



การดำเนินงานภารกิจถ่ายโอนตามแผนการกระจายอำนาจขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น : กรณีศึกษาเทศบาลตำบลในเขตพื้นที่อำเภอห้วยผึ้ง จังหวัดกาฬสินธุ์

วันวิสาข์ หนาดคำ*

เชิงชาญ จงสมชัย**

บทคัดย่อ

การดำเนินงานภารกิจถ่ายโอนตามแผนการกระจายอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น : กรณีศึกษาเทศบาลตำบลในเขตพื้นที่อำเภอห้วยผึ้ง จังหวัดกาฬสินธุ์ มีความมุ่งหมายเพื่อศึกษาความคิดเห็นเกี่ยวกับการดำเนินงาน ปัญหาอุปสรรค และข้อเสนอแนะแนวทางในการดำเนินงานภารกิจถ่ายโอนตามแผนการกระจายอำนาจ โดยศึกษาความคิดเห็นจากกลุ่มตัวอย่างบุคลากรของเทศบาล จำนวน 150 คน เครื่องมือที่ใช้ในการศึกษา ได้แก่ แบบสอบถามและแบบสัมภาษณ์ สถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล ได้แก่ ร้อยละ ค่าเฉลี่ย ความถี่ และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน ผลการศึกษาปรากฏดังนี้ 1. บุคลากรมีความคิดเห็นเกี่ยวกับการดำเนินงานภารกิจถ่ายโอนตามแผนการกระจายอำนาจ พบว่า ภารกิจ 5 ด้าน โดยรวมมีค่าเฉลี่ยอยู่ในระดับปานกลาง รายด้าน 4 ด้าน มีค่าเฉลี่ยอยู่ในระดับปานกลาง และ 1 ด้าน มีค่าเฉลี่ยอยู่ในระดับมาก โดยเรียงลำดับค่าเฉลี่ยจากมากไปหาน้อย ดังนี้ ด้านงานส่งเสริมคุณภาพชีวิต ด้านการจัดระเบียบชุมชน/สังคมและการรักษาความสงบเรียบร้อย ด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด้านโครงสร้างพื้นฐาน และด้านการวางแผน การส่งเสริมการลงทุน พาณิชยกรรมและการท่องเที่ยว 2. บุคลากรมีความคิดเห็นเกี่ยวกับปัญหา อุปสรรคในการดำเนินงานภารกิจถ่ายโอนตามแผนการกระจายอำนาจ พบว่า ปัญหาอุปสรรค 4 ด้าน โดยรวมและรายด้านทั้ง 4 ด้าน มีค่าเฉลี่ยอยู่ในระดับปานกลาง โดยเรียงลำดับค่าเฉลี่ยจากมากไปหาน้อย ดังนี้ ด้านงบประมาณ ด้านวัสดุอุปกรณ์ ด้านบุคลากร และด้านการบริหารจัดการ 3. บุคลากรมีข้อเสนอแนะแนวทางในการดำเนินงานภารกิจถ่ายโอนตามแผนการกระจายอำนาจ พบว่า เทศบาลควรประสานขอความร่วมมือในการดำเนินงาน การวางแผนการดำเนินงานและบูรณาการการทำงานภารกิจถ่ายโอนร่วมกับภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง ผู้ศึกษาเห็นว่าผลการศึกษานี้จะเป็นประโยชน์ต่อเทศบาล เพื่อใช้ในการปรับปรุง

* นักศึกษาระดับปริญญาโท สาขานโยบายสาธารณะ, วิทยาลัยการเมืองการปกครอง, มหาวิทยาลัยมหาสารคาม

** ผู้ช่วยศาสตราจารย์, วิทยาลัยการเมืองการปกครอง, มหาวิทยาลัยมหาสารคาม, อาจารย์ที่ปรึกษา



และพัฒนาคำเนินงานภารกิจถ่ายโอน ให้ดียิ่งขึ้นและเป็นไปตามความต้องการของประชาชนในท้องถิ่น

คำสำคัญ: ภารกิจถ่ายโอน/ การกระจายอำนาจ/ เทศบาลตำบล/ จังหวัดกาฬสินธุ์

The Mission of Transferring the Decentralization Plan of the Local Administrative Organization : The Case Study of Sub-district Municipalities in Huaiphung District, Kalasin Province

Wanwisa Nadkham^{*}

Cherngcharn Chongsomchai^{}**

Abstract

The mission of transferring the decentralization plan of the local administrative organization : The case study of sub-district municipalities in Huaiphung district, Kalasin province is conducted to study the opinions about of the mission of transferring the decentralization plan. The sample group of this study is 150 people who work for the municipalities. The research instruments are the questionnaire and the interview form. The data are analyzed and interpreted statistically in terms of percentage, mean, frequency, and standard deviation. The results of the study revealed as follows: 1. It is found that the people who work for sub-district municipalities in Huaiphung district, Kalasin province express the opinions about the mission of transferring the decentralization plan in overall at the moderate level. As consideration in each perspective, it is found that the first four perspectives are at the moderate level and one perspective is at the high level sorted in descending order as: promotion of life quality, community or society organization and security, natural and environmental management and conservation, infrastructure, and planning and promotion of commercial and travelling investment. 2. According to the problems in the mission of transferring the decentralization plan,

^{*} M.P.A. Student (Public Policy), College of Politics and Governance, Mahasarakham

^{**} Asst.Prof., College of Politics and Governance, Mahasarakham University, Advisor.



it is found that the people who work for sub-district municipalities in Huaiphung district, Kalasin province expressed the opinions in overall and 4 perspectives at the moderate level sorted in descending order as: budget, equipment, personnel, and management. 3. people who work for sub-district municipalities in Huaiphung district, Kalasin province, it is found that the municipalities should cooperate with other related agencies in planning, operating, and integrating the transferring decentralization. The researcher realizes that the results of the study will benefit the municipalities to develop the transferring operation, and base on the needs of people in the communities.

Keywords : Mission of Transferring/ Decentralization/ Sub-District Municipality/ Kalasin Province

บทนำ

การผลักดันการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ดำเนินการอย่างเป็นจริงเป็นจังนับตั้งแต่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540 เป็นต้นมาว่าทศวรรษ ทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องมีการกิจความรับผิดชอบทดแทนภาครัฐเพิ่มมากขึ้น ซึ่งทรัพยากรและงานจำนวนมากของส่วนราชการได้ถ่ายโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมากขึ้นๆ ตามลำดับ ทำให้การบริหารจัดการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องใช้ความรู้ความสามารถในเชิงบริหารจัดการ ทั้งด้านความสามารถในการแก้ไขปัญหา ความสามารถในการสร้างสรรค์เงินนวัตกรรมท้องถิ่น และการสร้างเครือข่ายความร่วมมือ รวมทั้งการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของภาคชุมชน ประชาสังคม และความเป็นธรรมาภิบาลท้องถิ่น เป็นต้น เพื่อให้หลักการในรัฐธรรมนูญฯ ที่บัญญัติเป็นไปตามเจตนารมณ์และเป้าหมาย ทั้งในแง่ของการให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพัฒนาขีดความสามารถและส่งเสริมศักยภาพที่จะนำไปสู่การพัฒนาตนเองได้นั้น ซึ่งรัฐได้มีการกำหนดกลไกและเครื่องมือ โดยเฉพาะการประกาศใช้พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 ซึ่งวางหลักการให้มีแผนปฏิบัติการการกระจายอำนาจในการถ่ายโอนภารกิจจากรัฐสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างเป็นระบบโดยผ่านแผนการกระจายอำนาจฯ (สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น, 2553, น.15-16)



อย่างไรก็ดี แม้ว่ารัฐบาลและส่วนราชการกลางจะได้ถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไปแล้วจำนวนหนึ่ง แต่ทว่าการถ่ายโอนภารกิจที่มีความสำคัญต่อชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนในชุมชนกลับไม่คืบหน้าเท่าใดนัก เช่น ภารกิจด้านการศึกษา สาธารณสุข และการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นต้น ส่วนการดำเนินการถ่ายโอนบุคลากรก็มิได้มีความคืบหน้าเช่นกัน บุคลากรที่ได้ถ่ายโอนไปแล้วนั้นถือเป็นสัดส่วนที่น้อยมากเมื่อเปรียบเทียบกับจำนวนบุคลากรในราชการส่วนกลางและส่วนภูมิภาค เมื่อเปรียบเทียบกับภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและเมื่อเปรียบเทียบกับจำนวนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีมาก (วิระศักดิ์ เครือเทพ, 2548, น.20) การดำเนินงานโครงการถ่ายโอนภารกิจบริการสาธารณะไม่มีการพิจารณาความจำเป็นเร่งด่วนว่างานใดควรถ่ายโอนก่อน-หลัง เพราะงานบางอย่าง เช่น การขุดเจาะบ่อบาดาลเมื่อโอนแล้วมีปัญหาทางปฏิบัติไม่อาจดำเนินการได้ นอกจากนั้นประชาชนยังไม่ทราบและไม่เข้าใจเกี่ยวกับการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและการกระจายอำนาจการถ่ายโอนงาน ประชาชนจึงไม่เห็นความสำคัญและไม่สนใจเข้าไปมีส่วนร่วม ส่งผลให้ผู้บริหารท้องถิ่นใช้อำนาจตัดสินใจใช้จ่ายเงินงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามอำเภอใจโดยไม่สนใจความต้องการที่แท้จริงของประชาชน (สถาบันพระปกเกล้า, 2545, น.54-55)

เทศบาลตำบลในเขตพื้นที่อำเภอห้วยผึ้ง จังหวัดกาฬสินธุ์ ได้แก่ เทศบาลตำบลห้วยผึ้ง เทศบาลตำบลคำบัง และเทศบาลตำบลหนองอีบุตร ได้รับการถ่ายโอนตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เนื่องจากเทศบาลทั้ง 3 แห่งมีฐานรายได้ที่จัดเก็บเองน้อยงบประมาณในการดำเนินงานส่วนใหญ่ได้มาจากรัฐบาลจัดสรรให้ และการจัดสรรรายได้ของรัฐบาลไม่เพียงพอต่อความจำเป็นในการดำเนินงานตามภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอน โดยเฉพาะอย่างยิ่งเทศบาลตำบลคำบังและเทศบาลตำบลหนองอีบุตรที่ได้รับการจัดตั้งจากองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลตำบล มีขนาดพื้นที่รับผิดชอบมากและมีหมู่บ้านอยู่ห่างไกลกัน ทำให้การบริหารจัดการบริการสาธารณะให้ครอบคลุมทั่วถึงทุกพื้นที่จึงเป็นเรื่องที่ยากลำบาก การกำหนดโครงสร้างส่วนราชการและการจัดทำกรอบอัตรากำลังที่ไม่สะท้อนภาระงานในแต่ละท้องถิ่น ทำให้การบริหารสาธารณะไม่เป็นไปตามความต้องการของประชาชนในท้องถิ่น จากความสำคัญของการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและอุปสรรคในการดำเนินงานภารกิจถ่ายโอนตามแผนการกระจายอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประกอบกับผู้ศึกษาได้ปฏิบัติงานอยู่ในเขตพื้นที่อำเภอห้วยผึ้ง จังหวัดกาฬสินธุ์ จึงเป็นสาเหตุที่ทำให้ผู้ศึกษาสนใจที่จะศึกษาการดำเนินงานภารกิจถ่ายโอนตามแผนการกระจายอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น : กรณีศึกษาเทศบาลตำบลในเขตพื้นที่อำเภอห้วยผึ้ง จังหวัดกาฬสินธุ์ จำนวน 3 แห่ง ว่ามีผลการดำเนินงานภารกิจถ่ายโอนในแต่ละด้านมากน้อยเพียงใด ศึกษาปัญหา อุปสรรคในการดำเนินงานภารกิจถ่ายโอน พร้อมทั้ง



ข้อเสนอแนะแนวทางการดำเนินงานภารกิจถ่ายโอน โดยการศึกษาครั้งนี้เป็นการศึกษาหลังจากสิ้นสุดระยะเวลาการถ่ายโอนในปีที่ 10 (พ.ศ. 2553) ซึ่งผลที่ได้จากการศึกษาจะเกิดประโยชน์ต่อหน่วยงานเทศบาลตำบลทั้ง 3 แห่งในเขตพื้นที่อำเภอห้วยผึ้ง จังหวัดกาฬสินธุ์ รวมทั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ได้นำข้อมูลมาใช้ประกอบการวางแผนการดำเนินงานและปรับปรุงการดำเนินงานภารกิจถ่ายโอนตามแผนการกระจายอำนาจ พร้อมทั้งใช้เป็นข้อมูลสำหรับการพัฒนาองค์กรเพื่อรองรับภารกิจที่จะถ่ายโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อไป

ความมุ่งหมายของการศึกษา

1. เพื่อศึกษาความคิดเห็นเกี่ยวกับการดำเนินงานภารกิจถ่ายโอนตามแผนการกระจายอำนาจของเทศบาลตำบลในเขตพื้นที่อำเภอห้วยผึ้ง จังหวัดกาฬสินธุ์
2. เพื่อศึกษาความคิดเห็นเกี่ยวกับปัญหา อุปสรรคในการดำเนินงานภารกิจถ่ายโอนตามแผนการกระจายอำนาจของเทศบาลตำบลในเขตพื้นที่อำเภอห้วยผึ้ง จังหวัดกาฬสินธุ์
3. เพื่อศึกษาข้อเสนอแนะแนวทางการดำเนินงานภารกิจถ่ายโอนตามแผนการกระจายอำนาจของเทศบาลตำบลในเขตพื้นที่อำเภอห้วยผึ้ง จังหวัดกาฬสินธุ์

กรอบแนวคิดในการศึกษา

ผู้ศึกษาได้ศึกษาแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ 2) ตามที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่มที่ 125 ตอนพิเศษ 40 ง ลงวันที่ 26 กุมภาพันธ์ 2551 ศึกษามาตรฐานการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จัดทำโดยสำนักมาตรฐานการบริหารงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย (กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น, 2556, เว็บไซต์) และทรัพยากรที่เป็นปัจจัยสำคัญของการบริหาร 4 ประการ (4 M) ได้แก่ ด้านคน (Man) ด้านเงิน (Money) ด้านวัสดุอุปกรณ์ (Materials) และด้านการบริหารจัดการ (Management)



วิธีดำเนินการศึกษา

การศึกษาในครั้งนี้ เป็นการศึกษาการดำเนินงานภารกิจถ่ายโอนตามแผนการกระจายอำนาจของเทศบาลตำบลในเขตพื้นที่อำเภอห้วยผึ้ง จังหวัดกาฬสินธุ์ มีวิธีการดำเนินการศึกษาเชิงบูรณาการทั้งการศึกษาเชิงปริมาณและการศึกษาเชิงคุณภาพ ดังนี้

1. การศึกษาเชิงปริมาณ เครื่องมือที่ใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูล คือ แบบสอบถาม การเก็บรวบรวมข้อมูลโดยการนำส่งแบบสอบถามและเก็บรวบรวมแบบสอบถามคืนในหนึ่งสัปดาห์ จากนั้นทำการตรวจสอบความครบถ้วนของข้อมูลในแบบสอบถาม แล้วนำมาวิเคราะห์ข้อมูลด้วยโปรแกรมคอมพิวเตอร์สำเร็จรูป โดยนำเสนอข้อมูลในรูปแบบตารางควบคู่กับการบรรยาย

2. การศึกษาเชิงคุณภาพ เครื่องมือที่ใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูล คือ แบบสัมภาษณ์ โดยการสัมภาษณ์เชิงลึกเกี่ยวกับการดำเนินงานภารกิจถ่ายโอนตามแผนการกระจายอำนาจ ปัญหาอุปสรรค และแนวทางหรือวิธีการแก้ไขปัญหาการดำเนินงานภารกิจถ่ายโอนตามแผนการกระจายอำนาจ จากกลุ่มผู้ให้ข้อมูล จำนวน 9 คน จากนั้นได้วิเคราะห์ข้อมูลที่ได้จากการสัมภาษณ์ เพื่อหาข้อสรุป ตีความหมายและพรรณนาวิเคราะห์ แล้วแสดงให้เห็นถึงความสอดคล้องและไม่สอดคล้องของข้อมูลที่ได้จากการศึกษาเชิงปริมาณและการศึกษาเชิงคุณภาพ

ผลการศึกษา

จากการศึกษาการดำเนินงานภารกิจถ่ายโอนตามแผนการกระจายอำนาจของเทศบาลตำบลในเขตพื้นที่อำเภอห้วยผึ้ง จังหวัดกาฬสินธุ์ ผลการศึกษพบว่า

1. ความคิดเห็นเกี่ยวกับการดำเนินงานภารกิจถ่ายโอนตามแผนการกระจายอำนาจ โดยรวมมีค่าเฉลี่ยอยู่ในระดับปานกลาง รายด้าน 4 ด้าน มีค่าเฉลี่ยอยู่ในระดับปานกลาง และ 1 ด้านมีค่าเฉลี่ยอยู่ในระดับมาก โดยเรียงลำดับค่าเฉลี่ยจากมากไปหาน้อย ดังนี้ ด้านงานส่งเสริมคุณภาพชีวิต ด้านการจัดระเบียบชุมชน/สังคมและการรักษาความสงบเรียบร้อย ด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด้านโครงสร้างพื้นฐาน และด้านการวางแผนการส่งเสริมการลงทุน พาณิชยกรรมและการท่องเที่ยว โดยผลการศึกษาเรียงรายด้านดังนี้

1.1 ด้านโครงสร้างพื้นฐาน พบว่า ข้อมูลเชิงปริมาณที่ได้จากแบบสอบถามมีทั้งความสอดคล้องและไม่สอดคล้องกับข้อมูลเชิงคุณภาพที่ได้จากการสัมภาษณ์ โดยมีข้อมูลที่ไม่สอดคล้องจากการสัมภาษณ์ คือ เทศบาลยังไม่สามารถก่อสร้างถนนและซ่อมแซมถนนเพื่อแก้ไข



ปัญหาได้อย่างรวดเร็วตามความต้องการของประชาชน เนื่องจากขาดงบประมาณในการดำเนินงาน และข้อมูลที่สอดคล้อง คือ การควบคุม การดูแลและตรวจสอบการปฏิบัติตามผังเมือง บุคลากรขาด การฝึกอบรมทำให้ไม่มีความรู้ความเข้าใจในแนวทางการปฏิบัติงานส่งผลทำให้การควบคุม การดูแลและตรวจสอบการปฏิบัติตามผังเมืองมีการดำเนินงานน้อย

1.2 ด้านงานส่งเสริมคุณภาพชีวิต พบว่า ข้อมูลเชิงปริมาณที่ได้จากแบบสอบถามมีความสอดคล้องกับข้อมูลเชิงคุณภาพที่ได้จากการสัมภาษณ์ คือ บุคลากรของเทศบาลได้ดำเนินการตรวจสอบคุณสมบัติและเอกสารหลักฐานของผู้มีสิทธิรับเงินเบี้ยยังชีพฯ ถูกต้องตามระเบียบ เนื่องจากบุคลากรได้จัดระบบการทำงานและมีความรู้ความเข้าใจในขั้นตอน การปฏิบัติงาน ส่วนเทศบาลไม่ได้ดำเนินการจัดหาลานกีฬา/สนามกีฬา เนื่องจากไม่มีงบประมาณ และไม่มีสถานที่ในการก่อสร้างสนามกีฬา แต่เทศบาลได้สนับสนุนการจัดกีฬาและจัดหาอุปกรณ์ กีฬาให้กับชุมชนทุกปี

1.3 ด้านการจัดระเบียบชุมชน/สังคมและการรักษาความสงบเรียบร้อย พบว่า ข้อมูลเชิงปริมาณที่ได้จากแบบสอบถามมีความสอดคล้องกับข้อมูลเชิงคุณภาพที่ได้จากการ สัมภาษณ์ คือ เทศบาลได้ให้ความสำคัญกับการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนและให้การช่วยเหลือ ผู้ประสบภัยเบื้องต้น โดยเทศบาลได้จัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยทุกปีและ ได้รายงานการจัดทำแผนให้สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดทราบ เมื่อเกิดภัยใน พื้นที่เจ้าหน้าที่ได้ออกปฏิบัติงานให้การช่วยเหลือผู้ประสบภัยอย่างเร่งด่วนและให้การช่วยเหลือ ผู้ประสบภัยตามระเบียบ ส่วนการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ความรู้เกี่ยวกับการคุ้มครองผู้บริโภคให้ ประชาชนทราบมีการดำเนินงานน้อยเนื่องจากบุคลากรขาดความรู้ความเข้าใจในการดำเนินงาน การกิจถ่ายโอน

1.4 ด้านการวางแผน การส่งเสริมการลงทุน พาณิชยกรรมและการท่องเที่ยว พบว่า ข้อมูลเชิงปริมาณที่ได้จากแบบสอบถามมีความสอดคล้องกับข้อมูลเชิงคุณภาพที่ได้จากการ สัมภาษณ์ คือ เทศบาลได้มีการแต่งตั้งนายทะเบียนรับผิดชอบการจดทะเบียนพาณิชย์ของเทศบาล และบุคลากรมีความรู้ความเข้าใจในการจดทะเบียนพาณิชย์ ส่วนการสนับสนุนและพัฒนาแหล่ง ท่องเที่ยวในชุมชนและปรับปรุงภูมิทัศน์เพื่อการเรียนรู้และท่องเที่ยวเนื่องจากในพื้นที่ของเทศบาล ไม่มีจุดเด่นที่จะพัฒนาเป็นแหล่งท่องเที่ยวแต่เทศบาลได้ประชาสัมพันธ์ข้อมูลด้านต่างๆ ภายในเขต พื้นที่ของเทศบาลผ่านสื่อต่างๆ

1.5 ด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พบว่า ข้อมูลเชิงปริมาณที่ได้จากแบบสอบถามมีความสอดคล้องกับข้อมูลเชิงคุณภาพที่ได้จากการ



สัมภาษณ์ คือ เมื่อเกิดเหตุความเสียหายต่อสิ่งแวดล้อมในพื้นที่เทศบาลได้แต่งตั้งบุคลากรออกไปสำรวจและรับเรื่องแจ้งความร้องทุกข์จากประชาชนเพื่อดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของเทศบาล ส่วนการสนับสนุนประชาชนในพื้นที่สร้างเครือข่าย/จัดตั้งกลุ่มในการบริหารและจัดการทรัพยากรแหล่งน้ำและป่าชุมชนพบว่า เทศบาลได้ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้มีส่วนร่วมในการบริหารและจัดการทรัพยากรแหล่งน้ำและป่าชุมชน แต่ประชาชนยังไม่ได้ให้ความสำคัญกับการสร้างเครือข่าย/จัดตั้งกลุ่มบริหารและจัดการทรัพยากรแหล่งน้ำและป่าชุมชน

2. ความคิดเห็นเกี่ยวกับปัญหา อุปสรรคในการดำเนินงานภารกิจถ่ายโอนตามแผนการกระจายอำนาจของเทศบาลตำบลในเขตพื้นที่อำเภอห้วยผึ้ง จังหวัดกาฬสินธุ์ โดยรวมและรายด้าน ทั้ง 4 ด้าน มีค่าเฉลี่ยอยู่ในระดับปานกลาง โดยเรียงลำดับค่าเฉลี่ยจากมากไปหาน้อย ดังนี้ ด้านงบประมาณ ด้านวัสดุอุปกรณ์ ด้านบุคลากร และด้านการบริหารจัดการ โดยผลการศึกษารายด้าน ดังนี้

2.1 ด้านบุคลากร พบว่า ข้อมูลเชิงปริมาณที่ได้จากแบบสอบถามมีความสอดคล้องกับข้อมูลเชิงคุณภาพที่ได้จากการสัมภาษณ์ คือ บุคลากรขาดการวางแผนการดำเนินงานภารกิจที่ได้รับถ่ายโอนและบุคลากรไม่ได้จัดทำแผนดำเนินงานภารกิจถ่ายโอนครบทุกภารกิจ โดยแผนดำเนินงานแสดงถึงรายละเอียดแผนงาน โครงการพัฒนาและกิจกรรมที่ดำเนินการจริงทั้งหมดในพื้นที่ในแต่ละปีงบประมาณ ดังนั้นทำให้บุคลากรไม่มีแนวทางการดำเนินงานภารกิจถ่ายโอนที่จะทำให้งานประสบความสำเร็จ ปัญหาดังกล่าวเป็นผลมาจากบุคลากรขาดการฝึกอบรมเพื่อให้มีความรู้ความสามารถในการดำเนินงานภารกิจถ่ายโอน นอกจากนี้บุคลากรมีไม่เพียงพอต่อการปฏิบัติงานที่ได้รับถ่ายโอน เนื่องจากไม่มีบุคลากรบรรจุใหม่และไม่มีบุคลากรจากหน่วยงานอื่นโอนย้ายมาปฏิบัติงานในตำแหน่งที่ว่าง และเทศบาลไม่มีงบประมาณเพียงพอที่จะบรรจุบุคลากรให้ครบทุกภารกิจที่ได้รับถ่ายโอน

2.2 ด้านงบประมาณ พบว่า ข้อมูลเชิงปริมาณที่ได้จากแบบสอบถามมีความสอดคล้องกับข้อมูลเชิงคุณภาพที่ได้จากการสัมภาษณ์ คือ การดำเนินงานภารกิจที่ได้รับถ่ายโอน เทศบาลไม่มีงบประมาณที่เพียงพอต่อการดำเนินงาน ที่เป็นเช่นนี้เพราะภารกิจหลายด้านที่เทศบาลรับถ่ายโอนไม่ได้มีงบประมาณโอนมาให้ตามภารกิจถ่ายโอน และรัฐบาลจัดสรรงบประมาณไม่ทันต่อความจำเป็นในการดำเนินงานภารกิจถ่ายโอนตามความต้องการของประชาชน โดยเทศบาลที่มีเงินสะสมเพียงพอจะยืมเงินสะสมเพื่อดำเนินงานไปก่อนแต่ถ้าหากไม่มีเงินสะสมเพียงพอเทศบาลต้องรองบประมาณซึ่งทำให้ล่าช้าในการดำเนินงานภารกิจถ่ายโอน

2.3 ด้านวัสดุอุปกรณ์ พบว่า ข้อมูลเชิงปริมาณที่ได้จากแบบสอบถามมีความสอดคล้องกับข้อมูลเชิงคุณภาพที่ได้จากการสัมภาษณ์ คือ งานด้านการก่อสร้างและซ่อมแซมถนน



งานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย งานสาธารณสุข และงานกำจัดขยะมูลฝอยและสิ่งปฏิกูล มีปัญหาการขาดแคลนวัสดุอุปกรณ์ในการดำเนินงานและวัสดุอุปกรณ์ที่มีอยู่ได้ใช้งานมาหลายปีได้เสื่อมสภาพจากการใช้งาน เช่น รถบรรทุกน้ำ รถบรรทุกขยะ รถ EMS รับ-ส่งผู้ป่วย และรถดับเพลิงที่มีไม่เพียงพอเมื่อถึงกำหนดเวลานำเข้าตรวจเช็คสภาพการใช้งานหรือต้องซ่อมแซมในกรณีที่เกิดปัญหาเนื่องมาจากการใช้งาน ทำให้เทศบาลไม่สามารถใช้ดำเนินงานภารกิจถ่ายโอนได้ตามความต้องการของประชาชน

2.4 ด้านการบริหารจัดการ พบว่า ข้อมูลเชิงปริมาณที่ได้จากแบบสอบถามมีความสอดคล้องกับข้อมูลเชิงคุณภาพที่ได้จากการสัมภาษณ์ คือ เทศบาลได้บรรจุภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอนไว้ในแผนพัฒนาของเทศบาล โดยภารกิจถ่ายโอนที่บรรจุไว้ในแผนพัฒนาของเทศบาลได้มาจากการจัดประชาคมท้องถิ่น ซึ่งการจัดประชาคมจัดทำแผนพัฒนาของเทศบาลเป็นการเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็น เสนอปัญหาและความต้องการของประชาชนในท้องถิ่น แต่เทศบาลยังไม่สามารถดำเนินงานภารกิจถ่ายโอนครบทุกงานตามที่ได้บรรจุไว้ในแผนพัฒนาและไม่สามารถดำเนินงานภารกิจถ่ายโอนให้แล้วเสร็จตามระยะเวลาที่กำหนดได้ตามความต้องการของประชาชนในท้องถิ่น เนื่องจากเทศบาลไม่มีงบประมาณที่เพียงพอต่อการดำเนินงาน การได้รับจัดสรรงบประมาณล่าช้า ขาดแคลนวัสดุอุปกรณ์ ขาดแคลนบุคลากรและบุคลากรขาดการฝึกอบรมให้มีความรู้ความสามารถในการดำเนินงานภารกิจถ่ายโอน

3. ข้อเสนอแนะแนวทางการดำเนินงานภารกิจถ่ายโอนตามแผนการกระจายอำนาจของเทศบาลตำบลในเขตพื้นที่อำเภอห้วยผึ้ง จังหวัดกาฬสินธุ์ โดยผลการศึกษารายด้านดังนี้

3.1 ด้านโครงสร้างพื้นฐาน จากข้อมูลเชิงปริมาณที่ได้จากแบบสอบถามพบว่า เทศบาลควรประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น องค์การบริหารส่วนจังหวัด สำนักงานทางหลวงชนบท เพื่อให้ความช่วยเหลือด้านเครื่องจักร และงบประมาณในการก่อสร้าง การปรับปรุงซ่อมแซมถนนควรขอรับสนับสนุนเงินอุดหนุนเฉพาะกิจจากส่วนกลางในการดำเนินงานโครงสร้างพื้นฐานและประสานกรมทรัพยากรน้ำบาดาลสนับสนุนงบประมาณและวัสดุอุปกรณ์เพื่อปรับปรุงซ่อมแซมบ่อน้ำบาดาลที่ชำรุด มีความสอดคล้องกับข้อมูลเชิงคุณภาพที่ได้จากการสัมภาษณ์พบว่า เทศบาลได้ประสานขอรับการช่วยเหลือจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อดำเนินการก่อสร้างและซ่อมแซมถนน การขุดลอกหนองน้ำสาธารณะ การก่อสร้างระบบประปา การก่อสร้างและซ่อมแซมบ่อน้ำบาดาล เป็นต้น แต่โครงการต่างๆที่เทศบาลเสนอหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อขอรับสนับสนุนงบประมาณในการดำเนินงาน หน่วยงานที่เกี่ยวข้องไม่สามารถให้การสนับสนุนเทศบาลได้ทุกโครงการ



3.2 ด้านงานส่งเสริมคุณภาพชีวิต จากข้อมูลเชิงปริมาณที่ได้จากแบบสอบถามพบว่าเทศบาลควรประสานสำนักงานจัดหางานจังหวัดเพื่อให้การสนับสนุนวิทยากรและงบประมาณในการฝึกอบรมอาชีพให้กับประชาชนและการศึกษาดูงานของกลุ่มอาชีพ/วิสาหกิจชุมชน ประสานความร่วมมือด้านสาธารณสุขกับโรงพยาบาลอำเภอ โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพประจำตำบล มีความสอดคล้องกับข้อมูลเชิงคุณภาพที่ได้จากการสัมภาษณ์พบว่าเทศบาลได้ดำเนินการตามข้อเสนอแนะแต่การจัดตั้งกลุ่มอาชีพของประชาชนยังไม่ประสบความสำเร็จเพราะมีปัญหาเรื่องตลาดที่จะรับซื้อผลผลิตและต้นทุนการผลิตที่สูง นอกจากนี้เทศบาลยังได้ขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ (สปสช.) และสำนักงานกองทุนสนับสนุนการเสริมสร้างสุขภาพ (สสส.) เพื่อดำเนินงานเกี่ยวกับการส่งเสริมสุขภาพของประชาชน

3.3 ด้านการจัดระเบียบชุมชน/สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อย จากข้อมูลเชิงปริมาณที่ได้จากแบบสอบถามพบว่าเทศบาลควรจัดให้มีการวางแผนการทำงานร่วมกันในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ขอความช่วยเหลือด้านวัสดุ อุปกรณ์การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เช่น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใกล้เคียง สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดและสนับสนุนให้มีตำรวจชุมชนเพื่อดำเนินงานรักษาความสงบเรียบร้อยในชุมชน มีความสอดคล้องกับข้อมูลเชิงคุณภาพที่ได้จากการสัมภาษณ์พบว่าเทศบาลได้ประสานความร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น หน่วยงานสาธารณสุข สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด ในด้านบุคลากร ด้านวัสดุอุปกรณ์ และด้านงบประมาณในการดำเนินงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย แต่เทศบาลยังขาดการวางแผนการทำงานและการฝึกซ้อมแผนปฏิบัติงานร่วมกันระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

3.4 ด้านการวางแผน การส่งเสริมการลงทุน พาณิชยกรรมและการท่องเที่ยว ข้อมูลจากแบบสอบถามพบว่าเทศบาลควรประชาสัมพันธ์ข้อมูลของตำบลผ่านสื่อต่างๆ เช่น เว็บไซต์ วารสาร จดหมายข่าว เพื่อให้นักลงทุนได้ทราบข้อมูลพื้นฐานของตำบลและประชาสัมพันธ์ผ่านสื่อต่างๆ เพื่อดึงดูดใจนักท่องเที่ยวเข้ามาเที่ยวในพื้นที่ เช่น การจัดงานเทศกาล งานประเพณีประจำท้องถิ่น และสินค้าที่เป็นภูมิปัญญาท้องถิ่น มีความสอดคล้องกับข้อมูลเชิงคุณภาพที่ได้จากการสัมภาษณ์พบว่าเทศบาลได้มีการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ข้อมูลพื้นฐานของเทศบาลทางเว็บไซต์ของหน่วยงานและประชาสัมพันธ์การจัดงานประเพณีที่ดึงดูด เช่น ประเพณีบุญบั้งไฟ ประเพณีวันสงกรานต์ ผ่านสื่อต่างๆ และเทศบาลตำบลห้วยผึ้งได้สนับสนุนการจัดกิจกรรมขายสินค้าของดีสี่ภาคเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ



3.5 ด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จากข้อมูลเชิงปริมาณที่ได้จากแบบสอบถามพบว่าเทศบาลควรตราเทศบัญญัติเกี่ยวกับการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้ครบถ้วนและประกาศให้ประชาชนทราบโดยทั่วถึง พร้อมทั้งบังคับใช้กฎหมายอย่างจริงจัง จัดให้มีถังขยะทุกครัวเรือนและมีระบบกำจัดขยะเป็นมาตรฐาน มีความสอดคล้องกับข้อมูลเชิงคุณภาพที่ได้จากการสัมภาษณ์พบว่าเทศบาลทั้ง 3 แห่ง ได้ตราเทศบัญญัติเกี่ยวกับการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมแต่ยังไม่ครบถ้วน โดยให้เหตุผลว่าการตราเทศบัญญัติเพื่อบังคับใช้ในเทศบาลได้ครบถ้วน เทศบาลจะต้องมีงบประมาณและบุคลากรที่เพียงพอในการบริหารจัดการตามเทศบัญญัติ ส่วนเรื่องระบบการกำจัดขยะเป็นมาตรฐาน เทศบาลตำบลห้วยผึ้งและเทศบาลตำบลคำบงมีวิธีการกำจัดขยะโดยวิธีการฝังกลบ ส่วนเทศบาลตำบลหนองอีบุตรยังไม่มีระบบการกำจัดขยะมูลฝอยและสิ่งปฏิกูล เนื่องจากไม่มีงบประมาณที่เพียงพอต่อการดำเนินงานแต่เทศบาลหนองอีบุตรได้จัดกิจกรรมอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและจัดทำสื่อประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้ร่วมกันอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

อภิปรายผล

จากการวิเคราะห์ข้อมูลเกี่ยวกับดำเนินงานภารกิจถ่ายโอนตามแผนการกระจายอำนาจของเทศบาลตำบลในเขตพื้นที่อำเภอห้วยผึ้ง จังหวัดกาฬสินธุ์ ดังนี้

1. ความคิดเห็นเกี่ยวกับการดำเนินงานภารกิจถ่ายโอนตามแผนการกระจายอำนาจของเทศบาลตำบลในเขตพื้นที่อำเภอห้วยผึ้ง จังหวัดกาฬสินธุ์ พบว่า มีการดำเนินงานภารกิจถ่ายโอนตามแผนการกระจายอำนาจ โดยรวมและรายด้านทั้ง 5 ด้าน อยู่ในระดับปานกลางโดยด้านที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุด คือ ด้านงานส่งเสริมคุณภาพชีวิต โดยดำเนินงานบริหารจัดการศึกษาศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก งานด้านสาธารณสุข งานด้านส่งเสริมอาชีพ และงานกีฬาและนันทนาการ สอดคล้องกับผลการศึกษาของ รัชนิ ธาดา (2555, 131) ศึกษาเรื่อง การบริหารศูนย์พัฒนาเด็กเล็กตามมาตรฐานการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดอุบลราชธานี พบว่า การบริหารศูนย์พัฒนาเด็กเล็กตามมาตรฐานการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดอุบลราชธานี โดยรวมอยู่ในระดับ ปานกลาง ยุคชัย ไชยคำมี (2551, 86-88) ศึกษาเรื่อง สภาพปัจจุบัน ปัญหาและความสำเร็จของการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น : ศึกษากรณีองค์การบริหารส่วนตำบล อำเภอสหัสขันธ์ จังหวัดกาฬสินธุ์ ผลการวิจัยพบว่า สภาพปัจจุบันของการกระจาย



อำนาจ โดยภาพรวมพบว่า มีการดำเนินการแล้ว ร้อยละ 73.85 ยังไม่ดำเนินการ ร้อยละ 26.15 ในภารกิจทั้ง 6 ด้าน ส่วนมากได้ดำเนินการแล้ว มีเพียงด้านการวางแผน การส่งเสริมการลงทุน การพาณิชย์กรรม และการท่องเที่ยว และด้านศิลปะ วัฒนธรรม จารีตประเพณีและภูมิปัญญาท้องถิ่น เท่านั้นที่ยังไม่ได้ดำเนินการ ที่เป็นเช่นนี้เพราะการดำเนินงานด้านส่งเสริมคุณภาพชีวิต ที่เกี่ยวกับการบริหารจัดการศึกษาศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก งานส่งเสริมสุขภาพจิต จะได้รับการจัดสรรงบประมาณจากส่วนกลางโดยระบุวัตถุประสงค์ให้ดำเนินงาน

2. ความคิดเห็นเกี่ยวกับปัญหา อุปสรรคในการดำเนินงานภารกิจถ่ายโอนตามแผนการกระจายอำนาจของเทศบาลตำบลในเขตพื้นที่อำเภอห้วยผึ้ง จังหวัดกาฬสินธุ์ พบว่า มีปัญหาการดำเนินงานภารกิจถ่ายโอนตามแผนการกระจายอำนาจ โดยรวมและรายด้านทั้ง 4 ด้าน อยู่ในระดับปานกลาง โดยมีด้านที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุด คือ ด้านงบประมาณ เนื่องจากงบประมาณมีไม่เพียงพอต่อการดำเนินงานและการได้รับจัดสรรงบประมาณที่ล่าช้า สอดคล้องกับผลการศึกษาของ ทรงกลด สุขะตุงคะ (2551; 79-80) ศึกษาเรื่อง การนำนโยบายการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไปปฏิบัติของเทศบาลตำบลบางละมุง ผลการวิจัยพบว่า ปัญหาและอุปสรรคในการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของเทศบาลตำบลบางละมุง ด้านงบประมาณ พบว่ารายได้จากการจัดเก็บภาษีและค่าธรรมเนียมต่างๆ ยังไม่เพียงพอต่อการปฏิบัติงานในปัจจุบัน ยังจำเป็นต้องพึ่งเงินอุดหนุนจากรัฐบาล ที่เป็นเช่นนี้เพราะภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอนเป็นการเพิ่มภาระงานให้กับเทศบาลแต่เทศบาลไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณที่เพียงพอต่อการดำเนินงาน

ข้อเสนอแนะ

1. ข้อเสนอแนะเพื่อนำผลการศึกษาไปใช้

จากการศึกษาการดำเนินงานภารกิจถ่ายโอนตามแผนการกระจายอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น : กรณีศึกษาเทศบาลตำบลในเขตพื้นที่อำเภอห้วยผึ้ง จังหวัดกาฬสินธุ์ เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อที่มีระดับการดำเนินงานน้อยในแต่ละด้าน ควรนำข้อมูลมาปรับปรุงการดำเนินงานของเทศบาลเพื่อยกระดับการดำเนินงานของเทศบาลให้อยู่ในระดับมาก ดังนี้

1.1 ด้านโครงสร้างพื้นฐาน เทศบาลควรดำเนินการควบคุม การดูแลและตรวจสอบ การปฏิบัติตามผังเมือง โดยการจัดส่งบุคลากรเข้ารับการฝึกอบรมเชิงปฏิบัติการเกี่ยวกับการวางผังเมือง การบริหารจัดการผังเมือง การปฏิบัติให้เป็นไปตามผัง การพัฒนาตามผัง การควบคุมกำกับดูแลและการประเมินผลผังเมือง การขุดเจาะบ่อน้ำบาดาลและบำรุงรักษาบ่อน้ำบาดาล เทศบาลควรประสานกรมทรัพยากรน้ำบาดาลสนับสนุนงบประมาณและวัสดุอุปกรณ์เพื่อขุดเจาะบ่อน้ำบาดาล



และปรับปรุงซ่อมแซมบ่อน้ำบาดาลที่ชำรุด เพื่อให้ประชาชนมีน้ำอุปโภคอย่างเพียงพอ และส่งบุคลากรเข้ารับการฝึกอบรมให้มีความรู้เกี่ยวกับการดำเนินงานตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร การเปรียบเทียบปรับตามความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร การอนุญาตให้ขุดดิน ถมดินและเปรียบเทียบค่าปรับคดีความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการขุดดินและถมดิน

1.2 ด้านงานส่งเสริมคุณภาพชีวิต เทศบาลได้ดำเนินการจัดหาและปรับปรุงลานกีฬา/สนามกีฬา พร้อมทั้งดำเนินการจัดกีฬาหรือสนับสนุนการจัดกีฬาในชุมชน เนื่องจากเทศบาลมีงบประมาณไม่เพียงพอในการก่อสร้างสนามกีฬาและไม่มีสถานที่ในการก่อสร้างสนามกีฬา เทศบาลควรจัดหาเครื่องออกกำลังกายหรือลานกีฬาบางประเภทที่ใช้พื้นที่ไม่มากให้ประชาชนได้ออกกำลังกายบริเวณที่สาธารณะในชุมชน งานสาธารณสุข เช่น การสร้างเสริมสุขภาพ การป้องกันโรค การฟื้นฟูสภาพและการรักษาพยาบาลเบื้องต้น เทศบาลต้องรณรงค์ส่งเสริมการสร้างสุขภาพที่ดีที่ต้องให้กับประชาชน ประสานขอความร่วมมือไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น อาสาสมัครสาธารณสุข โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพประจำตำบล โรงพยาบาลประจำอำเภอ สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ (สปสช.) สำนักงานกองทุนสนับสนุนการเสริมสร้างสุขภาพ (สสส.) เป็นต้น เพื่อขอความร่วมมือด้านบุคลากร งบประมาณและวัสดุอุปกรณ์ในการดำเนินงาน

1.3 ด้านการจัดระเบียบชุมชน/สังคมและการรักษาความสงบเรียบร้อย เทศบาลควรเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ความรู้และการดำเนินงานที่สำคัญของเทศบาลให้ประชาชนทราบอย่างต่อเนื่อง เช่น ความรู้เกี่ยวกับการคุ้มครองผู้บริโภค การรับเรื่องราวร้องทุกข์จากผู้บริโภคที่ได้รับความสะดวกหรือเสียหายอันเนื่องมาจากการกระทำของผู้ประกอบธุรกิจ การจัดทำทะเบียนสัตว์พาหนะ การป้องกันสาธารณภัย โดยการประชาสัมพันธ์ให้ความรู้แก่ประชาชนเกี่ยวกับสาธารณภัยและการป้องกันภัยผ่านทางสื่อต่างๆ เช่น หอกระจายข่าว วิทยุชุมชน จดหมายข่าว/วารสารของเทศบาล เป็นต้น และส่งบุคลากรเข้ารับการฝึกอบรมเพื่อพัฒนาความรู้ความสามารถในการปฏิบัติงาน

1.4 ด้านการวางแผน การส่งเสริมการลงทุน พาณิชยกรรมและการท่องเที่ยว เทศบาลควรสนับสนุนและพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวในชุมชนและปรับปรุงภูมิทัศน์เพื่อการเรียนรู้และท่องเที่ยว จัดทำแผนการพัฒนการท่องเที่ยวในชุมชน วางแผนการส่งเสริมการลงทุนของท้องถิ่น และส่งเสริมการลงทุนในเขตพื้นที่ เช่น การปรับปรุงพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน การจัดการด้านตลาด เป็นต้น การประชาสัมพันธ์ผ่านสื่อต่างๆ เพื่อดึงดูดใจนักท่องเที่ยวเข้าพื้นที่ เช่น การจัดงานเทศกาลงานประเพณีท้องถิ่น และสินค้าที่เป็นภูมิปัญญาท้องถิ่น



1.5 ด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เทศบาลควรสนับสนุนประชาชนในพื้นที่สร้างเครือข่าย/จัดตั้งกลุ่มในการบริหารจัดการทรัพยากรแหล่งน้ำและป่าชุมชน โดยเทศบาลจัดให้มีการอบรมให้ความรู้และสร้างจิตสำนึกแก่ประชาชนให้เห็นถึงความสำคัญของการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ให้ประชาชนมีส่วนร่วมปรับปรุงฟื้นฟูและจัดทำแผนปรับปรุงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สนับสนุนการจัดกิจกรรม/โครงการของเครือข่าย/กลุ่มที่เกี่ยวกับการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างต่อเนื่อง จัดให้มีระบบการกำจัดของเสีย ได้แก่ สิ่งปฏิกูลและมูลฝอย น้ำเสีย ฯลฯ อย่างถูกสุขลักษณะ และประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนช่วยกันลดปริมาณขยะ คัดแยกขยะและกำจัดขยะให้ถูกต้อง

2. ข้อเสนอแนะสำหรับการศึกษาค้นคว้าในครั้งต่อไป

2.1 ควรทำการศึกษาความพึงพอใจของประชาชนในการดำเนินงานภารกิจถ่ายโอนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เนื่องจากการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องเป็นไปตามความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นนั้น

2.2 ควรทำการศึกษาวิธีการส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการดำเนินงานภารกิจถ่ายโอนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

บรรณานุกรม

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น. (ม.ป.ป.). **มาตรฐานการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วน**

ท้องถิ่น, ค้นเมื่อ 1 ธันวาคม 2556, จาก [http://www.dla.go.th/servlet/](http://www.dla.go.th/servlet/TemplateOrganizeServlet?organize=standard)

TemplateOrganizeServlet?organize=standard

ทรงกลด สุขะตุงคะ. (2551). **การนำนโยบายการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วน**

ท้องถิ่นไปปฏิบัติของเทศบาลตำบลบางละมุง. รายงานการศึกษานิพนธ์ ปร.ม.

ขอนแก่น : มหาวิทยาลัยขอนแก่น.

ประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเรื่องการบังคับใช้

แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2551 และ

แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(ฉบับที่ 2). (2551, 26 กุมภาพันธ์). ราชกิจจานุเบกษา. เล่ม 125. ตอนพิเศษ 40 ง.



- ยุคชัย ไชยคำมี. (2551). *สภาพปัจจุบันปัญหาและความสำเร็จของการกระจายอำนาจให้แก่
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น:กรณีศึกษาองค์การบริหารส่วนตำบล อำเภอสหพันธ์
จังหวัดกาฬสินธุ์*. รายงานการศึกษาอิสระ ปร.ม. ขอนแก่น : มหาวิทยาลัยขอนแก่น.
- รัชณี ธาดา. (2555). *การบริหารศูนย์พัฒนาเด็กเล็กตามมาตรฐานการดำเนินงานขององค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดอุบลราชธานี*. วิทยานิพนธ์ ค.ม. อุบลราชธานี :
มหาวิทยาลัยราชภัฏอุบลราชธานี.
- วีระศักดิ์ เครือเทพ. (2548). *นวัตกรรมสร้างสรรค์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น*. กรุงเทพฯ
: ศูนย์ภาคประชา.
- สถาบันพระปกเกล้า. (2545). *การกระจายอำนาจและการปกครองท้องถิ่นในประเทศไทย*.
กรุงเทพฯ: ธรรมดาเพรส.
- สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น. (2553). *การ
สังเคราะห์และถอดบทเรียนนวัตกรรมท้องถิ่นและการบริการสาธารณะขององค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่น (ต้นแบบการบริหารจัดการภารกิจที่ถ่ายโอน)*. กรุงเทพฯ :
ดอกเบี๋ย.