

วารสารการเมืองการปกครอง

Journal of Politics and Governance (JOPAG)

ปีที่ 6 ฉบับที่ 1 กันยายน 2558 – กุมภาพันธ์ 2559 (Vol.6, No. 1, September 2015 – February 2016)

การบริหารจัดการ-การบริหารทรัพยากรมนุษย์-นโยบาย

(Public-Private Management – Human Resource Management – Public Policy)

เจ้าของ วิทยาลัยการเมืองการปกครอง มหาวิทยาลัยมหาสารคาม

ความเป็นมา

วิทยาลัยการเมืองการปกครอง มหาวิทยาลัยมหาสารคามในฐานะหน่วยงานทางวิชาการด้านรัฐศาสตร์ เล็งเห็นถึงความสำคัญของการส่งเสริม และสนับสนุนให้เกิดการเผยแพร่ ผลงานวิจัยของนิสิต นักศึกษา อาจารย์ตลอดจนนักวิจัยทั่วไป จึงเห็นสมควรจัดทำวารสารวิชาการชื่อ “วารสารการเมืองการปกครอง (Journal of Politics and Governance)” เพื่อเป็นสื่อกลางในการเผยแพร่ ผลงานทางวิชาการ และให้มีมาตรฐาน เทียบเคียงกับระดับชาติ ระดับนานาชาติ หรือระดับสากล และเป็นการเสริมสร้างศักยภาพทางวิชาการของ วิทยาลัยการเมืองการปกครอง มหาวิทยาลัยมหาสารคาม โดยฉบับแรกตีพิมพ์ ปีที่ 1 ฉบับที่ 1 กันยายน 2553 – กุมภาพันธ์ 2554

วัตถุประสงค์

1. เพื่อเสนอบทความทางวิชาการและบทความวิจัยที่มีคุณภาพ ซึ่งสามารถแสดง ถึงประโยชน์ทั้งในเชิงทฤษฎี (Theoretical Contribution) เพื่อให้นักวิชาการและนักวิจัยสามารถนำไปพัฒนาหรือสร้างสรรค์องค์ความรู้ใหม่และประโยชน์ในเชิงปฏิบัติ (Managerial Contribution) ผู้สนใจสามารถนำไปประยุกต์ใช้ในงานด้าน รัฐศาสตร์ และสังคมศาสตร์
2. เพื่อให้บริการวิชาการแก่สังคมในรูปแบบการเผยแพร่ความรู้เชิงรัฐศาสตร์และสังคมศาสตร์แขนงต่างๆ รวมทั้งเป็นสื่อกลางการแลกเปลี่ยนความคิดเห็น ประสบการณ์ ระหว่างคณาจารย์ นักวิชาการ นิสิต นักศึกษา และประชาชนทั่วไป ทางรัฐศาสตร์ และสังคมศาสตร์

กำหนดการออก ปีละ 2 ฉบับ โดย ฉบับที่ 1 ออกประจำในเดือนกันยายน – กุมภาพันธ์ และ

ฉบับที่ 2 ออกประจำในเดือนมีนาคม – สิงหาคม ของทุกปี

การเผยแพร่ เผยแพร่แก่สมาชิก ห้องสมุดสถาบันการศึกษา และวารสารออนไลน์ผ่านทางเว็บไซต์

บทความที่ส่งไปยังกองบรรณาธิการ กองบรรณาธิการขอสงวนสิทธิ์ที่จะไม่ส่งคืน

* ทศนะและข้อคิดเห็นใด ๆ ในวารสารการเมืองการปกครอง มหาวิทยาลัยมหาสารคามเป็น

ข้อคิดเห็นของผู้เขียน กองบรรณาธิการไม่จำเป็นต้องเห็นด้วย

* บทความในวารสารนี้มีผู้เชี่ยวชาญประเมินบทความ

* บทความในวารสารฉบับนี้ สงวนลิขสิทธิ์ตามกฎหมายไทย การจะนำไปเผยแพร่ต้องได้รับ อนุญาตเป็นลาย
ลักษณ์อักษรจากกองบรรณาธิการเท่านั้น

กองบรรณาธิการ (Editorial Board)

- | | |
|---|---------------------------------|
| 1. รองศาสตราจารย์ สีดา สอนศรี
(บรรณาธิการ - Editor-in-Chief) | มหาวิทยาลัยมหาสารคาม |
| 2. ผู้ช่วยศาสตราจารย์ เจริญชาญ จงสมชัย
(ผู้ช่วยบรรณาธิการ) | มหาวิทยาลัยมหาสารคาม |
| 4. อาจารย์ ดร.อลงกรณ์ อรรคแสง
(ผู้ช่วยบรรณาธิการ) | มหาวิทยาลัยมหาสารคาม |
| 5. อาจารย์เฉลิมเกียรติ ภาระเวช
(ผู้ช่วยบรรณาธิการ) | มหาวิทยาลัยมหาสารคาม |
| 6. อาจารย์จีรศักดิ์ โพภาวิน
(ผู้ช่วยบรรณาธิการ) | มหาวิทยาลัยมหาสารคาม |
| 7. Mr. Matthew Forest Taylor
(ผู้ช่วยบรรณาธิการ) | มหาวิทยาลัยมหาสารคาม |
| 8. ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.สมชัย ภัทรชนนันท | มหาวิทยาลัยมหาสารคาม |
| 8. ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.ประโชชน์ ส่งกลิ่น | มหาวิทยาลัยมหาสารคาม |
| 9. Professor Dr. Belinda Aquino | University of Hawaii at Manoa |
| 10. Professor Maria Faina Luceo-Diola | University of the Philippines |
| 11. Professor Mahmud Mastura | Universiti Kebangsaan Malaysia |
| 12. Dr. Ahmad Aldrie | Universiti Kebangsaan Malaysia |
| 13. Professor Sumar Tono | Universitas Brawijaya Indonesia |
| 14. ศาสตราจารย์ ดร.สมคิด เลิศไพฑูรย์ | มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ |

15. ศาสตราจารย์ ดร.สุจิต บุญบงการ	จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย
16. ศาสตราจารย์ ดร.ลิขิต ชีรเวคิน	ราชบัณฑิต
17. ศาสตราจารย์ ดร.เอนก เหล่าธรรมทัศน์	มหาวิทยาลัยรังสิต
18. ศาสตราจารย์ ดร.จรัญ มะลูลีม	มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์
19. ศาสตราจารย์ ดร.สุรัช ศิริไกร	มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์
20. ศาสตราจารย์ ดร.ไชยนต์ ไชยพร	จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย
21. รองศาสตราจารย์ สมยศ เชื้อไทย	มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์
22. รองศาสตราจารย์ ดร.สมชาย ภคภาสน์วิวัฒน์	มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์
23. รองศาสตราจารย์ ดร.ไกรณ เพ็ญเกษม	มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์
24. รองศาสตราจารย์ ดร.สมบูรณ์ ศิริสรหิรัญ	มหาวิทยาลัยมหิดล
25. รองศาสตราจารย์ ดร.วิทยา สุจริตชนารักษ์	จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย
26. ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.ทวิดา กมลเวชช	มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์
27. ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.กมลพร สอนศรี	มหาวิทยาลัยมหิดล
28. ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.ธำรงค์ศักดิ์ เพชรเลิศอนันต์	มหาวิทยาลัยรังสิต
29. ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.พิศาล มุกดาร์ศรี	มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราช
30. ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.สามารถ ทองเผื่อ	มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์
31. ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.วสันต์ เหลืองประภัสร์	มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์
32. ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.สมพร คุณวิชิต	มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์
33. อาจารย์ ดร.ธัญญาทิพย์ ศรีพนา	จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย
34. อาจารย์ ดร.กนิษฐา ชิตช่วง	มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์
35. อาจารย์ ชปา จิตต์ประทุม	จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ผู้ทรงคุณวุฒิประจำวารสาร (Advisory Board)

1. ศาสตราจารย์ ดร.สุจิต	บุญบงการ
2. ศาสตราจารย์ ดร.ลิขิต	ชีรเวคิน
3. ศาสตราจารย์ (พิเศษ) ดร.เอนก	เหล่าธรรมทัศน์
4. ศาสตราจารย์ ดร.จรัญ	มะลูลีม
5. ศาสตราจารย์ ดร.ไชยนต์	ไชยพร
6. Professor Dr. Belinda	Aquino

- | | |
|---------------------------------|----------------|
| 7. Professor Dr. Alex B. | Brillantes |
| 8. รองศาสตราจารย์ ดร.สมชาย | ภกภาสน์วิวัฒน์ |
| 9. รองศาสตราจารย์ ดร.วริยา | ชินวรรณ |
| 10. รองศาสตราจารย์ สีดดา | สอนศรี |
| 11. รองศาสตราจารย์ ดร.วิทยา | สุจิตธนารักษ์ |
| 12. รองศาสตราจารย์ ดร.ไพฑูรย์ | สุขศรีงาม |
| 13. รองศาสตราจารย์ ดร.โกวิทย์ | พวงงาม |
| 14. รองศาสตราจารย์ ยุพา | คลังสุวรรณ |
| 15. รองศาสตราจารย์ กุลชน | ธนาพงศธร |
| 16. รองศาสตราจารย์ ดร.ธงชัย | วงศ์ชัยสุวรรณ |
| 17. รองศาสตราจารย์ ดร.ศุภสวัสดี | ชัชวาลย์ |

เจ้าหน้าที่ประจำวารสาร

- | | |
|----------------------------------|------------------------|
| 1. ว่าที่ร้อยตรีกวินทร์ พิมจันนา | เลขานุการกองบรรณาธิการ |
| 2. นายวรณัฏฐ์ รุ่งวิริยะวนิช | ดูแลเว็บไซต์ |

สำนักงานกองบรรณาธิการ วารสารการเมืองการปกครอง วิทยาลัยการเมืองการปกครอง มหาวิทยาลัยมหาสารคาม

ถนนท่าขอนยาง-ขามเรียง ตำบลขามเรียง อำเภอกันทรวิชัย จังหวัดมหาสารคาม

โทรศัพท์ 043-754321, 0-4375-4333 ต่อ 3708 โทรสาร : 043-754137, 043-754317

เว็บไซต์ : <http://www.copag.msu.ac.th/journal>

บทบรรณาธิการ

วารสารการเมืองการปกครองปีที่ 6 ฉบับที่ 1 ประจำเดือนกันยายน 2558 – กุมภาพันธ์ 2559 นี้ เป็นเรื่องของการบริหารจัดการในเรื่องต่างๆทั้งของภาครัฐและเอกชนซึ่งจะเป็นกรณีตัวอย่างที่มีประโยชน์ต่อผู้ศึกษาค้นคว้าต่อไป

บทความแรกเป็นบทความพิเศษของ รศ.เสิดา สอนศรี และคณะซึ่งได้ทำการวิจัยกับคณาจารย์หลายสถาบันเพื่อวิเคราะห์ว่านโยบายของผู้นำประเทศที่มีอิทธิพลต่อการกำหนดนโยบายการเมือง เศรษฐกิจและการต่างประเทศ ของแต่ละประเทศที่ได้รับอิทธิพลจากทั้งภายในประเทศเองและภายนอกภูมิภาค

ในเรื่องการบริหารจัดการ อำนาจ บุญรัตนไมตรี ได้ศึกษาแนวคิดบริการสาธารณะโดยครอบคลุมถึงหลักเกณฑ์ในเรื่องบริการสาธารณะรวมทั้งการจตุรอำนาจหน้าที่ในท้องถิ่นให้มีประสิทธิภาพ ซึ่งเป็นเรื่องที่สำคัญยิ่งต่อสังคมในการจัดบริการสาธารณะให้เกิดประโยชน์สูงสุด ทวีวรรณ เทพวงษ์ ได้ศึกษาการจัดการกองทุนหลักประกันสุขภาพโดยใช้ประชาชนในจังหวัดนครนายกเป็นกรณีศึกษาซึ่งมีประโยชน์ต่อกรณีศึกษาในจังหวัดอื่นๆต่อไป เรื่องที่สำคัญสำหรับการบริหารในยุคการเปิดประชาคมอาเซียนคือการบริหารธุรกิจขนาดย่อม (SME) ให้อยู่รอดอย่างไรโดย อารยพงศ์ ช่วยศรี ซึ่งศึกษากรณีของกลุ่มหัตถกรรมเหล็กก บ้านแพ่ง อำเภอโกสุมพิสัย จังหวัดมหาสารคาม นอกจากนี้ ชัญญา แวนทิพย์ ยังได้ศึกษาปัจจัยที่ส่งผลต่อความสำเร็จและความล้มเหลวของผลิตภัณฑ์ OTOP ประเภทผ้าและเครื่องแต่งกาย ของอำเภอสวรรณภูมิ จังหวัดร้อยเอ็ด ซึ่งเป็นปัญหาลักษณะเดียวกันกับ อารยพงศ์ ช่วยศรี ส่วน ธนากร รวิยะวงศ์ ได้วิเคราะห์ถึงความสำเร็จของการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดกาฬสินธุ์ โดยการมีส่วนร่วมของส่วนราชการในระดับพื้นที่ อีกทั้ง เยาวลักษณ์ คชานันท์ ได้ศึกษาการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นโดยการมีส่วนร่วมของประชาชนของจังหวัดร้อยเอ็ด การศึกษาเชิงพื้นที่อีกเรื่องหนึ่งที่มีความสำคัญต่อการพัฒนา คือ การจัดการการใช้พื้นที่ภายในและรอบสถานีขนส่งจังหวัดขอนแก่น โดย นิสิต ศรีบุญน้อย ในเรื่องการบริหารจัดการกองทุนที่จำเป็นต่อความเป็นอยู่ของหมู่บ้านในเขตภาคอีสาน คือ การบริหารจัดการกองทุนหมู่บ้านในเขตอำเภอกำแพง จังหวัดกาฬสินธุ์ โดย บุญคลอง เรืองแสน ซึ่งได้วิเคราะห์ถึงความจำเป็นและปัญหาของการจัดหากองทุน เพื่อตอบสนองความต้องการของชุมชน ลิทธิชัย ดันศรี สกุล และวีรยา ภักธราชชัย ได้ศึกษาเปรียบเทียบระบบการบริหารจัดการของศูนย์เครือข่ายปราชญ์ชาวบ้านระหว่างภาคกลางและภาคตะวันออกเฉียงเหนือภายใต้ภาวะผู้นำของปราชญ์ชาวบ้านด้วยการส่งเสริมการตลาดการจัดตั้งธุรกิจชุมชน ส่วนราชการบริหารจัดการองค์กรให้มีความสุขนั้น สุวิณา ไชยแสนย์ ได้วิเคราะห์ถึงปัจจัยที่มีผลต่อการทำให้องค์กรมีความสุขขององค์กรบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอแคว้นจังหวัดมหาสารคาม

วลัยพร ชินศรี ได้ศึกษาประสิทธิภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดเก็บรายได้ โดยได้วิเคราะห์ถึงแนวทางในการเสริมสร้างความเป็นเลิศของการจัดเก็บรายได้ในจังหวัดปทุมธานี ในด้านการจัดการงบประมาณ **กรรณิการ์ ประมูลจกโก** ได้วิเคราะห์ถึงปัญหาการบริหารงานงบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบล อำเภอศรีสมเด็จ จังหวัดร้อยเอ็ดว่ามีหลายปัญหาดังแต่ปัญหาการเตรียมทำงบประมาณและปัญหาบุคลากรผู้จัดทำงบประมาณ โดยมีข้อเสนอแนะว่าบุคลากรควรได้รับการอบรมอย่างต่อเนื่อง นอกจากนี้เรื่องสุดท้ายของการบริหารจัดการคือการจัดการชุมชนทางการเมือง โดย **ยรรยง ผิวผ่อง** ที่ได้ศึกษาว่าจะจัดระเบียบชุมชนการประท้วงอย่างไรไม่ให้เกิดผลกระทบต่อส่วนรวม ในเรื่องการบริหารจัดการหน่วยงานในมหาวิทยาลัย **สุดา รัตน์ โยธาวงศ์** ได้ศึกษาถึงวิธีการจัดการและการบริหารงานสารบรรณของวิทยาลัยการเมืองการปกครองให้มีประสิทธิภาพ

เรื่องการบริหารงานบุคคลนั้น **อภิชาติ ใจอารีย์** และคณะ ได้วิเคราะห์วิกฤตการณ์กำลังคนในภาคเกษตรกรรมและถอดบทเรียนจากประสบการณ์มาเพื่อแก้ไขปัญหาการพัฒนาบุคคลในภาคเกษตร **สกุลกาญจน์ แสนภูวา** ได้ศึกษาปัญหาและอุปสรรคของข้าราชการศาลยุติธรรมในศาลชั้นต้น จังหวัดขอนแก่น เพื่อแก้ไขปัญหาในการจัดทำแผนพัฒนาบุคคล การบริหารงานบุคคลในท้องถิ่น อีกเรื่องหนึ่งคือ การบริหารงานบุคคลขององค์การบริหารส่วนตำบล เขตอำเภอเชิงชัน จังหวัดมหาสารคาม โดย **บังอร บรรเทา** ซึ่งได้วิเคราะห์ว่าบุคลากรทุกตำแหน่งควรได้รับการอบรมเพื่อประสิทธิภาพในการทำงาน อีกทั้ง **นิชาภมล ศรีอาราม** ก็ยังได้วิเคราะห์ความพอใจในงานของบุคลากรมหาวิทยาลัยราชภัฏร้อยเอ็ดไว้อย่างน่าสนใจยิ่ง

เรื่องนโยบายสาธารณะ **สุปราณี จันทร์สง** ได้วิเคราะห์นโยบายพัฒนาทุนทางสังคมเพื่อสร้างชุมชนเข้มแข็งในเขตพื้นที่จังหวัดสระบุรีและนครนายก โดยได้วิเคราะห์ว่าปัจจัยที่มีผลต่อการพัฒนาทุนทางสังคมเพื่อสร้างเศรษฐกิจคือทุนสังคมในความรู้ ทุนสังคมในความรัก ทุนสังคมในความดี และทุนสังคมในความเข้มแข็ง ส่วน **ชนกาญจน์ พันธุ์เดิมวงศ์** ได้ศึกษาถึงการณรงค์กฎหมาย 4 ฉบับเพื่อคนจน เพื่อจะไปกำหนดนโยบายของรัฐ **รัชพล อำสุข** ได้ศึกษานโยบายการจัดการการทำงานของผู้สูงอายุในประเทศไทยโดยสรุปไว่ว่านายจ้างควรเปิดโอกาสให้ผู้สูงอายุได้แสดงศักยภาพของตนเองในการทำงานต่างและควรเป็นนโยบายของประเทศไทยด้วย นอกจากนี้ **เสาวลิ แก้วช่วย** ได้เสนอให้มีนโยบายระดับชาติในการพัฒนานักศึกษาให้มีความเป็นเลิศซึ่งจะส่งผลต่อความฉลาดทางอารมณ์ของนักกีฬา **คนางค์ คันธมธุรพจน์** ได้ศึกษาองค์ความรู้เพื่อส่งเสริมการบริโภคผักผลไม้อินทรีย์ในประเทศไทย โดยให้มีการรวมเครือข่ายการจัดการให้เป็นรูปธรรมและให้เป็นนโยบายภาครัฐ

บทความเรื่องอื่นๆนอกเหนือจากหัวข้อดังกล่าวแล้วข้างต้นคือ ความร่วมมือภายในอาเซียนซึ่งเป็นความร่วมมือ South – South Cooperation และ North – South Cooperation ภายใต้ทุนให้ความช่วยเหลือของ ODA แห่งประเทศไทย โดย **Thayaporn Soontornthum** สรุปว่า การสร้างถนนระหว่างประเทศครั้งนี้อยู่ภายใต้ความช่วยเหลือของ ODA ที่ให้กับประเทศไทย และจุดสำคัญควรจะอยู่บนความไว้วางใจระหว่างไทย-ลาว ที่เป็นเจ้าภาพของโครงการ บทความของ **Samart Thonghua** ได้วิเคราะห์ชุมชนมุสลิมในประชาคมอาเซียนโดยวิเคราะห์ในกรอบแนวคิดของอิสลาม (Ummah) ซึ่งเชื่อมโยงระหว่างคนกับคน ภายใต้ประชาคมอาเซียน ซึ่งแนวคิดนี้มีอิทธิพลต่อเอกลักษณ์ของชุมชนมุสลิมในอาเซียน **ชูวงศ์ อุบลี** ได้ศึกษาพัฒนาการของการเปลี่ยนผ่านกระบวนทัศน์ทางยุทธศาสตร์ในสังคมไทยโดยผ่านการตีความด้วยทศมัยกัก ของสังคมไทยในช่วงเปลี่ยนผ่านตามแนวนโยบายในการพัฒนาประเทศสู่ความทันสมัย และการเปลี่ยนกระบวนทัศน์ใหม่ ในฐานะยุทธศาสตร์ทางการเมืองหลังการเปลี่ยนแปลงบริบททางสังคม **เผ่า นวกุล** ได้ศึกษาความสัมพันธ์ระหว่างประชาธิปไตยกับความรุนแรงซึ่งสรุปไว้ว่าประชาธิปไตยมีความรุนแรงในตัวเอง บทความสุดท้ายเป็นบทความของ **ดาวราย ลิมสายหัว** ได้ศึกษาในแง่ประวัติศาสตร์ของแนวคิดชาตินิยมไทยกับการเรียกร้องดินแดนคืนจากฝรั่งเศส สมัยรัฐบาลจอมพล ป. พิบูลสงคราม ซึ่งได้ให้ข้อคิดไว้ว่าการปลูกฝังแนวคิดชาตินิยมในสมัยนั้นได้ทั้งปัญหาข้อพิพาทเรื่องปราสาทเขาพระวิหารให้กับสังคมไทยในปัจจุบัน สำหรับบทวิจารณ์หนังสือเล่มนี้เรื่องการกระจายอำนาจและประชาธิปไตยในประเทศไทยโดย **ผศ.เชิงชาญ จงสมชัย** เขียนโดยวุฒิสาร ดันไชย ซึ่งกล่าวถึงตัวชี้วัดและประเมินผลประชาธิปไตยท้องถิ่นของประเทศไทย

วิทยาลัยการเมืองการปกครองหวังเป็นอย่างยิ่งว่าบทความในวารสารฉบับนี้จะมีประโยชน์ต่อผู้อ่านในการศึกษาวิเคราะห์ต่อไป



รองศาสตราจารย์สีดา สอนศรี

บรรณาธิการ