established rules as one likes.4) respect elders and supervisors, 5) honoring and protecting women and children, 6) protect and conserve the good and invaluable traditions and cultures, 7) righteous protection.

3. Models of participation administration of sub-district municipality in Surin Province was of 4 models. They were 1) a model of trust according Apparihaniyadhamma of sub-district municipality in Surin Province, 2) a model of commitment according Apparihaniyadhamma of sub-district municipality in Surin Province, 3) a model of target and objectives according Apparihaniyadhamma of sub-district municipality in Surin Province, 4) a model of freedom to perform duties according Apparihaniyadhamma of sub-district municipality in Surin Province. Each model has 3 levels; 1) personal level, 2) operational level, 3) administrative level with 12 components; (1) knowledge with ethics, (2) promptness, (3) total responsibility, (4) good human relations, (5) unity, harmony and conciliation, (6) Dhamma leads organizations, (7) well discipline with balance livelihood, (8) performing duties by unanimous agreement, (9) Dhammadipataya, Righteous rules, (10) good consciousness toward society, (11) performing duties with capacity for efficiency, (12) principles of good governance.

Keywords: Model, Participatory Administration, Sub-District Munipality.

1. บทนำ

เทศบาลเป็นรูปแบบแรกของการปกครองท้องถิ่นไทย มีการจัดระเบียบบริหารราชการตามหลักการกระจายอำนาจการปกครอง (Decentralization) มีผู้บริหาร และสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมาจากการเลือกตั้งโดยตรงจากประชาชนในเขตพื้นที่ ในการกำกับดูแลของรัฐบาลโดยผ่านทางจังหวัด และอำเภอ เป็นองค์กรนิติบุคคล มีพื้นที่และขอบเขตการปกครองที่แน่นอน รวมทั้งมีอำนาจในการกำหนดนโยบายและออกข้อบังคับเพื่อให้มีการปฏิบัติตามนโยบายนั้นๆได้ มีการจัดหารายได้ด้วยตนเอง และได้รับเงินอุดหนุนจากรัฐบาล รวมทั้งมีอิสระในการปกครองตนเอง สามารถใช้ดุลยพินิจภายในขอบเขตของกฎหมายที่ได้ให้อำนาจหน้าที่ไว้ บริการสาธารณะให้ทั่วถึงตรงกับความต้องการของราษฎร และเหมาะสมกับสภาพของแต่ละท้องถิ่น เพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนในท้องถิ่นให้ความอยู่ดีมีสุข จังหวัดสุรินทร์มีเทศบาลตำบล จำนวน 27 แห่ง การบริหารงานของเทศบาลเป็นไปตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ 5) พ.ศ. 2545 จากการศึกษาข้อมูลเบื้องต้นถึงปัญหาที่เกิดขึ้นในการบริหารแบบมีส่วนร่วม พบว่าลักษณะการสื่อสารภายในองค์กรระหว่างบุคคลไม่เหมาะสม พฤติกรรมหรือแรงจูงใจต่อบุคคลไม่เอื้ออำนวยต่อการมีส่วนร่วม รวมไปถึงผู้นำมีปัญหาขาดมนุษยสัมพันธ์ ขาดความรับผิดชอบและทักษะการเรียนรู้จากงาน เจ้าหน้าที่ของภาครัฐและประชาชนขาดการเรียนรู้เกี่ยวกับแนวคิด โครงสร้าง