1. บทนำ

เมื่อเกิดการเปลี่ยนแปลงในประเทศไทย เป็นลำดับเรื่อยมาตั้งแต่จนถึงการเปลี่ยนแปลงการปกครอง พ.ศ. 2475 ในขณะนั้น โดย "คณะราษฎร" มีความมุ่งหมายที่จะจัดตั้งเทศบาลให้เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพียงประเภทเดียวที่ครอบคลุมพื้นที่ต่าง ๆ ทั่วประเทศ ไม่จัดการปกครองท้องถิ่นประเภทอื่น รวมทั้งประกาศยกเลิกสุขาภิบาล ซึ่งเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จัดตั้งและดำเนินการมาตั้งแต่ยุคสมัยสมบูรณาญาสิทธิราชย์อีกด้วย รัฐบาลจึงประกาศใช้ "พระราชบัญญัติจัดระเบียบเทศบาล พ.ศ. 2476" มีความมุ่งหมายที่จะจัดตั้งเทศบาลครอบคลุมพื้นที่ทั่วประเทศในชั้นหนึ่งชั้นใด ซึ่งมีทั้งหมด 3 ชั้น คือ เทศบาลนคร เทศบาลเมือง และเทศบาลตำบล (บูฆอรี ยีหมะ, ๒๕๕๕) และเมื่อมองย้อนกลับไปนับจากรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2540 ที่มีบทบัญญัติเกี่ยวกับ การปกครองส่วนท้องถิ่น ในหมวดที่ 9 จนกระทั่งถึงรัฐธรรมนูญฉบับ พ.ศ. 2550 ที่ได้บัญญัติไว้ในหมวด 14 การปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นนับว่ามีความสำคัญกับประชาชน เพราะเป็นการกระจายอำนาจให้ประชาชนในท้องถิ่นต่าง ๆ ได้เข้ามามีส่วนร่วมทางการเมืองได้มากขึ้น เพิ่มช่องทางในการบริหารและสร้างนักการเมืองระดับท้องถิ่นเพื่อนำไปสู่การปกครองระดับชาติต่อไป การปกครองส่วนท้องถิ่นยังเป็นหลักการที่สอดคล้องกับระบอบประชาธิปไตยดังที่กล่าว คือ เป็นการกระจายอำนาจ มุ่งเน้นให้ประชาชนรู้จักหน้าที่ รักและหวงแหนชุมชนที่ตนอยู่อาศัย เพราะถ้าเกิดปัญหาในท้องถิ่นใด คนในท้องถิ่นนั้นย่อมที่จะรู้สาเหตุหรือปัจจัยที่ทำให้เกิดปัญหาได้มากกว่าคนนอกพื้นที่ การแก้ไขปัญหาก็จะตรงจุดและมีประสิทธิภาพ รวมทั้งประชาชนยังร่วมตรวจสอบการทำงานของนักการเมืองท้องถิ่นหรือฝ่ายบริหารเพื่อให้เกิดความโปร่งใสตามหลักการตรวจสอบและถ่วงดุลอำนาจและนำไปสู่การบริหารบ้านเมืองที่ดีตามหลักธรรมาภิบาล (หนังสือและสื่อเผยแพร่สำนักงานประชาสัมพันธ์ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร, ๒๕๕๕)

เทศบาลนครพิษณุโลก ก็เป็นเทศบาลที่ดำเนินการภายภายใต้พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 13) พ.ศ. 2552 มีการบริหารจัดการเรื่อยมา ก็ย่อมสะท้อนให้เห็นว่า มีเทคนิค วิธีการในการบริหารงาน เทคนิควิธีการอย่างหนึ่ง คือ การทำงานเป็นทีม โดยที่บุคลากรในเทศบาลทำงานภายใต้นโยบาย แผนงาน โครงการหรือกิจกรรมที่ได้รับให้ดำเนินการในแต่ละปี จนทำให้เห็นที่ปรากฏแน่ชัด คือ รางวัลแห่งความสำเร็จ โดยเทศบาลนครพิษณุโลก ได้รับรางวัลพระปกเกล้า หรือ King Prajadhipok's Institute Awards 2014 รางวัลที่เป็นเกียรติภูมิท้องถิ่น ในด้านการเสริมสร้างสันติสุขและความสมานฉันท์ และเมื่อศึกษาในข้อมูลพื้นฐานเบื้องต้นของแต่ละเทศบาลนครพิษณุโลก ทำให้พบว่าในการดำเนินงานตามแผนงานโครงการของแต่ละเทศบาลนครพิษณุโลกในแต่ละปีงบประมาณสามารถสำเร็จไปด้วยดี เมื่อเป็นเช่นนั้นถ้ามองในภาพรวมทำให้เกิดความสนใจว่า สภาพการทำงานเป็นทีมโดยเฉพาะประเภทของการทำงานเป็นทีมเป็นอย่างไร ประเภทการทำงานเป็นทีมเหล่านั้นมีหลักธรรมตามแนวพุทธศาสนาไปเกี่ยวข้องในการแก้ไขปัญหาหรือช่วยสนับสนุนให้งานสำเร็จไปด้วยดีหรือไม่อย่างไร ดังรางวัลที่ได้รับด้านการเสริมสร้างสันติสุข