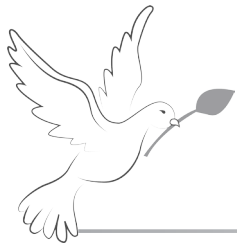


การพัฒนาารูปแบบการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในแขวง จำปาสัก สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว*

The Development of Public Participation for the Basic Infrastructure in Champasak District, Lao PDR



¹สุลียา นาเฟืองวิล, จุฑามาส ชมผา และ มาลี ไชยเสนา

¹Souliya Nafeuangvilay, Chuthamas Chompha and Malee Chaisena

มหาวิทยาลัยราชภัฏอุบลราชธานี

Ubon Ratchathani Rajabhat University, Thailand.

¹Corresponding Author. Email: Suliya.nG60@ubru.ac.th

บทคัดย่อ

บทความวิจัยนี้มีวัตถุประสงค์ เพื่อการพัฒนาารูปแบบการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในแขวงจำปาสัก สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว กลุ่มเป้าหมายในระยะที่ 1 คือ ประชาชนในแขวงจำปาสัก สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ได้มาจากการเลือกแบบหลายขั้นตอน จำนวน 400 คน กลุ่มเป้าหมายในระยะที่ 2 คือ ผู้เชี่ยวชาญพิจารณาร่างรูปแบบที่เกี่ยวข้องในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน โดยเลือกแบบเฉพาะเจาะจง จำนวน 15 คน และกลุ่มเป้าหมายในระยะที่ 3 คือ ผู้ทรงคุณวุฒิในการประเมินรูปแบบ โดยเลือกแบบเฉพาะเจาะจง จำนวน 15 คน เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย ได้แก่ แบบสอบถาม แบบสัมภาษณ์ แบบสนทนากลุ่ม และรูปแบบ สถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูลได้แก่ ร้อยละ ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานและการวิเคราะห์เนื้อหา

ผลการวิจัยพบว่า การพัฒนาารูปแบบการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในแขวงจำปาสัก สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวมี 4 องค์ประกอบ ได้แก่ 1) หลักการ คือ การดำเนินการพัฒนาการจัดการโครงสร้างพื้นฐานแบบมีส่วนร่วมของประชาชนกับภาคีเครือข่ายทั้งภาครัฐและเอกชนในด้านการมีส่วนร่วม 2) วัตถุประสงค์ คือ เพื่อพัฒนาการจัดการโครงสร้างพื้นฐานให้เกิดความมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลในการดำเนินงานด้านการมีส่วนร่วม 3) การดำเนินการ ประกอบด้วย (1) มีส่วนร่วมในการค้นหาปัญหาและสาเหตุของปัญหา (2) มีส่วนร่วมในการวางแผนและการดำเนินการ (3) มีส่วนร่วมในการลงทุน และปฏิบัติ (4) มีส่วนร่วมในการติดตามและประเมินผล 4) เงื่อนไขความสำเร็จ ได้แก่ ประชาชนและบุคลากรที่เกี่ยวข้องต้องให้ความสำคัญ ภาครัฐและภาคีเครือข่ายต้องให้การสนับสนุนด้านงบประมาณ และบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถ

คำสำคัญ: การพัฒนาารูปแบบ; โครงสร้างพื้นฐาน; แขวงจำปาสัก สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว

Abstract

The research aimed to conduct the effective participatory model of the population in Champhasak, Lao PDR in order to develop the basic infrastructures. The first target group included four-hundred population in Champhasak, Lao PDR selected by multi-stage sampling. The second target group comprised fifteen skillful experts in infrastructure development who were selected by purposive sampling. Finally, the third target group was fifteen senior experts in model evaluation by purposive sampling. The research instruments used in the research were questionnaires, interviewing, group discussion, and model. Moreover, the data analysis statistics used in the study were percentage, average, standard deviation including content analysis.

The results of research revealed in developing the participatory model of population in Champhasak, Lao PDR was composed of four elements including 1) the principle was the developing process in basic infrastructures managing cooperated with the state organizations and the private sectors networks 2) the objective focused on developing the basic infrastructures effectively and efficiency with strong cooperation 3) the process needed all target groups (1) to take important part searching the causes of the problems (2) to participate in planning and operating, (3) to invest and work, (4) to follow-up and evaluate 4) the success criteria were the population and all who were relevant aware it as the priority. Furthermore, the government organizations and the networks needed to support the budget and the skillful experts.

Keywords: Model development; Infrastructure; Champasak province; Lao PDR



บทนำ

โครงสร้างพื้นฐานหรือสิ่งอำนวยความสะดวกพื้นฐานต่าง ๆ มีความจำเป็นต่อคนในชุมชน และท้องถิ่นหรือชุมชนที่กำลังพัฒนา การพัฒนาเพื่อตอบสนองความต้องการของชุมชนหรือ กลุ่มบุคคล ต้องอาศัยการวางแผน การจัดการองค์การ การควบคุม การติดตามผลประเมินผล ซึ่งคือการนำกระบวนการบริหารจัดการมาเป็นเครื่องมือในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน โครงสร้างพื้นฐานเป็นสิ่งอำนวยความสะดวกพื้นฐาน ที่มีความจำเป็นต่อคนในชุมชน และท้องถิ่นหรือชุมชนที่กำลังพัฒนา (Khunprom, 2016) ซึ่งการพัฒนาและปรับปรุงระบบงานโครงสร้างพื้นฐานให้มีความทันสมัย มีความทัดเทียมและความเสมอภาคให้ครอบคลุมทุกชุมชน ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่ง สามารถรับรู้และตระหนักถึงความต้องการด้านโครงสร้างพื้นฐานของชุมชนเป็นอย่างดี เพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเอง (Budkul, 2016) กิจกรรมที่รัฐบาลที่จะกระทำต้องมีเป้าหมาย วัตถุประสงค์หรือจุดมุ่งหมายมาเพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชนจำนวนมาก เป็นกิจกรรมที่ต้องกระทำให้ปรากฏเป็นจริง ใช้เป็นเพียงการแสดงเจตนาธรรมหรือความตั้งใจที่จะกระทำด้วยเท่านั้น กิจกรรมที่เลือกต้องกระทำมีผลลัพธ์ในการแก้ไขปัญหาที่สำคัญของสังคม ทั้งปัญหาความขัดแย้งหรือความร่วมมือของประชาชน เป็นการตัดสินใจที่จะกระทำประโยชน์ของประชาชนจำนวนมาก มีใช้การตัดสินใจเพื่อประโยชน์เฉพาะบุคคล เป็นชุดของการตัดสินใจที่เป็นระบบ มีใช้การตัดสินใจแบบเอกเทศ เป็นการเลือกทางเลือกที่จะกระทำ ให้พิจารณาจากผลการวิเคราะห์ทางเลือกที่เหมาะสมที่สุด ทั้งทางการเมือง เศรษฐกิจ และสังคม เป็นกิจกรรมที่เกิดจากการต่อรองหรือประนีประนอมระหว่างกลุ่มผลประโยชน์ที่เกี่ยวข้อง เป็นกิจกรรมที่ครอบคลุมทั้งกิจกรรมภายในประเทศและระหว่างประเทศ เป็นกิจกรรมที่รัฐบาลเลือกที่จะกระทำหรือไม่กระทำ ก่อให้เกิดผลทั้งทางบวก และทางลบต่อสังคม และเป็นกิจกรรมที่ขอบด้วยกฎหมาย (Thandee, 2015) นอกจากนี้ Ketsuvan (2006) อธิบายว่า 1) นโยบายเป็นกิจกรรมของรัฐบาลความผูกพันเป็นสิ่งสำคัญที่มีความหมาย นโยบายสาธารณะ หมายความว่า หากไม่มีการปฏิบัติของรัฐบาลผูกพันต่อนโยบายสาธารณะแล้ว นโยบายสาธารณะก็จะเป็นความหมาย เพราะไม่มีทางมันเกิดผลจริงขึ้นมาได้ 2) ส่วนของสังคมส่วนมากได้รับผลกระทบจากนโยบายสาธารณะ หรือบางนโยบายมีผลกระทบต่อคนเกือบทุกคน เช่น นโยบายเกี่ยวกับภาษี การป้องกันประเทศ เป็นต้น 3) นโยบายสาธารณะเป็นกระบวนการ ซึ่งหมายถึงเหตุการณ์ที่ต่อเนื่อง ยากที่จะชี้ชัดจุดเริ่มต้น และจุดสิ้นสุดของนโยบายก็ไม่แน่นอน นักวิชาการเห็นตรงกันว่านโยบายสาธารณะจะมีลักษณะที่ต่อเนื่อง มีการแปรเปลี่ยนและวิวัฒนาการ ด้วยเหตุนี้จึงอาจสรุปได้ว่า นโยบายเป็นการรวมการตัดสินใจ ความผูกพันและการปฏิบัติเข้าด้วยกัน โดยบุคคลที่อยู่ในตำแหน่งรัฐบาล หรือโดยคนที่มอิทธิพลต่อบุคคลที่มีตำแหน่งดังกล่าว จากการทบทวนวรรณกรรมพบว่า นโยบายเป็นข้อความหรือสิ่งที่ได้กำหนดเพื่อใช้เป็นแนวทางในการตัดสินใจ เพื่อการปฏิบัติการกิจต่าง ๆ ที่อยู่ในความรับผิดชอบของผู้บริหารและของหน่วยงาน เป็นกรอบสำหรับการตัดสินใจของผู้บริหารในการกำหนดแนวทางและผลแห่งการดำเนินงาน นโยบายที่ดีทำให้การตัดสินใจถูกต้องและทำให้การบริหารงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ดังนั้นนโยบายจึงมีความสัมพันธ์โดยตรงกับการบริหารเป็นเครื่องชี้ทิศทางในการบริหารงานที่ผู้บริหารใช้เพื่อการพิจารณาตัดสินใจสิ่งการ (Kaewduangdee, 2011) ความสำคัญของนโยบาย คือ ช่วยประหยัดเวลานโยบายเกิดการประสานงาน ช่วยให้องค์กรมีความมั่นคงและสามารถลดความเครียดของสมาชิกภายในองค์กรได้ ส่งเสริมให้ผู้บริหารแต่ละระดับและแต่ละบุคคลกล้าที่จะตัดสินใจ เป็นโครงสร้างที่จะนำไปสู่การเป็นใจในแต่ละระดับ รวมทั้งนโยบายที่ชัดเจนจะช่วยให้การตัดสินใจเป็นไปโดยถูกต้อง ยุติธรรม และเที่ยงตรงมากยิ่งขึ้น อีกครั้ง สิ่งที่เราควร

ต้องตระหนักในเรื่องนโยบายก็คือ การมีขั้นตอนและเป็นกระบวนการอันจะนำมาซึ่งนโยบายในการทำงานที่ถูกต้อง มีประสิทธิภาพโดยเป็นไปตามหลักของการบริหาร ต้องมีการค้นคว้าและรวบรวมข้อมูลข่าวสาร เสนอแนะหรือสนับสนุน การกำหนดนโยบาย กำหนดสิ่งแวดล้อมให้สอดคล้องกับนโยบาย รวมทั้งการประเมินผลและการปรับเปลี่ยนนโยบาย

สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวต้องหลุดพ้นออกจากความด้อยพัฒนา กลายเป็นประเทศที่มีความมั่นคงทางด้านการเมือง และมีความสงบปลอดภัยทางสังคมอย่างหนักแน่น เศรษฐกิจขยายตัวอย่างต่อเนื่อง และมีความมุ่งมั่นด้วยก้าวอย่างอย่างรวดเร็ว ประชาชนมีชีวิตความเป็นอยู่ที่ดีกว่าปัจจุบันถึงสามเท่าตัว เศรษฐกิจแห่งชาติมีพื้นฐานอันมั่นคงด้วยโครงสร้าง กสิกรรม-ป่าไม้ที่มีความสัมพันธ์กับอุตสาหกรรม และการบริหารที่มีความสมดุล มีความสามารถเชื่อมโยงเข้ากับภาคพื้นและสากล บรรดาภาคส่วนเศรษฐกิจที่มีศักยภาพและขยายตัวอย่างสูง (Chanthet, 2002) ด้วยภาคส่วนเศรษฐกิจของรัฐและภาคส่วนเศรษฐกิจร่วมมือของประชาชนในเศรษฐกิจแห่งชาติ เศรษฐกิจตลาดที่มีการคุ้มครองอย่างเป็นระบบ และมีศักยภาพพื้นฐานแห่งการปรับเปลี่ยนเป็นอุตสาหกรรม และมีความทันสมัย สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวมีความสัมพันธ์ร่วมมืออันกว้างขวางกับสากล เพื่อเป็นการนำเอาผลประโยชน์มาให้ประเทศชาติและสามารถเข้าร่วมกับประชาคมโลกในภารกิจ สันติภาพ และการร่วมมือเพื่อการพัฒนา การพัฒนารูปแบบที่รัฐนำมาปรับใช้ในการพัฒนาประเทศโดยเฉพาะการพัฒนาในชนบท และสนับสนุนให้เกิดการมีส่วนร่วมในกระบวนการพัฒนาทั้งทางด้านเศรษฐกิจ สังคม/วัฒนธรรม การเมือง และการศึกษา มากยิ่งขึ้น (Thantaprasats, 2017) โดยเน้นการพัฒนาที่ประสานความร่วมมือระหว่างรัฐกับท้องถิ่น โครงสร้างพื้นฐาน คือ สิ่งอำนวยความสะดวกพื้นฐานต่าง ๆ ที่มีความจำเป็นต่อคนในชุมชน และท้องถิ่นหรือชุมชนที่กำลังพัฒนา โดยการพัฒนาเพื่อตอบสนองความต้องการของชุมชนหรือ กลุ่มบุคคล ต้องอาศัยการวางแผน การจัดการองค์การ การควบคุม การติดตามผลประเมินผล ซึ่งคือการนำกระบวนการบริหารจัดการมาเป็นเครื่องมือในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน เพื่อให้เกิดการพัฒนาคุณภาพชีวิตด้านสังคมและวัฒนธรรมของประชาชน การบริหารจัดการพื้นที่ด้านสังคม และวัฒนธรรมอย่างมีส่วนร่วม การพัฒนาและรักษาคุณภาพด้านสังคมและวัฒนธรรม การพัฒนาเศรษฐกิจของภาคอุตสาหกรรม (Kingvathee, 2013) เปลี่ยนจากการพัฒนาที่ล่าช้าและยังไม่มั่นคง ไปสู่การพัฒนาที่รวดเร็วและต่อเนื่อง, ส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจไปพร้อม ๆ กับการพัฒนามนุษย์ เพิ่มประสิทธิภาพการแข่งขันในเวทีสากล

จากสภาพปัญหาและความสำคัญดังกล่าวและจากการสำรวจเอกสารงานวิจัยที่เกี่ยวข้องพบว่ายังไม่ปรากฏงานที่ศึกษาเกี่ยวกับการพัฒนารูปแบบการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในแขวงจำปาสัก สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว และยังไม่ปรากฏว่ามีการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานอย่างเป็นรูปแบบที่ชัดเจน ดังนั้นผู้วิจัยจึงมีความสนใจที่จะศึกษาการพัฒนารูปแบบการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในแขวงจำปาสัก สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว โดยมีเป้าหมายเพื่อให้เป็นแนวทางที่เป็นประโยชน์ต่อภาคเศรษฐกิจและโครงสร้างพื้นฐานในแขวงจำปาสัก สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ชุมชน หน่วยงานที่เกี่ยวข้องและพื้นที่อื่นที่มีบริบทใกล้เคียงกัน จะนำไปสู่การสร้างแนวทางการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานโดยการมีส่วนร่วมของรัฐที่เหมาะสมกับบริบทพื้นที่ ซึ่งโครงสร้างพื้นฐานเป็นส่วนสำคัญที่ต้องได้รับการพัฒนา เพื่อให้มีศักยภาพและเจริญก้าวหน้าต่อไป



วัตถุประสงค์การวิจัย

1. เพื่อศึกษาสภาพและปัญหาที่ส่งผลต่อการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในแขวงจำปาสัก สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว
2. เพื่อพัฒนารูปแบบการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในแขวงจำปาสัก สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว
3. เพื่อประเมินรูปแบบการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในแขวงจำปาสัก สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว

วิธีดำเนินการวิจัย

การวิจัยเรื่องการพัฒนาารูปแบบการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในแขวงจำปาสัก สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว มีวิธีดำเนินการการวิจัย 3 ระยะตามวัตถุประสงค์การวิจัย ดังนี้

ระยะที่ 1 การศึกษาสภาพและปัญหาที่ส่งผลต่อการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในแขวงจำปาสัก สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว กลุ่มเป้าหมาย คือ ประชาชนในแขวงจำปาสัก สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว จากทั้งหมด 10 แห่ง โดยเลือกแบบหลายขั้นตอนเหลือ 5 แห่ง จำนวน 400 คน เครื่องมือที่ใช้เป็นแบบสอบถามแบบมาตราส่วนประมาณค่า 5 ระดับ เก็บรวบรวมข้อมูลโดยการนำแบบสอบถามไปให้กลุ่มเป้าหมายตอบ การวิเคราะห์เชิงพรรณนา (Descriptive Method) เพื่ออธิบายข้อมูลทั่วไป สถิติที่ใช้ ได้แก่ ค่าเฉลี่ย ร้อยละ ค่าเฉลี่ย และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน

ระยะที่ 2 การพัฒนารูปแบบการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของรัฐในแขวงจำปาสัก สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว กลุ่มเป้าหมาย คือ ตัวแทนประชาชนแขวงจำปาสัก สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว จำนวน 15 คน ได้แก่ นักวิชาการ 5 คน องค์กรบริหารภาครัฐ 3 คน ตัวแทนชุมชน 5 คน บริษัทก่อสร้าง 2 บริษัท จำนวน 2 คน โดยเลือกแบบเฉพาะเจาะจง (Purposive Sampling) สร้างแนวทางการพัฒนารูปแบบการมีส่วนร่วมในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของรัฐในแขวงจำปาสัก สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว จากนั้นผู้วิจัยได้จัดสนทนากลุ่ม (Focus Groups Discussion) ผู้เชี่ยวชาญที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนารูปแบบการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในแขวงจำปาสัก สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว เพื่อร่วมกันพัฒนา (ร่าง) รูปแบบที่ผู้วิจัยได้จัดทำขึ้น ได้แก่ หลักการ วัตถุประสงค์ การดำเนินการ และเงื่อนไขความสำเร็จ

ระยะที่ 3 การประเมินรูปแบบการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในแขวงจำปาสัก สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว กลุ่มเป้าหมาย คือ ประชาชนแขวงจำปาสัก สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว จำนวน 15 คน ที่มีความรู้และประสบการณ์ในเรื่องการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ผู้วิจัยได้จัดทำรูปแบบการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในแขวงจำปาสัก สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ซึ่งมีองค์ประกอบคือ หลักการ วัตถุประสงค์ การดำเนินการ และเงื่อนไขความสำเร็จ และแบบประเมินความเหมาะสมและความเป็นไปได้ของแต่ละองค์ประกอบพร้อมทั้งข้อเสนอแนะที่เห็นว่าควรแก้ไขหรือเพิ่มเติมในแต่ละองค์ประกอบ แล้วนำผลการประเมินมาวิเคราะห์ด้วยการหาค่าเฉลี่ยเลขคณิตและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน ซึ่งการนำ

เสนอประกอบด้วยผลการประเมินความเหมาะสมและความเป็นไปได้ของรูปแบบการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในแขวงจำปาสัก สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวโดยรวม และผลการประเมินความเหมาะสมและความเป็นไปได้ของรูปแบบการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในแขวงจำปาสัก สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวรายด้าน

ผลการวิจัย

วัตถุประสงค์ที่ 1 สภาพและปัญหาที่ส่งผลต่อการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในแขวงจำปาสัก สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว พบว่า ความคิดเห็นเกี่ยวกับสภาพและปัญหาการพัฒนาแบบการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในแขวงจำปาสัก สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว 3 มิติ 9 ด้านจำแนกเป็นรายด้านโดยภาพรวมอยู่ในระดับมาก ($\bar{X} = 3.98$) เมื่อพิจารณาในรายด้านเรียงลำดับจากค่าเฉลี่ยมากไปหาน้อย พบว่า ด้านที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุดที่สุด คือ มิติด้านการศึกษา ($\bar{X} = 4.11$) รองลงมา คือ มิติด้านสังคมและวัฒนธรรม ($\bar{X} = 4.07$) ตามลำดับ ดังตารางที่ 1

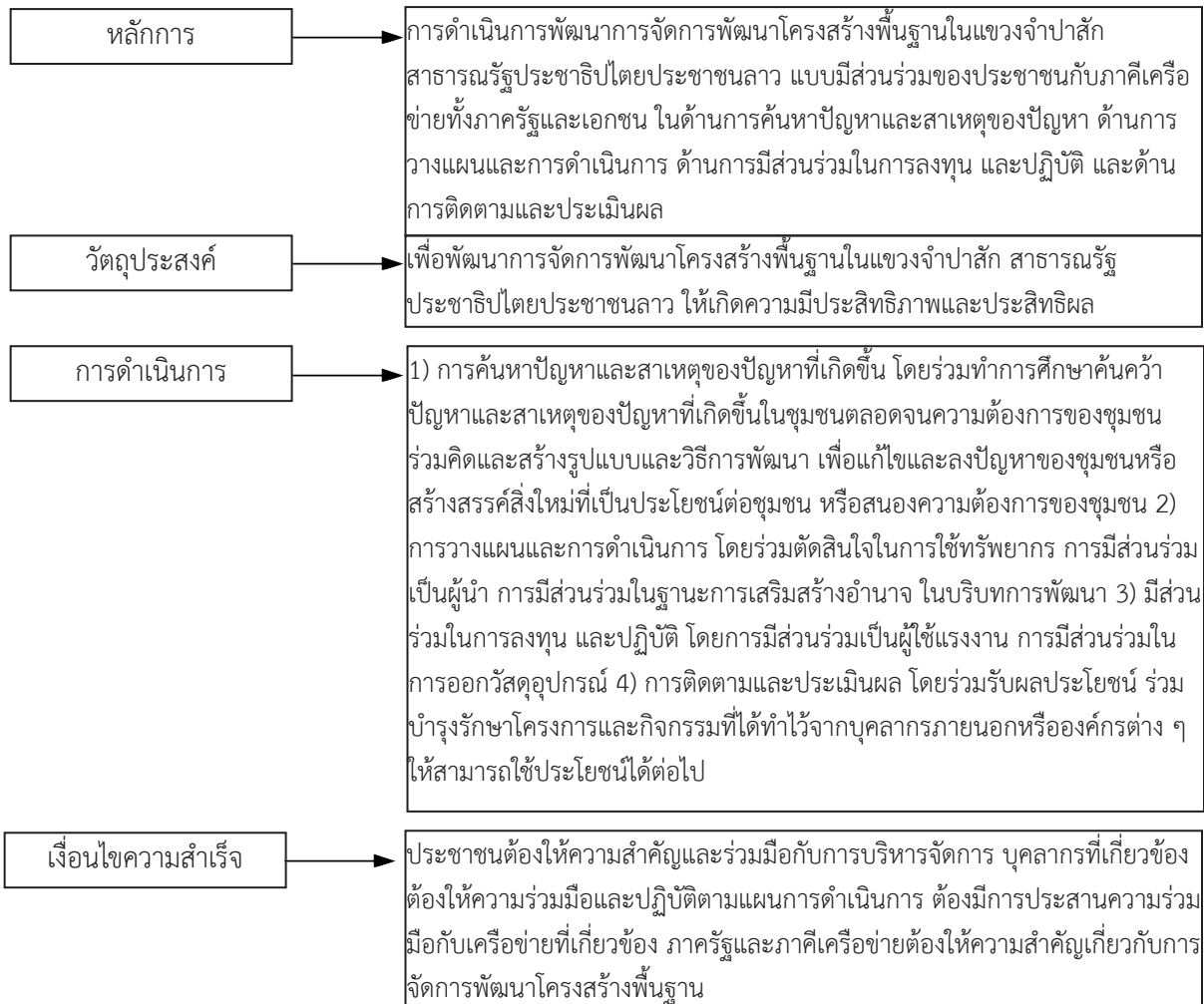
การมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน	\bar{X}	S.D.	แปรผล
1. มิติด้านสังคมและวัฒนธรรม			
รวม	4.07	0.81	มาก
2. มิติด้านเศรษฐกิจ			
รวม	3.77	0.74	มาก
3. มิติด้านการศึกษา			
รวม	4.11	0.77	มาก
โดยภาพรวม	3.98	0.77	มาก

ตารางที่ 1 แสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับสภาพและปัญหาการพัฒนาแบบการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในแขวงจำปาสัก สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว 3 มิติ 9 ด้านจำแนกเป็นรายด้าน

วัตถุประสงค์ที่ 2 การพัฒนาแบบการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในแขวงจำปาสัก สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว พบว่า การพัฒนาแบบการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในแขวงจำปาสัก สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว มี 4 องค์ประกอบ ได้แก่ หลักการ วัตถุประสงค์ การดำเนินการ และเงื่อนไขความสำเร็จดังนี้ 1) หลักการ คือ การดำเนินการพัฒนาการจัดการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในแขวงจำปาสัก สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว แบบมีส่วนร่วมของประชาชนกับภาคีเครือข่ายทั้งภาครัฐและเอกชน ในด้านการค้นหาปัญหาและสาเหตุของปัญหา ด้านการวางแผนและการดำเนินการ ด้านการมีส่วนร่วมในการลงทุน และปฏิบัติ และด้านการติดตามและประเมินผล 2) วัตถุประสงค์ เพื่อพัฒนาการจัดการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในแขวงจำปาสัก สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ให้เกิดความมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล 3) การดำเนินการ ประกอบด้วย 3.1) การค้นหาปัญหาและสาเหตุของปัญหาที่เกิดขึ้น มีการดำเนิน



งานที่ประกอบด้วย การมีส่วนร่วมประชุม ร่วมทำการศึกษาค้นคว้า ปัญหาและสาเหตุของปัญหาที่เกิดขึ้นในชุมชน ตลอดจนความต้องการของชุมชน ร่วมคิดและสร้างรูปแบบและวิธีการพัฒนา เพื่อแก้ไขและลงปัญหาของชุมชนหรือสร้างสรรค์สิ่งใหม่ที่เป็นประโยชน์ต่อชุมชน หรือสนองความต้องการของชุมชน 3.2) การวางแผนและการดำเนินการ มีการดำเนินงานที่ประกอบด้วย การมีส่วนร่วมเป็นกรรมการ โดยร่วมตัดสินใจในการใช้ทรัพยากร การมีส่วนร่วมเป็นผู้นำ คือ การมีส่วนร่วมในฐานะการเสริมสร้างอำนาจ ในบริบทการพัฒนา 3.3) มีส่วนร่วมในการลงทุน และปฏิบัติ มีการดำเนินงานที่ประกอบด้วย การมีส่วนร่วมออกเงิน การมีส่วนร่วมเป็นผู้ใช้แรงงาน การมีส่วนร่วมในการออกวัสดุอุปกรณ์ 4.4) การติดตามและประเมินผล มีการดำเนินงานที่ประกอบด้วย ร่วมรับผลประโยชน์ ร่วมบำรุงรักษา โครงการและกิจกรรมที่ได้ทำไว้จากบุคลากรภายนอกหรือองค์กรต่าง ๆ ให้สามารถใช้ประโยชน์ได้ต่อไป 4) เงื่อนไขความสำเร็จ ได้แก่ ประชาชนต้องให้ความสำคัญและร่วมมือกับการบริหารจัดการ บุคลากรที่เกี่ยวข้องต้องให้ความร่วมมือและปฏิบัติตามแผนการดำเนินการ ต้องมีการประสานความร่วมมือกับเครือข่ายที่เกี่ยวข้อง ภาครัฐและภาคีเครือข่ายต้องให้ความสำคัญเกี่ยวกับการจัดการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ซึ่งสามารถแสดงได้ดังแผนภาพที่ 1



ภาพที่ 1 รูปแบบการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในแขวงจำปาสัก สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว

วัตถุประสงค์ที่ 3 ประเมินรูปแบบการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในแขวงจำปาสัก สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว พบว่า การประเมินของผู้ทรงคุณวุฒิโดยรวม รูปแบบการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในแขวงจำปาสัก สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว มีความเหมาะสมในระดับมากที่สุด (\bar{X} = 4.29) และมีความเป็นไปได้ระดับมาก (\bar{X} = 4.00) แสดงในตารางที่ 2 ดังนี้

องค์ประกอบ	ความเหมาะสม			ความเป็นไปได้		
	X	S.D.	ระดับ	X	S.D.	ระดับ
หลักการ	4.50	.71	มากที่สุด	4.15	.68	มาก
วัตถุประสงค์	4.11	.73	มาก	3.40	.82	มาก
การดำเนินการ	4.55	.64	มากที่สุด	4.20	.70	มาก
เงื่อนไขความสำเร็จ	4.36	.68	มากที่สุด	4.18	.74	มาก
โดยรวม	4.29	.69	มากที่สุด	4.00	.72	มาก

ตารางที่ 2 ผลการประเมินความเหมาะสมและความเป็นไปได้ของรูปแบบการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในแขวงจำปาสัก สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวโดยรวม

อภิปรายผลการวิจัย

จากการศึกษาการพัฒนาการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในแขวงจำปาสัก สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ผู้วิจัยสามารถสรุปผลการวิเคราะห์ข้อมูลตามลำดับ ดังนี้

ผลจากการวิจัยวัตถุประสงค์ที่ 1 พบว่า การบริหารจัดการด้านการตลาดและการขนส่ง แผนการดำเนินงานด้านการตลาดและการขนส่งและอีกองค์ประกอบหนึ่ง คือ การเพิ่มประสิทธิภาพในด้านการตลาดและการขนส่งหน้าที่จะช่วยในการตัดสินใจในเรื่องการจัดการสินค้า และการจัดวางเส้นทางให้มีประสิทธิภาพสูงสุดภายใต้ข้อจำกัดต่าง ๆ หัวใจหลักของการตลาดและการขนส่ง คือ การส่งของให้รวดเร็วและเกิดต้นทุนในการขนส่งที่ต่ำที่สุด ดังนั้นผู้ประกอบการขนส่งจึงจำเป็นต้องพิจารณาจากหลากหลายปัจจัยที่จะช่วยให้ลดต้นทุนในการขนส่งเพื่อไม่ให้ไปกระทบต่อต้นทุนรวมของผลิตภัณฑ์และบริการของธุรกิจ ทั้งนี้อาจเป็นเพราะ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวยังมีปัญหาเรื่องถนนสำหรับการขนส่งเพราะเป็นประเทศกำลังพัฒนา สอดคล้องกับ Wornmanee (2017) แนวทางการพัฒนาการตลาดและการขนส่ง การตลาดและต้นทุนการขนส่งนับเป็นต้นทุนที่มีความสำคัญอย่างหนึ่ง ดังนั้นผู้ประกอบการจำเป็นต้องวางแผนกำหนดกลยุทธ์ต่าง ๆ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพ และสอดคล้องกับ Yoktep & Yupas (2017) เสนอว่าภาคอุตสาหกรรมเป็นหนึ่งในกลไกสำคัญที่จะนำพาประเทศไปสู่การพัฒนาและการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันอย่างแข็งแกร่งและยั่งยืน รวมทั้งการมีบทบาทนำทั้งในระดับประเทศ ระดับภูมิภาค และในเวทีโลก และสอดคล้องกับ Kaewduangdee (2011) การพัฒนาในประเทศที่ผ่านมาได้ให้ความสำคัญกับการเจริญ



เติบโตทางเศรษฐกิจของชุมชนและท้องถิ่นเป็นหลัก โดยเชื่อว่าหากเศรษฐกิจเติบโตสูงขึ้นระดับรายได้ของประชากรของประเทศก็จะเพิ่มขึ้นด้วย ซึ่งจะส่งผลให้มาตรฐานการดำรงชีวิตของประชาชนสูงขึ้น Liummalaisri (2016) ความเจริญทางเศรษฐกิจไม่อาจดำรงอยู่อย่างยั่งยืนได้ หากไม่คำนึงถึงการบริหารจัดการด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยต้องมีการใช้อย่างเหมาะสมและมีเหตุผล เพื่อตอบสนองความจำเป็นขั้นพื้นฐานของมนุษย์พร้อมทั้งจัดการ และคุ้มครองระบบนิเวศให้ใช้ประโยชน์ได้อย่างยั่งยืน สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวจึงได้ให้มีการใส่ใจอย่างจริงจังกับ “การพัฒนาเศรษฐกิจของชุมชนและท้องถิ่นอย่างยั่งยืน” การตระหนักถึงปัญหาที่เกิดจากการพัฒนาประเทศและเริ่มกำหนดเป้าหมายหลักของการพัฒนาประเทศที่มุ่งรักษาความสมดุลระหว่างการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ การกระจายรายได้อย่างทั่วถึง

ผลจากการวิจัยวัตถุประสงค์ที่ 2 พบว่า การพัฒนารูปแบบการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในแขวงจำปาสัก 1) หลักการ การดำเนินการพัฒนาการจัดการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในแขวงจำปาสัก สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว แบบมีส่วนร่วมของประชาชนกับภาคีเครือข่ายทั้งภาครัฐและเอกชน ในด้านการค้นหาปัญหาและสาเหตุของปัญหา ด้านการวางแผนและการดำเนินการ ด้านการมีส่วนร่วมในการลงทุนและปฏิบัติ และด้านการติดตามและประเมินผล 2) วัตถุประสงค์ เป็นไปเพื่อพัฒนาการจัดการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในแขวงจำปาสัก สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ให้เกิดความมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล 3) การดำเนินการ ได้แก่ (3.1) การมีส่วนร่วมด้านการค้นหาปัญหาและสาเหตุของปัญหา สอดคล้องกับการศึกษาของ Dhiravegin (2015) ที่พบว่าการมีส่วนร่วมของสมาชิกในชุมชนมีเพียงการเข้าไปรับจ้างหารายได้ แต่ยังขาดความรู้สึกมีส่วนร่วม ควรเปิดโอกาสให้สมาชิกในชุมชนมีส่วนร่วมในกระบวนการปกครองตนเอง (3.2) การมีส่วนร่วมด้านการวางแผนและการดำเนินการ สอดคล้องกับการศึกษาของ Kerdsonchua (2016) ที่พบว่าการที่ประชาชนเข้ามามีบทบาทในการบริหารจัดการเรื่องต่าง ๆ ที่ต้องการให้มี ให้เกิดขึ้นในชุมชนของตนเอง แสดงออกทางพฤติกรรม และการศึกษาของ Wonmanee (2017) ที่พบว่าการให้ผู้ได้บังคับบัญชามีส่วนเกี่ยวข้องในกระบวนการตัดสินใจเน้นการมีส่วนร่วมเกี่ยวข้องอย่างแข็งขันของบุคคล ใช้ความคิดสร้างสรรค์ และเชี่ยวชาญของพวกเขาในการแก้ไขปัญหาของการบริหาร (3.3) การมีส่วนร่วมด้านการมีส่วนร่วมในการลงทุน และปฏิบัติ สอดคล้องกับการศึกษาของ Sangchunthawong (2015) ที่พบว่าบุคคลดำเนินการปฏิบัติกิจกรรมที่มีความร่วมมือกันภายในองค์กร เพื่อให้การดำเนินงานสัมฤทธิ์ผลไปสู่เป้าหมายที่วางไว้ (3.4) การมีส่วนร่วมด้านการติดตามและประเมินผล สอดคล้องกับการศึกษาของ Pankhetkij (2014) ที่พบว่าการปฏิบัติตามแนวทางที่ได้ร่วมกันคิดไว้ มีส่วนร่วมในการติดตามและประเมินผล และมีส่วนร่วมที่จะได้รับผลประโยชน์จากงานที่ปฏิบัติ และการศึกษาของ Dechakhamphoo (2017) ที่พบว่าการเปิดโอกาสให้ประชาชนได้แลกเปลี่ยนข้อมูลและความคิดเห็น สร้างความรู้สึกเป็นเจ้าของในโครงการ การประเมินผลและสรุปผล เพื่อปกป้องสิทธิประโยชน์ของตนเอง ชุมชนและสังคม

ผลจากการวิจัยวัตถุประสงค์ที่ 3 พบว่าการประเมินรูปแบบการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในแขวงจำปาสัก สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว การประเมินของผู้ทรงคุณวุฒิโดยรวม มีความเหมาะสมในระดับมากที่สุด และมีความเป็นไปได้ระดับมาก เนื่องจากรูปแบบนี้มีที่มาจาก การสังเคราะห์ข้อมูลในเชิงพื้นที่ทั้งในเชิงปริมาณและคุณภาพ ร่วมกับแนวคิด ทฤษฎีและงานวิจัยที่เกี่ยวข้องทั้งจากภายในและต่างประเทศ และจากนั้นยังได้นำรูปแบบที่ได้ไปพัฒนาจากกลุ่มผู้เชี่ยวชาญ จึงทำให้รูปแบบนี้มีความสมบูรณ์เหมาะสมในเชิงทฤษฎีและมีความครอบคลุมการปฏิบัติที่จะทำให้บรรลุผล จึงได้รับการประเมินจากผู้ทรงคุณวุฒิว่ามีความ

เหมาะสมมากที่สุด แต่สำหรับในความเป็นไปได้ในรูปแบบนี้มีข้อจำกัดบางประการในการนำไปปฏิบัติ โดยเฉพาะการมีส่วนร่วมด้านการลงทุน และปฏิบัติ และการมีส่วนร่วมด้านการติดตามและประเมินผลจึงได้รับการประเมินว่ามีความเป็นไปได้ระดับปานกลาง

สรุป

สรุปได้ว่ารูปแบบการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในแขวงจำปาสัก สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว มี 4 องค์ประกอบ ได้แก่ 1) หลักการ คือ การดำเนินการพัฒนาการจัดการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในแขวงจำปาสัก สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว แบบมีส่วนร่วมของประชาชนกับภาคีเครือข่ายทั้งภาครัฐและเอกชน 2) วัตถุประสงค์ เพื่อพัฒนาการจัดการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในแขวงจำปาสัก สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ให้เกิดความมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล 3) การดำเนินการ ประกอบด้วย การค้นหาปัญหาและสาเหตุของปัญหาที่เกิดขึ้น การวางแผนและการดำเนินการ มีส่วนร่วมในการลงทุน และปฏิบัติ และการติดตามและประเมินผล 4) เงื่อนไขความสำเร็จ ได้แก่ ประชาชนต้องให้ความสำคัญและร่วมมือกับการบริหารจัดการ บุคลากรที่เกี่ยวข้องต้องให้ความร่วมมือและปฏิบัติตามแผนการดำเนินการ ต้องมีการประสานความร่วมมือกับเครือข่ายที่เกี่ยวข้อง ภาครัฐและภาคีเครือข่ายต้องให้ความสำคัญเกี่ยวกับการจัดการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน

ข้อเสนอแนะ

ผู้วิจัยมีข้อเสนอแนะในการนำผลวิจัยไปใช้และข้อเสนอแนะการศึกษาวิจัยในครั้งต่อไป ดังนี้

1. ข้อเสนอแนะในการนำผลวิจัยไปใช้

รูปแบบการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในแขวงจำปาสัก สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว สามารถนำไปใช้ในการกำหนดยุทธศาสตร์ในการพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน โดยประชาชนต้องมีส่วนร่วมในการดำเนินงานของภาครัฐ มีส่วนร่วมในการค้นหาปัญหาและสาเหตุของปัญหาที่เกิดขึ้น สามารถทราบถึงปัญหาและเข้าใจถึงสาเหตุของปัญหาในท้องถิ่นของตน มีส่วนร่วมในการวางแผนและการดำเนินการ ช่วยให้ประชาชนรู้จักวิธีการคิด การตัดสินใจอย่างมีเหตุผล รู้จักการนำเอาปัจจัยข่าวสารข้อมูลต่าง ๆ มาใช้ในการวางแผน มีส่วนร่วมในการลงทุน และปฏิบัติ ทำให้ได้เรียนรู้การดำเนินกิจกรรมอย่างใกล้ชิด ตกลงใจร่วมกันที่จะเปลี่ยนแปลงกลุ่มหรือชุมชนไปในทิศทางที่พึงปรารถนา และมีส่วนร่วมในการติดตามและประเมินผล ทำให้ประชาชนมีการประเมินผลงานที่ดำเนินไปนั้นว่าได้รับผลดีหรือประโยชน์มากน้อยเพียงไร

2. ข้อเสนอแนะสำหรับการทำวิจัยครั้งต่อไป

2.1 ควรมีการศึกษาในพื้นที่อื่นเพื่อเป็นการเปรียบเทียบได้ว่าผลการวิจัยสอดคล้องหรือแตกต่างกันอย่างไร อันจะนำมาซึ่งองค์ความรู้ใหม่ ๆ และสามารถนำไปใช้ประโยชน์ได้

2.2 ควรที่จะมีการศึกษาบุคคลที่เกี่ยวข้องเพิ่มเติม เช่น ประชาชน นักธุรกิจ เจ้าหน้าที่ภาครัฐ หรือบุคคลที่มีส่วนเกี่ยวข้อง ควรที่จะศึกษาเพิ่มเติมว่ารูปแบบการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ผู้ที่เกี่ยวข้องมีส่วนร่วมในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่เกิดประสิทธิผลเป็นอย่างไร

2.3 ควรมีการศึกษาอย่างเจาะลึกในพื้นที่แต่ละแห่ง เพื่อให้ได้การพัฒนาารูปแบบการมีส่วนร่วมของประชาชน



ในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่เหมาะสมสำหรับพื้นที่นั้น ๆ

2.4 ควรมีการศึกษาการพัฒนาารูปแบบการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานกับกลุ่มองค์กรหรือหน่วยงานอื่นในแขวงจำปาสัก เช่น ฝ่ายการเงิน ฝ่ายแผนงานและนโยบาย ฝ่ายพัฒนาบุคลากร โดยการมีส่วนร่วมของบุคลากร ผู้บริหาร และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อจะได้ใช้เป็นแนวทางในการพัฒนารูปแบบการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานได้อย่างถูกต้อง

Reference

- Budkul, J. (2016). *The power structure related to decision on community participation, case study of Huaymek municipality, Huaymek district, Kalasin province*. Thesis Master of Architecture, majoring Urban and Environmental Planning. Maharakam University.
- Chanthet, M. (2002). Policy Development Model. *The Journal of Petchaboon Rajabhat University*, 3(2), 35-37.
- Dechakhamphoo, K. (2017). *Title of Dissertation A model of the participatory development for water resource mangement of water users in the royal initiative development project on nam gum river basin*. Thesis Master of Public Administration, Graduate School: Makasarakam Rajabhat University.
- Dhiravegin, L. (2015). *Politics and Governments of Thailand*. Bangkok: Thammasart University.
- Kaewduangdee, B. (2011). *The role of the Lao government on the economic and social development of the people's democratic republic of Laos: the case study of Bokeo Province*. Thesis Master of Liberal Arts (Political Economic). Graduate School: Chulalongkorn University.
- Kerdsomchua, T. (2016). *Title of Master's thesis population participation in public services of the basic infrastructures, Klongyong District Administration office, Buddhamongton district, Nakhonpathom*. Thesis Master of Political Science. Graduate School: Kasetsart University.
- Ketsuvan, R. (2006). *The Introduction to Public Administration*. Bangkok: Bopit Printing.
- Khunprom, B. (2016). *Development guideline for Vientiane in relation to the effects of the Mittraphab Bridge*. Thesis Master of Political Sciences in Urban Planning. Graduate School: Chulalongkorn University.
- Kingvathee, C. (2013). *The Introduction of Pulbic Administration*. Humanities and Social Sciences Faculty. Nakhon Pathom Rajabhat University.
- Liummalaisri, S. (2016). *The Community Participation of Watershed Forest: case study Sesed Watershed forest Sesed Village Pakchong city Chumpasak Lao PDR*. Thesis Master of

- Social Sciences Development. Ubonratchathani Rajabhat University.
- Pankhetkij, N. (2014). *The population participation in public services of the basic infrastructures, Sai-ngam district Administration office, Sai-ngam district, Kampongpetch*. Thesis Master of Public Administration. Local Administration program. Kampongpetch Rajabhat University.
- Sangchunthawong, S. (2015). *The strategy to manage effective participation in protection of Hinnamnor National Area, protected area. Kham Mouane province, Lao PDR*.
- Thandee, D. (2015). *The Government and the Development*. Bangkok: Chulalongkorn University.
- Thantaprasats, S. (2017). *A Community Development Model by Luetribe Participation in Ban Nam Ngen, Vieng Phoukha District, Luang Nam Tha Province, Lao PDR*. Dissertation of Regional Development and Strategies. Graduate School: Mahasarakam Rajabhat University.
- Wornmanee, B. (2017). *People's participation in maintenance of Laos National Highway 8, Khamkeut district, Bolikhamxay province, Lao People's Democratic Republic (Lao PDR)*. Thesis Master of Public Administration. Graduate School: Sakon Nakhon Rajabhat University.
- Yoktep, S. & Yupas, Y. (2017). The People's Participation on the Delopment Plan Making of Bandue Municipality, Muang Nongkhai, Nongkhai province. *The Journal of Santiparithat, Mahachulalongkornrajavidyalai*, 5 (special edition), 182-191.