การปฏิบัติงานเอื้อประโยชน์กับข้าราชการการเมืองโดยไม่คำนึงถึงความถูกต้องตามระเบียบกฎหมายจึงทำให้เกิดการทุจริตคอร์รัปชั่น การบริหารงานไม่โปร่งใส (โกวิทย์ พวงงาม, 2550: 116–124)

จากประเด็นปัญหาการกระจายอำนาจดังกล่าว ได้สะท้อนถึงวัฒนธรรมทางการเมืองในสังคมไทยที่เป็นไปในลักษณะของระบบอุปถัมภ์ ทำให้การบริหารจัดการไม่สามารถดำเนินการให้เป็นไปตามหลักการหรืออุดมการณ์การกระจายอำนาจตามระบอบประชาธิปไตยได้อย่างสมบูรณ์ การปกครองบ้านเมืองที่ผ่านมาจึงต้องประสบปัญหาในเชิงโครงสร้างมากกว่าในเชิงปัจเจกและพยายามตีความประยุกต์พุทธวิธีไปแก้ปัญหาต่างๆ เช่นปัญหาเศรษฐกิจ ปัญหาการเมือง เป็นต้น (Damien Keown, 2003: 86) การน้อมนำหลักธรรมาภิบาล (Good governance) จากแนวคิดของธนาคารโลก (IMF) เป็น “ธรรมาภิบาลสากล” ที่มาจากประเทศทางตะวันตก แต่ในโลกตะวันออกโดยเฉพาะอย่างยิ่งในประเทศไทยก็มีหลักธรรมาภิบาล ซึ่งอาจกล่าวได้ว่าเป็น “ธรรมาภิบาลไทย” ซึ่งได้รับอิทธิพลจากคำสอนในศาสนาพุทธมายึดถือและใช้เป็นแนวทางในการบริหารงานกิจการบ้านเมืองที่ดีตามหลักธรรมาภิบาล และการสร้างความร่วมมือ (Collaboration) ส่งเสริมวัฒนธรรมมุ่งให้เกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชน การบริหารที่ดีนั้นผู้บริหารต้องทำงานอยู่บนหลักจริยธรรมคำสอนในศาสนาพุทธ เชื่อในการปกครองโดยธรรม หรือ “ธรรมรัฐ” มีพระมหากษัตริย์ทรงปกครองที่เรียกว่า “พระมหาธรรมราชา” ทรงใช้หลักธรรมในการปกครอง (นิรันดร์ เมืองพระ, 2543: 5) ทศพิธราชธรรม (ขุ.ชา. 28/176/112)

นักวิชาการทำวิจัยพบว่า เมื่อบุคลากรมีธรรมาภิบาล มีคุณธรรม มีความเสียสละ และปฏิบัติงานยึดหลักกฎหมาย โดยยึดประชาชนในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหลักในการให้บริการอย่างเสมอภาคเท่าเทียมกันด้วยทศพิธราชธรรมแล้ว ก็จะได้องค์กรที่มีธรรมาภิบาลด้วยการบริหารงาน การบริการ และการสนับสนุนงาน (พิรัชย์ ศรีราม, 2557) และนักวิชาการได้ทำการวิจัย พบว่า ในทางพุทธศาสนามีคำสอนหมวดหนึ่งซึ่งเป็นการบริหารตนเองตามอิทธิบาท 4 (ที.ปา. (ไทย) 11/313/295) เป็นหลักพุทธธรรมที่ครอบคลุมการบริหารการอยู่ร่วมกันในองค์กร สังคม และประเทศได้อย่างมีความสุข (จิตติมา พักเพียง, 2558)

ผู้วิจัยจึงได้นำหลักธรรมทางพระพุทธศาสนามาเป็นเครื่องกำกับในการบริหารงานทุกด้านย่อมเป็นการประสานความเชื่อ แนวคิดในเชิงจริยธรรมของสังคม เข้ากับการปฏิบัติหน้าที่ ซึ่งเหมาะสมอย่างยิ่งในการประยุกต์ใช้ในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หมวดธรรมที่ประยุกต์ใช้เป็นรากฐานคุณธรรม ได้แก่ อิทธิบาท 4 เพราะเป็นหลักธรรมที่บริหารงานให้เกิดผลสำเร็จได้ ผู้วิจัยจึงทำการศึกษาวิเคราะห์และสังเคราะห์ สร้างองค์ความรู้และนำเสนอแนวทางการพัฒนาการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีตามหลักพุทธธรรมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในจังหวัดอุบลราชธานีต่อไป

2. วัตถุประสงค์ของการวิจัย

1. เพื่อศึกษาการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดอุบลราชธานี