

เปรียบเทียบการใช้จ่ายงบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบล
และเทศบาลตำบลในจังหวัดปทุมธานี

COMPARISON OF BUDGET EXPENDITURES OF SUBDISTRICT ADMINISTRATIVE
ORGANIZATIONS ORGANIZATION AND THE SUB-DISTRICT MUNICIPALITY IN PATHUM
THANI PROVINCE

อดิศักดิ์ อธิภาคย์¹, นิคม เจียรจินดา², วิรมล เวศสุนทรเทพ³ และ ญาณกร โท้ประยูร

Tipsuda Putjorn¹, Supparat Sangchatkeaw², Jittasak Putjorn³,

Adisak Adipak, Nikhom Jearrajinda, Viramon Vchsunthon and Yannakorn Toprayoon

สถาบันรัชต์ภาค

Rajapark Institute

Email: yannakorn1978@gmail.com

Received 11 November 2021; Revised 28 October 2022; Accepted 31 August 2023.



บทคัดย่อ

บทความวิจัยนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อ 1) ศึกษาความรู้ความเข้าใจของประชาชนและบุคลากรในองค์กรต่อการใช้จ่ายงบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบล และเทศบาลตำบลในจังหวัดปทุมธานี 2) ศึกษาปัจจัยที่มีผลต่อการใช้จ่ายงบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบล และเทศบาลตำบลในจังหวัดปทุมธานี ใช้การวิจัยแบบผสมวิธี พื้นที่วิจัย คือจังหวัดปทุมธานี การศึกษาครั้งนี้ ผู้ที่เกี่ยวข้องในฐานะเป็นตัวแทนองค์การบริหารส่วนตำบล และเทศบาลตำบลให้ข้อมูลในจังหวัดปทุมธานีกลุ่มตัวอย่าง จำนวน 400 คน แบ่งออกเป็น 2 กลุ่ม คือ ข้าราชการที่เกี่ยวข้องในกองคลังขององค์การบริหารส่วนตำบล และเทศบาลตำบลในจังหวัดปทุมธานี และผู้ใช้บริการ และประชาชนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล และเทศบาลตำบลในจังหวัดปทุมธานี ผู้ให้ข้อมูลสำคัญ จำนวน 16 ท่าน คัดเลือกแบบเฉพาะเจาะจง เครื่องมือ คือ แบบสอบถาม และแบบสัมภาษณ์ โดยศึกษาทฤษฎี แนวความคิด วิทธานิพนธ์ และงานวิจัยที่เกี่ยวข้องทั้งในและต่างประเทศ สถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล ใช้สถิติพรรณนา ได้แก่ ความถี่ ค่าร้อยละ ค่าเฉลี่ย และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน ทำการวิเคราะห์และนำเสนอผลแบบเชิงพรรณนา

ผลการวิจัยพบว่า 1) กลุ่มตัวอย่างส่วนใหญ่มีความรู้ ความเข้าใจว่าเมื่อข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีได้รับอนุมัติและประกาศใช้แล้ว องค์การบริหารส่วนตำบลสามารถดำเนินการตามโครงการ/แผนงานได้เลย 2) ปัจจัยที่มีผลต่อการใช้จ่ายงบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบล และเทศบาลตำบลในจังหวัดปทุมธานี พบว่าในภาพรวมอยู่ในระดับ มาก (ค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.58) ส่วนแนวทางงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกระดับหน้าที่ของผู้บริหารคือการสื่อสารต่อประชาชนต่อการนำงบประมาณมาใช้จ่ายให้เกิดความคุ้มค่าให้มีความโปร่งใส การจัดสรรงบประมาณต้องทันต่อเหตุการณ์และความเดือดร้อนของพี่น้องประชาชน

คำสำคัญ: การใช้จ่ายงบประมาณ; องค์การบริหารส่วนตำบล; เทศบาลตำบล.

Abstract

This research article Objectives 1) To study the knowledge and understanding of people and personnel in the organization. Toward the budget expenditure of the Subdistrict Administrative Organization and the sub-district municipality in Pathum Thani province. 2) To study the factors affecting the budget expenditure of the Subdistrict Administrative Organization. And the sub-district municipality in Pathum Thani Province Using a combination of Mix methods, the research area was Pathum Thani Province. The population used As a representative of the Subdistrict Administrative Organization and the sub-district municipality provided information in the sample group in Pathum Thani Province, the sample group consisted of 400 people, divided into 2 groups, consisting of civil servants involved in the Treasury Division of the Sub-District Administrative Organization; and the sub-district municipality in Pathum Thani Province and service users and people in the sub-district administrative organization and the sub-district municipality in Pathum Thani Province 16 key informants were selected by specific method. The tools were questionnaires and interview forms. by studying theories, concepts, thesis, and related research both domestically and internationally by having 3 experts check the tool's reliability at 0.87 and examine the questions in the interview, it was found that read and understand questions It covers the objectives of analyzing and presenting descriptive statistics.

The Results of the Research 1) Most of the samples were knowledgeable. Understanding that when the annual expenditure budget ordinance has been approved and promulgated Subdistrict Administrative Organizations can implement projects/plans at all. 2) Factors affecting the budget expenditure of the Subdistrict Administrative Organization and the sub-district municipality in Pathum Thani Province It was found that the overall level was at a high level (mean equal to 3.58). As for the budget guideline of local administrative organizations at all levels, the duty of the administrators was to communicate to the public about the use of budgets for cost-effectiveness and transparency. The budget allocation must be up to date with the events and sufferings of the people's

Keywords: Budget expenditure; Subdistrict Administrative Organization; Subdistrict Municipality.

บทนำ

ตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ.2537 แก้ไขเพิ่มเติมถึง ฉบับที่ 6 พ.ศ. 2542 ได้กำหนดไว้ว่าองค์การบริหารส่วนตำบล ถือเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีความใกล้ชิด

ประชาชนมากที่สุด โดยกำหนดให้องค์การบริหารส่วนตำบล มีฐานะเป็นนิติบุคคล และเป็นราชการส่วนท้องถิ่น องค์การบริหารส่วนตำบล ประกอบด้วย 2 ฝ่าย คือฝ่ายสภาองค์การบริหารส่วนตำบลและนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540 หมวด 9 ได้บัญญัติถึงการปกครองท้องถิ่น กล่าวถึงการกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่นอย่างเป็นรูปธรรม รวมถึงได้มีการปฏิรูปหลักการใหม่ๆ และให้ความสำคัญเกี่ยวกับความเป็นอิสระในการบริหารกิจการของท้องถิ่น ให้หลักประกันแก่ความเป็นอิสระแก่ท้องถิ่นอย่างกว้างขวาง โดยการบริหารกิจการขององค์การบริหารส่วนตำบล ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 (Wichan Ritthitham and Weerasak Bamrungta, 2021) ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ในการจัดบริการสาธารณะแก่ประชาชนให้มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล หรือเป็นการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคมและวัฒนธรรมในพื้นที่ ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่งย่อมมีความแตกต่างกันทั้งงบประมาณ ขนาดของพื้นที่ ประชากรและปัญหาความต้องการของประชาชน การให้บริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต้องมีความสอดคล้องต่อความต้องการ วัฒนธรรม วิถีชีวิตความเป็นอยู่ของแต่ละท้องถิ่น เพื่อให้การบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม และสามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ เกิดความคล่องตัวในการบริหารงาน

กว่าทศวรรษที่มีการประกาศใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540 ซึ่งเป็นรัฐธรรมนูญฉบับแรกของประเทศไทยที่ได้มีบทบัญญัติให้มีการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างเต็มรูปแบบเป็นครั้งแรก ทั้งด้านการถ่ายโอนภาระหน้าที่ เงินงบประมาณ และบุคลากรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่างๆ เพื่อให้สนับสนุน สร้างความเข้มแข็ง และเพิ่มประสิทธิภาพความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีมากขึ้น ผลที่เกิดขึ้นตามมาทำให้มีการปรับเปลี่ยนบทบาทหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จากการเป็นเพียงผู้ปฏิบัติหน้าที่ภายใต้กรอบภารกิจที่มีไม่มากนัก ไปสู่การเป็นองค์กรหลักในท้องถิ่นที่มีอิสระในการตัดสินใจ พร้อมทั้งความรับผิดชอบในการให้บริการสาธารณะ ทั้งโดยตรงและโดยอ้อมแก่ประชาชน แม้ต่อมาจะมีการประกาศใช้รัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบัน (พ.ศ.2550) บทบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก็มิได้ถูกลดทอนความสำคัญลง แต่กลับยังมีการระบุความสำคัญและความชัดเจนที่ต้องดำเนินการ ที่ประกอบทั้งความชัดเจนในการแบ่งอำนาจหน้าที่ระหว่างรัฐบาลกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยกำหนดให้มีกฎหมายต่างๆ เพื่อรองรับการดำเนินงานที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะมีความสำคัญต่อการบริหารทรัพยากรของประเทศมากขึ้น โดยเป้าหมายทั้งหลายมุ่งเพื่อให้มีการอบทิศทางการกระจายอำนาจสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความชัดเจน และมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผลยิ่งขึ้น

การพัฒนาท้องถิ่นให้เจริญก้าวหน้าขึ้น “เงินงบประมาณ” ถือเป็นปัจจัยสำคัญเพราะถ้าหากท้องถิ่นใดมีรายได้น้อยการพัฒนาที่ย่อมไม่ก้าวหน้า (Phonkanung & Jaroenjitt, 2019) ระบบงบประมาณซึ่งท้องถิ่นจะต้องรับผิดชอบ และจัดทำทั้งหมด ตั้งแต่การกำหนดขนาดประเภทของรายจ่ายท้องถิ่น แต่ที่สำคัญการมีอำนาจกำหนดงบประมาณนั้น ท้องถิ่นต้องมีความเข้มงวดในเรื่องของการดูแล ไม่ปล่อยให้มีการขาดดุล หรือการใช้จ่ายงบประมาณที่เกินตัว ซึ่งจะเป็นการสร้างเสริมวินัยทางการคลังของท้องถิ่น ในปัจจุบันรายได้แทบทุกประเภทยังถูกกำหนดตามระเบียบกฎหมายต่างๆ จากส่วนกลาง ท้องถิ่นจึงไม่อาจแก้ไข หรือเปลี่ยนแปลงได้มากนัก (Office of the Civil Service Commission, 2000). การจัดสรรงบประมาณขึ้นอยู่กับผู้มีบทบาทสำคัญ ความเที่ยงธรรมในการจัดสรรการมีส่วนร่วมในการจัดสรรและการเสนอข้อมูลที่เป็นปัญหาและความต้องการ

ของประชาชน การจัดสรรงบประมาณตามความต้องการของพื้นที่ ความเหลื่อมล้ำในการจัดสรรความสัมพันธ์ หรือความสนิทสนมกับผู้บริหาร (Poolsiri & Soompong, 2001)

จากประเด็นปัญหาที่ได้กล่าวมาแล้วข้างต้น ทำให้ผู้ศึกษา มีความสนใจที่จะศึกษาถึงปัญหาและปัจจัย ที่มีผลต่อการใช้จ่ายงบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบล และเทศบาลตำบลในจังหวัดปทุมธานี ว่ามี ปัญหาและปัจจัยในการใช้จ่ายงบประมาณอย่างไรบ้าง เพื่อนำผลการศึกษามาใช้เป็นแนวทางในการบริหาร งบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบล และนำปัจจัยที่เกี่ยวข้องกับการใช้จ่ายงบประมาณมาเป็นแนวทางใน การแก้ไขปัญหาการใช้จ่ายงบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบล ให้เหมาะสมและมีประสิทธิภาพมาก ยิ่งขึ้นซึ่งจะเกิดประโยชน์การพัฒนาสังคมชุมชนและประเทศ

วัตถุประสงค์

1. เพื่อศึกษาความรู้ความเข้าใจของประชาชนและบุคลากรในองค์กร ต่อการใช้จ่ายงบประมาณของ องค์การบริหารส่วนตำบล และเทศบาลตำบลในจังหวัดปทุมธานี
2. เพื่อศึกษาปัจจัยที่มีผลต่อการใช้จ่ายงบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบล และเทศบาลตำบล ในจังหวัดปทุมธานี

การทบทวนวรรณกรรม

แนวคิดเกี่ยวกับองค์การบริหารส่วนตำบล

องค์การบริหารส่วนตำบล มีชื่อย่อเป็นทางการว่า อบต. มีฐานะเป็นนิติบุคคล และเป็น ราชการ บริหารส่วนท้องถิ่นรูปแบบหนึ่ง ซึ่งจัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 และที่แก้ไขเพิ่มเติมจนถึงฉบับที่ 6 พ.ศ. 2542 โดยยกฐานะจากสภาตำบลที่มีรายได้โดยไม่รวมเงินอุดหนุนในปีงบประมาณที่ล่วงมาติดต่อกันสามปีเฉลี่ยไม่ต่ำกว่าปีละหนึ่งแสนห้าหมื่นบาท

วัตถุประสงค์ของการกระจายอำนาจไปสู่การปกครองส่วนท้องถิ่น

1. ด้านความเป็นอิสระในการกำหนดนโยบายและการบริหารจัดการองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ย่อมมีอิสระในการกำหนดนโยบายการปกครองการบริหารจัดการ การบริหารงานบุคคล และการเงินการคลัง ของตนเอง โดยยังคงรักษาความเป็นรัฐเดี่ยวและควมมีเอกภาพของประเทศ การมีสถาบันพระมหากษัตริย์ เป็นประมุข และความมั่นคงของชาติเอาไว้ได้ ตลอดจนการส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการเมืองการ ปกครองท้องถิ่นภายใต้ระบอบประชาธิปไตยจากความเป็นอิสระนั้นเองทำให้ท้องถิ่นสามารถดำเนินการด้าน การบริหารจัดการ และมีการบริหารการคลังเอง ซึ่งจะเป็นการช่วยแบ่งเบาภาระของรัฐบาลกลาง และที่สำคัญ การแก้ไขปัญหาหนี้เป็นการแก้ไขได้ตรงประเด็นมากที่สุด เนื่องจากท้องถิ่นย่อมเข้าใจปัญหานั้นๆ ได้ดีกว่าการ กำหนดนโยบายมาจากส่วนกลาง ซึ่งบางครั้งก็ไม่สอดคล้องกับท้องถิ่นและเกิดความไม่คุ้มค่า (Tokrasa T. 2013).

2. ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน และการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น รัฐต้องกระจายอำนาจให้ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นพึ่งตนเองและตัดสินใจในกิจการของตนเองได้มากขึ้น โดยปรับบทบาทและภารกิจ ของราชการบริหารส่วนกลาง ราชการบริหารส่วนภูมิภาค และเพิ่มบทบาทให้ส่วนท้องถิ่นเข้าดำเนินการแทน เพื่อให้ราชการบริหารส่วนกลางและราชการบริหารส่วนภูมิภาครับผิดชอบในภารกิจมหภาค และภารกิจที่เกิน

ขีดความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะดำเนินการได้ โดยกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในด้านนโยบายและด้านกฎหมาย เท่าที่จำเป็น ให้การสนับสนุน ส่งเสริมด้านเทคนิควิชาการ และตรวจสอบติดตามประเมินผล

3. ด้านประสิทธิภาพการบริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รัฐต้องกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้ประชาชนได้รับบริการสาธารณะที่ดีขึ้นหรือไม่ต่ำกว่าเดิม มีคุณภาพมาตรฐานการบริหารจัดการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีความโปร่งใส มีประสิทธิภาพ และรับผิดชอบต่อผู้ใช้บริการให้มากขึ้น รวมทั้งส่งเสริมให้ประชาชน ภาคประชาสังคม และชุมชนมีส่วนร่วมในการตัดสินใจร่วมดำเนินงาน ติดตามตรวจสอบ และที่สำคัญก็คือเกิดความประหยัด หรือความคุ้มค่าในการใช้งบประมาณ อีกทั้งยังสามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนได้อย่างถูกต้อง และแท้จริง

ความสำคัญและประโยชน์ของงบประมาณ

งบประมาณมีความสำคัญ และเป็นประโยชน์ต่อประเทศชาติอยู่หลายประการ รัฐบาลสามารถนำเอางบประมาณแผ่นดินมาใช้เป็นเครื่องมือในการบริหารประเทศให้เจริญก้าวหน้า และเป็นประโยชน์ต่อประชาชน ดังต่อไปนี้(Sajpanroj. N. (1996).

1. ใช้เป็นเครื่องมือในการบริหารประเทศ รัฐบาลสามารถจัดงานต่างๆ ที่รัฐบาลประสงค์จะดำเนินการไว้ในงบประมาณตามที่รัฐบาลเห็นว่าจำเป็น และเป็นประโยชน์ต่อประชาชน และตามกำลังเงินที่มีอยู่ และให้ทุกภาคส่วนราชการดำเนินงานตามที่ได้กำหนดไว้ในงบประมาณนั้นๆ โดยให้มีการปฏิบัติงานให้สอดคล้องกันตามแผนงานที่วางไว้ เพื่อป้องกันการรั่วไหล และการปฏิบัติงานที่ไม่จำเป็นของหน่วยงานลดลง

2. ใช้เป็นเครื่องมือในการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ งบประมาณเป็นรายจ่ายจำนวนมหาศาล การใช้จ่ายของรัฐบาลหากใช้จ่ายให้ดี และถูกต้องจะสามารถพัฒนาสภาพความเป็นอยู่ของประชาชน และเศรษฐกิจของประเทศได้อย่างมหาศาล โดยรัฐบาลต้องพยายามใช้จ่ายและจัดสรรงบประมาณให้เกิดประสิทธิผล และไปสู่โครงการที่จำเป็น และเป็นโครงการในด้านการลงทุนเพื่อก่อให้เกิดความก้าวหน้าทางเศรษฐกิจอย่างแท้จริง

3. เป็นเครื่องมือในการจัดสรรทรัพยากรที่มีอยู่จำกัดให้มีประสิทธิภาพ เนื่องจากทรัพยากรหรืองบประมาณของประเทศมีจำกัด ดังนั้นจึงจำเป็นที่จะต้องใช้งบประมาณให้เป็นเครื่องมือในการจัดสรร หรือใช้จ่ายทรัพยากรให้มีประสิทธิภาพสูงสุดโดยมีการวางแผนในการจะจัดสรรทรัพยากรเงินงบประมาณไปในแต่ละด้านว่าจะจัดสรรไปในด้านใด เท่าไร และนานเท่าไร และมีการวางแผนการปฏิบัติงานในการใช้จ่ายทรัพยากรนั้นด้วย

4. เป็นเครื่องมือในการกระจายรายได้ประชาชาติที่เป็นธรรม งบประมาณสามารถใช้เป็นเครื่องมือในการก่อให้เกิดความเป็นธรรมในการกระจายรายได้ของประชาชน โดยรัฐบาลจะจัดสรรเงินงบประมาณไปสู่จุดที่ช่วยยกฐานะของประชาชนที่ยากจนให้มีรายได้สูงขึ้น เช่น จัดสรรงบประมาณให้มีการสร้างสาธารณูปโภค ถนนหนทาง ไปสู่ประชาชนที่ยากจนในชนบทให้มากขึ้นเพื่อให้ประชาชนที่ยากจนสามารถใช้ขนส่งผลิตผลของตนเอง ออกขายสู่ตลาดภายนอกได้ เพื่อจะได้ราคาผลผลิตดีขึ้น ทำให้มีรายได้สูงขึ้น เป็นต้น

5. เป็นเครื่องมือในการรักษาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจ และการเงินการคลังของประเทศ รัฐบาลสามารถใช้งบประมาณเป็นเครื่องมือรักษาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจและการเงินการคลังของประเทศได้โดยรัฐบาลจัดสรรเงินงบประมาณให้สอดคล้องกับภาวะเศรษฐกิจ เช่น เมื่อเศรษฐกิจมีภาวะเงินเฟ้ออยู่ รัฐบาลก็

ควรจัดสรรงบประมาณโดยใช้นโยบายการเก็บเงินภาษีอากร และรายได้อื่นๆ ของรัฐบาล ให้มีรายรับงบประมาณให้มาก และให้มากกว่ารายจ่ายงบประมาณที่รัฐบาลจะใช้จ่ายออกไป เพื่อให้ปริมาณเงินในท้องตลาดในประเทศมีปริมาณเงินน้อยลง ซึ่งจะเป็นวิธีจัดปัญหาภาวะเงินเฟ้อลงได้ทางหนึ่ง และในทางตรงกันข้ามในขณะที่เศรษฐกิจของประเทศมีภาวะเงินฝืดอยู่ รัฐบาลก็สามารถใช้งบประมาณเป็นเครื่องมือจัดสรรงบประมาณ โดยจัดเงินงบประมาณที่จะใช้จ่ายให้มีการใช้จ่ายที่สูงและให้สูงกว่า

6. เป็นเครื่องมือประชาสัมพันธ์งาน และผลงานที่รัฐบาลจะดำเนินการให้แก่ประชาชนและประเทศชาติ เนื่องจากงบประมาณเป็นทั้งหมัดของงาน และแผนงานที่รัฐบาลจะดำเนินการในแต่ละปี ด้านสังคม ด้านอุตสาหกรรม ด้านเกษตร ฯลฯ ว่ามีงานอะไรบ้างที่รัฐบาลจะดำเนินงานในแต่ละด้าน ดังนั้นรัฐบาลสามารถใช้งบประมาณหรือเอกสารประกอบงบประมาณที่แสดงถึงงานต่างๆ ที่รัฐบาลทำให้แก่ประชาชนและประเทศชาติ เผยแพร่และประชาสัมพันธ์ เพื่อประชาชนจะได้ทราบว่าเงินภาษีอากรต่างๆ ที่ประชาชนได้เสียให้แก่รัฐนั้น รัฐได้นำมาทำประโยชน์อะไรให้แก่ประชาชนบ้างประชาชนจะได้มีส่วนร่วมในการบริหารประเทศร่วมกับรัฐบาล ด้วยการเสียภาษีอากรด้วยความเต็มใจ และศรัทธาในผลงานของรัฐบาลต่อไป

ระเบียบวิธีวิจัย

งานวิจัยนี้เป็นงานวิจัยแบบผสมวิธี พื้นที่วิจัย คือจังหวัดปทุมธานี ประชากรที่ใช้ในการศึกษาครั้งนี้ ประกอบด้วย คณะผู้บริหารและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล และเทศบาลตำบลในจังหวัดปทุมธานี ,พนักงานส่วนตำบล,พนักงานจ้างตามภารกิจ,คณะกรรมการหมู่บ้านและอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้านในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล และเทศบาลตำบลในจังหวัดปทุมธานี

ลำดับ	เทศบาลตำบล	องค์การบริหารส่วนตำบล
1	จำนวน 18 ทต.	จำนวน 37 อบต.

ประชากร จำนวน 1,525,857 คน ประชากรกลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการวิจัย รวมทั้งหมด จำนวน 400 คน โดยใช้เกณฑ์โดยการกำหนดขนาดตัวอย่างของ Yamane ได้กลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการศึกษาได้เลือกกลุ่มตัวอย่าง จำนวน 400 คน แบ่งออกเป็น 2 กลุ่ม ประกอบด้วย ข้าราชการที่เกี่ยวข้องในกองคลังขององค์การบริหารส่วนตำบล และเทศบาลตำบลในจังหวัดปทุมธานี และผู้ใช้บริการ และประชาชนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล และเทศบาลตำบลในจังหวัดปทุมธานี ผู้ให้ข้อมูลสำคัญ จำนวน 16 ท่าน คัดเลือกแบบเฉพาะเจาะจง โดยเป็นผู้ให้ข้อมูลสำคัญในฐานะเป็นตัวแทนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและเทศบาลในจังหวัดปทุมธานี

การศึกษาครั้งนี้ ผู้วิจัยได้ทำการสร้างเครื่องมือ คือ แบบสอบถาม และแบบสัมภาษณ์ โดยศึกษาทฤษฎี แนวความคิด วิทยานิพนธ์ และงานวิจัยที่เกี่ยวข้องทั้งในและต่างประเทศ โดยให้ผู้เชี่ยวชาญ 3 ท่าน ตรวจสอบค่าความเที่ยงของเครื่องมือได้ 0.87 และตรวจสอบข้อคำถามในแบบสัมภาษณ์พบว่า ข้อคำถามอ่านแล้วเข้าใจ ครอบคลุมวัตถุประสงค์

สถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล (1) ใช้สถิติพรรณนา อันได้แก่ ความถี่ (Frequency) ค่าร้อยละ (Percentage) ค่าเฉลี่ย (Mean) และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (Standard Deviation) และ วิเคราะห์และนำเสนอผลแบบเชิงพรรณนา

ผลการวิจัย

1. ความรู้ความเข้าใจของประชาชนและบุคลากรในองค์กร ต่อการใช้จ่ายงบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบล และเทศบาลตำบลในจังหวัดปทุมธานี พบว่า

ผลจากการศึกษากลุ่มตัวอย่าง จำนวน 400 คน ซึ่งแสดงรายละเอียดของข้อคำถามว่า เมื่อข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีได้รับอนุมัติและประกาศใช้แล้วต้องดำเนินการอย่างไร พบว่าผลการดำเนินการตามโครงการ/แผนงานได้เลย คิดเป็นร้อยละ 21.70 และตอบว่าให้คณะผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบลเก็บรักษาไว้คิดเป็นร้อยละ 5.90

แสดงว่ากลุ่มตัวอย่างส่วนใหญ่มีความรู้ ความเข้าใจว่าเมื่อข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีได้รับอนุมัติและประกาศใช้แล้ว องค์การบริหารส่วนตำบลสามารถดำเนินการตามโครงการ/แผนงานได้เลย

วีระ กณพันธ์ อธิบดีปลัดเทศบาลเมืองลาดสวาย อำเภอลำลูกกา กล่าวว่า งบประมาณมีความจำเป็นสำหรับผู้บริหาร หากมีการจัดสรรที่ทั่วถึง เท่าเทียมก็ย่อมส่งผลต่อประชาชนในพื้นที่ วิสัยทัศน์คือสิ่งจำเป็นสำหรับผู้บริหารในการบริหารจัดการกับงบประมาณ งบประมาณของอปท.ทุกระดับ จะมีใน 3 ส่วนคืองบประมาณประจำ เช่น เงินเดือน ค่าใช้จ่าย เช่น ค่าบริหาร น้ำมันยานพาหนะ ค่าน้ำ ค่าไฟฟ้า ประปา งบผูกพันที่อนุมัติไว้ก่อนหน้านี้เป็นงบผูกพัน และงบที่จัดสรรตามนโยบายของผู้บริหารและสภาของอปท. โดยส่วนใหญ่ประชาชนไม่เข้าใจ ขั้นตอนการใช้จ่ายงบประมาณมีกระบวนการ ต้องทำตามขั้นตอนของกฎหมาย เพื่อไม่ให้เสี่ยงต่อการทำผิดกฎหมาย ภายใต้การติดตามการใช้ของ สตง. ปปช. เป็นต้น

ผศ.ดร.จักร์พงษ์ เปี่ยมเมตตา อดีตนายอำเภอยะยง จ.สมุทรปราการ กล่าวว่า การบริหารงานยึดโยงกับงบประมาณ การบริหารงบประมาณจะต้องให้เกิดผลประโยชน์สูงสุดหน้าที่ของผู้บริหารคือการสื่อสารต่อประชาชนต่อการนำงบประมาณมาใช้จ่ายให้เกิดความคุ้มค่าคำนึงถึงผลประโยชน์ที่จะได้รับจากการใช้จ่ายงบประมาณ ความรู้ความเข้าใจของประชาชนจึงเป็นหน้าที่ของผู้บริหารที่จะต้องชี้แจง และต้องบริหารให้มีความโปร่งใส

ดร.เฉลิมพล ผาสุก อดีตนายกเทศบาลเมืองลาดสวาย กล่าวว่า การใช้จ่ายงบประมาณต้องคำนึงถึงผลประโยชน์ของประชาชนส่วนใหญ่ที่จะได้รับ การจัดสรรงบประมาณต้องทันต่อเหตุการณ์และความเดือดร้อนของพี่น้องประชาชน ประชาชนรับรู้ถึงความต้องการใช้จ่ายเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของตนเองแต่อาจไม่เข้าใจกระบวนการ ในบางครั้งอาจถูกมองไม่ทันอกทันใจ

สรุป งบประมาณมีความจำเป็นสำหรับผู้บริหาร งบประมาณของอปท.ทุกระดับ จะมีใน 3 ส่วน งบประจำ งบผูกพัน งบที่จัดสรรตามนโยบาย การบริหารงานยึดโยงกับงบประมาณ หน้าที่ของผู้บริหารคือการสื่อสารต่อประชาชนต่อการนำงบประมาณมาใช้จ่ายให้เกิดความคุ้มค่าให้มีความโปร่งใส การจัดสรรงบประมาณต้องทันต่อเหตุการณ์และความเดือดร้อนของพี่น้องประชาชน ประชาชนรับรู้ถึงความต้องการใช้จ่ายเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของตนเองแต่อาจไม่เข้าใจกระบวนการในบางครั้งอาจถูกมองไม่ทันอกทันใจ

2. ปัจจัยที่มีผลต่อการใช้จ่ายงบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบล และเทศบาลตำบลในจังหวัดปทุมธานี พบว่า ปัจจัยที่มีผลต่อการใช้จ่ายงบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบล และเทศบาลตำบลในจังหวัดปทุมธานี

ตารางที่ 1 ค่าเฉลี่ย การแปรผลปัจจัยที่มีผลต่อการใช้จ่ายงบประมาณ

ปัจจัยที่มีผลต่อการใช้จ่ายงบประมาณ	ค่าเฉลี่ย	S.D.	แปรผล	ลำดับ
ปัจจัยภายในองค์กร				
1. นโยบายของคณะผู้บริหารกับการใช้จ่ายงบประมาณเพื่อพัฒนาพื้นที่ในเขตรับผิดชอบ	3.67	0.753	มาก	1
2. จำนวนพนักงาน,เจ้าหน้าที่ในองค์กร การมีพนักงานเจ้าหน้าที่จำนวนมาก ส่งผลต่อการจัดสรรงบประมาณในการพัฒนาต่างๆ ลดลง	3.54	0.826	มาก	6
3. คุณธรรม/จริยธรรมของคณะผู้บริหาร คณะผู้บริหารปฏิบัติงานอย่างโปร่งใส สุจริต และเกิดประโยชน์ต่อประชาชน ส่วนรวม	3.62	0.937	มาก	3
4. คุณธรรม/จริยธรรมของพนักงาน ,เจ้าหน้าที่ พนักงาน,เจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานอย่างโปร่งใส สุจริต และเกิดประโยชน์ต่อประชาชนส่วนรวม	3.59	0.892	มาก	4
5. ประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้ในพื้นที่ขององค์การบริหารส่วนตำบล และเทศบาลตำบลในจังหวัดปทุมธานี	3.67	0.781	มาก	1
ปัจจัยภายนอกองค์กร				
6. นโยบายของรัฐหรือการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. (การมอบอำนาจให้ องค์การบริหารส่วนตำบลอย่างเบ็ดเสร็จ ทำให้การใช้จ่ายงบประมาณของ องค์การบริหารส่วนตำบล มีความคุ้มค่า)	3.44	0.895	ปานกลาง	7
7.ภารกิจด้านการให้เงินอุดหนุนหน่วยงานอื่น ทำให้การจัดสรรงบประมาณด้านการพัฒนาพื้นที่ด้านต่างๆลดลง	3.57	0.886	มาก	5
ค่าเฉลี่ยรวม	3.58		มาก	

ผลจากการศึกษากลุ่มตัวอย่างสรุปได้ว่า ปัจจัยมีผลต่อการใช้จ่ายงบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบล และเทศบาลตำบลในจังหวัดปทุมธานี พบว่าในภาพรวมอยู่ในระดับ มาก (ค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.58) ซึ่งสามารถอธิบายรายละเอียดได้ ดังนี้

ข้อ 1. แสดงถึงจำนวนและร้อยละของกลุ่มตัวอย่างเกี่ยวกับนโยบายของคณะผู้บริหารกับการใช้จ่ายงบประมาณเพื่อพัฒนาพื้นที่ในเขตรับผิดชอบ ค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.67 ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) เท่ากับ 0.753 ตรงกับความคิดเห็นของกลุ่มตัวอย่างส่วนใหญ่ในอันดับที่ 1 ดังนั้นแสดงว่า นโยบายของคณะผู้บริหารภายในองค์กรมีผลต่อการใช้จ่ายงบประมาณเพื่อพัฒนาพื้นที่ในเขตรับผิดชอบ อยู่ในระดับมาก

ข้อ 2. แสดงถึงจำนวน และร้อยละของกลุ่มตัวอย่างเกี่ยวกับจำนวนพนักงาน,เจ้าหน้าที่ในองค์กร (การมีพนักงานเจ้าหน้าที่จำนวนมาก ส่งผลต่อการจัดสรรงบประมาณในการพัฒนาด้านต่างๆ ลดลง ค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.54 ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) เท่ากับ 0.826 โดยตรงกับความคิดเห็นของกลุ่มตัวอย่างส่วนใหญ่ในอันดับที่ 6 ดังนั้นแสดงว่า จำนวนพนักงาน,เจ้าหน้าที่ในองค์กร (การมีพนักงานเจ้าหน้าที่จำนวนมาก ส่งผลต่อการจัดสรรงบประมาณในการพัฒนาด้านต่างๆ ลดลง มีผลต่อการใช้จ่ายงบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบล อยู่ในระดับมาก

ข้อ 3. แสดงถึงจำนวนและร้อยละของกลุ่มตัวอย่างเกี่ยวกับคุณธรรม/จริยธรรมของคณะผู้บริหาร (คณะผู้บริหารปฏิบัติงานอย่างโปร่งใส สุจริต และเกิดประโยชน์ต่อประชาชนส่วนรวม) ค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.62 ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) เท่ากับ 0.937 ซึ่งตรงกับความคิดเห็นของกลุ่มตัวอย่างส่วนใหญ่ในลำดับที่ 3 ดังนั้นแสดงว่า คุณธรรม/จริยธรรมของคณะผู้บริหาร(คณะผู้บริหารปฏิบัติงานอย่างโปร่งใส สุจริต และเกิดประโยชน์ต่อประชาชนส่วนรวม) มีผลต่อการใช้จ่ายงบประมาณ อยู่ในระดับมาก

ข้อ 4. แสดงถึงจำนวนและร้อยละของกลุ่มตัวอย่างเกี่ยวกับคุณธรรม/จริยธรรมของพนักงาน,เจ้าหน้าที่ (พนักงาน,เจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานอย่างโปร่งใส สุจริต และเกิดประโยชน์ต่อประชาชนส่วนรวม) ค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.59 ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) เท่ากับ 0.892 ซึ่งตรงกับความคิดเห็นของกลุ่มตัวอย่างส่วนใหญ่ในลำดับที่ 4 ดังนั้นแสดงว่า คุณธรรม/จริยธรรมของพนักงาน,เจ้าหน้าที่ (พนักงาน,เจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานอย่างโปร่งใส สุจริต และเกิดประโยชน์ต่อประชาชนส่วนรวม) มีผลต่อการใช้จ่ายงบประมาณ อยู่ในระดับมาก

ข้อ 5. แสดงถึงจำนวนและร้อยละของกลุ่มตัวอย่างเกี่ยวกับประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้ในพื้นที่ขององค์การบริหารส่วนตำบล และเทศบาลตำบลในจังหวัดปทุมธานี ค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.67 ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) เท่ากับ 0.781 ซึ่งตรงกับความคิดเห็นของกลุ่มตัวอย่างส่วนใหญ่ในลำดับที่ 1 ดังนั้นแสดงว่า ประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้ในพื้นที่ขององค์การบริหารส่วนตำบล และเทศบาลตำบลในจังหวัดปทุมธานีมีผลต่อการใช้จ่ายงบประมาณ อยู่ในระดับมาก

ข้อ 6. แสดงถึงจำนวนและร้อยละของกลุ่มตัวอย่างเกี่ยวกับนโยบายของรัฐหรือการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. (การมอบอำนาจให้องค์การบริหารส่วนตำบล อย่างเบ็ดเสร็จทำให้การใช้จ่ายงบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบล มีความฟุ่มเฟือย) ค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.44 ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) เท่ากับ 0.895 ซึ่งตรงกับความคิดเห็นของกลุ่มตัวอย่างส่วนใหญ่ในลำดับที่ 7 ดังนั้นแสดงว่า นโยบายของรัฐหรือการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. (การมอบอำนาจให้องค์การบริหารส่วนตำบลอย่างเบ็ดเสร็จทำให้การใช้จ่ายงบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบลมีความฟุ่มเฟือย) อยู่ในระดับปานกลาง

ข้อ 7. แสดงถึงจำนวนและร้อยละของกลุ่มตัวอย่างเกี่ยวกับการปฏิบัติงานการให้เงินอุดหนุนหน่วยงานอื่น ทำให้การจัดสรรงบประมาณด้านการพัฒนาพื้นที่ด้านต่างๆ ลดลง ค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.57 ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) เท่ากับ 0.886 โดยตรงกับความคิดเห็นของกลุ่มตัวอย่างส่วนใหญ่ในลำดับที่ 5 ดังนั้นแสดงว่า การปฏิบัติงานการให้เงินอุดหนุนหน่วยงานอื่น ทำให้การจัดสรรงบประมาณด้านการพัฒนาพื้นที่ด้านต่างๆ ลดลง อยู่ในระดับมากผลจากการศึกษากลุ่มตัวอย่าง เกี่ยวกับผลจากการใช้จ่ายงบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบล และเทศบาลตำบลในจังหวัดปทุมธานี ค่าเฉลี่ยรวมอยู่ในระดับมาก (ค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.63) สามารถอธิบายรายละเอียดได้ ดังนี้

สนธิ สุขมูลศิริ รองนายกองค์การบริหารส่วนตำบลบึงคำพร้อย กล่าวว่า ในทางการเมืองปจจัยที่ต้องให้ความสำคัญคือการจัดสรรงบประมาณตามที่ได้หาเสียงไว้ และนำมากำหนดและผ่านสภา และลงไปตามพื้นที่เป็นพันธะสัญญาที่ได้ตกลงไว้กับประชาชน โดยในบางครั้งอาจเกิดขึ้นจากความเดือดร้อนจริงๆ ที่ได้รับเรื่องไว้เมื่อก่อนหาเสียง

เพ็ญญา ยั่งยืน เจ้าหน้าที่ประจำกองทะเบียน อำเภอลำลูกกา กล่าวว่า การใช้จ่ายงบประมาณปจจัยภายในและภายนอกมีความสำคัญต่อการบริหารทั้งสิ้น ผู้บริหารจะต้องจัดสรรอย่างเป็นธรรม ภายใต้กฎหมาย ไม่จัดสรรเพื่อพวกพ้องตนเอง ต้องให้ทั่วถึงและโปร่งใส คุ่มค่า มีประสิทธิภาพ

สรุป สรุปเป็นประเด็นจากผู้ให้ข้อมูลสำคัญพบว่าปจจัยที่มีผลต่อการใช้จ่ายงบประมาณคณะผู้บริหารภายในองค์กรมีผลต่อการใช้จ่ายงบประมาณเพื่อพัฒนาพื้นที่ในเขตรับผิดชอบ การจัดสรรงบประมาณต้องสัมพันธ์กับการมีพนักงานเจ้าหน้าที่จำนวนมาก ส่งผลต่อการจัดสรรงบประมาณในการพัฒนาด้านต่างๆ ลดลง คณะผู้บริหารปฏิบัติงานอย่างโปร่งใส สุจริต และเกิดประโยชน์ต่อประชาชนส่วนรวม ต้องให้ความสำคัญประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้ในพื้นที่ ต้องระมัดระวัง การมอบอำนาจให้องค์การบริหารส่วนตำบล อย่างเบ็ดเสร็จทำให้การใช้จ่ายงบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบล มีความฟุ่มเฟือย การปฏิบัติงานการให้เงินอุดหนุนหน่วยงานอื่น ทำให้การจัดสรรงบประมาณด้านการพัฒนาพื้นที่ด้านต่างๆ ลดลง ในทางการเมืองปจจัยที่ต้องให้ความสำคัญคือการจัดสรรงบประมาณตามที่ได้หาเสียงไว้ และนำมากำหนดและผ่านสภา และลงไปตามพื้นที่เป็นพันธะสัญญาที่ได้ตกลงไว้กับประชาชน การใช้จ่ายงบประมาณปจจัยภายในและภายนอกมีความสำคัญต่อการบริหาร ผู้บริหารจะต้องจัดสรรอย่างเป็นธรรม ภายใต้กฎหมาย โปร่งใส คุ่มค่า มีประสิทธิภาพ

อภิปรายผล

1.งบประมาณมีความจำเป็นสำหรับผู้บริหาร งบประมาณของอปท.ทุกระดับ จะมีใน 3 ส่วน งบประมาณผูกพัน งบที่จัดสรรตามนโยบาย Rakchatcharoen, K.(2014).ระบุว่า การเปลี่ยนแปลงงบประมาณประเทศ มีสัดส่วนการใช้จ่ายงบประมาณไปกับการบริการ ชุมชนและสังคม สูงที่สุดในทุกปีงบประมาณ การบริหารงานยึดโยงกับงบประมาณ โดยรัฐบาลควรพิจารณาเพื่อปรับนโยบายด้านงบประมาณ โดยทบทวนการใช้จ่ายงบประมาณในด้านที่ไม่ก่อให้เกิดความ คุ่มค่า และเปรียบเทียบผลประโยชน์ที่ได้รับจากการใช้จ่ายงบประมาณผ่านงานด้านต่างๆโดยกำ หนดวัตถุประสงค์ที่มีความชัดเจนเพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณเกิดประสิทธิผลสูงสุด และเป็นประโยชน์ต่อประชาชนส่วนใหญ่ของประเทศ การวิจัยจึงควรมุ่งเน้นไปที่ผลของงบประมาณในด้านต่างๆ หน้าที่ของผู้บริหารคือการสื่อสารต่อประชาชนต่อการนำงบประมาณมาใช้จ่ายให้เกิดความคุ้มค่าให้มี

ความโปร่งใส การจัดสรรงบประมาณต้องทันต่อเหตุการณ์และความเดือดร้อนของพี่น้องประชาชน ประชาชนรับรู้ถึงความต้องการใช้จ่ายเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของตนเองแต่อาจไม่เข้าใจกระบวนการในบางครั้งอาจถูกมองไม่ทันอกทันใจ Theppanya, P. (2018). ระบุว่าปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งปรับปรุงโครงสร้างสำนักงานงบประมาณ โดย จัดตั้งสำนักงานงบประมาณส่วนจังหวัด มีอำนาจหน้าที่เพื่อรองรับการบูรณาการให้เป็นไปตามนโยบายรัฐบาล กระทรวง/กรม ยุทธศาสตร์และแผนจังหวัด และพัฒนาข้าราชการของสำนักงานงบประมาณส่วนจังหวัด และของ กระทรวง/กรมที่เกี่ยวข้องให้เข้าใจในบทบาทและขอบเขตอำนาจหน้าที่เพื่อประสานความร่วมมือในการบริหาร งบประมาณให้เป็นไปตามนโยบายรัฐบาล

2.ปัจจัยมีผลต่อการใช้จ่ายงบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบล และเทศบาลตำบลในจังหวัดปทุมธานี พบว่าในภาพรวมอยู่ในระดับ มาก ปัจจัยที่มีผลต่อการใช้จ่ายงบประมาณคณะผู้บริหารภายในองค์กรมีผลต่อการใช้จ่ายงบประมาณเพื่อพัฒนาพื้นที่ในเขตรับผิดชอบ การจัดสรรงบประมาณต้องสัมพันธ์กับการมีพนักงานเจ้าหน้าที่จำนวนมาก ส่งผลต่อการจัดสรรงบประมาณในการพัฒนาด้านต่างๆ ลดลง คณะผู้บริหารปฏิบัติงานอย่างโปร่งใส สุจริต และเกิดประโยชน์ต่อประชาชนส่วนรวม ต้องให้ความสำคัญประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้ในพื้นที่ ต้องระมัดระวัง การมอบอำนาจให้องค์การบริหารส่วนตำบล อย่างเบ็ดเสร็จทำให้การใช้จ่ายงบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบล มีความฟุ่มเฟือย สอดคล้องกับ Flowers Geraldo Emmanuel, (2010) ได้ศึกษาการประเมินหน่วยงานที่มีประสิทธิภาพในการ ใช้ระบบงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานในรัฐพลอริดา ผลการวิจัยพบว่า นโยบายและภาวะผู้นำของหน่วยงานที่ดี จะส่งผลให้หน่วยงานประสบความสำเร็จบนพื้นฐานของข้อมูลที่ดี การกีดกันการให้เงินอุดหนุนหน่วยงานอื่น ทำให้การจัดสรรงบประมาณด้านการพัฒนาพื้นที่ด้านต่างๆ ลดลง ในทางการเมืองปัจจัยที่ต้องให้ความสำคัญคือการจัดสรรงบประมาณตามที่ได้หาเสียงไว้ และนำมากำหนดและผ่านสภา และลงไปตามพื้นที่เป็นพันธะสัญญาที่ได้ตกลงไว้กับประชาชน การใช้จ่ายงบประมาณปัจจัยภายในและภายนอกมีความสำคัญต่อการบริหาร ผู้บริหารจะต้องจัดสรรอย่างเป็นธรรมภายใต้กฎหมาย โปร่งใส คุ่มค่า มีประสิทธิภาพซึ่งสอดคล้องกับงานวิจัยของ Tongchin K.(2009).ได้ศึกษาเรื่องการบริหารงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานที่สัมพันธ์กับประสิทธิผลการบริหารงาน ข้อเสนอแนะแนวทางการบริหารงบประมาณตามหลักธรรมาภิบาลของผู้บริหาร Chitrachot, S. et al (2018) กล่าวว่าข้อเสนอแนะแนวทางการบริหารงบประมาณตามหลักธรรมาภิบาล มากที่สุดในประเด็น ผู้บริหารทุกท่านได้ควรนำหลักธรรมาภิบาลมาบริหารงบประมาณ โรงเรียนทุกโรงเรียนจะมีการพัฒนาที่เจริญยิ่งขึ้นไป รองลงมาในประเด็น ต้องสำรวจความถนัดและความสนใจของบุคลากร แล้วจึงมอบหมายงาน ประเด็น บุคลากรทุกคนในโรงเรียนต้องทำงานและรับทราบการดำเนินการเบิกจ่ายงบประมาณในโครงการต่างๆ ประเด็นควรเพิ่มการบริหารตามหลักธรรมาภิบาลให้มาก/การให้ความรู้เรื่องหลักธรรมาภิบาล ประเด็นควรนำข้อเสนอแนะมาร่วมพิจารณาหาผลดี ผลเสียในการดำเนินงาน และประเด็น ควรสังเกตพฤติกรรมของบุคลากรด้วยตนเองมากกว่าฟังจากคำบอกเล่า สอดคล้องกับ Leungthaveophon, T. (2008).การบริหารงบประมาณตามหลักธรรมาภิบาลได้แก่หลักคุณธรรม หลักความรับผิดชอบ หลักการมีส่วนร่วม หลักนิติธรรม หลักความคุ้มค่า และหลักความโปร่งใส

การเปรียบเทียบการใช้จ่ายงบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบล และเทศบาลตำบลในจังหวัดปทุมธานีได้พบองค์ความรู้ใหม่ การจัดสรรงบประมาณผู้บริหารปฏิบัติงานต้องโปร่งใส คุ่มค่า มีประสิทธิภาพ การจัดสรรต้องเกิดประโยชน์ต่อประชาชนส่วนรวมการจัดเก็บรายได้ในพื้นที่ต้องมีประสิทธิภาพ จัดสรรอย่างเป็นธรรม ภายใต้กฎหมาย



ภาพที่ 1 แสดงการจัดสรรงบประมาณของผู้บริหารที่ดี

ข้อเสนอแนะ

ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย

1. ด้านความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับการใช้จ่ายงบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลตำบล ควรให้ความสำคัญกับการประชาสัมพันธ์ และเผยแพร่ข้อมูลการบริหารงบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อนำไปสู่ความโปร่งใส และตรวจสอบได้ตามหลักธรรมาภิบาล และเพื่อเป็นการเสริมสร้างการมีส่วนร่วมจากภาคประชาชนให้เข้ามามีส่วนในการร่วมคิด ร่วมทำ ร่วมตรวจสอบการดำเนินงานเพื่อให้การใช้จ่ายเกิดความคุ้มค่าแก่ประชาชนในพื้นที่อย่างแท้จริง

2. ด้านนโยบาย คณะผู้บริหาร,พนักงาน,เจ้าหน้าที่ ในองค์กร ควรศึกษากฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณ พ.ศ.2541 เพื่อให้การปฏิบัติงานมีประสิทธิภาพ เปิดโอกาสให้ภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการจัดทำและการบริหารงบประมาณ ที่สำคัญคือ มีการตรวจสอบ ประเมินผลการใช้จ่ายงบประมาณอย่างเป็นรูปธรรม รวมทั้งประชาสัมพันธ์การดำเนินงานให้ประชาชนในพื้นที่ได้ทราบอย่างทั่วถึง

References

Chitrachot, S. et al (2018). Guidelines for budget management according to good governance principles. for educational institutions to expand opportunities in Khlong Luang District Pathum Thani Province, *Journal of Perspective Education*, (1) 81-93

- Geraldo, Emmanuel Flowers. (1999). “*An Evaluation of the Effect of Agency Conditions on the Implementation of Florida’s Performance – Based Program Budgeting*,” Dissertation Abstracts International. 16 : 45 – A
- Leungthaveephon, T. (2008). *Administration in accordance with good governance of educational institution administrators under the Office of Nakhon Sawan Educational Service Area, District 3*. Master of Education Thesis. Graduate School : Thepsatri Rajabhat University
- Office of the Civil Service Commission, (2000). *Handbook on the creation of civil affairs management system. and good society 2003*. Bangkok: PA Living.
- Phonkanung W. & Jaroenjitt R.(2019). Problems with budget spending of the Subdistrict Administrative Organization. Case Study of Prasat Subdistrict Administrative Organization Huai Thap Than District Sisaket Province, *Journal of Philosophical Vision* 24(1)10-17
- Poolsiri N.& Soompong, S. (2001). Budget Allocation Process of the Narathiwat Provincial Administrative Organization, *Princess of Naradhiwas University Journal* 5(3) 122-131
- Rakchatcharoen, K.(2014). The use of the national budget under the nature of public services: a study of the budget 2001-2010, *Srinakharinwirot Research and Development Journal*. (Humanities and Social Sciences) 6 (11) 14-23
- Ritthitham W.&Bamrungta, W.(2021). Subdistrict Administrative Organization: General Context, Problem Conditions and Ideas That Should Be Reformed, *Journal of MCU Nakhondhat*8(5),1-16.
- Sajpanroj. N. (1996). *Preparation, approval and administration of the national budget: theory. and practice*. Bangkok: Bophit Publishing
- Tokrasi T. (2013). Notes on the dissolution of the Provincial Administrative Organization in Thailand, *Nittaphat Nida Law Journal* 9(1)72
- Tongchin K.(2009).*Budget management with a focus on results related to the effectiveness of academic administration of basic educational institutions. Under the Phetchaburi Educational Service Area Office, District 2*. Master of Education Thesis Faculty of Education, Phetchaburi Rajabhat University.
- Theppanya, P. (2018). The development of planning and budgeting models. in an integrated manner that supports the implementation of government policies, *Veridian E-Journal, Silpakorn University*, 11(1), 1-15



