ประจำที่ไม่ใช่งบลงทุนมีร้อยละ 77 มีงบลงทุนเพียงร้อยละ 23 ด้วยจำนวนบุคลากรและงบประมาณรายจ่ายประจำ เมื่อนำมาพิจารณากับประสิทธิภาพการบริหารงานระดับท้องถิ่นของกรุงเทพมหานคร ยกตัวอย่าง ปรากฏการณ์กรณีเหตุการณ์น้ำท่วมกรุงเทพมหานคร ในปี 2554 การปฏิบัติภารกิจและอำนาจหน้าที่ตามพระราชบัญญัติของกรุงเทพมหานคร โดยต้องเข้าให้ความช่วยเหลือประชาชนที่ประสบปัญหา ในขณะที่การบริหารสั่งการไม่มีเอกภาพ การทำงาน ซ้ำซ้อน ในลักษณะต่างหน่วยงานต่างทำ แนวทางการปฏิบัติภารกิจแต่ละระดับไม่สอดประสานกัน ระหว่างรัฐบาลกระทรวงมหาดไทย กรุงเทพมหานคร สำนักงานเขตส่งผลให้การเข้าไปช่วยเหลือล่าช้าขาดประสิทธิภาพประสิทธิผล และสิ้นเปลืองงบประมาณในการดำเนินการแสดงให้เห็นว่ากรุงเทพมหานครไม่มีเอกภาพในการบริหารจัดการตามพระราชบัญญัติได้อย่างแท้จริง การจัดการด้านประสิทธิภาพในการบริหารราชการภายในองค์การที่เกี่ยวโยงกับส่วนราชการอื่นบทบาทในการกำกับดูแลหน่วยงานในสังกัด 50 สำนักงานเขต ถูกมองว่าขาดประสิทธิภาพในการแก้ปัญหาเร่งด่วน ความไม่ชัดเจนในการมอบหมายภาระหน้าที่ ส่งผลให้เกิดความคลุมเครือในบริหารสั่งการจึงเกิดความล่าช้าในการแก้ไขปัญหาความเดือนร้อนแก่ประชาชน ซึ่งมีความรุนแรงมากขึ้นทุกมีแนวโน้มเข้าสู่ปัญหาวิกฤตเมืองหลวง (Capital Crisis) ที่จำเป็นต้องมีการกำหนดรูปแบบการบริหารจัดการที่เหมาะสมเพื่อแก้ไขปัญหาเหล่านี้ได้ ทั้งนี้เพราะการปกครองรูปแบบมหานครหลายประเทศในโลกใช้รูปแบบมหานครในการบริหารเมืองหลวงได้อย่างราบรื่น

จากแนวคิดการปกครองเมืองหลวง ซึ่งมีรูปแบบเป็นที่ยอมรับโดยทั่วไปว่ามีการปกครองที่ดี และปรากฏอยู่ในประเทศพัฒนาแล้ว (Developed Countries)หลายประเทศ โดยมีแนวคิดว่าการปกครองเมืองหลวง จำเป็นต้องมีรูปแบบการปกครองแบบพิเศษที่แตกต่างจากเมืองอื่นๆ ตัวอย่างเช่น ประเทศอังกฤษใช้รูปแบบนครลอนดอน (City of London) ประเทศสหรัฐอเมริกาใช้รูปแบบนครวอชิงตัน (City of Washington) ประเทศฝรั่งเศสใช้รูปแบบนครปารีส (City of Paris) และประเทศญี่ปุ่นใช้รูปแบบนครโตเกียว (City of Tokyo) อย่างไรก็ตาม ประเทศที่มีการแบ่งเขตพื้นที่ในเมืองหลวงเป็นเทศบาลย่อยหลายเทศบาล อาจมีจำนวนประชากรเฉลี่ยไม่เท่ากัน แล้วแต่ความเหมาะสมของสภาพพื้นที่ที่เป็นอยู่เดิม เช่น County of London ประเทศอังกฤษ มีประชากรอาศัยอยู่ทั้งหมดประมาณ 8,000,000 คน และใน County of London ได้แบ่ง County of London 1 เพียง 1 เขต แต่มีMetropolitan Boroughs 32 เขต เฉลี่ยแต่ละเขต มีประชากรประมาณ 275,000 คน ในขณะที่นครหลวงของประเทศฝรั่งเศส มีประชากรอาศัยอยู่ประมาณ 5,000,000 คน แต่ได้แบ่งพื้นที่ออกเป็นเทศบาลย่อย 22 แห่ง เฉลี่ยประชากรในแต่ละเทศบาลมีประมาณ 227,000 คน เป็นต้นเมื่อพิจารณาการแบ่งการปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษของกรุงเทพมหานคร(Bangkok Metropolis) เป็นหน่วยงานปกครองท้องถิ่นพิเศษเป็น 1 เมือง (หลวง) ที่มีอำนาจปกครองแบบอิสระ (Autonomy) จัดเป็นหน่วยการปกครองท้องถิ่นที่มีสิทธิตามกฎหมาย (Legal Rights) ในฐานะนิติบุคคล สามารถออกกฎระเบียบเพื่อใช้บังคับประชาชนในท้องถิ่นเช่นเทศบัญญัติข้อบังคับประกาศเป็นต้นมีแบ่งเขตปกครองย่อย 50 เขต เพื่อปฏิบัติภารกิจตามความเหมาะสมในเขตปกครองท้องถิ่นนั้นๆ ตลอดจนมีอำนาจในการบริหารงบประมาณของตนเอง การ