โลก (WHO), 2541, หน้า 3.) นอกจากนี้ ปัจจัยเชิงสาเหตุต่อการเกิดปัญหาที่ยังเป็นอุปสรรคอย่างมากเพราะจำนวนเจ้าหน้าที่สาธารณสุขไม่เพียงพอ การขาดความเป็นธรรมในการกระจายของบุคลากรสาธารณสุข ขาดบริการที่จำเป็นสำหรับปัญหาสุขภาพ ระบบบริการปฐมภูมิขาดคุณภาพและไม่เข้มแข็ง และศักยภาพของบุคลากรยังมีจำกัดในการจัดการกับปัญหาสุขภาพที่เปลี่ยนแปลงไป (สำนักงานวิจัยเพื่อการพัฒนาหลักประกันสุขภาพไทย (สวปก.), 2558.) ขณะที่ปัจจัยเสี่ยงเป็นส่วนหนึ่งของปัจจัยกำหนดสุขภาพซึ่ง มีทั้งที่ใกล้ตัว ได้แก่ ปัจจัยทางปัจเจกบุคคล ปัจจัยด้านสิ่งแวดล้อมที่อยู่รอบตัว เช่น การเกิดอุบัติเหตุ การเกิดภัยธรรมชาติ เป็นต้น ยังมีปัจจัยที่อยู่ไกลตัวออกไป ซึ่งจะส่งผลต่อปัจจัยใกล้ตัวอีกทีหนึ่ง นั่นคือ ปัจจัยอันเนื่องจากมิติของเศรษฐกิจ สังคม เช่น เรื่องความยากจน การจ้างงาน การกีดกันทางสังคม โลกาภิวัตน์ ภัยทางธรรมชาติ ภาวะโรคร้อน การติดสารเสพติด การบริโภคอาหารและผลิตภัณฑ์ที่เป็นอันตรายต่อสุขภาวะ นอกจากนี้ ยังมีปัจจัยเสี่ยงทางด้านสังคม เช่น การเพิ่มขึ้นของประชาชน การเคลื่อนย้ายแรงงาน เป็นต้น ซึ่งเป็นเรื่องที่ส่งผลกระทบต่อสุขภาพ (คณะอนุกรรมการสถิติสาขาสุขภาพ และคณะทำงานสถิติสาขาสุขภาพ, 2558, หน้า 5.) อย่างรอบด้านหากไม่สามารถจะคลี่คลายปัญหาสุขภาวะและอุปสรรคที่เกิดขึ้นได้ในปัจจุบันก็จะทำให้ในอนาคตสุขภาวะของคนไทยจะยิ่งมีปัญหาหนักหน่วงและจะเป็นปัญหาระดับชาติที่ยากจนหากทางแก้ไขไม่ได้จากปัญหาเกี่ยวกับสุขภาวะของประชาชนที่มีผลต่อการดำเนินกิจกรรมตามบทบาทหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีความใกล้ชิดกับประชาชนในการดูแลสุขภาวะจึงต้องใช้การมีส่วนร่วมของประชาชนในลักษณะที่เป็นกระบวนการของการจัดการองค์การซึ่งมีปัจจัยทางการจัดการสำคัญอย่างมาก เรียกว่า การจัดการ 6M ได้แก่ Man (คน) Money (งบประมาณ) Material (สินค้า/การบริการ) Machine (อุปกรณ์/เครื่องมือ) Morale (การให้กำลังใจ)และManagement (การจัดการ) รวมทั้งการนำหลักพุทธธรรมสำหรับการจัดการสุขภาวะแบบองค์รวมของประชาชนในเขตภาคกลางตอนบนมีเป้าหมายซึ่งแนวคิดทางพระพุทธศาสนาได้แสดงหลักแห่งการบริหารจัดการ ที่ก่อให้เกิดประสิทธิภาพในการทำงานอย่างมหาศาล อันสามารถที่จะทำให้งานนั้นบังเกิดประสิทธิภาพตามวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้ ที่เรียกว่า “อิทธิบาท” (องฺ.เอกก.(ไทย) 1/398/445.) เป็นธรรมนำไปสู่ความสำเร็จ ซึ่งประกอบด้วย ฉันทะ ความพอใจรักใคร่ในสิ่งนั้น วิริยะ ความเพียรพยายามทำในสิ่งนั้น จิตตะ เอาใจฝักใฝ่ในสิ่งนั้นไม่วางธุระ วิมังสา หมั่นพิจารณาหาเหตุผลในสิ่งนั้น ดังนั้น บทบาทการปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงจำเป็นจะต้องอาศัยหลักอิทธิธรรมในการเพิ่มบทบาทและปัจจัยที่มีอิทธิพลในการจัดการสุขภาวะจึงจะส่งผลให้การทำงานให้ประสบความสำเร็จตามแนวพุทธศาสนา พระพุทธเจ้าทรงแนะให้ปฏิบัติตามหลักอิทธิบาท 4 อิทธิบาท แปลว่า หลักพื้นฐานแห่งความสำเร็จ หรือทางสู่ความสำเร็จ (ว.วชิรเมธี (พระมหาวุฒิชัย วชิรเมธี), 2551, หน้า 92.) เขตภาคกลางตอนบนมีประชาชนอาศัยอยู่จำนวน 3,635,683 คน มีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีจำนวน 399 แห่ง (สำนักส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น, 2558.)