

การบริหารการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสุพรรณบุรี
DEVELOPMENT ADMINISTRATION OF LOCAL ADMINISTRATIVE ORGANIZATIONS
IN SUPHANBURI PROVINCE

ธนศพล อินทร์จันทร์

Tanesphol Injun

มหาวิทยาลัยพิษณุโลก Phitsanulok University

Email: tanesphol2011@gmail.com

Received 6 December 2022; Revised 16 March 2022; Accepted 6 June 2022.



บทคัดย่อ

การศึกษาวิจัยในครั้งนี้ ผู้วิจัยมีความสนใจเป็นอย่างมากที่จะศึกษาการบริหารการพัฒนา ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสุพรรณบุรี เพราะเห็นว่าเป็นองค์กรที่มีพื้นฐานที่มีความสำคัญเป็นอย่างยิ่ง มีวัตถุประสงค์ คือ 1) เพื่อศึกษาสภาพการบริหารการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสุพรรณบุรี 2) เพื่อศึกษาหลักที่เกี่ยวกับการบริหารการพัฒนา 3) เพื่อนำเสนอแนวทางการบริหารการพัฒนาเพื่อบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสุพรรณบุรี การวิจัยในครั้งนี้ ผู้วิจัยได้ใช้ระเบียบวิธีวิจัยเชิงคุณภาพ โดยทำการวิจัยเชิงเอกสาร กับการสัมภาษณ์ผู้ให้ข้อมูลสำคัญ เพื่อหาการบริหารการพัฒนา ผลการวิจัย พบว่า

การบริหารการพัฒนา ด้านนโยบาย จุดเด่นที่พบคือ การมีส่วนร่วมของประชาชนมีความชัดเจนของนโยบาย ด้านแผนงาน จุดเด่น มีการร่วมประชุมประชาคม มีการปรึกษาหารือ แนะนำ แก้ไข เป็นศูนย์กลางสำหรับข้อมูลข่าวสาร ด้านโครงการ จุดเด่น มีโครงการหมู่บ้านรักษาศีล 5 มีการปฏิบัติธรรมปีละ 1 ครั้ง

คำสำคัญ: การบริหาร, การพัฒนา, องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

Abstract

In this research, the researcher is very interested in studying development management of local government organizations in Suphan Buri Province. Because this organization is a fundamental and extremely important. The objectives were: 1) to study the development management of local government organizations in Suphan Buri Province; 2) to study the principles of development management and 3) to propose development

management guidelines for the Administration of Local Government Organizations in Suphanburi Province. This research was used a qualitative methodology by conducting documentary research with interviews the key informants to find development management. The results of the research found that:

The Highlights in organization's development Management were found that the Public participation is clear in the policy. On the planning aspect, the consultation, advice, correction, and the center for information on the project were found. There were also found the highlights in project such as, a village project to keep the 5 precepts, and annual practice meditation.

Keywords: Development, Administration, Local Administrative Organization

บทนำ

เป้าหมายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น จะเกี่ยวข้องกับชีวิตความเป็นอยู่ที่ดีขึ้นของประชาชนท้องถิ่นในอนาคต การที่ท้องถิ่นจะพัฒนาไปในทิศทางใดจำเป็นต้องมีการกำหนด วิสัยทัศน์ หรือภาพในอนาคต และแปลงมาสู่การปฏิบัติ พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวได้ทรงพระบรมราโชวาทไว้ว่า “งานของแผ่นดินนั้นเป็นงานส่วนรวม มีผลกว้างขวางเกี่ยวข้องกับบ้านเมืองและบุคคล ทุกคนทุกฝ่าย เมื่อเป็นงานส่วนรวม และมีผลเกี่ยวข้องกับคนหมู่มาก ปัญหาข้อขัดแย้งต่างๆ อันเนื่องมาจากความคิดเห็นไม่ตรงกันก็ย่อมเกิดมีขึ้นบ้างเป็นปรกติธรรมดา ข้าราชกรณผู้ปฏิบัติบริหารงานของแผ่นดิน ตลอดจนทุกคนทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง จึงต้องมีใจที่หนักแน่นและเปิดกว้างรับฟังความคิดเห็นที่แตกต่าง แม้กระทั่งคำวิพากษ์วิจารณ์อย่างมีสติ ใช้ปัญญาและเหตุผลเป็นเครื่องปฏิบัติวินิจฉัยโดยถือว่าความคิดเห็นและ คำวิพากษ์วิจารณ์นั้นคือการระดมสติปัญญาและประสบการณ์อันหลากหลายจากทุกคนทุกฝ่าย เพื่อประโยชน์แก่การปฏิบัติบริหารงานและการแก้ไขปัญหาต่างๆ ให้งานทุกส่วนทุกด้านของแผ่นดินสำเร็จผลเป็นความเจริญมั่นคงแก่ประเทศชาติและประชาชนอย่างแท้จริง” (พระบรมราโชวาทพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว, 2559)

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น เป็นองค์กรที่มีอำนาจหน้าที่ดังระบุไว้ในรัฐธรรมนูญเกี่ยวกับการปกครองส่วนท้องถิ่นไว้ว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่โดยทั่วไปในการดูแลและจัดทำบริการสาธารณะ เพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่น และมีความเป็นอิสระในการกำหนดนโยบาย การบริหาร การจัดการบริการสาธารณะ การบริหารงานบุคคล การเงินและการคลัง และมีอำนาจหน้าที่ของตนเองโดยเฉพาะและคำนึงถึงความสอดคล้องกับการพัฒนาของจังหวัดและประเทศเป็นส่วนรวมด้วย เพื่อให้เกิดความคุ้มค่าเป็นประโยชน์และให้บริการประชาชนอย่างทั่วถึง ในปัจจุบันนี้ จะเห็นว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ได้ประสบกับปัญหาอย่างมากเกี่ยวกับการบริหารงานภายในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจนเป็นเหตุให้ภาพรวม

เกี่ยวกับการบริหารงานภายในขององค์กรปกครองท้องถิ่นเสื่อมเสียภาพลักษณ์และตกเป็นข่าวตามหน้าหนังสือพิมพ์และสื่อต่างๆ กระจายไปสู่สังคมทั้งในประเทศและต่างประเทศ จากสถิติเรื่องร้องเรียนทุจริตใน 5 ปีที่ผ่านมา ที่เข้ามายังคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.) ที่มีมากถึง 6,260 เรื่อง อันประกอบไปด้วยเรื่องร้องเรียนการทุจริตมากที่สุด ตามอันดับดังต่อไปนี้ คือ อันดับที่ 1 องค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) จำนวน 3,376 เรื่อง อันดับที่ 2 เทศบาลตำบล จำนวน 1,809 เรื่อง อันดับที่ 3 องค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) จำนวน 430 เรื่อง อันดับที่ 4 เทศบาลเมือง จำนวน 387 เรื่อง อันดับที่ 5 กรุงเทพมหานคร จำนวน 207 เรื่อง อันดับที่ 6 เทศบาลนคร จำนวน 164 เรื่อง อันดับที่ 7 เมืองพัทยา 10 เรื่อง และที่ยังไม่ได้ระบุนุมอีก จำนวน 25 เรื่อง (คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ, 2559)

จากสภาพปัญหาเรื่องร้องเรียนดังที่ได้นำมาแสดงให้เห็นตามข้อมูลข้างต้นนั้น เป็นการชี้ให้เห็นว่าปัญหาดังกล่าวนี้เป็นปัญหาใหญ่และเป็นปัญหาที่ทำให้้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถูกมองว่าขาดประสิทธิภาพทางด้านการบริหารการพัฒนาเป็นผลกระทบให้ประเทศไทยถูกมองว่าเป็นประเทศที่ขาดประสิทธิภาพในด้านการบริหารในสายตาของนานาชาติที่กำลังมองดูอยู่ การศึกษาวิจัยในครั้งนี้ ผู้วิจัยมีความสนใจเป็นอย่างมากที่จะศึกษาการบริหารการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสุพรรณบุรี เพราะเห็นว่าเป็นองค์กรที่มีพื้นฐานที่มีความสำคัญเป็นอย่างยิ่งที่จะนำพาประชาชนในท้องถิ่นไปสู่ความเจริญและความผาสุกอย่างมั่นคงและเพื่อลดประเด็นปัญหาที่กำลังเกิดขึ้นในการบริหารการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เช่น **การไม่ปฏิบัติตามกฎระเบียบ นโยบายและข้อกำหนด หลีกเลี่ยงการปฏิบัติเพื่อมุ่งแสวงหาผลประโยชน์ให้แก่ตนเองและพวกพ้อง** เช่น ไม่ปฏิบัติตามรูปแบบแปลนการก่อสร้าง ประเด็นปัญหาเกี่ยวกับผู้บริหารขาดจิตสำนึกในการบริหารงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่จะทำให้การบริหารการพัฒนา ด้าน นโยบาย แผนงาน โครงการ บรรลุไปในทางที่ถูกต้องชอบธรรมและถูกตามระเบียบกฎหมายที่ระบุไว้ในรัฐธรรมนูญ ขาดความเสมอภาคเท่าเทียมกัน เลือกรพรรคเลือกพวก ไม่ปฏิบัติให้เกิดความเท่าเทียมกัน ประเด็นปัญหาเกี่ยวกับการจัดบริการสาธารณะ ประเด็นปัญหาเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล การเข้ามาสู่ตำแหน่งนั้น มีการจ่ายค่าตำแหน่ง มีการซื้อสิทธิ์ซื้อเสียงในการเลือกตั้ง เมื่อได้เข้ามาอยู่ในตำแหน่งแล้ว ก็แสวงหาผลประโยชน์เพื่อหาเงินคืนจากที่ดินได้ห่มเสียไปกับการจ่ายค่าตำแหน่งหรือการซื้อสิทธิ์ซื้อเสียงในการเลือกตั้งนั้นและผู้บริหารขาดจิตสำนึกซื่อสัตย์ ประพฤติตนไปในทางชั่วช้า การพนัน การแต่งตัวไม่เหมาะสม เป็นต้น และมีการทุจริตคดโกงแสวงหาผลประโยชน์จากการบรรจุ การแต่งตั้ง การโยกย้าย และการเลื่อนระดับ ฯลฯ (กลุ่มเพื่อนข้าราชการท้องถิ่น, 2558 : ออนไลน์)

การศึกษาวิจัยในครั้งนี้ ผู้วิจัยเห็นว่าการนำเอาหลักการทางวิชาการจากหลายสาขา คือ แนวคิดและทฤษฎี ที่เกี่ยวข้องกับการบริหารการพัฒนา รวมทั้งประสบการณ์ตรงทางด้านความรู้และความประพฤติของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสุพรรณบุรีมาเป็นแนวทางในการสร้างองค์ความรู้เพื่อการบริหารการพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยอาศัยหลักการมีส่วนร่วมกันในการแสวงหาแนวทางการบริหารที่ดีและป้องกันยับยั้งสิ่งที่เป็นปัญหาและอุปสรรคไม่ให้เกิดขึ้นต่อการบริหารการพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสืบต่อไป

วัตถุประสงค์ของการวิจัย

- 1) เพื่อศึกษาสภาพการบริหารการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสุพรรณบุรี
- 2) เพื่อศึกษาหลักที่เกี่ยวกับการบริหารการพัฒนา
- 3) เพื่อนำเสนอแนวทางการบริหารการพัฒนาเพื่อการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสุพรรณบุรี

ขอบเขตของการวิจัย

การศึกษาวิจัยเรื่อง “การบริหารการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในจังหวัดสุพรรณบุรี” นี้ ผู้วิจัยได้ใช้ระเบียบวิธีการวิจัยแบบเชิงคุณภาพ (Qualitative Research) โดยทำการศึกษาวิจัยเชิงเอกสาร (Documentary Research) กับ การสัมภาษณ์ผู้ให้ข้อมูลสำคัญ (Key Informants) ซึ่งมีรายละเอียดดังต่อไปนี้

ขอบเขตด้านเนื้อหา

ผู้วิจัย ได้กำหนดขอบเขตด้านเนื้อหาเพื่อการศึกษาวิจัยออกเป็น 3 ส่วน คือ

ตัวแปรที่ใช้ในการศึกษาวิจัยครั้งนี้ จะมุ่งเน้นศึกษาค้นคว้าว่า แนวคิด ทฤษฎี และหลักที่เกี่ยวกับการบริหารการพัฒนานั้น จะทำให้การบริหารการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสุพรรณบุรี 3 ด้าน ได้แก่ การบริหารการพัฒนา 1. ด้าน นโยบาย 2. ด้าน แผนงาน 3. ด้าน โครงการ ทั้ง 3 ด้านดังกล่าวมานี้ว่ามีจุดเด่นและปัญหาอุปสรรคอย่างไร

ทั้งนี้ เมื่อนำเอาหลักที่เกี่ยวกับการบริหารการพัฒนามาช่วยส่งเสริมการบริหารพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสุพรรณบุรีสามารถทำให้บรรลุเป้าหมายได้อย่างไร เพื่อใช้เป็นแนวทางสำหรับการบริหารการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสุพรรณบุรี

ขอบเขตด้านผู้ให้ข้อมูลสำคัญ (Key Informants)

การสัมภาษณ์เชิงลึก (In-depth Interview) จะเป็นบุคคลที่มีความเชี่ยวชาญและมีประสบการณ์การด้านการบริหารนโยบาย ด้านการบริหารแผนงาน และ ด้านการบริหารโครงการ ผู้วิจัย ได้จัดกลุ่มบุคคลสำคัญ จำนวน 21 คน โดยมีรายละเอียดดังนี้

- | | | |
|---|-------|-------|
| 1) กลุ่มผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น | จำนวน | 5 คน |
| 2) กลุ่มผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบล | จำนวน | 12 คน |
| 3) กลุ่มนักวิชาการ ด้าน รัฐประศาสนศาสตร์ | จำนวน | 4 คน |

วิธีดำเนินการวิจัย

การวิจัยเรื่อง “การบริหารการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสุพรรณบุรี” ในครั้งนี้ ผู้วิจัยได้ใช้ระเบียบวิธีวิจัยเชิงคุณภาพ (Qualitative Research) โดยทำการวิจัยเชิงเอกสาร (Documentary

Research) กับการสัมภาษณ์ผู้ให้ข้อมูลสำคัญ (Key Informants) ทั้งนี้ ผู้จะทำการศึกษาวิจัยเชิงคุณภาพ (Qualitative research) เพื่อให้ทราบถึงประเด็นของการศึกษาในรายละเอียดที่สำคัญ และมีความครอบคลุมถึงข้อมูลเชิงลึก (In-induction) ดังนั้น เพื่อให้การวิจัยเป็นไปตามระเบียบ วิธีการ ผู้วิจัยจะนำเสนอวิธีการวิจัยตามลำดับ ดังนี้

รูปแบบการวิจัย

การศึกษาวิจัยนี้ เป็นการวิจัยเชิงคุณภาพ (Qualitative Research) มุ่งศึกษาวิเคราะห์แนวคิด ทฤษฎี ที่เกี่ยวข้องกับการบริหารการพัฒนาตามที่มีปรากฏอยู่ในเอกสาร (Documentary Research) จากนั้น นำข้อมูลไปสังเคราะห์ร่วมกับผลที่ได้จากการสัมภาษณ์เชิงลึก (In - depth Interview : IDI) จาก ผู้ให้ข้อมูลสำคัญ (Key Informants) เพื่อให้เกิดแนวทางการบริหารการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสุพรรณบุรี ก่อนที่จะนำเสนอสู่เวทีการจัดการข้อมูลเพื่อหาข้อสรุปเป็นแนวทาง รวมข้อเสนอแนะและนำผลที่ได้สู่เวทีประชาพิจารณ์ (Public Hearing) เพื่อขอคำยืนยันจากผู้เชี่ยวชาญ และผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องในเรื่องนี้ ก่อนนำเสนอองค์ความรู้ใหม่ที่ได้จากการศึกษาวิจัยในครั้งนี้ให้แก่สังคม

ผู้ให้ข้อมูลสำคัญ (Key Informants)

ผู้ให้ข้อมูลสำคัญ (Key Informants) โดยการสัมภาษณ์เชิงลึก (In-depth Interview : IDI) จาก ซึ่งมาจากการเลือกแบบเจาะจง และเป็นบุคคลผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญ มีประสบการณ์ ในการบริหารการพัฒนา ด้าน นโยบาย ด้าน แผนงาน และ ด้าน โครงการ เป็นต้น ทั้งนี้ ผู้วิจัย ได้แบ่งกลุ่มบุคคลผู้ให้ข้อมูลสำคัญ ทั้ง 21 รูป/คน

เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย

ผู้วิจัย ได้ใช้เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัยเชิงคุณภาพเพื่อให้ได้ข้อมูลที่สมบูรณ์ตามวัตถุประสงค์ จึงได้กำหนดเครื่องมือในการเก็บรวบรวมข้อมูล ซึ่งมีรายละเอียดดังต่อไปนี้

เครื่องมือที่ใช้ในการศึกษาวิจัยครั้งนี้ ได้แก่ แบบสัมภาษณ์แบบมีโครงสร้าง เพื่อเก็บรวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับการบริหารการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสุพรรณบุรี โดยการสัมภาษณ์ผู้ให้ข้อมูลสำคัญ (Key Informants)

การเก็บรวบรวมข้อมูล

การศึกษาวิจัยในครั้งนี้ เป็นการศึกษาวิจัยแบบเชิงคุณภาพ (Qualitative Research) มีการเก็บรวบรวมข้อมูลดังนี้

1) การเก็บรวบรวมข้อมูลเชิงเอกสาร (Documentary Research) มีดังนี้

1. ผู้วิจัย ได้เก็บรวบรวมข้อมูลแนวคิด ทฤษฎี และหลักที่เกี่ยวกับการบริหารการพัฒนาจากเอกสารตามวัตถุประสงค์ของการวิจัย เก็บรวบรวมข้อมูลเชิงเอกสาร (Documentary) ที่เกี่ยวข้องกับหลักการบริหารการพัฒนาแบบสากล ที่มีปรากฏอยู่ในเอกสารข้อมูลชั้นปฐมภูมิ ได้แก่ หลักการบริหารการพัฒนา และเอกสารข้อมูลชั้นทุติยภูมิ ได้แก่ หนังสือ ตำรา เอกสาร งานวิจัย และ คุชชินนิพนธ์ ที่เกี่ยวข้อง

2. ผู้วิจัยตรวจสอบความสมบูรณ์ของข้อมูลจากเอกสารที่เก็บรวบรวมตาม ข้อ 1) เพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของการวิจัย

3. ผู้วิจัยใช้วิธีการตรวจสอบข้อมูลแบบสามเส้า (Triangulation) ได้แก่ การแสวงหาความเชื่อถือได้ของข้อมูลจากแหล่งที่แตกต่างกัน ซึ่งผู้วิจัยได้ใช้วิธีการตรวจสอบแบบสามเส้า (Triangulation) ดังต่อไปนี้

2) การเก็บรวบรวมข้อมูล มีดังนี้

1. การเก็บรวบรวมข้อมูลสำคัญจากการสัมภาษณ์เชิงลึก (In - depth Interviews) เรื่อง “การบริหารการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสุพรรณบุรี” จากผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งเป็นบุคคลผู้ให้ข้อมูลสำคัญ (Key Informants) จำนวนทั้งสิ้น 21 คน ทั้งนี้ ผู้วิจัยได้ทำหนังสือเพื่อให้ผู้เชี่ยวชาญตรวจสอบแบบสัมภาษณ์เชิงลึก (In - depth Interview Form) อย่างเป็นทางการ โดยขออนุมัติจากบัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยพิษณุโลก ลงนามรับรองอนุมัติกลุ่มผู้ให้ข้อมูลสำคัญ (Key-Informants) ก่อนลงพื้นที่สัมภาษณ์เชิงลึก (In - depth interviews) โดยผู้วิจัยได้ประสานขอเข้าพบด้วยตนเอง พร้อมหนังสือแนะนำตัวผู้วิจัย มอบเอกสารหัวข้อสัมภาษณ์ให้ผู้ให้ข้อมูลสำคัญ (Key Informants) ก่อนดำเนินการสัมภาษณ์แบบตัวต่อตัว (face to face) เพื่อเก็บรวบรวมข้อมูลสำคัญตามประเด็นที่เกี่ยวข้อง

การวิเคราะห์ข้อมูล

เรียบเรียงแนวคิด จากนั้นนำเอาประเด็นสำคัญจากการสัมภาษณ์เชิงลึกมาวิเคราะห์และสังเคราะห์เป็นแนวทางการบริหารการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสุพรรณบุรี โดยการบูรณาการระหว่างบทสัมภาษณ์กับแนวคิดทฤษฎีและหลักการบริหารการพัฒนาเข้าด้วยกันเพื่อนำเสนอผลงานวิจัยที่ได้ต่อสาธารณชน (Public Hearing) ตามขั้นตอนที่กำหนดไว้ต่อไป

สรุปผลการวิจัย

การศึกษานี้ในครั้งนี้ ผู้วิจัยได้ศึกษาเอกสารเกี่ยวกับแนวคิดทฤษฎีและหลักที่เกี่ยวกับการบริหารการพัฒนาที่มีความเหมาะสมที่จะนำมาใช้ในการบริหารการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสุพรรณบุรี ซึ่งการสรุปผลการวิจัยตามวัตถุประสงค์ มีดังนี้

วัตถุประสงค์ข้อที่ 1 สภาพการบริหารการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสุพรรณบุรี ซึ่งในแต่ละด้านนั้น มี จุดเด่น และ ปัญหาอุปสรรค ดังนี้

การบริหารการพัฒนา ด้าน นโยบาย

1) **จุดเด่น** มีส่วนร่วมของประชาชน มีความชัดเจนของนโยบาย มีการปฏิบัติตามหลักธรรมาภิบาล มีระบบคุณธรรมและจริยธรรม มีการจัดกิจกรรม มีการพัฒนาบุคลากรในองค์กร

2) **ปัญหาอุปสรรค** งบประมาณไม่เพียงพอ การตัดสินใจเพียงลำพัง กระบวนการสรรหา การบริหารผิดหลักคุณธรรม องค์กรขาดบุคลากรที่รู้ธรรมะ การขาดความสามัคคีในการร่วมมือ นโยบายที่เอื้อต่อพวกพ้องตนเอง คนดีจริงๆ ไม่ได้เข้ามาทำงาน

การบริหารการพัฒนา ด้าน แผนงาน

1) จุดเด่น มีการร่วมประชุมประชาสมาคม มีการปรึกษาหารือ แนะนำ แก้ไข เป็นศูนย์กลาง สำหรับข้อมูลข่าวสาร มีการจัดทำแผน และ ชี้แจงนโยบาย มีแผนระยะยาว 5 ปี สั้น 3 ปี มีการปรับปรุง แผนงานทุกปี

2) ปัญหาอุปสรรค แผนงานไม่ได้เกิดจากประชาชน งบประมาณไม่เพียงพอต่อการบริหารการพัฒนาท้องถิ่น ประชาชนไม่ได้รับรู้รับทราบ สถานการณ์เปลี่ยนแปลง การศึกษาจะไม่ค่อยพูดถึง ไม่ค่อยใส่ใจ แผนงานเชิงคุณธรรม

การบริหารการพัฒนา ด้าน โครงการ

1) จุดเด่น มีการติดต่อสื่อสารทุกระดับ มีส่วนร่วมกันต่อต้านทุจริตคอร์รัปชัน เป็นโครงการที่แก้ไข ปัญหาที่ถูกจุด การที่ประชาชนได้เข้ามามีส่วนร่วม

2) ปัญหาอุปสรรค การทุจริตโครงการ ทุจริตโครงการจัดซื้อจัดจ้างและการสอบแข่งขัน โครงการ เกินขีดความสามารถ บางโครงการชุมชนไม่ได้รับรู้รับทราบด้วย การพัฒนาที่มุ่งพัฒนาแต่ด้านเดียว

วัตถุประสงค์ที่ 2 หลักที่เกี่ยวกับการบริหารการพัฒนา มีดังนี้

1) การบริหารการพัฒนา ด้าน นโยบาย

การนำเอาการบริหารการพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสุพรรณบุรี จะทำให้การบริหารการพัฒนา ด้าน นโยบาย สามารถบรรลุเป้าหมายได้ มีดังนี้

ความเชื่อมั่นโดยอาศัยหลักกฎหมายความมีเหตุมีผล เพราะเป็นหลักที่พิสูจน์ได้ มีความเชื่อมั่นในนโยบาย มีหลักธรรมาภิบาลและคุณธรรม บริหารเพื่อพัฒนาองค์กร ส่งผลให้เกิดคุณประโยชน์อย่างมาก

2) การบริหารการพัฒนา ด้าน แผนงาน

การนำเอา การบริหารการพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสุพรรณบุรี จะทำให้การบริหารการพัฒนา ด้าน แผนงาน สามารถบรรลุเป้าหมายได้ มีดังนี้

ความเชื่อมั่นที่ประกอบด้วยเหตุผล แผนงานพัฒนาให้ทางความสุดโต่ง แผนพัฒนาที่ไม่เบียดเบียนผู้ใด บำบัดทุกข์บำรุงสุขทั่วถึงกัน

3) การบริหารการพัฒนา ด้าน โครงการ

การนำเอาการบริหารการพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสุพรรณบุรี จะทำให้การบริหารการพัฒนา ด้าน โครงการ สามารถบรรลุเป้าหมายได้ มีดังนี้

มีทัศนคติที่ดีต่อการดำเนินโครงการ จะเกิดผลสัมฤทธิ์อย่างเป็นรูปธรรม มีความเชื่อมั่น มีการกำหนดประเภทของงาน สำรองความต้องการทางทรัพยากร การกำหนดเวลาการปฏิบัติงาน กำหนดคุณภาพของสิ่งที่จะพัฒนา

วัตถุประสงค์ที่ 3 แนวทางการบริหารการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสุพรรณบุรี มีดังนี้

1) แนวทางการบริหารการพัฒนา ด้าน นโยบาย

จากการสัมภาษณ์ผู้ให้ข้อมูลสำคัญ จำนวน 21 คน เกี่ยวกับการบริหารการพัฒนา ด้าน นโยบายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสุพรรณบุรี มีดังนี้

- 1) จะต้องมีส่วนร่วมของประชาชนและนโยบายที่กำหนดนั้นจะต้องชัดเจนต่อสายตาประชาชน และต้องปฏิบัติให้อยู่บนพื้นฐานของหลักธรรมาภิบาลหรือหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี
- 2) ในขณะที่มีการจัดเวทีประชาคมนั้นจะต้องร่วมกันกำหนดนโยบายให้สอดคล้องกับหลักการรักษาสິงที่ทรงคุณค่าและเป็นประโยชน์สุขของประชาชนในท้องถิ่น
- 3) จะต้องหมั่นระลึกอยู่เสมอว่านโยบายที่จะกำหนดนั้นจะต้องเป็นนโยบายที่มาจากเสียงของประชาชนในพื้นที่ในท้องถิ่น
- 4) จะต้องมีความตั้งใจจริงต่อการกำหนดนโยบายร่วมกับประชาชน แล้วมุ่งมั่นดำเนินการตามนโยบายนั้นให้บรรลุเป้าหมาย
- 5) จะต้องใช้ความรู้จากหลายสาขาวิชาเข้ามาร่วมในการพิจารณานโยบายเพื่อให้เกิดทิศทางที่ชัดเจนต่อการบรรลุเป้าหมาย

2) แนวทางการบริหารการพัฒนา ด้าน แผนงาน

จากการสัมภาษณ์ผู้ให้ข้อมูลสำคัญ จำนวน 21 คน เกี่ยวกับการบริหารการพัฒนา ด้าน แผนงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสุพรรณบุรี มีดังนี้

- 1) จะต้องจัดให้มีการร่วมประชุมประชาสมาคม มีการปรึกษาหารือ แนะนำ แก้ไข เป็นศูนย์กลางสำหรับข้อมูลข่าวสาร มีการจัดทำแผน และ ชี้แจงนโยบาย มีแผนงานระยะยาว 5 ปี สั้น 3 ปี
- 2) แผนงานหรือแผนพัฒนาท้องถิ่นนั้น จะต้องให้ความสำคัญกับพี่น้องประชาชนผู้ประสบกับปัญหาได้แสดงความคิดเห็นถึงภาพปัญหาที่เกิดขึ้นในพื้นที่
- 3) ทุกภาคส่วนจะต้องร่วมกันติดตามแผนงานที่จัดทำขึ้นอยู่เสมอๆ
- 4) ต้องทำความเข้าใจต่อปัญหา กระตุ้นเตือนให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมอย่างต่อเนื่อง
- 5) ควรพยายามตรวจสอบแผนงานอย่างต่อเนื่อง

3) แนวทางการบริหารการพัฒนา ด้าน โครงการ

จากการสัมภาษณ์ผู้ให้ข้อมูลสำคัญ จำนวน 21 คน เกี่ยวกับการบริหารการพัฒนา ด้าน โครงการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสุพรรณบุรี มีดังนี้

- 1) จะต้องมีการแจ้งประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนในพื้นที่ได้ทราบล่วงหน้าเกี่ยวกับโครงการหรือกิจกรรมที่จะจัดทำขึ้น
- 2) โครงการที่จัดทำขึ้นนั้น ไม่ว่าจะเป็โครงการอันไหนก็ตาม จะต้องคำนึงถึงหลักการดำเนินงานนั้นๆ ว่าจะต้องเป็นโครงการที่เป็นไปเพื่อความระมัดระวังยับยั้งช่องทางการทุจริตต่างๆ
- 3) โครงการทุกโครงการนั้น จะหมั่นอยู่เสมอว่าโครงการไหนจะต้องดำเนินการอย่างไร

- 4) โครงการแต่ละโครงการจะบรรลุเป้าหมายได้ ทุกคนจะต้องตั้งใจปฏิบัติอย่างจริงจัง
- 5) โครงการทุกโครงการจะต้องอาศัยการมีส่วนร่วมจากบุคคลจากฝ่าย

อภิปรายผลการวิจัย

จากการศึกษาวิเคราะห์และสังเคราะห์เอกสาร รวมทั้งข้อมูลจากการสัมภาษณ์เชิงลึก ผู้วิจัยได้ค้นพบประเด็นที่น่าสนใจเกี่ยวกับการบริหารการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสุพรรณบุรี เพื่อกำหนดเป็นแนวทางได้ 3 แนวทาง ได้แก่ แนวทางที่ 1 การบริหารการพัฒนา ด้าน นโยบาย มีดังนี้

1) แนวทางที่ 1 การบริหารการพัฒนา ด้าน นโยบาย

ปฏิบัติตามหลักกฎหมาย กฎระเบียบ และการมีส่วนร่วมในการปฏิบัติตามนโยบาย ด้วยหลักธรรมาภิบาลเพื่อการบริหารการพัฒนาองค์กรได้อย่างมีประสิทธิภาพ ให้เกิดประโยชน์สูงสุดมีความเสมอภาค เกิดประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้นเพื่อมิให้เกิดการทุจริตได้ เป็นการสร้างความเข้าใจกับท้องถิ่น การตระหนักในความรับผิดชอบ การไม่ทำให้ระบบราชการเสียหาย เพิ่มสมรรถนะการปฏิบัติงานร่วมกัน มีความมุ่งมั่นในการปฏิบัติงานอย่างเที่ยงธรรม เกิดความร่วมมือและรับผิดชอบต่อนโยบาย

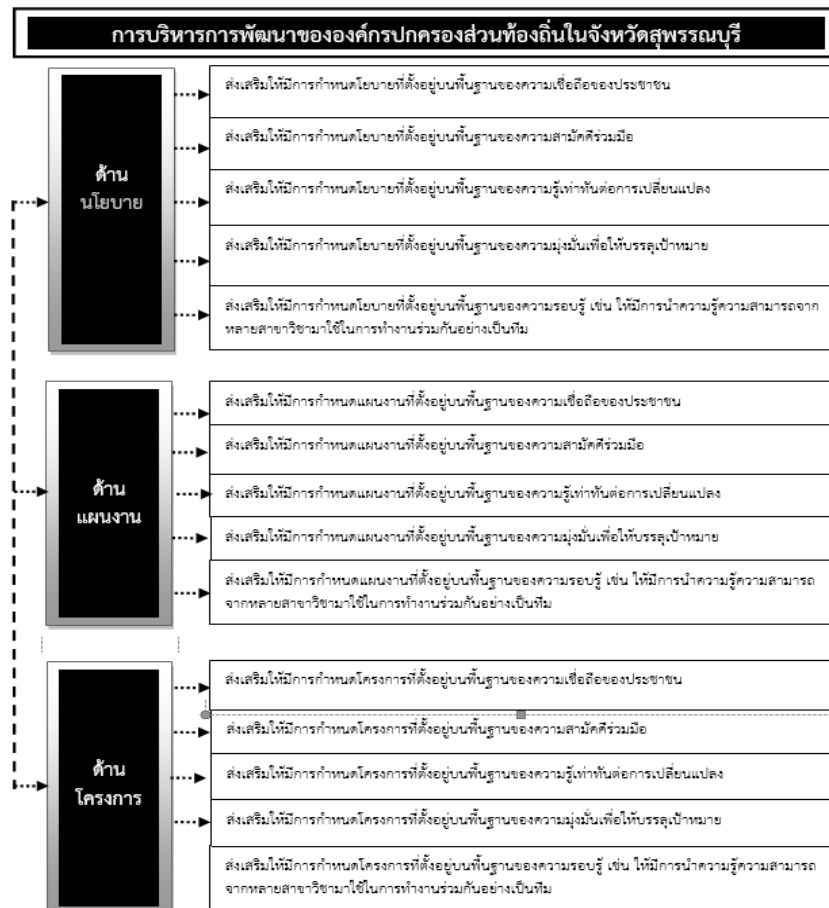
แนวทางที่ 2 การบริหารการพัฒนา ด้าน แผนงาน

ความเชื่อมั่นที่ประกอบด้วยเหตุผล แผนงานพัฒนาให้ทางความยุติธรรม การขจัดปัญหาและอุปสรรคต่างๆ แผนพัฒนาที่ไม่เบียดเบียนผู้ใด บำบัดทุกข์บำรุงสุขทั่วถึงกัน การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี มีการปฏิบัติร่วมกันในองค์กร ใช้ความเพียรเพื่อกำหนดแผนงาน การกำหนดทิศทางของแผนงาน ต้องมีบุคคลที่มีวิสัยทัศน์ ให้มีความสำคัญกันแผน ไม่เกียจคร้านหนึ่งงาน ทำให้การบริหารเกิดความคล่องตัว สร้างความกระตือรือร้น จะต้องมีความตระหนักร่วมกัน มีความตั้งใจมุ่งมั่นในการทำแผนงาน ทำให้แผนดำเนินไปอย่างต่อเนื่อง มุ่งมั่นต่อการบริหารการพัฒนา เท้าทันต่อการเปลี่ยนแปลงทางสังคม ใช้ทักษะทางความรู้ ฉลาดในการบริหารจัดการ พยายามพัฒนาตนเองอยู่เป็นประจำ ใส่ใจต่อบทบาทของตน ตระหนักต่อกฎหมาย บ้านเมือง มีความเคารพต่อเพื่อนมนุษย์ด้วยกัน มีมนุษยสัมพันธ์อันดีต่อกันและกัน มีความสามานสามัคคีกัน สนับสนุนการสร้างความปลอดภัย ไม่สร้างความแตกแยกในองค์กร

แนวทางที่ 3 การบริหารการพัฒนา ด้าน โครงการ

มีทัศนคติที่ดีต่อการดำเนินโครงการจะเกิดผลสัมฤทธิ์อย่างเป็นรูปธรรม มีความเชื่อมั่นในการกำหนดประเภทของงาน สำรวจความต้องการทางทรัพยากร การกำหนดเวลาการปฏิบัติงาน กำหนดคุณภาพของสิ่งที่จะพัฒนา การประกาศให้ประชาชนได้ทราบโครงการที่จะดำเนินตามแผนงาน การวัด ติดตาม ประเมินผลโครงการ ต้องมีสาระสำคัญตามกระบวนการ การบริหารงานตามวัตถุประสงค์ของโครงการ มีเป้าหมาย ระบุขนาด ปริมาณ มีวิธีการดำเนินการตลอดโครงการ งบประมาณที่ใช้อย่างชัดเจน ผลประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ ระบุจำนวนประชากร กำหนดวิธี ดำเนินการอย่างรอบคอบ ผลักดันโครงการให้บรรลุเป้าหมาย การกำหนดจัดลำดับความสำคัญ และส่งผลโดยตรงต่อการบรรลุเป้าหมาย การตั้งจิตมุ่งมั่นให้อยู่กับโครงการ จดจ่อ ทำงานภายใต้กฎระเบียบ ตั้งใจทำจริง ไม่ทำแบบเล่นๆ ไม่ย่อท้อ ไม่ฟุ้งซ่านไปทำสิ่งอื่นๆ จ้างงานให้มั่นคง

และหนักแน่น สติช่วยให้ต่อเนื่อง และ ท้นกับเวลา ให้เท่าทันต่อการเปลี่ยนแปลง ให้เกิดความรอบคอบ เกิดแนวทางการดำเนินการที่ดี เกิดกลยุทธ์ที่มีประสิทธิภาพโครงการมีความรัดกุมมากขึ้น



จากแผนภาพที่ 1 โมเดลองค์ความรู้ที่ได้จากการวิจัยดังกล่าวที่ผู้วิจัยได้แสดงให้เห็นนี้ เป็นการแสดงให้เห็นถึงแนวทางการบริหารการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสุพรรณบุรี ซึ่งในการบริหารการพัฒนานี้ ผู้วิจัยได้แบ่งออกเป็น 3 แนวทาง ดังนี้

1. แนวทางการบริหารการพัฒนา ด้าน นโยบาย ประกอบไปด้วยการส่งเสริมให้มีการกำหนดนโยบายที่ตั้งอยู่บนพื้นฐานของความเชื่อถือของประชาชน เช่น ให้มีการนำความรู้ความสามารถจากหลายสาขาวิชามาใช้ในการทำงานร่วมกันอย่างเป็นทีม

2. แนวทางการบริหารการพัฒนา ด้าน แผนงาน ประกอบไปด้วยการส่งเสริมให้มีการกำหนดแผนงานที่ตั้งอยู่บนพื้นฐานของความรู้เท่าทันต่อการเปลี่ยนแปลง เช่น 1. รู้แผนงานในอดีต 2. รู้แผนงานปัจจุบัน 3. รู้แผนงานในอนาคต เช่น ให้ทุกภาคส่วนมีส่วนร่วมในการทำงานร่วมกันอย่างเป็นทีม

3. แนวทางการบริหารการพัฒนา ด้าน โครงการ ประกอบไปด้วยการส่งเสริมให้มีการกำหนดโครงการที่ตั้งอยู่บนพื้นฐานของความมุ่งมั่นเพื่อให้บรรลุเป้าหมาย เช่น ให้ทุกภาคส่วนมีส่วนร่วมในการทำงานร่วมกันอย่างเป็นทีม

ทั้ง 3 แนวทางนี้ จะมีลักษณะของการบริหารการพัฒนาที่มีการส่งเสริมการบริหารการพัฒนา ด้าน นโยบาย แผนงาน และโครงการ เป็นต้นดังกล่าว

ข้อเสนอแนะ

จากการศึกษาวิเคราะห์เรื่อง “การบริหารการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสุพรรณบุรี” ทำให้ผู้วิจัยพบข้อมูลเกี่ยวกับสภาพปัญหา รวมทั้งหลักที่เกี่ยวกับการบริหารการพัฒนา และแนวทางการบริหารการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสุพรรณบุรี จำนวน 5 ด้าน ได้แก่ การกำหนดนโยบาย การกำหนดแผนงาน และการกำหนดโครงการนั้น จะต้องตั้งอยู่บนพื้นฐานของหลักความเชื่อมั่น และจะต้องให้สอดคล้องกับหลักความซื่อสัตย์ ความรู้เท่าทันต่อการเปลี่ยนแปลง และจะต้องตั้งอยู่บนความมุ่งมั่นเพื่อให้บรรลุเป้าหมาย และจะต้องตั้งอยู่บนความรอบรู้ ซึ่งจะต้องเป็นไปตามกระบวนการ 3 ขั้นตอน ได้แก่ 1. จะต้องตั้งอยู่บนพื้นฐานของ การศึกษาเรียนรู้ 2. จะต้องตั้งอยู่บนพื้นฐานของการคิดพิจารณาตามหลักการ 3. จะต้องตั้งอยู่บนพื้นฐานของ การลงมือปฏิบัติตามหลักการ

References

- กลุ่มเพื่อนข้าราชการท้องถิ่น,(2558) **ประสบการณ์ตรง..จากเพื่อนท้องถิ่น**, [ออนไลน์], แหล่งที่มา : <http://www.thailocalgov2013.com/hotline2.php?id=511>
- กลุ่มเพื่อนข้าราชการส่วนท้องถิ่น, (2558) **ข่าวการบริหารงานบุคคลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น**, [ออนไลน์], แหล่งที่มา : <http://www.thailocalgov2013.com/news.php?id=574>.
- พระบรมราชาบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว, (2556), พระราชทานเนื่องในวันข้าราชการพลเรือน วันที่ 31 มีนาคม ณ อาคารเฉลิมพระเกียรติ โรงพยาบาลศิริราช.
- Fred W. Riggs. (1970), “Frontiers of Development Administration”, in American Journal of Administration, (Durham, North Carolina : Duke University Press.
- Hogwood, Brian W. and Gunn, Lewis A. (1984). Policy Analysis for the Real World. Oxford: Oxford University Press.
- Irwing Swerdlow (ed.) (1963), Development Administration : Concepts and Problems Syracuse : Syracuse University Press.
- Koontz, Harold , Cyril O’Donnel and Heinz Weihrich. (1984). Management. Auckland: McGraw-Hill.

