

วารสารการเมืองการปกครอง

Journal of Politics and Governance (JOPAG)

ปีที่ 5 ฉบับที่ 2 มีนาคม – สิงหาคม 2558 (Vol.5, No. 2, March – August 2015)

การจัดการบ้านเมืองที่ดี / นโยบาย (Good Governance / Policy)

- เจ้าของ** วิทยาลัยการเมืองการปกครอง มหาวิทยาลัยมหาสารคาม
- ความเป็นมา** วิทยาลัยการเมืองการปกครอง มหาวิทยาลัยมหาสารคามในฐานะหน่วยงานทางวิชาการด้านรัฐศาสตร์ เล็งเห็นถึงความสำคัญของการส่งเสริม และสนับสนุนให้เกิดการเผยแพร่ ผลงานวิจัยของนิสิต นักศึกษา อาจารย์ตลอดจนนักวิจัยทั่วไป จึงเห็นสมควรจัดทำวารสารวิชาการชื่อ “วารสารการเมืองการปกครอง (Journal of Politics and Governance)” เพื่อเป็นสื่อกลางในการเผยแพร่ ผลงานทางวิชาการ และให้มีมาตรฐานเทียบเคียงกับระดับชาติ ระดับนานาชาติ หรือระดับสากล และเป็นการเสริมสร้างศักยภาพทางวิชาการของวิทยาลัยการเมืองการปกครอง มหาวิทยาลัยมหาสารคาม โดยฉบับแรกตีพิมพ์ปีที่ 1 ฉบับที่ 1 กันยายน 2553 – กุมภาพันธ์ 2554
- วัตถุประสงค์**
1. เพื่อเสนอบทความทางวิชาการและบทความวิจัยที่มีคุณภาพ ซึ่งสามารถแสดงถึงประโยชน์ทั้งในเชิงทฤษฎี (Theoretical Contribution) เพื่อให้นักวิชาการและนักวิจัยสามารถนำไปพัฒนาหรือสร้างสรรค์องค์ความรู้ใหม่และประโยชน์ในเชิงปฏิบัติ (Managerial Contribution) ผู้สนใจสามารถนำไปประยุกต์ใช้ในงานด้านรัฐศาสตร์ และสังคมศาสตร์
 2. เพื่อให้บริการวิชาการแก่สังคมในรูปแบบการเผยแพร่ความรู้เชิงรัฐศาสตร์ และสังคมศาสตร์แขนงต่างๆ รวมทั้งเป็นสื่อกลางการแลกเปลี่ยนความคิดเห็น ประสบการณ์ ระหว่างคณาจารย์ นักวิชาการ นิสิต นักศึกษา และประชาชนทั่วไป ทางรัฐศาสตร์ และสังคมศาสตร์
- กำหนดการออก** ปีละ 2 ฉบับ โดย ฉบับที่ 1 ออกประจำในเดือนกันยายน – กุมภาพันธ์ และ
ฉบับที่ 2 ออกประจำในเดือนมีนาคม – สิงหาคม ของทุกปี
- การเผยแพร่** เผยแพร่แก่สมาชิก ห้องสมุดสถาบันการศึกษา และวารสารออนไลน์ผ่านทางเว็บไซต์
บทความที่ส่งไปยังกองบรรณาธิการ กองบรรณาธิการขอสงวนสิทธิ์ที่จะไม่ส่งคืน
- * ทศนะและข้อคิดเห็นใด ๆ ในวารสารการเมืองการปกครอง มหาวิทยาลัยมหาสารคามเป็นข้อคิดเห็นของผู้เขียน กองบรรณาธิการไม่จำเป็นต้องเห็นด้วย
 - * บทความในวารสารนี้มีผู้เชี่ยวชาญประเมินบทความ
 - * บทความในวารสารฉบับนี้ สงวนลิขสิทธิ์ตามกฎหมายไทย การจะนำไปเผยแพร่ต้องได้รับอนุญาตเป็นลายลักษณ์อักษรจากกองบรรณาธิการเท่านั้น

กองบรรณาธิการ (Editorial Board)

- | | |
|--|---------------------------------|
| 1. รองศาสตราจารย์ สีด้า สอนศรี
(หัวหน้ากองบรรณาธิการ - Editor-in-Chief) | มหาวิทยาลัยมหาสารคาม |
| 2. ผู้ช่วยศาสตราจารย์ เจริญชาญ จงสมชัย
(ผู้ช่วยบรรณาธิการ) | มหาวิทยาลัยมหาสารคาม |
| 4. อาจารย์ ดร.อลงกรณ์ อรรคแสง
(ผู้ช่วยบรรณาธิการ) | มหาวิทยาลัยมหาสารคาม |
| 5. อาจารย์เฉลิมเกียรติ ภาระเวช
(ผู้ช่วยบรรณาธิการ) | มหาวิทยาลัยมหาสารคาม |
| 6. อาจารย์จรัสศักดิ์ โพกาวัน
(ผู้ช่วยบรรณาธิการ) | มหาวิทยาลัยมหาสารคาม |
| 7. Mr. Matthew Forest Taylor
(ผู้ช่วยบรรณาธิการ) | มหาวิทยาลัยมหาสารคาม |
| 8. ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.สมชัย ภัทรชนนันทน์ | มหาวิทยาลัยมหาสารคาม |
| 8. ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.ประโยชน์ ส่องกลิ่น | มหาวิทยาลัยมหาสารคาม |
| 9. Professor Dr. Belinda Aquino | University of Hawaii at Manoa |
| 10. Professor Maria Faina Luceo-Diola | University of the Philippines |
| 11. Professor Mahmud Mastura | Universiti Kebangsaan Malaysia |
| 12. Dr. Ahmad Aldrie | Universiti Kebangsaan Malaysia |
| 13. Professor Sumar Tono | Universitas Brawijaya Indonesia |
| 14. ศาสตราจารย์ ดร.สมคิด เลิศไพฑูรย์ | มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ |
| 15. ศาสตราจารย์ ดร.สุจิต บุญบงการ | จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย |
| 16. ศาสตราจารย์ ดร.ลิขิต ชีร์เวทิน | ราชบัณฑิต |
| 17. ศาสตราจารย์ ดร.เอนก เหล่าธรรมทัศน์ | มหาวิทยาลัยรังสิต |
| 18. ศาสตราจารย์ ดร.จรัญ มะลูลีม | มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ |
| 19. ศาสตราจารย์ ดร.สุรัชย์ ศิริไกร | มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ |
| 20. ศาสตราจารย์ ดร.ไชยันต์ ไชยพร | จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย |
| 21. รองศาสตราจารย์ สมยศ เชื้อไทย | มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ |
| 22. รองศาสตราจารย์ ดร.สมชาย ภคภาสน์วิวัฒน์ | มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ |
| 23. รองศาสตราจารย์ ดร.โคริน เพื่องเกษม | มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ |
| 24. รองศาสตราจารย์ ดร.สมบูรณ์ ศิริสรหิรัญ | มหาวิทยาลัยมหิดล |
| 25. รองศาสตราจารย์ ดร.วิทยา สุจริตธนาภิรักษ์ | จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย |
| 26. ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.ทิวดา กมลเวช | มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ |
| 27. ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.กมลพร สอนศรี | มหาวิทยาลัยมหิดล |

28. ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.ธีรศักดิ์ เพชรเลิศอนันต์	มหาวิทยาลัยรังสิต
29. ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.พิศาล มุกดาภิรมย์	มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราช
30. ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.สามารถ ทองเฝือ	มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์
31. ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.วสันต์ เหลืองประภัสร์	มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์
32. อาจารย์ ดร.สมพร คุณวิจิต	มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์
33. อาจารย์ ดร.ธัญญาทิพย์ ศรีพนา	จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย
34. อาจารย์ ดร.กนิษฐา ชิตช่วง	มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์
35. อาจารย์ ขปา จิตต์ประทุม	จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ผู้ทรงคุณวุฒิประจำวารสาร (Advisory Board)

1. ศาสตราจารย์ ดร.สุจิต	บุญบงการ
2. ศาสตราจารย์ ดร.ลิขิต	ธีรเวคิน
3. ศาสตราจารย์ (พิเศษ) ดร.เอนก	เหล่าธรรมทัศน์
4. ศาสตราจารย์ ดร.จรัญ	มะลุลี
5. ศาสตราจารย์ ดร.ไชยันต์	ไชยพร
6. Professor Dr. Belinda	Aquino
7. Professor Dr. Alex B.	Brillantes
8. รองศาสตราจารย์ ดร.สมชาย	ภกภาสน์วิวัฒน์
9. รองศาสตราจารย์ ดร.วริยา	ชินวรรณ
10. รองศาสตราจารย์ สีดดา	สอนศรี
11. รองศาสตราจารย์ ดร.วิทยา	สุจิตชนารักษ์
12. รองศาสตราจารย์ ดร.ไพฑูรย์	สุขศรีงาม
13. รองศาสตราจารย์ ดร.โกวิท	พวงงาม
14. รองศาสตราจารย์ ยุพา	คลังสุวรรณ
15. รองศาสตราจารย์ กุลชน	ธนาพงศธร
16. รองศาสตราจารย์ ดร.ธงชัย	วงศ์ชัยสุวรรณ
17. รองศาสตราจารย์ ดร.ศุภสัสด์	ชัชวาลย์

เจ้าหน้าที่ประจำวารสาร

1. ว่าที่ร้อยตรีภวิณทร์ พิมจันนา เลขานุการกองบรรณาธิการ
2. นายสุริยา ขันแก้ว ผู้ช่วยเลขานุการฯ
3. นายศรัณญ์ บุตรโคตร ดูแลเว็บไซต์

สำนักงานกองบรรณาธิการ วารสารการเมืองการปกครอง วิทยาลัยการเมืองการปกครอง มหาวิทยาลัยมหาสารคาม

ถนนท่าขอนยาง-ขามเรียง ตำบลขามเรียง อำเภอกันทรวิชัย จังหวัดมหาสารคาม

โทรศัพท์ 043-754321, 0-4375-4333 ต่อ 3708 โทรสาร : 043-754137, 043-754317

เว็บไซต์ : <http://www.copag.msu.ac.th/journal>

บทบรรณาธิการ

วารสารการเมืองการปกครอง ที่ 5 ฉบับที่ 2 ประจำเดือน มีนาคม – สิงหาคม 2558 เป็นเรื่องของการจัดการบ้านเมืองที่ดี และนโยบายทั้งภาครัฐและเอกชน

บทความแรกเป็นบทความพิเศษของ ศาสตราจารย์ ดร.ลิขิต ธีรเวคิน ที่เกี่ยวกับการศึกษาเพื่อการพัฒนาคน สังคม และสันติภาพ โดยท่านได้กล่าวว่า การศึกษาเป็นอาวุธสำหรับคนในสังคมในการได้มาซึ่งความรู้และสร้างความเชื่อมโยงระหว่างบุคคลต่างๆ ทั้งในและต่างประเทศ รวมทั้งช่วยคนในชาติสามารถสร้างชาติขึ้นมาได้ และท่านยังได้เปรียบเทียบระหว่างการศึกษาระหว่างตะวันตกและตะวันออก โดยการศึกษาของตะวันตกสอนให้คนคิดสังเคราะห์และวิเคราะห์ ส่วนการศึกษาของตะวันออกสอนให้คนจำ และยังกล่าวว่าการศึกษาคือสิ่งที่ทำให้คนในสังคมสามารถคิดวิเคราะห์ในการสร้างสันติภาพ ในเรื่องพัฒนาทางการเมืองนั้น **อดิพันธ์ พรหมพันธุ์ใจ** ได้กล่าวถึงการพัฒนาทางการเมืองไทยที่มุ่งหวังให้ประชาธิปไตยเกิดขึ้น แต่เป็นเรื่องยากมาก เนื่องจากความขัดแย้งในสังคมไทยเกิดขึ้นในหลายระดับ และสรุปว่าการสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองแบบมีส่วนร่วมจำเป็นต้องให้ประชาชนมีพัฒนาการของการเป็นพลเมืองของรัฐ ด้วยการให้ประชาชนรู้เรื่องสิทธิและหน้าที่รวมทั้งปรับเปลี่ยนทัศนคติในการอยู่ร่วมกันด้วย

นอกจากเรื่องสังคมโลกและสังคมไทยในระดับกว้างดังกล่าวแล้ว ในระดับเข้มแข็งของชุมชนก็เป็นเรื่องน่าสนใจในสังคมไทย **ดร.เทพรัตน์ พิมลเสถียร** ได้วิเคราะห์ถึงการมีส่วนร่วมของชุมชนในการขับเคลื่อนรักษาทรัพยากรสิ่งแวดล้อม และความเข้มแข็งของสวัสดิการชุมชนบนอัตลักษณ์ความเป็นจีนของชุมชนโป้ไบ้โดย **แสน กิรินวนันท์** ซึ่งน่าสนใจยิ่งว่าชุมชนนี้ใช้วิธีการอย่างไรจึงสร้างชุมชนที่เข้มแข็งได้ ส่วน **ดร.รัฐศิรินทร์ วังกานนท์** นั้น ได้วิเคราะห์ถึงชุมชนประชาธิปไตยว่าสามารถสร้างความเข้มแข็งประชาธิปไตยได้อย่างไร และ **สังกมา สารวัตร** ได้กล่าวถึงขบวนการเคลื่อนไหวทางสังคมแนวใหม่ที่สามารถสร้างความร่วมมือกับเครือข่ายภาครัฐภาคเอกชน และองค์กรพัฒนาเอกชนเพื่อขับเคลื่อนความสำเร็จของการช่วยเหลือผู้ด้อยโอกาส นอกจากนี้ **ธีรยุทธ ลีโคตร** ได้วิเคราะห์ถึงเครือข่ายชุมชนในการสามารถป้องกันและแก้ไขอุบัติเหตุบนถนนของตำบลแพ่ง อำเภอโกสุมพิสัย จังหวัดมหาสารคาม โดยชุมชนได้วิเคราะห์ถึงสาเหตุที่เกิดอุบัติเหตุและหาทางป้องกันโดยสร้างค่านิยมและเฝ้าระวังกันเอง ทำให้อุบัติเหตุลดลง **สิริยา รัตนช่วย** ได้ศึกษาถึงแหล่งเงินทุนในการจัดการพัฒนาคุณภาพชีวิตของกลุ่มผู้ด้อยโอกาสในตำบลชะวอด จังหวัดนครศรีธรรมราช โดยการสร้างเครือข่ายแหล่งเงิน การจัดการแหล่งเงินทุนรวมทั้งข้อเสนอแนะในการช่วยเหลือกลุ่มผู้ด้อยโอกาส ในเรื่องนโยบาย **วิรัชพัชร ประเสริฐศักดิ์** ได้กล่าวถึงความมั่นคงทางอาหาร โดยการสำรวจแนวคิดความมั่นคงทางอาหาร แนวคิดเศรษฐกิจพอเพียงและนโยบายของยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคงทางอาหารของไทย

ส่วนการจัดการบ้านเมืองของต่างประเทศนั้น **Panyasack Sengonkeo** ได้วิเคราะห์การพัฒนาและการจัดการของกระทรวงภายในของสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ซึ่งได้ให้ข้อเสนอแนะด้านนโยบาย ปัญหาและอุปสรรคในการพัฒนาไว้ด้วย นอกจากนี้ **Kaysone**

Volapheth ได้ศึกษาสถานะภาพ ปัญหาและนโยบายการบริหารจัดการ การให้บริการในการอนุญาตปลูกสร้างที่อยู่อาศัยในเขตเมืองศรีสัตตนาคนานนท์ของสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวว่าเป็นไปตามหลักธรรมาภิบาลหรือไม่ บทความที่สำคัญเกี่ยวกับประเทศอาเซียน โดยรวมในวารสารฉบับนี้คือ การคลังภาครัฐโดยนโยบายและแนวโน้มของอาเซียนทั้ง 10 ประเทศ ซึ่งเป็นการวิเคราะห์ของ **Jocelyn C. Cuaresma** ทำให้ผู้อ่านได้เห็นภาพรวมทั้ง 10 ประเทศว่าอยู่ในทิศทางใด การกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่น: ศึกษาเฉพาะประเทศฟิลิปปินส์ โดย **Rose Gay E. Gonzales** ซึ่งเป็นบทเรียนให้กับประเทศอื่นๆในอาเซียนได้ การคอร์รัปชัน โดย **Mohammad Nuh** ซึ่งเปรียบเทียบประเทศที่มีคอร์รัปชันในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ไว้อย่างน่าสนใจ บทความที่น่าสนใจ อีกบทความหนึ่งคือ ความมั่นคงทางอาหารและสิทธิในที่ดินโดยศึกษาในบริบทของพื้นที่ประชาธิปไตยในการให้บริการสาธารณะของอาเซียนซึ่งเขียนโดย **Maria Faina L. Diola** นอกจากนี้การจัดการขององค์กรภาคเอกชน ในเรื่องการเปลี่ยนแปลงทางอากาศในอาเซียน โดย **Maria Fe Villamejor-Mendoza** ก็ได้วิเคราะห์ถึงสาเหตุต่างๆในการเปลี่ยนแปลงทางอากาศรวมทั้งข้อเสนอแนะในการป้องกันเพื่อให้มีการจัดการที่ดีของปัญหานี้ ส่วน **Ebinezer R. Florano** ได้วิเคราะห์ปัญหาหมอกควันทางอากาศของประเทศในกลุ่มอาเซียนไว้อย่างน่าสนใจ นอกจากปัญหาหมอกควันในอาเซียนแล้ว ปัญหาการค้ามนุษย์ก็มีส่วนสำคัญที่อาเซียนต้องแก้ปัญหาร่วมกัน ซึ่งในบทความนี้ได้ศึกษากฎฟิลิปปินส์เพื่อเป็นข้อคิดให้กับประเทศอื่นๆ โดย **Lizan E. Perante-Calina** ความเชื่อมโยงที่ขาดเสียมิได้ทางด้านการศึกษาในปัจจุบันคือ ภูมิปัญญาท้องถิ่นของอาเซียนทุกประเทศที่ควรตระหนักและรักษาไว้ซึ่งวัฒนธรรมเพื่อการค้นคว้าและการวิเคราะห์ ซึ่งนำเสนอ โดย **Salvacion Manuel-Arlante** บทความสุดท้ายคือเรื่องภาษีบาป (Sin Tax) โดย **Abigail A. Modino** ซึ่งเกี่ยวกับเหล้าบุหรี่ ที่รัฐบาลฟิลิปปินส์ได้ขึ้นภาษีบาปเพื่อป้องกันและรักษาสุขภาพของชาวฟิลิปปินส์ โดยได้ออกกฎหมายภาษีควบคู่ไปกับกฎหมายสุขภาพซึ่งเป็นประสบการณ์ของอาเซียนได้ ส่วนการวิจารณ์หนังสือนั้น **สุรียานนท์ พลธิม** ได้วิจารณ์หนังสือเรื่อง การปฏิรูปการปกครองท้องถิ่นตามกระบวนการสันติการบริหารกิจการสาธารณะแนวใหม่ ซึ่งเขียนโดย ศุภวัฒน์กร วงศ์ธนวุธ และคณะ ซึ่งทำให้ผู้อ่านได้ทราบถึงความเป็นมาของการปกครองท้องถิ่นไทยตามแนวคิดการบริหารกิจการสาธารณะแนวใหม่

บทความในวารสารฉบับนี้มีผู้วิจารณ์บทความ(Blind Reviewers)ซึ่งได้ให้ข้อเสนอแนะแก่ผู้เขียนเพื่อปรับปรุงงานเขียนให้ดีขึ้น ผู้อ่านสามารถค้นหาบทความทางเว็บไซต์ของวิทยาลัยการเมืองการปกครองในรูปแบบฉบับเต็ม

ท้ายสุดกองบรรณาธิการขอขอบคุณผู้วิจารณ์ทุกท่านที่เสียสละเวลาให้ความเห็นและข้อเสนอแนะข้อคิดเห็นต่างๆอันเป็นประโยชน์ต่อผู้เขียนและต่อวารสารโดยส่วนรวม



รองศาสตราจารย์ สิดา สอนศรี

หัวหน้ากองบรรณาธิการ (Editor – in – Chief)