

# การบริหารงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดนนทบุรี

## Administration of local Government Organization in Nonthaburi Province

ฉลวย ชันจำนอง<sup>1</sup> และ พภัสสรณ์ วรภักดิ์ธิระกุล<sup>2</sup>

Chaluy Khanjamnong<sup>1</sup> and Paphatsorn Woraphatthirakul<sup>2</sup>

หลักสูตรปรัชญาดุษฎีบัณฑิต สาขาวิชารัฐประศาสนศาสตร์ มหาวิทยาลัยเวสเทิร์น

Doctor of Philosophy (Ph.D.) Public Administration Western University, Thailand

Corresponding Author, E-mail: <sup>1</sup>address: keng0308.k@gmail.com

Received September 12, 2022; Revised March 27, 2024; Accepted March 28, 2024

### บทคัดย่อ

งานวิจัยนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อ 1)ศึกษาสภาพปัจจุบันการบริหารงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดนนทบุรี 2)ศึกษาปัญหาและอุปสรรคที่มีต่อการบริหารงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดนนทบุรี และ 3)ศึกษาแนวทางการบริหารงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดนนทบุรี ใช้วิธีการวิจัยเชิงคุณภาพด้วยวิธีการสัมภาษณ์เชิงลึกจากกลุ่มผู้ให้ข้อมูลสำคัญ ประกอบด้วย นายกองจัดการบริหารส่วนตำบล ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล เลขานุการสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล เจ้าหน้าที่ปฏิบัติงาน ผู้นำชุมชนและประชาชน รวมทั้งสิ้น 18 คน แล้วพรรณนาหาข้อสรุปอย่างเป็นระบบมีเหตุผลอ้างอิงทฤษฎีดำเนินการจัดระเบียบข้อมูล

ผลการวิจัยพบว่า 1)สภาพปัจจุบันการบริหารงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีสังคมชนบทกึ่งสังคมเมืองเป็นบทสะท้อนปัญหาการบริหารงานที่อยู่ภายใต้ทรัพยากรที่จำกัด เพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชนที่ไม่มีความชัดเจนในอำนาจหน้าที่ทางกฎหมายจากสภาพการเปลี่ยนทางสังคม เศรษฐกิจกิจการเมือง และเทคโนโลยี 2)กฎระเบียบ ข้อบังคับ กลุ่มผลประโยชน์ สภาพแวดล้อมทางการเมืองในระดับท้องถิ่น และการมีส่วนร่วมของประชาชน ยังเป็นปัญหาที่คงอยู่ทั้งผลกระทบทางตรงและทางอ้อมในระดับการบริหารงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นท้องถิ่นในจังหวัดนนทบุรี และ3)แนวทางการบริหารงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดนนทบุรี ได้แก่ 3.1)การกำหนดขนาดที่เหมาะสมกับสภาพพื้นที่ 3.2)การจัดสรรงบประมาณให้เหมาะสมกับขนาดและภารกิจ 3.3)การส่งเสริมให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมที่เหมาะสมกับการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล และ3.4)การกำหนดแนวทางการติดตาม

ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินงานอย่างมีผลสัมฤทธิ์เชิงประจักษ์ภายใต้แผนนโยบายและแผนยุทธศาสตร์ที่ได้วางไว้อย่างชัดเจนตามแนวทางหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี สู่ความยั่งยืนต่อไป

**คำสำคัญ:** การบริหารงาน; องค์ประกอบของส่วนท้องถิ่น; จังหวัดนนทบุรี

## Abstract

The objectives of this research were: 1) to study the current state of administration of local government organization in Nonthaburi province: 2) to study problems and obstacles affecting the administration of local government organization in Nonthaburi province: and 3) to study guidelines for the administration of local government organization in Nonthaburi province. A qualitative research was used by in-depth interview. The key informants consisted of 18 people including chief executive of the SAO, chairman of the SAO council, secretary of the SAO council, chief administrator of the SAO, officers, community leaders and people then described the systematically conclusions, rationally reference theories and proceed to organize the data.

The research results indicate that: 1) the current state of administration of local government organization with a semi-urban society reflects the problem of management under limited resources to respond the needs of people who do not have clear legal authority due to social, economic, political and technological change: 2) rules, regulations, interest groups, the local political environment and people's participation are still issues that persist both directly and indirectly at the level of the administration of local government organization in Nonthaburi province: and 3) guidelines for the administration of local government organization in Nonthaburi province include: 3.1) determining appropriate size for the area; 3.2) budget allocation appropriate size and mission; 3.3) promoting people to participate appropriately in the administration of the SAO; and 3.4) determining guidelines for monitoring, auditing and evaluating performance with empirical results under the policies and strategic plans that have been clearly laid out in accordance with the principles of good governance for sustainability.

**Keywords:** Administration; Local Government Organization; Nonthaburi Province

## บทนำ

จากสภาพปัญหาสถานการณ์ปัจจุบันในการบริหารงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มักปรากฏข่าวในทางลบถูกจับตามองและถูกวิพากษ์วิจารณ์จากสังคมภายนอกเป็นอย่างมากกว่ามีการทุจริตคอร์รัปชั่นเกิดความไม่โปร่งใสในการจัดซื้อจัดจ้างระบบการตรวจสอบไม่ทั่วถึง การขาดการประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารขาดคุณธรรมและจริยธรรม ซึ่งไม่เป็นผลดีอีกทั้งยังมีผลกระทบต่อความน่าเชื่อถือขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และการกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่นทั้งในแง่ของภารกิจงบประมาณและบุคลากรของท้องถิ่นอยู่ไม่น้อยนั้นหมายความว่า การถ่ายโอนภารกิจและงบประมาณให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้ดำเนินภารกิจกำลังถูกท้าทายความสามารถในเชิงการบริหารจัดการให้มีความน่าเชื่อถือและความโปร่งใส รวมทั้งเป็นบทสะท้อนสภาพการทุจริตในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (Phuangngam, 2015) โดยมีปัญหาหลาย ๆ ปัจจัยหลายด้านอันสืบเนื่องจากการเปลี่ยนแปลงบริบทหรือสภาพแวดล้อมขององค์กรทั้งปัญหาภายในองค์กรและปัญหาภายนอกองค์กรที่มีความซับซ้อนซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะปรากฏภาพลักษณ์ที่ไม่พึงประสงค์จากหน่วยงานหรือจากกลุ่มประชากรในชุมชน สืบเนื่องมาจากปัญหาในการบริหารหลายประการ เช่น ผู้บริหารและพนักงาน ขาดความรู้ความสามารถ การมีรายได้ไม่เพียงพอในการบริหารงานตลอดจนประชาชนขาดความเข้าใจ ขาดการมีส่วนร่วม ส่งผลให้โครงการและกิจกรรมต่าง ๆ ที่องค์กรบริหารส่วนตำบลดำเนินการมิได้ ตอบสนองต่อปัญหาหรือความต้องการของประชาชนในท้องถิ่น รวมทั้งการจัดประชุมยังไม่ถูกต้องตามระเบียบที่จำเป็นต้องใช้ในการปฏิบัติงาน เจ้าหน้าที่ขาดความแม่นยำในระเบียบการใช้จ่ายงบประมาณส่วนใหญ่เน้นโครงสร้างพื้นฐานตลอดจนการใช้ระบบอุปถัมภ์ในการสรรหาลูกจ้างเข้ามาปฏิบัติงานเป็นต้น (Yuenyong, 2018)

จากสภาพการบริหารงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดนนทบุรี ซึ่งเป็นรูปแบบขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบลที่มีทรัพยากรบุคคลทั้งผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ในการปฏิบัติงาน แต่ในขณะเดียวกันการบริหารงานที่อยู่ภายใต้ทรัพยากรอันมีอยู่อย่างจำกัด เพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชนในพื้นที่ โดยผู้มีอำนาจหน้าที่ในการบริหารงานของเทศบาลตำบล ต้องพึงระมัดระวังในการบริหารงานให้เกิดการมีส่วนร่วมของประชาชน โดยให้เกิดความเป็น ธรรมขึ้นกับทุกฝ่ายในชุมชน โดยเทศบาลตำบลในจังหวัดนนทบุรี มีหน้าที่ในการให้บริการสาธารณะตามความต้องการของประชาชนในท้องถิ่น เช่น การซ่อมบำรุงถนน และทางเดินเท้า ให้อยู่ในสภาพที่ใช้งานได้โดยสะดวก การเชื่อมโยงการให้บริการของระบบไฟฟ้า และระบบน้ำประปาให้ทั่วถึงพร้อมทุกครัวเรือน การพัฒนาแหล่งน้ำสาธารณะไม่ให้ตื้นเขินเพื่อให้สามารถใช้ประโยชน์จากแหล่งน้ำที่มีอยู่ได้อย่างเต็มที่ เป็นต้น (Lekhakula, 2018) ซึ่งจากภารกิจต่าง ๆ จำนวนมากที่กฎหมายกำหนดซึ่งในปัจจุบันมีปัญหาในหลาย ๆ ด้าน เช่น ปัญหาการบริหารงานบุคคล ปัญหาการขาดแคลนบุคลากร สำหรับปัญหาใหญ่ที่ก่อให้เกิดความ

เชื่อมั่นในการบริหารจัดการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้แก่ประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมากที่สุดเป็น อันดับหนึ่งคือปัญหาด้านความโปร่งใสในการบริหารจัดการหรือการเกิดการทุจริตในการใช้งบประมาณในการพัฒนาท้องถิ่นโดยปัญหาการคอร์รัปชันในประเทศไทยเป็นปัญหาที่สะสมมายาวนาน โดยปัญหาบางส่วนเกิดจากระบบอุปถัมภ์ซึ่งเป็นเรื่องที่ยากแก่การแก้ไข ซึ่งจากให้อิสระในการบริหารงานบุคคลดังกล่าวทำให้มีผู้บริหารท้องถิ่นหรือข้าราชการพนักงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีการใช้อำนาจในการดำเนินการสั่งการออกคำสั่งเกี่ยวข้องกับการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามดุลยพินิจซึ่งเป็นการเปิดช่องทางแสวงหาประโยชน์จากกระบวนการต่าง ๆ ในการบริหารงานบุคคลตั้งแต่กระบวนการวางแผนกำหนดอัตรากำลังการกำหนดตำแหน่งการสรรหาและการคัดเลือก การบรรจุแต่งตั้ง การประเมินผลการปฏิบัติงาน การให้คุณให้โทษซึ่งในกระบวนการดังกล่าวยากต่อการตรวจสอบการกระทำทุจริตของผู้บริหารท้องถิ่นเนื่องจากการกระทำในลักษณะการแลกเปลี่ยนผลประโยชน์หรือประโยชน์ตอบแทน (Woraphatthirakul, 2021)

ดังนั้นจากความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา ผู้วิจัยจึงมีความสนใจในการวิจัยเรื่อง “การบริหารงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดนนทบุรี” ที่มุ่งหวังให้บรรลุเป้าหมายที่ต้องการร่วมกันอย่างมีประสิทธิภาพสูงสุด และการให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินการกำหนดวิสัยทัศน์ พันธกิจ และยุทธศาสตร์เพื่อเป็นแนวทางในการพัฒนาและส่งเสริมคุณภาพชีวิตของประชาชนให้ได้รับความผาสุกและสะดวกสบาย รวมทั้งมีการนำหลักธรรมาภิบาลหรือหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีมาใช้ในการบริหารจัดการการบริหารงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดนนทบุรี เพื่อไปสู่การบริหารจัดการที่มีประสิทธิภาพและเกิดประสิทธิผลสูงสุดสู่ความยั่งยืนต่อไป

## วัตถุประสงค์การวิจัย

1. เพื่อศึกษาสภาพปัจจุบันการบริหารงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดนนทบุรี
2. เพื่อศึกษาปัญหาและอุปสรรคที่มีต่อการบริหารงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดนนทบุรี
3. เพื่อศึกษาแนวทางการบริหารงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดนนทบุรี

## ระเบียบวิธีวิจัย

การวิจัยในครั้งนี้ เป็นการวิจัยเชิงคุณภาพ (Qualitative Research) โดยศึกษาเอกสารและสัมภาษณ์ตามขั้นตอนในการดำเนินการ ดังนี้

1. ศึกษาข้อมูลจากเอกสารโดยการทบทวนแนวคิด ทฤษฎี และวรรณกรรมที่เกี่ยวข้อง ซึ่งได้

ดำเนินการศึกษาจากเอกสารทางวิชาการ ผลงานวิจัย บทความทางวิชาการต่าง ๆ ทั้งภายในประเทศและต่างประเทศ รวมถึงข้อมูลทางวิชาการที่ได้จากการสืบค้นทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์หรือสื่อทางเว็บไซต์ต่าง ๆ เพื่อให้ผู้วิจัยได้ข้อมูลที่ต้องการและจัดทำข้อมูลใหม่ให้ครอบคลุมกับความเป็นจริงมากที่สุด

2. กลุ่มเป้าหมาย เพื่อเก็บข้อมูลการสัมภาษณ์เชิงลึกและสังเกตการณ์แบบมีส่วนร่วม ผู้วิจัยได้กำหนดขอบเขตผู้ให้ข้อมูลที่ใช้ในการวิจัย โดยแบ่งเป็นผู้ให้ข้อมูลสำคัญ (Key Informants) จากการคัดเลือกแบบเฉพาะเจาะจง (purposive sampling) ซึ่งพิจารณาเลือกผู้ให้ข้อมูลหลักที่สามารถให้ข้อมูลได้ดีที่สุด ได้แก่ นายกองค้การบริหารส่วนตำบล ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล เลขานุการสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล เจ้าหน้าที่ปฏิบัติงาน และผู้นำชุมชนและประชาชนในพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบล โดยกำหนดพื้นที่ศึกษา (purposive sampling) เป็นตัวแทนในการศึกษา จำนวน 6 แห่งโดยเลือกตัวแทนแห่งละ 1 คนจากกลุ่มตัวอย่าง 3 กลุ่ม รวมทั้งสิ้น 18 คน ดังนี้ (กลุ่มที่ 1) ข้าราชการทางการเมืองท้องถิ่น ประกอบด้วย นายกองค้การบริหารส่วนตำบล ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล และเลขานุการสภาองค์การบริหารส่วนตำบล (กลุ่มที่ 2) ข้าราชการประจำท้องถิ่น ประกอบด้วย ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล และเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงาน และ (กลุ่มที่ 3) ผู้นำชุมชนและประชาชนในท้องถิ่น

3. เครื่องมือในการวิจัย คือ แบบสัมภาษณ์เชิงลึก (in-depth interview) โดยผู้วิจัยได้ทำการศึกษาค้นคว้า ตำรา เอกสาร บทความและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง และวัตถุประสงค์ของการวิจัย เพื่อใช้เป็นแนวทางในการสร้างแบบสัมภาษณ์ โดยมีขั้นตอนการสร้างเครื่องมือในการวิจัยดังนี้

3.1 พัฒนาเครื่องมือการวิจัยจากวรรณกรรมที่เกี่ยวข้องเพื่อใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูล

3.2 นำแบบสัมภาษณ์ที่สร้างเสร็จแล้ว เสนอผู้ทรงคุณวุฒิมาขอเสนอแนะมาปรับปรุงแก้ไข แล้วนำมาปรับปรุงแก้ไขให้สมบูรณ์แล้วจึงนำไปจัดพิมพ์เป็นเครื่องมือเพื่อใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูลต่อไป

4. การเก็บรวบรวมข้อมูล ผู้วิจัยได้ติดต่อกับผู้ให้ข้อมูลสำคัญที่ใช้ในการศึกษาใช้วิธีการสัมภาษณ์แบบกึ่งโครงสร้าง (Semi – Structured Interview) โดยดำเนินการตามขั้นตอนสำคัญดังต่อไปนี้

4.1 การนัดหมายและกำหนดวันสัมภาษณ์ ผู้วิจัยทำการประสานกับกลุ่มผู้ให้ข้อมูลหลัก (key informants) โดยชี้แจงวัตถุประสงค์ของการวิจัยและกำหนดสัมภาษณ์

4.2 การแนะนำตัวและการสร้างความสัมพันธ์ ก่อนการสัมภาษณ์ผู้วิจัยแนะนำตัว ชี้แจงวัตถุประสงค์ของการสัมภาษณ์ และชี้แจงก่อนสัมภาษณ์ถึงข้อมูลที่ได้จากผู้ให้สัมภาษณ์จะเป็นความลับไม่เปิดเผยรายชื่อผู้ให้สัมภาษณ์ โดยจะใช้เวลาในการสัมภาษณ์ประมาณ 30-60 นาที

4.3 การสัมภาษณ์ ผู้วิจัยจะถามคำถามที่ละข้อตามแบบสัมภาษณ์ครบทุกด้าน และผู้วิจัยจะใช้คำถามเพิ่มเติมในประเด็นที่ยังขาดอยู่

4.4 การยุติสัมภาษณ์ ผู้วิจัยกล่าวขอบคุณผู้ให้สัมภาษณ์ และอาจนัดหมายสัมภาษณ์เพิ่มเติมทางโทรศัพท์เพื่อให้ครอบคลุมตามประเด็นที่ศึกษา

5. การวิเคราะห์ข้อมูล โดยผู้วิจัยได้ทำการวิเคราะห์ข้อมูลโดยการวิเคราะห์เนื้อหา มีขั้นตอนดังนี้ 1) นำข้อมูลที่ผู้วิจัยได้จากการถอดเทปที่ทำการจดบันทึกไว้มาอ่านทบทวน และพิจารณาให้เข้าใจในภาพรวม รวมถึงประเด็นสำคัญของข้อมูลที่ได้ 2) จัดกลุ่มของข้อมูลและทำการเชื่อมโยงแนวคิดต่าง ๆ ในด้านความสัมพันธ์หรือเป็นเหตุเป็น ผลแก่กันของข้อมูลที่ได้ และ 3) ผู้วิจัยเขียนบรรยายข้อค้นพบอย่างละเอียด พร้อมทำการ ยกตัวอย่างคำพูดที่สำคัญประกอบในการบรรยายเพื่อความชัดเจนของปรากฏการณ์ที่เกิดขึ้นครั้งนี้ และ 4) อภิปรายผลการวิจัย โดยการนำวรรณกรรมที่ได้ทบทวนมาอ้างอิงประกอบกับผลที่ได้จากการศึกษาตามลำดับ (Cheawjindakarn, 2018)

## ผลการวิจัย

โดยผู้วิจัยจึงขอสรุปผลการวิจัยที่ได้จากการสัมภาษณ์แบบกึ่งโครงสร้าง (Semi – Structured Interview) ซึ่งกำหนดประเด็นในการสัมภาษณ์ มีรายละเอียดดังต่อไปนี้

1. เพื่อศึกษาสภาพปัจจุบันการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดนนทบุรี โดยสรุปว่า โดยสรุปว่า

1.1) ผลการสัมภาษณ์การวิเคราะห์ข้อมูลจากกลุ่มข้าราชการทางการเมืองท้องถิ่น ประกอบด้วย นายกองค์การบริหารส่วนตำบล ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล และเลขานุการสภาองค์การบริหารส่วนตำบล โดยสรุปว่าสภาพปัจจุบันการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดนนทบุรี โดยมีปัญหาหลาย ๆ ปัจจัยหลายด้านอันสืบเนื่องจากการเปลี่ยนแปลงบริบทหรือสภาพแวดล้อมขององค์กรทั้งปัญหาภายในองค์กรและปัญหาภายนอกองค์กรที่มีความซับซ้อนซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหลายประการ เช่น ผู้บริหารและพนักงาน ขาดความรู้ความสามารถ การมีรายได้ไม่เพียงพอในการบริหารงานตลอดจนประชาชนขาดความเข้าใจ ขาดการมีส่วนร่วมตลอดจนการใช้ระบบอุปถัมภ์ในการสรรหาลูกจ้างเข้ามาปฏิบัติงานเป็นต้น รวมทั้งเป็นบทรสะท้อนสภาพการทุจริตในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เช่น ผู้บริหารและพนักงาน ขาดความรู้ความสามารถ การมีรายได้ไม่เพียงพอในการบริหารงานตลอดจนประชาชนขาดความเข้าใจ ขาดการมีส่วนร่วมตลอดจนการใช้ระบบอุปถัมภ์ในการสรรหาลูกจ้างเข้ามาปฏิบัติงานเป็นต้น

1.2) ผลการสัมภาษณ์การวิเคราะห์ข้อมูลจากกลุ่มข้าราชการประจำท้องถิ่น ประกอบด้วย ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล และเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงาน โดยสรุปว่าสภาพปัจจุบันการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดนนทบุรี ขนาดขององค์การบริหารส่วนตำบล มีผลกระทบกับเรื่องรายได้และ

การพัฒนา ซึ่งพบว่าขนาดเล็กจะมีรายได้น้อยจึงมีงบประมาณและบุคลากรตามกรอบอัตรากำลังก็น้อยไม่เพียงพอต่อการบริหารงานและพัฒนาพื้นที่ได้ไม่ทั่วถึง ทั้งปัญหาภายในองค์การและปัญหาภายนอกองค์การที่มีความซับซ้อนซึ่งองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นหลายประการ เช่น ผู้บริหารและพนักงานขาดความรู้ความสามารถ การมีรายได้ไม่เพียงพอในการบริหารงานตลอดจนประชาชนขาดความเข้าใจขาดการมีส่วนร่วมตลอดจนการใช้ระบบอุปถัมภ์ในการสรรหาลูกจ้างเข้ามาปฏิบัติงาน เป็นต้น

1.3) ผลการสัมภาษณ์การวิเคราะห์ข้อมูลจากกลุ่มผู้นำชุมชนและประชาชนในท้องถิ่น โดยสรุปว่าจากสภาพปัจจุบันการบริหารงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดนนทบุรี พบว่าการพัฒนาหรือกระจายการพัฒนาไม่ รวมถึงบุคลากรให้มีความเหมาะสมกับสภาพพื้นที่และจัดสรรงบประมาณให้เหมาะสมกับขนาดและภารกิจ ทั้งในแง่ของภารกิจงบประมาณและบุคลากรของท้องถิ่นอยู่ไม่น้อยนั้น หมายความว่า การถ่ายโอนภารกิจและงบประมาณให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อให้ดำเนินการกิจการกำลังถูกท้าทายความสามารถในเชิงการบริหารจัดการให้มีความน่าเชื่อถือและความโปร่งใส การบริหารงานตลอดจนประชาชนขาดความเข้าใจ ขาดการมีส่วนร่วมตลอดจนการใช้ระบบอุปถัมภ์ในการสรรหาลูกจ้างเข้ามาปฏิบัติงาน เป็นต้น

2. เพื่อศึกษาปัญหาและอุปสรรคที่มีต่อการบริหารงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดนนทบุรี โดยสรุปว่า

2.1) ผลการสัมภาษณ์การวิเคราะห์ข้อมูลจากกลุ่มข้าราชการทางการเมืองท้องถิ่น ประกอบด้วย นายกองตำบลการบริหารส่วนตำบล ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล และเลขานุการสภาองค์การบริหารส่วนตำบล โดยสรุปว่าปัญหาและอุปสรรคที่มีต่อการบริหารงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดนนทบุรี ในการบริหารงานและพัฒนาพื้นที่ได้ไม่ทั่ว ถึงซึ่งขณะที่ขนาดใหญ่เกินไปก็ส่งผลให้การปกครองยากและการบริการไม่ทั่วถึง ซึ่งถ้าถ้าองค์กรบริหารส่วนตำบลมีงบประมาณมากจะทำให้ผู้บริหารเกิดความโลภมีการแย่งชิงเข้ามาบริหารในการเลือกตั้งก็จะมีการแข่งขันสูงเกิดการซื้อเสียงในการเลือกตั้ง มักจะเกิดความขัดแย้งและแย่งชิงผลประโยชน์จากการแข่งขันทางการเมืองในการเลือกตั้งเพื่อเข้ามาบริหารงบประมาณ ยิ่งงบประมาณมากความขัดแย้งด้านผลประโยชน์ยิ่งมากประชาชนก็จะไม่ได้รับผลประโยชน์เท่าที่ควร และท้องถิ่นไม่มีระเบียบที่จะไปบริหารจัดการทำให้เกิดปัญหาในการปฏิบัติงาน

2.2) ผลการสัมภาษณ์การวิเคราะห์ข้อมูลจากกลุ่มข้าราชการประจำท้องถิ่น ประกอบด้วย ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล และเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงาน จากปัญหาและอุปสรรคที่มีต่อการบริหารงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดนนทบุรี โดยสรุปว่า

2.2.1) ปัญหาทางด้านการบริหารงาน เนื่องจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละรูปแบบจะมีภาระหน้าที่ตามที่กฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ๆ

2.2.2) ปัญหาทางด้านการบริหารการเงินการคลัง การดำเนินการกิจต่าง ๆ กฎหมายต่าง ๆ

ได้กำหนดให้เป็นหน้าที่และความรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ดังนั้นรัฐบาลจึงได้จัดสรรเงินอุดหนุนจากเงินงบประมาณ รายจ่ายประจำปีให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

2.2.3) ปัญหาทางด้านการบริหารทรัพยากรมนุษย์การบริหารงานบุคคลบางประการที่ยังไม่ได้แก้ไขให้เป็นไปตามหลักการตามระบบคุณธรรมมีการแทรกแซงจากฝ่ายการเมือง

2.2.4) ปัญหาทางด้านการมีส่วนร่วมของประชาชนตามหลักการปกครองตนเองของประชาชนโดยประชาชน และเพื่อประชาชนในท้องถิ่นนั้น ๆ แต่ในทางปฏิบัติจะพบว่าการมีส่วนร่วมในการปกครองท้องถิ่นของประชาชนมีค่อนข้างน้อย

2.2.5) การทับซ้อนของอำนาจ การที่มีรูปแบบการปกครองส่วนภูมิภาค มีส่วนในการบริหารงาน และแม้แต่ท้องถิ่นเองยังมีการทับซ้อนกันอยู่

2.3) ผลการสัมภาษณ์วิเคราะห์ข้อมูลจากกลุ่มผู้นำชุมชนและประชาชนในท้องถิ่น โดยสรุปว่าจากการขาดความรู้ความเข้าใจ และความสนใจของประชาชนต่อการปกครองท้องถิ่น แม้ว่ารัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยฉบับปี พ.ศ. 2540 (2540) ฉบับปี พ.ศ. 2550 (2550) และฉบับปี พ.ศ. 2560 (2560) สาเหตุสำคัญ คือผู้บริหารบางคนไม่มีความยุติธรรมส่งผลให้เกิดความแตกแยก โดยเฉพาะผู้บริหารขาดความรับผิดชอบรับปากประชาชนตอนหาเสียงแต่เมื่อเข้ามาแล้วไม่ทำตามนโยบายที่หาเสียงไว้หรือผลงานที่ทำอาจพบว่าไม่ได้มาตรฐาน ดังนั้นบุคลากรต้องให้ความสนใจใฝ่รู้เพื่อรับรู้ข่าวสารและทันต่อเรื่องกฎหมาย และระเบียบเพื่อจะทำได้ปฏิบัติตามได้ถูกต้องต่อไป

3. เพื่อศึกษาแนวทางการบริหารงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดนนทบุรี โดยสรุปว่า

3.1) ผลการสัมภาษณ์วิเคราะห์ข้อมูลจากกลุ่มข้าราชการทางการเมืองท้องถิ่น ประกอบด้วยนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล และเลขานุการสภาองค์การบริหารส่วนตำบล โดยสรุปว่ามีข้อเสนอแนะแนวทางการบริหารงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดนนทบุรี สามารถสรุปแยกประเด็นได้ดังนี้

3.1.1) ผลประโยชน์นับว่าเป็นปัญหาสำคัญอย่างยิ่ง ดังนั้นบุคลากรที่ปฏิบัติหน้าที่ในองค์การบริหารส่วนตำบลต้องมีความซื่อสัตย์เห็นแก่ผลประโยชน์ส่วนตนมากกว่าผลประโยชน์ส่วนรวม

3.1.2) ควรสร้างทัศนคติให้บุคลากรมีจิตอาสา เสียสละ และอุทิศตนเข้ามาทำงานเพื่อประชาชน ขณะเดียวกันผู้บริหารต้องปฏิบัติตนเป็นแบบอย่างที่ดีทุ่มเททำงาน

3.1.3) ผู้บริหารจะต้องบริหารโดยใช้ระบบคุณธรรมให้ความเสมอภาค ไม่สร้างความแตกแยก ไม่เลือกปฏิบัติเพราะจะทำให้พนักงานเกิดขวัญ และกำลังใจรวมมือร่วมใจทำงาน

3.1.4) ผู้บริหารจะต้องมีความยุติธรรมในการบริหารงาน การทำโครงการพัฒนาท้องถิ่นต้องจัดสรรงบประมาณอย่างเป็นธรรม การบริหารงานต้องมีหลักเกณฑ์ที่แน่นอน

3.1.5) ความรับผิดชอบ มีความรับผิดชอบต่อหน้าที่และต่อประชาชนหากตนเองหรือ

ผู้ใต้บังคับบัญชาได้กระทำการสิ่งไม่ดีหรือทำผิดพลาด ต้องออกมารับผิดชอบก็จะเป็นที่ยอมรับของประชาชน ทำให้องค์กรเข้มแข็งได้

3.2) ผลการสัมภาษณ์การวิเคราะห์ข้อมูลจากกลุ่มข้าราชการประจำท้องถิ่น ประกอบด้วย ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล และเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงาน โดยสรุปว่ามีข้อเสนอแนะแนวทางการบริหารงานองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดนนทบุรี สามารถสรุปแยกประเด็นได้ดังนี้

3.2.1) การกำหนดโครงสร้างของขนาดและหน่วยงานรวมถึงบุคลากรให้มีความเหมาะสมกับสภาพพื้นที่ พร้อมทั้งจัดสรรงบประมาณให้เหมาะสมโดยเฉพาะภารกิจที่ราชการส่วนกลางถ่าย โอนให้ องค์การบริหารส่วนตำบลควรจะต้องโอนงบประมาณให้สอดคล้อง

3.2.2) ผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบลจำนวนมากยังขาดประสิทธิภาพ ไม่สอดคล้องกับความต้องการของประชาชน จึงควรส่งเสริมให้นำหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (Good Governance) มาใช้ในการบริหารจัดการท้องถิ่น

3.2.3) โดยองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถนำข้อมูลที่ได้จากการศึกษานี้ เพื่อวางแผน กำหนด นโยบายการพัฒนาการบริหารจัดการองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การบริหารทั่วไป การบริหารการคลัง และการพัฒนาบุคลากร รวมทั้งเสนอยุทธศาสตร์การเสริมสร้างความโปร่งใสในการบริหารงานเพื่อเป็นแบบอย่างในการบริหารจัดการที่สู่การปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม

3.2.4) เน้นการพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน โดยการก่อสร้างและบำรุงรักษา ถนนเพื่ออำนวยความสะดวก ปลอดภัยของถนน และขยายเขตไฟฟ้า ส่องสว่างทั่วถึง

3.2.5) การส่งเสริมคุณภาพชีวิต ผู้สูงอายุ ผู้พิการและด้อยโอกาสให้มากที่สุด และควรพัฒนา ด้านการจัดระเบียบชุมชนและรักษาความสงบเรียบร้อย พร้อมทั้งรณรงค์หลักธรรมาภิบาลมาใช้ในการสรรหา บุคคลเข้าทำงาน เพื่อให้เกิดความโปร่งใสและยุติธรรมและได้ บุคลากรที่มีความรู้ความสามารถ

3.2.6) จัดระบบการบริหารงานภายในองค์กรเกี่ยวกับและการประสานงานระหว่างหน่วยงาน ภายในองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โดยเสริมสร้างวัฒนธรรมองค์การที่เหมาะสม เพื่อรับทราบปัญหาต่าง ๆ ของท้องถิ่น

3.3) ผลการสัมภาษณ์มาวิเคราะห์ข้อมูลจากกลุ่มผู้นำชุมชนและประชาชนในท้องถิ่น โดยสรุปว่า จากปัญหาและอุปสรรคที่มีต่อการบริหารงานองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดนนทบุรี การกำหนด นโยบายและเป้าหมายในการดำเนินงานของหน่วยงานให้ชัดเจน มีความเหมาะสมเอื้อให้งานสำเร็จ ลุล่วง ควรมีการจัดระบบการทำงานให้มีความคล่องตัวและมีประสิทธิภาพ โดยยึดถือ ประโยชน์สุขของประชาชน เป็นหลัก โดยเสริมสร้างวัฒนธรรมองค์การที่เหมาะสม เพื่อรับทราบปัญหาต่างๆ ของท้องถิ่น รวมทั้ง กระตุ้นให้เข้ามามีส่วนร่วมทำใหู้สึกว่าท้องถิ่นไม่ได้ปิดกั้นและให้เห็นประโยชน์ของการมีส่วนร่วมว่าจะเกิด ประโยชน์แก่ตนเองในการปรับปรุงและพัฒนาการบริการประชาชนอย่างต่อเนื่อง สม่่าเสมอ ให้ทันกับสภาพ

สังคมที่เปลี่ยนแปลงอยู่ทุกวันตามลำดับ

## อภิปรายผลการวิจัย

ประเด็นที่ 1 จากสภาพการบริหารงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดนนทบุรี ซึ่งเป็นรูปแบบองค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบลที่มีทรัพยากรบุคคลทั้งผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ในการปฏิบัติงาน แต่ในขณะเดียวกันการบริหารงานที่อยู่ภายใต้ทรัพยากรอันมีอยู่อย่างจำกัด เพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชนในพื้นที่ ซึ่งจากภารกิจต่าง ๆ ในปัจจุบันมีปัญหาในหลาย ๆ ด้าน เช่น ปัญหาการบริหารงานบุคคล ปัญหาการขาดแคลนบุคลากร สำหรับปัญหาใหญ่ที่ก่อให้เกิดความเชื่อมั่นในการบริหารจัดการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้แก่ประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมากที่สุดเป็น จึงควรกำหนดโครงสร้างของขนาดและหน่วยงาน รวมถึงบุคลากรให้มีความเหมาะสมกับสภาพพื้นที่และจัดสรรงบประมาณให้เหมาะสมกับขนาดและภารกิจในประเด็นนี้สอดคล้องกับผลงานวิจัยของ Woraphatthirakul (2021) ศึกษาวิจัยเรื่องประสิทธิผลการบริหารจัดการองค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดนนทบุรี ผลการวิจัยพบว่า 1) สภาพปัจจุบันในการบริหารจัดการองค์การบริหารส่วนตำบล มีผลมาจากสภาพทางสังคม เศรษฐกิจ การเมือง และเทคโนโลยี เป็นบทสะท้อนประสิทธิผลการบริหารจัดการองค์การบริหารส่วนตำบล ในจังหวัดนนทบุรี พร้อมทั้งสอดคล้องกับผลงานวิจัยของ Panapipat (2021) ศึกษาวิจัยเรื่องปัจจัยที่ส่งผลต่อการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นของเทศบาลตำบลในจังหวัดสุราษฎร์ธานี ผลการวิจัยพบว่าด้านการปฏิบัติตามแผน ด้านการกำหนดแผน ด้านการประเมินแผน ด้านการวิเคราะห์สภาพแวดล้อม และด้านการควบคุมแผนเป็นปัจจัยที่ส่งผลต่อการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นของเทศบาลตำบลในจังหวัดสุราษฎร์ธานี มากที่สุดจากสภาพปัญหาในท้องถิ่น

ประเด็นที่ 2 ปัญหาและอุปสรรคที่มีต่อการบริหารงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดนนทบุรี โดยสรุปว่ามีปัญหาหลาย ๆ ปัจจัยหลายด้านอันสืบเนื่องจากการเปลี่ยนแปลงบริบทหรือสภาพแวดล้อมขององค์กรทั้งปัญหาภายในองค์กรและปัญหาภายนอกองค์กรจากปัญหาในการบริหารหลายประการ เช่น ผู้บริหารและพนักงาน ขาดความรู้ความสามารถ การมีรายได้ไม่เพียงพอในการบริหารงานตลอดจนประชาชนขาดความเข้าใจ ขาดการมีส่วนร่วม ส่งผลให้โครงการและกิจกรรมต่าง ๆ อีกทั้งประชาชนเองก็ไม่สนใจและไม่มีความชัดเจนในอำนาจหน้าที่ทางกฎหมาย ส่วนใหญ่จึงเพิกเฉยและละเลยต่อการตรวจสอบและเฝ้าระวังการทุจริตคอร์รัปชันในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยสอดคล้องกับผลงานวิจัยของ Kanoklertwonges and Thabhiranrak (2020) ศึกษาวิจัยเรื่องปัจจัยที่มีผลต่อการบริหารการปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดนนทบุรี ผลการวิจัยพบว่าทิศทางและแนวโน้มในการบริหารปกครองท้องถิ่นในอนาคต มีผลมาจากด้านกลยุทธ์ และรองลงมาตามลำดับ คือ ด้านบุคลากร

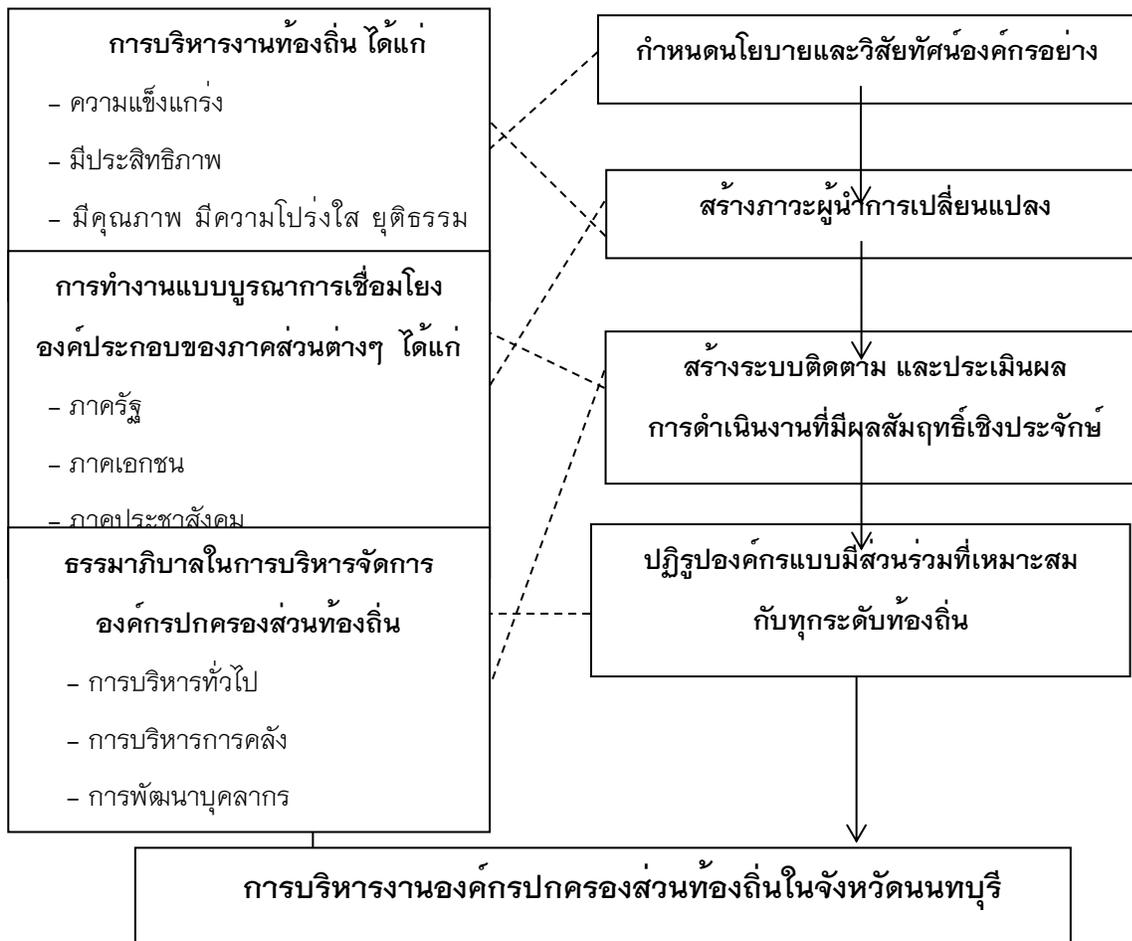
ด้านทักษะ ด้านโครงสร้าง ด้านรูปแบบการ บริหารด้านระบบ และด้านค่านิยมร่วมตามลำดับ พร้อมทั้ง ผลงานวิจัยของ Pensiriwan (2019) ศึกษาวิจัยเรื่องปัจจัยที่ส่งผลต่อภาวะผู้นำของผู้บริหารเทศบาลตำบล ในจังหวัดนนทบุรี ผลการวิจัยพบว่า ปัจจัยภายในองค์กร ประกอบด้วย ด้านโครงสร้างองค์กร ด้าน มาตรฐานในการทำงาน ด้านความรับผิดชอบ และด้านความรู้สึกรู้สึกผูกพันต่อองค์กร ปัจจัยภายนอกองค์กร ประกอบด้วย ด้านสภาวะการเปลี่ยนแปลงในยุคไทยแลนด์ 4.0 ด้านความคาดหวังของคนในพื้นที่ ด้านการ ร่วมมือกันทำงานระหว่างเทศบาลกับ ประชาชน และด้านการให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนิน โครงการ และสอดคล้องกับผลงานวิจัยของ Theerakarunwong (2019) ศึกษาวิจัยเรื่องการบริหารตามหลัก ธรรมภิบาลที่ส่งผลต่อประสิทธิผลของเทศบาลตำบลในจังหวัดนนทบุรี ผลการวิจัยพบว่า ด้าน ความสามารถในการสร้างความพึงพอใจ ด้านการพัฒนาองค์กร ด้านกระบวนการภายในด้านผลลัพธ์การ ดำเนินการ และด้านการจัดหาและการจัดสรรทรัพยากร ที่ส่งผลต่อประสิทธิผลของเทศบาลตำบลใน จังหวัดนนทบุรีตามลำดับ

ประเด็นที่ 3 ข้อเสนอแนะแนวทางการบริหารงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดนนทบุรี โดยสรุปว่าการบริหารการจัดการทรัพยากรทางเศรษฐกิจและสังคม โดยมีเป้าหมายสำคัญอยู่ที่การพัฒนา ท้องถิ่นเพื่อก่อให้เกิดประโยชน์สุขของประชาชนที่อาศัยอยู่ในท้องถิ่น โดยมีลักษณะของการทำงานแบบ บูรณาการเชื่อมโยงองค์ประกอบของภาคส่วนต่างๆ ที่อยู่ในท้องถิ่นเข้าด้วยกัน นั่นก็คือ ภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาสังคม รวมตลอดจนทั้งให้มีการสนับสนุนซึ่งกันและกันอย่างสร้างสรรค์จนกระทั่งก่อให้เกิด ความสัมพันธ์ระหว่างเศรษฐกิจ สังคมและการเมืองอย่างสมดุล สอดคล้องกับผลงานวิจัยของ Chairungruang (2021) ศึกษาวิจัยเรื่องการเมืองการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาท้องถิ่นอย่างยั่งยืนของ กรุงเทพมหานคร ผลการวิจัยพบว่าการมีส่วนร่วมที่สำคัญที่สุดนั่นก็คือจะต้องให้ประชาชนมีส่วนร่วมใน การวางแผนงานพัฒนาท้องถิ่น โดยหามาตรการ สร้างแรงจูงใจปลูกฝังค่านิยมที่ดีเพื่อเชิญชวนประชาชนให้ มีส่วนร่วม และผลงานวิจัยของ Srikrueadong, Grawnak, Thodthankhun and Praepattarapisuth (2020) ศึกษาวิจัยเรื่องรูปแบบการเสริมสร้างการมีส่วนร่วมในการส่งเสริมความโปร่งใส ขององค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นไทยในทศวรรษหน้า ผลการวิจัยพบว่า การเสริมสร้างการมีส่วนร่วมในการส่งเสริมความโปร่งใส ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไทยในทศวรรษหน้า มีองค์ประกอบสำคัญ 5 ด้าน ได้แก่ ด้านการสื่อสาร ด้านการประสานงาน ด้านการสร้างความร่วมมือ ด้านการกำกับดูแล และด้านการโน้มน้าวใจตามลำดับ

### องค์ความรู้ใหม่จากการวิจัย

จากการศึกษาการบริหารงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดนนทบุรี เพื่อเป็นแนวทางใน การปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เกิดการอำนวยความสะดวกและเป็นการตอบสนอง

ความต้องการของ ประชาชนในแต่ละพื้นที่การบริหารราชการมีประสิทธิภาพ โดยมีลักษณะของการทำงานแบบบูรณาการเชื่อมโยงองค์ประกอบของภาคส่วนต่าง ๆ ที่อยู่ในท้องถิ่นเข้าด้วยกัน นั่นก็คือ ภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาสังคม รวมตลอดจนทั้งให้มีการสนับสนุนซึ่งกันและกันอย่างสร้างสรรค์ จนกระทั่งก่อให้เกิดความสัมพันธ์ระหว่างเศรษฐกิจ สังคมและการเมืองอย่างสมดุล ซึ่งจะส่งผลให้สังคมท้องถิ่นดำรงอยู่ร่วมกันอย่างสันติ ตลอดจนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะมีการใช้อำนาจในการบริหารจัดการท้องถิ่นที่มีความแข็งแกร่ง มีประสิทธิภาพ มีคุณภาพ มีความโปร่งใส ยุติธรรม และสามารถตรวจสอบได้ ซึ่งจะมีส่วนสำคัญที่จะทำให้การขับเคลื่อนโมเดลการขับเคลื่อนเศรษฐกิจด้วยนวัตกรรม เพื่อพัฒนาประเทศไทยสู่ความมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืนเกิดขึ้นได้อย่างเป็นรูปธรรมอย่างแท้จริง โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การบริหารทั่วไป การบริหารการคลัง และการพัฒนาบุคลากร รวมทั้งเสนอยุทธศาสตร์การเสริมสร้างความโปร่งใสในการบริหารงานเพื่อเป็นแบบอย่างในการบริหารจัดการที่สู่การปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรมโดยนำเสนอได้ดังภาพที่ 1 ต่อไปนี้



ภาพที่ 1 โมเดลรูปแบบการบริหารงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดนันทบุรี

## ข้อเสนอแนะ

### 1. ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย

1.1 ควรกำหนดโครงสร้างของขนาดและหน่วยงานรวมถึงบุคลากรให้มีความเหมาะสมกับสภาพพื้นที่ พร้อมทั้งจัดสรรงบประมาณให้เหมาะสมโดยเฉพาะภารกิจที่ราชการส่วนกลางถ่ายโอนให้องค์กรบริหารส่วนตำบลควรจะต้องโอนงบประมาณให้สอดคล้อง เพื่อให้องค์กรบริหารส่วนตำบลมีความเป็นอิสระในการบริหารจัดการท้องถิ่นมากขึ้น

1.2 ในการบริหารงานของผู้บริหารองค์กรบริหารส่วนตำบลจำนวนมากยังขาดประสิทธิภาพไม่สอดคล้องกับความต้องการของประชาชน จึงควรส่งเสริมให้นำหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (Good Governance) รวมทั้งเสนอยุทธศาสตร์การเสริมสร้างความโปร่งใสในการบริหารงานเพื่อเป็นแบบอย่างในการบริหารจัดการที่ สู่การปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม

### 2. ข้อเสนอแนะเชิงปฏิบัติการ

2.1 การทำงานร่วมกันจำเป็นที่จะต้องมีความชัดเจนในการดำเนินงานที่ชัดเจน เพื่อให้ผู้ร่วมงานทุกคนสามารถใช้เป็นแนวทางปฏิบัติในการทำงาน ทำให้การทำงานมีความสอดคล้องและเป็นไปในทิศทางเดียวกัน ตามระเบียบ กฎหมายหรือข้อบังคับที่มีอยู่ในการบริหารงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดนนทบุรี

2.2 การทำงานร่วมกันต้องมีการสื่อสารที่ชัดเจนตรงไปตรงมา และผู้ร่วมงานทุกคนต้องปรับทัศนคติของตนเองและเปิดใจรับฟังความคิดเห็นของผู้อื่นให้มากขึ้น เพื่อให้การทำงานร่วมกันเกิดความสมดุลและเป็นไปในทิศทางเดียวกัน รวมถึงช่วยกันทำงานที่ประสบความสำเร็จตามเป้าหมายและวัตถุประสงค์

### 3. ข้อเสนอแนะในการทำวิจัยครั้งต่อไป

3.1 ในการวิจัยครั้งนี้ เป็นการศึกษาการบริหารงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดนนทบุรีซึ่งเป็นการศึกษาเชิงคุณภาพ ซึ่งควรมีการศึกษาในส่วนของเชิงปริมาณเพิ่มเติมเพื่อทราบในปัจจัยต่าง ๆ และควรให้ความสำคัญและระมัดระวังเรื่องการสร้างและพัฒนาข้อคำถามในการใช้จริง มีคุณภาพยิ่งขึ้นทั้งข้อเสนอแนะในการพัฒนาองค์ความรู้ เกี่ยวกับการบริหารจัดการแบบร่วมมือ และข้อเสนอแนะในการวิจัยครั้งต่อไป อย่างเป็นระบบเพื่อให้เกิดประสิทธิผลในทางปฏิบัติ ประสิทธิผลทางทฤษฎี และประสิทธิผลทางการวิจัยอย่างมีประสิทธิภาพต่อไป

3.2 ควรใช้วิธีการศึกษาที่หลากหลายโดยเฉพาะการวิจัยเชิงคุณภาพเพื่อให้เห็นมิติของปัญหาที่ ลุ่มลึกขึ้น หากมีผู้วิจัยสนใจที่จะทำงานวิจัยที่เหมือนหรือคล้ายคลึงกับเรื่องนี้ ควรมีความคุ้นเคยกับ แหล่งข้อมูลเนื่องจากการเข้าถึงพื้นที่และผู้ให้ข้อมูลเป็นสิ่งที่สำคัญของการวิจัยครั้งต่อไป

## References

- Chairungruang, D.B. (2021). Participation of the people in the sustainable local development of Bangkok. *Journal of Social Science and Buddhist Anthropology*, 6(3), 76–91.
- Cheawjindakarn, B. (2018). Qualitative Case Study Research Techniques. *Journal of Liberal Arts Review. Faculty of Liberal Arts, Huachiew Chalermprakiet University*, 13(25), 103–118.
- Kanoklertwonges, P. and Thabhiranrak, T. (2020). Factors Affecting Local Administration in Nonthaburi Province. *Academic MCU Buriram Journal*, 5(1), 109–121.
- Lekhakula, K. (2018). *Good Governance, Organizational Culture on Organizational Effectiveness of the Municipalities in the Southern Thailand* [Doctoral dissertation, Hatyai University].
- Panapipat, W. (2021). Factors affecting the development of local development plans of Municipalities in Surat Thani province. *Pathumthani University Academic Journal*, 13(1), 340–357.
- Pensiriwan, P. (2019). Factors affecting leadership of sub–district municipality administrators in Nonthaburi province. *Journal of MCU Nakhondhat*, 6(10), 2641–5658.
- Phuangngam, K. (2015). *Thailand's Fiscal Democracy*. Bangkok: Chulalongkorn University Printery.
- Srikhruedong, A., Grawnak, N., Thodthankhun, T., and Praepattarapisuth, L. (2020). The model of participation process for transparency the Thai local government organization in the next decade sustain. *Journal of Liberal Art of Rajamangala University of Technology Suvarnabhumi*, 2(1),341–356.
- Theerakarunwong, W. (2019). Management in Accordance with Good Governance Principles Affecting Effectiveness of Sub–district Municipalities in Nonthaburi Province. *Journal of Information*, 18(2), 78–92.
- Woraphatthirakul, P. (2021). Effective Management of Subdistrict Administrative Organization (SAO) in Nonthaburi Province. *Journal of Management Science Nakhon Pathom Rajabhat University*, 8(2), 15–31.
- Yuenyong, T. (2018). People's participation affecting local development in Nakhon Nayok province. *Journal of MCU Nakhondhat*, 5(2), 119 – 135.