมีนโยบายส่งเสริมจริยธรรมสำหรับผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสุราษฎร์ธานี ด้านลำดับขั้นของต้นไม้ โดยการส่งเสริมให้ผู้บริหารมีเหตุผลเชิงจริยธรรมต่อผู้ใต้บังคับบัญชาเพิ่มขึ้น ผู้บริหารมุ่งอนาคตและการควบคุมตนเองเพิ่มขึ้น ผู้บริหารต้องใช้อำนาจอย่างมีคุณธรรมเพิ่มขึ้น ผู้บริหารต้องมีความรู้ในการสร้างแรงจูงใจในการปฏิบัติงานเพิ่มขึ้น และผู้บริหารต้องมีทัศนคติ คุณธรรมและค่านิยมสร้างสรรค์เพิ่มขึ้น

2. ข้อเสนอแนะเชิงปฏิบัติ

1) หน่วยงานภาครัฐ เช่น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น สถาบันพัฒนาบุคลากร กระทรวงมหาดไทย หรือ สถาบันพระปกเกล้า กระทรวงศึกษาธิการ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสุราษฎร์ธานี ควรจะมีการกำหนดนโยบายการพัฒนาศักยภาพสำหรับผู้บริหาร โดยใช้วิธีการฝึกอบรมเป็นแนวทางในการส่งเสริม พัฒนาศักยภาพภาวะผู้บริหารหรือผู้นำ สามารถแบ่งเป็น 3 ระยะ คือ ระยะที่ 1 การฝึกอบรมทั้งภาคทฤษฎีและภาคปฏิบัติเกี่ยวกับคุณลักษณะภาวะผู้บริหารหรือผู้นำที่ดีและการปฏิบัติตน ระยะที่ 2 การนำความรู้ที่ได้จากการอบรมไปปฏิบัติในหน่วยงานที่ตนเองรับผิดชอบ ระยะที่ 3 ใช้การประเมินผลจากเจ้าหน้าที่ในหน่วยงานและผู้มาใช้บริการนั้นๆ เป็นผู้ประเมินผลสัมฤทธิ์ของการฝึกอบรม

3. ข้อเสนอแนะเชิงวิชาการสำหรับการวิจัยครั้งต่อไป

1) การส่งเสริมพุทธจริยธรรมสำหรับผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในภาคใต้ โดยการเก็บข้อมูลทั้งข้าราชการ และประชาชนในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นๆ

2) การส่งเสริมพุทธจริยธรรมสำหรับผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในภาคใต้กับภาคอื่นๆ เพื่อจะได้คุณลักษณะที่เป็นมาตรฐานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำมาซึ่งความเข้มแข็งของท้องถิ่น เกิดประโยชน์สุขของท้องถิ่นโดยรวมต่อไป

บรรณานุกรม

- ราชกิจจานุเบกษา. (10 สิงหาคม 2542). *ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการสร้างระบบบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดี พ.ศ. 2542*. เล่มที่ 116. ตอนที่ 63.
- ทินพันธุ์ นาคะตะ. (2557). *คุณธรรมจริยธรรมกับศีลธรรมจากมุมมองของปรัชญา*. กรุงเทพมหานคร : โครงการจัดพิมพ์คบไฟ.
- วันทนา เนาว์วัน. (2557). “การพัฒนาภาวะผู้นำตามหลักพุทธธรรมของบุคลากรโรงเรียนพระปริยัติธรรม แผนกสามัญศึกษา กลุ่ม 3”. *วิทยานิพนธ์พุทธศาสตร์ดุสิตบัณฑิต*. บัณฑิตวิทยาลัย : มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย.
- ศศิตา อายูยีน. (2558). “รูปแบบการส่งเสริมการจ้างงานนอกระบบตามหลักพุทธธรรม”. *วิทยานิพนธ์พุทธศาสตร์ดุสิตบัณฑิต*. บัณฑิตวิทยาลัย : มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย.
- เสนอ อัครมณฑา. (2558). “รูปแบบการบริหารจัดการตามหลักอปริหานิยธรรมขององค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรี”. *วิทยานิพนธ์พุทธศาสตร์ดุสิตบัณฑิต*. บัณฑิตวิทยาลัย : มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย.

