

การมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ของอำเภอบ้านโป่ง จังหวัดราชบุรี

People's Participations in the Administration of
Local Government Organizations of Banpong District,
Ratchaburi Province

ธนเทพ วงษ์พิทักษ์โรจน์¹ ทศนีย์ ลักขณาภิชนชัช² กมลพร กัลยาณมิตร³ สติตย์ นิยมญาติ⁴
Thanatep Wongpituckroj, Tassanee Kakkhanapichonchat, Kamolporn Kalyanamitra,
Satit Niyomyaht

บทคัดย่อ (Abstract)

บทความวิจัยนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาสภาพ ปัญหา อุปสรรค ข้อเสนอแนะ และเพื่อศึกษาแนวทางการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอำเภอบ้านโป่ง จังหวัดราชบุรี เป็นการวิจัยเชิงคุณภาพ ทำการเก็บรวบรวมข้อมูลจากผู้ให้ข้อมูลสำคัญ จำนวน 20 คน ได้แก่ ข้าราชการประจำ นักการเมือง ผู้นำท้องถิ่น ผู้นำชุมชน และประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่อาศัยอยู่ในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อำเภอบ้านโป่ง โดยใช้วิธีการคัดเลือกแบบเจาะจง เครื่องมือในการเก็บข้อมูล ได้แก่ แบบสัมภาษณ์แบบมีโครงสร้างโดยวิธีการสัมภาษณ์แบบเจาะลึก และวิเคราะห์ข้อมูลโดยการสรุปแบบพรรณนา ผลการวิจัยพบว่า 1) สภาพการมีส่วนร่วมในการเสนอปัญหาและความต้องการของท้องถิ่น เพื่อนำไปสู่กระบวนการกำหนดวัตถุประสงค์ วางแผนนโยบาย และการนํานโยบายไปปฏิบัติ 2) ปัญหา อุปสรรค และข้อเสนอแนะการมีส่วนร่วมของประชาชน ได้แก่ ประชาชนเข้ามามีบทบาทน้อย ขาดความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการมีส่วนร่วม ระเบียบ ข้อบังคับ กฎหมาย ยังไม่เอื้อต่อการมีส่วนร่วมของประชาชน การกระตุ้นและส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนยังมีไม่มาก ลักษณะการมีส่วนร่วมกระจุกตัวอยู่ที่กลุ่มแกนนำ และ

Received: 2022-04-27 Revised: 2022-05-13 Accepted: 2022-05-15

¹ หลักสูตรรัฐประศาสนศาสตรดุษฎีบัณฑิต คณะรัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยกรุงเทพธนบุรี Doctor of Public Administration Program, Faculty of Political Science, Bangkok Thonburi University. E-mail: kramonporn@hotmail.com

² คณะรัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยกรุงเทพธนบุรี Faculty of Political Science, Bangkok Thonburi University

³ คณะรัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยกรุงเทพธนบุรี Faculty of Political Science, Bangkok Thonburi University

⁴ คณะรัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยกรุงเทพธนบุรี Faculty of Political Science, Bangkok Thonburi University

3) แนวทางการมีส่วนร่วมของประชาชน ได้แก่ ฝึกอบรมให้ประชาชนมีความรู้ความเข้าใจในเรื่องสิทธิและหน้าที่ของตนเอง สร้างแรงจูงใจให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วม สร้างการรับรู้ของประชาชน

คำสำคัญ (Keywords): การมีส่วนร่วมของประชาชน; การบริหาร; องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น

Abstract

The research objectives were: to study the conditions problems obstacles recommendations and the guidelines for people's participations in the administration of local government organizations in Banpong District, Ratchaburi Province. This research was qualitative. The collecting data from 20 key informants, were selected by a purposive sample from the civil service officials, politicians, local leaders, community leaders, and voters residing in the local government of Banpong District. A structured in-depth interview was used to collect data and the data were analyzed by the descriptive approach. The results found as followings.

1) In terms of planning and formulating policies, people were able to participate in presenting and addressing the local problems and needs for objectives statements, policy planning and implementation. 2) Problems, obstacles, and recommendations for people's participation, i.e, people had less roles, lack of knowledge and understanding about participations, rules, regulations, laws were not conducive to the public participations. The stimulation and promotion of the public participations were rarely utilized. The leadership group showed predominantly the participations. 3) The guidelines for people's participations in the administration of local government organizations in Banpong District, Ratchaburi Province were: to train people to have knowledge and understanding of their rights and duties; to motivate people to participate; to create public awareness; to hold a monthly public meeting, and to harness the power of various sectors as a tool to drive.

Keywords: People's Participations; Administration; Local Government Organization

บทนำ (Introduction)

นับตั้งแต่มีการเปลี่ยนแปลงการปกครองมาเป็นระบอบประชาธิปไตย ปี พ.ศ. 2475 เป็นต้นมา โครงสร้างระบบการเมืองของประเทศไทยได้เน้นความเป็นประชาธิปไตยแบบให้ประชาชนมีส่วนร่วมร่วมในการปกครองส่วนท้องถิ่นมากขึ้น ดังจะเห็นได้ชัดในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540 ที่ได้ให้ความสำคัญของการปกครองส่วนท้องถิ่น โดยให้ท้องถิ่นมีอิสระในการกำหนดนโยบายปกครองส่วนท้องถิ่น และมีการกระจายอำนาจให้พึ่งตนเอง

และตัดสินใจในกิจการท้องถิ่นได้เอง นอกจากนี้ หากพิจารณารัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 จะพบว่ารัฐธรรมนูญฉบับนี้ มีเจตนารมณ์ที่ชัดเจนในการส่งเสริมให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารงานท้องถิ่นและกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพิ่มขึ้น เพื่อเป็นฐานของการปกครองระบอบประชาธิปไตยระดับประเทศ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง มาตรา 285-287 ซึ่งมีเนื้อหาเกี่ยวข้องกับการมีส่วนร่วมของประชาชนที่มีลักษณะยืดหยุ่น ส่งเสริมและเพิ่มกลไกการมีส่วนร่วมของประชาชนมากขึ้นเมื่อเปรียบเทียบกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540 เช่น การไม่ระบุจำนวนประชาชนที่จะเข้าชื่อเพื่อลงคะแนนถอดถอนนักการเมืองท้องถิ่นและการเสนอร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นตามมาตรา 285 และมาตรา 286 การกำหนดให้ประชาชนในท้องถิ่นสามารถออกเสียงประชามติในเรื่องที่เกี่ยวกับท้องถิ่นของตนเองได้ พร้อมทั้งการให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นตามมาตรา 287 วรรคหนึ่ง และวรรคสอง ซึ่งถือเป็นเรื่องใหม่ รวมทั้งการให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องรายงานการดำเนินงานต่อประชาชน ในเรื่องการจัดทำงบประมาณการใช้จ่ายและผลการดำเนินงานในรอบปี เพื่อให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการตรวจสอบกำกับการบริหารจัดการตามมาตรา 287 วรรคสาม (จารุพงษ์สกุล จิณะโชติกุล, 2560) จนกระทั่งถึงปัจจุบันเมื่อมีการประกาศใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2560 ได้มีการเปลี่ยนผ่านการปกครองท้องถิ่นในรัฐธรรมนูญฉบับดังกล่าว โดยกำหนดเป็นการเฉพาะในหมวดที่ 14 ที่ว่าด้วยการปกครองท้องถิ่น (ศิริวิดี วิวิธคุณากร, 2563: 18)

อย่างไรก็ตาม ถึงแม้รัฐธรรมนูญไทยมีการกำหนดให้มีการกระจายอำนาจการบริหารจัดการสู่ท้องถิ่น และส่งเสริมให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารจัดการ แนวคิดการกระจายอำนาจให้กับองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นไทยที่กำลังเป็นปัญหาในทางการบริหารจัดการ ปัญหาหลักคือการขาดการมีส่วนร่วมของประชาชนอย่างแท้จริง ในระบบการเลือกตั้งนั้น เป็นองค์ประกอบหนึ่งของการกระจายอำนาจ แต่ประเด็นสำคัญ การมีส่วนร่วมของประชาชนในองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นไทยในบริบทความเป็นจริง เป็นเพียงรูปแบบ เมื่อหย่อนบัตรเลือกตั้งให้แล้วก็ถือว่าสิ้นสุด มิได้มีการติดตามผลการทำงาน ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างต่อเนื่องชนิดเอาจริงเอาจังเลย ซึ่งตามหลักการการมีส่วนร่วมทางการเมืองของภาคประชาชน คือ ต้องร่วมคิด ร่วมกระทำ ร่วมรับผลกระทำ ร่วมติดตามประเมินผล (จารุพงษ์สกุล จิณะโชติกุล, 2560) นอกจากนี้ ปัญหาของวัฒนธรรมการมีส่วนร่วมทางการเมืองของคนไทย แสดงให้เห็นถึงว่าวัฒนธรรมการมีส่วนร่วมทางการเมืองของคนไทยไม่สนับสนุนให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมทางการเมือง เพราะประชาชนโดยทั่วไปเชื่อว่าการเมืองหรือการบริหารประเทศเป็นเรื่องของคนกลุ่มน้อยบางกลุ่มเท่านั้น อีกประการหนึ่งคนไทยยังเห็นว่า การเมืองเป็นเรื่องของผลประโยชน์อย่างชัดแจ้งเกินไป การเมืองเป็นเรื่องของความสกปรก ความรู้สึกเช่นนี้ทำให้ประชาชนขาดความศรัทธาหรือความกระตือรือร้นที่จะเข้ามามีส่วนร่วมทางการเมือง แต่ถ้าเข้ามาก็มักจะมัววัดอุปสรรคอย่างอื่น เช่น เพื่อแลกเปลี่ยนกับเงินทองหรือการช่วยเหลือในรูปแบบต่าง ๆ ไม่ใช่เป็นเรื่องของจิตสำนึกทางการเมือง ลักษณะของ

วัฒนธรรมทางการเมืองคนไทยอีกประการหนึ่งที่ไม่สนับสนุนการมีส่วนร่วมทางการเมือง คือ การยอมรับในอำนาจนิยมของความเป็นข้าราชการ นั่นคือ ประชาชนโดยทั่วไปมองว่าข้าราชการเป็นชนชั้นผู้นำเมื่อข้าราชการแนะนำหรือชักจูงไปในทางใดประชาชนจึงมักจะปฏิบัติตามโดยไม่โต้แย้ง ซึ่งไม่สอดคล้องกับระบอบประชาธิปไตย (สมบัติ อารังธัญวงศ์, 2556: 54)

ด้วยเหตุผลดังกล่าวข้างต้น ผู้วิจัยจึงมุ่งเป้าประสงค์การวิจัยเชิงพื้นที่ในอำเภอบ้านโป่ง จังหวัดราชบุรี ในการศึกษาการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เนื่องจากเป็นอำเภอสำคัญอำเภอหนึ่งในจังหวัดราชบุรี เป็นศูนย์กลางความเจริญและการคมนาคม การปกครองส่วนท้องถิ่นท้องที่อำเภอบ้านโป่งประกอบด้วยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 17 แห่ง ได้แก่ (1) เทศบาลเมืองบ้านโป่ง ครอบคลุมพื้นที่ตำบลบ้านโป่งทั้งตำบล (2) เทศบาลเมืองท่าผา ครอบคลุมพื้นที่ตำบลท่าผาทั้งตำบลและและบางส่วนของตำบลปากแรต (3) เทศบาลตำบลกระเจี๊ยะ ครอบคลุมพื้นที่บางส่วนของตำบลหนองอ้อและบางส่วนของตำบลดอนกระเบื้อง (4) เทศบาลตำบลห้วยกระบอก ครอบคลุมพื้นที่บางส่วนของตำบลกรับใหญ่ (5) เทศบาลตำบลกรับใหญ่ ครอบคลุมพื้นที่ตำบลกรับใหญ่ (นอกเขตเทศบาลตำบลห้วยกระบอก) (6) เทศบาลตำบลเบิกไพร ครอบคลุมพื้นที่ตำบลเบิกไพรทั้งตำบล (7) องค์การบริหารส่วนตำบลปากแรต ครอบคลุมพื้นที่ตำบลปากแรต (นอกเขตเทศบาลเมืองท่าผา) (8) องค์การบริหารส่วนตำบลหนองกบ ครอบคลุมพื้นที่ตำบลหนองกบทั้งตำบล (9) องค์การบริหารส่วนตำบลหนองอ้อ ครอบคลุมพื้นที่ตำบลหนองอ้อ (นอกเขตเทศบาลตำบลกระเจี๊ยะ) (10) องค์การบริหารส่วนตำบลดอนกระเบื้อง ครอบคลุมพื้นที่ตำบลดอนกระเบื้อง (นอกเขตเทศบาลตำบลกระเจี๊ยะ) (11) องค์การบริหารส่วนตำบลสวนกล้วย ครอบคลุมพื้นที่ตำบลสวนกล้วยทั้งตำบล (12) องค์การบริหารส่วนตำบลนครชุมน์ ครอบคลุมพื้นที่ตำบลนครชุมน์ทั้งตำบล (13) องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านม่วง ครอบคลุมพื้นที่ตำบลบ้านม่วงทั้งตำบล (14) องค์การบริหารส่วนตำบลคู้พะยอม ครอบคลุมพื้นที่ตำบลคู้พะยอมทั้งตำบล (15) องค์การบริหารส่วนตำบลหนองปลาหมอ ครอบคลุมพื้นที่ตำบลหนองปลาหมอทั้งตำบล (16) องค์การบริหารส่วนตำบลเขาขลุ่ย ครอบคลุมพื้นที่ตำบลเขาขลุ่ยทั้งตำบล และ (17) องค์การบริหารส่วนตำบลลาดบัวขาว ครอบคลุมพื้นที่ตำบลลาดบัวขาวทั้งตำบล (สำนักงานพัฒนาชุมชนอำเภอบ้านโป่ง จังหวัดราชบุรี, 2559) เพื่อทราบสภาพการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตลอดจนทราบปัญหาและอุปสรรคของการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ของอำเภอบ้านโป่ง จังหวัดราชบุรี เพื่อเป็นแนวทางให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในอำเภอบ้านโป่ง จังหวัดราชบุรี ได้นำข้อมูลมาใช้ในการส่งเสริมและพัฒนาการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มากขึ้น อันจะส่งผลให้เกิดความเข้มแข็งของท้องถิ่นอย่างยั่งยืนต่อไป

วัตถุประสงค์การวิจัย (Research Objectives)

1. เพื่อศึกษาสภาพการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของอำเภอบ้านโป่ง จังหวัดราชบุรี ในด้านต่าง ๆ
2. เพื่อศึกษาปัญหา อุปสรรค ของการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของอำเภอบ้านโป่ง จังหวัดราชบุรี
3. เพื่อศึกษาแนวทางการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ของอำเภอบ้านโป่ง จังหวัดราชบุรี

วิธีดำเนินการวิจัย (Research Methods)

รูปแบบการวิจัย

การวิจัยเรื่อง การมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของอำเภอบ้านโป่ง จังหวัดราชบุรี ผู้วิจัยใช้ระเบียบวิธีวิจัยเชิงคุณภาพ (Qualitative Research)

1. ขอบเขตของการวิจัย

1.1 ขอบเขตด้านเนื้อหา

การศึกษานี้มุ่งศึกษา การมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ของอำเภอบ้านโป่ง จังหวัดราชบุรี 1) ด้านการมีส่วนร่วมในการวางแผนกำหนดนโยบาย 2) ด้านการมีส่วนร่วมในการปฏิบัติการ 3) ด้านการมีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็น 4) ด้านการมีส่วนร่วมในการตัดสินใจ 5) ด้านการมีส่วนร่วมในการรับผลประโยชน์ 6) การมีส่วนร่วมในการประเมินผล

1.2 ขอบเขตด้านผู้ให้ข้อมูลสำคัญ

ผู้ให้ข้อมูลสำคัญในการศึกษาครั้งนี้ ได้แก่ ข้าราชการประจำ นักการเมือง ผู้นำท้องถิ่น ผู้นำชุมชน และประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่อาศัยอยู่ในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อำเภอบ้านโป่ง จังหวัดราชบุรี จำนวน 20 คน

1.3 ขอบเขตด้านพื้นที่

การศึกษาวิจัยในครั้งนี้ มุ่งศึกษาเฉพาะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของอำเภอบ้านโป่ง จังหวัดราชบุรี

2. เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย

การศึกษาวิจัยครั้งนี้ เป็นการวิจัยเชิงคุณภาพ (Qualitative) โดยใช้แบบสัมภาษณ์แบบมีโครงสร้าง (Structured Interview) โดยวิธีการสัมภาษณ์แบบเจาะลึกในการเก็บรวบรวมข้อมูล เพื่อค้นหาข้อมูลที่จะทำให้ทราบการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของอำเภอบ้านโป่ง จังหวัดราชบุรี

3. การเก็บรวบรวมข้อมูล

การวิจัยครั้งนี้ ผู้วิจัยทำการเก็บรวบรวมข้อมูลโดยการสัมภาษณ์เชิงลึกด้วยตนเอง และแจ้งให้ผู้ให้สัมภาษณ์ทราบก่อนล่วงหน้าและในการสัมภาษณ์นี้ ผู้วิจัยจะขออนุญาตผู้ให้ข้อมูลสำคัญก่อนเริ่มดำเนินการทุกครั้ง โดยมีการปฏิบัติเป็นส่วน ๆ ดังนี้

3.1 ก่อนการเก็บรวบรวมข้อมูลโดยการสัมภาษณ์ ผู้วิจัยได้ดำเนินการนัดหมาย วัน เวลา และสถานที่ที่จะสัมภาษณ์ผู้ให้ข้อมูลสำคัญ

3.2 ผู้วิจัยศึกษาประเด็นคำถาม เตรียมพร้อมอุปกรณ์ในการบันทึกเสียง สมุดจดบันทึก และอุปกรณ์ต่าง ๆ ให้พร้อมก่อนดำเนินการสัมภาษณ์ผู้ให้ข้อมูลสำคัญ

3.3 ก่อนการสัมภาษณ์ผู้วิจัย จะแจ้งวัตถุประสงค์ของการวิจัย และขออนุญาตจดบันทึกข้อมูลในขณะสัมภาษณ์ รวมถึงแจ้งให้ผู้ให้ข้อมูลทราบว่าข้อมูลต่าง ๆ ที่บันทึกไว้ ผู้วิจัยจะเก็บไว้เป็นความลับ หากมีช่วงใดผู้ให้ข้อมูลไม่ประสงค์ที่จะให้บันทึกก็แจ้งให้ผู้วิจัยทราบ

4. การวิเคราะห์ข้อมูล

ผู้วิจัยได้ทำการวิเคราะห์ข้อมูลโดยทำการวิเคราะห์จากแหล่งข้อมูลประเภทเอกสาร และข้อมูลที่ได้จากการสัมภาษณ์จากผู้ให้ข้อมูลสำคัญ แล้วนำมาศึกษาวิเคราะห์หาข้อมูลร่วมและนำเสนอผลการวิเคราะห์ในลักษณะพรรณนาความ

ผลการวิจัย (Research Results)

การวิจัยครั้งนี้ ผู้วิจัยจะนำเสนอผลการวิจัยที่ได้จากการศึกษา ดังนี้

1. สภาพการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของอำเภอบ้านโป่ง จังหวัดราชบุรี แยกเป็นแต่ละด้าน ได้แก่

1.1 ด้านการวางแผนกำหนดนโยบาย ผลการวิจัยพบว่า ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการเสนอปัญหาและความต้องการของท้องถิ่น เพื่อนำไปสู่กระบวนการกำหนดวัตถุประสงค์วางแผนนโยบาย และการนำนโยบายไปปฏิบัติ ซึ่งการเข้ามามีส่วนร่วมนี้จะทำให้ประชาชนสามารถบริหารทรัพยากรท้องถิ่นได้อย่างมีประสิทธิภาพและจัดการปัญหาของท้องถิ่นได้อย่างแท้จริง รวมถึงเกิดความร่วมมือร่วมใจในการนำนโยบายไปปฏิบัติ เกิดจิตสำนึกการมีส่วนร่วมเป็นเจ้าของท้องถิ่น

1.2 ด้านการปฏิบัติการ ผลการวิจัยพบว่า ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม และการพัฒนาท้องถิ่น ได้แก่ สนับสนุนเงิน วัสดุ อุปกรณ์ เครื่องมือ ทรัพย์สินอื่น และพลกำลัง นอกจากนี้มีการแต่งตั้งตัวแทนประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมดำเนินการ ในขณะที่ผู้ให้สัมภาษณ์บางส่วนมองว่าประชาชนบางส่วนยังไม่สามารถเข้ามามีส่วนร่วมในการปฏิบัติได้ เนื่องจากไม่มีเวลา เพราะต้องทำงาน ในส่วนของเจ้าหน้าที่ก็ต้องกระตุ้นจูงใจและสร้างขวัญกำลังใจให้ประชาชนร่วมดำเนินการและเข้าไปมีส่วนร่วมให้มากขึ้น

1.3 ด้านการแสดงความคิดเห็น ผลการวิจัยพบว่า มีการเปิดกว้างในการแสดงความคิดเห็นในหลายรูปแบบ ได้แก่ การทำแบบสอบถาม การทำประชาพิจารณ์ การประชุมประชาคม

การสำรวจความคิดเห็น และการจัดเวทีสาธารณะ ในขณะที่ผู้ให้สัมภาษณ์บางส่วนมองว่าประชาชนบางคนไม่ยอมเข้าร่วมการแสดงความคิดเห็น ไม่กล้าแสดงความคิดเห็น และการแสดงความคิดเห็นยังไม่หลากหลายเพราะแสดงความคิดเห็นอยู่เฉพาะบุคคลและกลุ่มเดิม ๆ

1.4 ด้านการตัดสินใจ ผลการวิจัยพบว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนรับรู้ เข้าใจ และเกิดให้ความร่วมมือในกระบวนการตัดสินใจ โดยประชาชนได้มีโอกาสเข้ามามีส่วนร่วมในการตัดสินใจในหลายกิจกรรม ได้แก่ การจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา การจัดสรรงบประมาณ การใช้ทรัพยากรท้องถิ่น รวมถึงการกำหนดกิจกรรมและโครงการส่งผลกระทบต่อประชาชนและท้องถิ่น เป็นต้น

1.5 ด้านการรับผลประโยชน์ ผลการวิจัยพบว่า ประชาชนต่างก็มีส่วนร่วมรับผลประโยชน์จากกิจกรรมหรือโครงการที่เกิดขึ้นในท้องถิ่นทั้งทางตรงและทางอ้อม ได้แก่ การยกระดับรายได้ มีระบบสาธารณสุขที่ปลอดภัย การมีเส้นทางคมนาคมที่สะดวก การมีสภาพแวดล้อมที่สะอาด นอกจากนี้ยังได้พัฒนาศักยภาพของตนเองจากการร่วมปฏิบัติกิจกรรมหรือโครงการด้วย โดยลักษณะการมีส่วนร่วมนั้นจะเริ่มตั้งแต่ต้นจนถึงการได้รับประโยชน์ร่วมกัน อาทิ การนำเสนอปัญหา ความต้องการ การวางแผน การจัดสรรงบประมาณ การเข้าร่วมกิจกรรมและโครงการ ตลอดจนการติดตามและประเมินผล

1.6 ด้านการประเมินผล ผลการวิจัยพบว่า ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการประเมินผลในลักษณะการเป็นคณะกรรมการตรวจการจ้างหรือตรวจรับพัสดุ การรับฟังการแสดงผลการดำเนินงานและการใช้จ่ายงบประมาณ การให้ข้อมูลการสำรวจความพึงพอใจของประชาชนเกี่ยวกับการดำเนินกิจกรรมและโครงการต่าง ๆ โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีการจัดทำคู่มือการประเมินผลสำหรับประชาชน จัดตั้งศูนย์ข้อมูลข่าวสารทำหน้าที่เผยแพร่ข้อมูลข่าวสาร และรายงานผลการดำเนินงาน ในขณะที่ผู้ให้สัมภาษณ์บางส่วนมองว่าต้องมีการเสริมสร้างความรู้เกี่ยวกับการมีส่วนร่วมในการประเมินผลให้กับประชาชน และประชาชนต้องให้ความสำคัญและตระหนักในการมีส่วนร่วม เพื่อรักษาและปกป้องประโยชน์ของท้องถิ่นและตนเอง

2. ปัญหา อุปสรรค และข้อเสนอแนะการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของอำเภอบ้านโป่ง จังหวัดราชบุรี

ปัญหา อุปสรรค ผลการวิจัยพบว่า (1) ประชาชนเข้ามามีบทบาทน้อย แม้จะเปิดโอกาสให้เข้ามามีส่วนร่วม เพราะขาดจิตสำนึกและการตระหนักในหน้าที่ของตนเอง มองว่าหน้าที่ดังกล่าวเป็นหน้าที่ของภาครัฐไม่ใช่ของตน (2) ประชาชนขาดความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการมีส่วนร่วม และปัจจัยส่วนบุคคลที่เป็นอุปสรรคในการมีส่วนร่วม ได้แก่ สภาพร่างกายไม่เอื้ออำนวย การประกอบอาชีพ การไม่กล้าแสดงออก เป็นต้น (3) ระเบียบ ข้อบังคับ กฎหมาย และแนวทางการปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบางประการ ยังไม่เอื้อต่อการมีส่วนร่วมของประชาชนมากนัก ในบางครั้งต้องตัดสินใจไม่สามารถสร้างกระบวนการมีส่วนร่วมได้ เพราะต้องใช้เวลานาน (4) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังกระตุ้นและส่งเสริมด้านการมีส่วนร่วมของประชาชนยังไม่มากเท่าที่ควร เช่น

การฝึกอบรมให้ความรู้ในการมีส่วนร่วมของประชาชน เป็นต้น ในขณะที่เจ้าหน้าที่เองนั้นขาดความรู้ความเข้าใจในแนวคิดและความสำคัญของการมีส่วนร่วมของประชาชนพอสมควร และ (5) ลักษณะการมีส่วนร่วมในการบริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อำเภอบ้านโป่ง ยังกระจุกตัวอยู่ที่กลุ่มคนเล็ก ๆ เช่น กลุ่มแกนนำ กลุ่มผู้นำฯฯ ยังขาดความครอบคลุมในทุกภาคส่วน

3. แนวทางการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของอำเภอบ้านโป่ง จังหวัดราชบุรี

แนวทางการมีส่วนร่วมของประชาชน พบว่า (1) ควรเสริมสร้างศักยภาพของประชาชนโดยการฝึกอบรมให้ประชาชนมีความรู้ความเข้าใจในเรื่องสิทธิและหน้าที่พลเมืองของตนเอง บทบาท อำนาจ และหน้าที่ต่าง ๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (2) ส่งเสริมและสร้างแรงจูงใจให้ประชาชนในอำเภอบ้านโป่งเข้ามามีส่วนร่วมในขั้นตอนต่าง ๆ ให้มากที่สุด เช่น การแต่งตั้งภาคประชาชนให้เข้ามามีส่วนร่วมในการบริหาร การใช้วัฒนธรรมประเพณีท้องถิ่นเป็นเครื่องมือขับเคลื่อน (3) สร้างการรับรู้ของประชาชน โดยการประชาสัมพันธ์ รายงาน และสื่อสารเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมในการบริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผ่านทางช่องทางต่าง ๆ ได้แก่ Facebook Website Line Youtube Twitter แผ่นพับ ใบปลิว วิทยุชุมชน ประกาศหอกระจายข่าวประจำหมู่บ้าน รถประชาสัมพันธ์ และบอร์ดประชาสัมพันธ์ (4) จัดให้มีการประชุมประชาชนเป็นประจำทุกเดือนเพื่อชี้แจงทำความเข้าใจระหว่างกัน รวมถึง รับฟังความคิดเห็น เสนอแนะปัญหาต่าง ๆ ของท้องถิ่นและประชาชนในชุมชน (5) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องพัฒนาบุคลากรให้มีทัศนคติ แนวคิด และมีความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวกับการบริหารแบบมีส่วนร่วม และ (6) การดึงเอาพลังของภาคส่วนต่าง ๆ ในท้องถิ่น ได้แก่ ผู้นำศาสนา ผู้นำชุมชน มาเป็นเครื่องมือช่วยเหลือในการขับเคลื่อนการมีส่วนร่วมของประชาชน

อภิปรายผลการวิจัย (Research Discussion)

การวิจัยครั้งนี้ ผู้วิจัยขอเสนอการอภิปรายผลการวิจัย ตามลำดับดังนี้

1. สภาพการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของอำเภอบ้านโป่ง จังหวัดราชบุรี

1.1 ด้านการวางแผนกำหนดนโยบาย พบว่า ประชาชนสามารถเข้ามามีส่วนร่วมในการเสนอปัญหาและความต้องการของท้องถิ่น เพื่อนำไปสู่กระบวนการกำหนดวัตถุประสงค์ วางแผนนโยบาย และการนำนโยบายไปปฏิบัติ ซึ่งการเข้ามามีส่วนร่วมนี้จะทำให้ประชาชนสามารถบริหารทรัพยากรท้องถิ่นได้อย่างมีประสิทธิภาพและจัดการปัญหาของท้องถิ่นได้อย่างแท้จริง รวมถึงเกิดความร่วมมือร่วมใจในการนำนโยบายไปปฏิบัติ เกิดจิตสำนึกการมีส่วนร่วมเป็นเจ้าของท้องถิ่น สอดคล้องกับ Slocum and Thomas-Slayter (1995) กล่าวว่า การมีส่วนร่วมของประชาชนว่า หมายถึง การเข้าร่วมอย่างแข็งขันของประชาชนในการตัดสินใจเกี่ยวกับการปฏิบัติในกระบวนการแผนงาน และโครงการที่มีผลกระทบต่อประชาชน

1.2 ด้านการปฏิบัติการ พบว่า ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคมและการพัฒนาท้องถิ่น ได้แก่ สนับสนุนเงิน วัสดุ อุปกรณ์ เครื่องมือ ทรัพย์สินอื่น และ พลังกำลัง นอกจากนี้มีการแต่งตั้งตัวแทนประชาชนเข้ามาร่วมดำเนินการ ในขณะที่ผู้ให้สัมภาษณ์ บางส่วนมองว่าประชาชนบางส่วนยังไม่สามารถเข้ามามีส่วนร่วมในการปฏิบัติได้ เนื่องจากไม่มีเวลา เพราะต้องทำงาน ในส่วนของเจ้าหน้าที่ต้องกระตุ้นจิตใจและสร้างขวัญกำลังใจให้ประชาชนร่วม ดำเนินการและเข้าไปมีส่วนร่วมให้มากขึ้น สอดคล้องกับแนวคิดของ WHO and UNICEF (1978) ได้เสนอกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนในการดำเนินกิจกรรม 4 ขั้นตอน คือ (1) การวางแผน ประชาชนต้องมีส่วนร่วมในการวิเคราะห์ปัญหาจัดอันดับความสำคัญตั้งเป้าหมายกำหนดการใช้ ทรัพยากรกำหนดวิธีติดตามประเมินผลและประการที่สำคัญ คือ ต้องตัดสินใจด้วยตนเอง (2) การดำเนินงาน ประชาชนต้องเข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินการบริหารการใช้ทรัพยากร และมีความรับผิดชอบในการควบคุมจัดสรรทางการเงิน (3) การใช้ประโยชน์ ประชาชนต้องนำเอา กิจกรรมมาใช้ให้เกิดประโยชน์มากที่สุด ซึ่งเป็นการเพิ่มระดับของการพึ่งตนเองและการ ควบคุมทาง สังคม และ (4) การได้รับประโยชน์ ประชาชนต้องได้รับการแจกจ่ายผลประโยชน์จากชุมชน ใน พื้นฐานที่เท่าเทียมกันซึ่งเป็นผลประโยชน์ส่วนตัวสังคมหรือในรูปวัตถุก็ได้

1.3 ด้านการแสดงความคิดเห็น พบว่า มีการเปิดกว้างในการแสดงความคิดเห็นใน หลายรูปแบบ ได้แก่ การทำแบบสอบถาม การทำประชาพิจารณ์ การประชุมประชาคม การสำรวจ ความคิดเห็น และการจัดเวทีสาธารณะ ในขณะที่ผู้ให้สัมภาษณ์บางส่วนมองว่าประชาชนบางคนไม่ ยอมเข้าร่วมการแสดงความคิดเห็น ไม่กล้าแสดงความคิดเห็น และการแสดงความคิดเห็นยังไม่ หลากหลายเพราะแสดงความคิดเห็นอยู่เฉพาะบุคคลและกลุ่มเดิม ๆ สอดคล้องกับแนวคิดของ Kotler (1997) ได้กล่าวว่า โครงสร้างทาง ประชากรศาสตร์ ประกอบด้วยคุณลักษณะหลายประการ ได้แก่ อายุ เพศ เชื้อชาติ สถานภาพ รายได้ ภาษา และศาสนา ลักษณะทางประชากรศาสตร์เป็น ลักษณะที่สำคัญ ช่วยอธิบายถึงความคิดและความรู้สึกของคนในชุมชนนั้น ๆ

1.4 ด้านการตัดสินใจ พบว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ประชาสัมพันธ์ให้ ประชาชนรับรู้ เข้าใจ และเกิดให้ความร่วมมือในกระบวนการตัดสินใจ โดยประชาชนได้มีโอกาสเข้า มามีส่วนร่วมในการตัดสินใจในหลายกิจกรรม ได้แก่ การจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา การ จัดสรรงบประมาณ การใช้ทรัพยากรท้องถิ่น รวมถึงการกำหนดกิจกรรมและโครงการส่งผลกระทบ ต่อประชาชนและท้องถิ่น เป็นต้น สอดคล้องกับการศึกษาของ วัชรินทร์ อินทพรหม (2557) ได้ ศึกษาเรื่อง รูปแบบการมีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่นของประชาชน ผลการศึกษาพบว่า รูปแบบ การมีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่นของประชาชนเป็นการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาผ่าน ท้องถิ่น ด้วยการแสดงความคิดเห็น การเสนอแนะหรือการเสนอความต้องการ การมีส่วนร่วมในการ ตัดสินใจในรูปของการใช้สิทธิ์เลือกทางเลือกเพื่อให้เป็นฉันทามติ การมีส่วนร่วมในการปฏิบัติ และ การมีส่วนร่วมในการติดตามประเมินผลให้การดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผ่าน กระบวนการนโยบายสาธารณะที่สำคัญ 3 ส่วนหลัก คือ (1) การมีส่วนร่วมในการผลักดันนโยบาย

(2) การนโยบายนโยบายไปปฏิบัติ การติดตามและประเมินผล และ (3) การสะท้อนกลับถึงค่านิยมต่อนโยบายของประชาชน เพื่อนำไปสู่การปรับปรุงนโยบายให้ดียิ่งขึ้นต่อไป

1.5 ด้านการรับผลประโยชน์ พบว่า ประชาชนต่างก็มีส่วนร่วมรับผลประโยชน์จากกิจกรรมหรือโครงการที่เกิดขึ้นในท้องถิ่นทั้งทางตรงและทางอ้อม ได้แก่ การยกระดับรายได้ มีระบบสาธารณสุขโรคที่ดี การมีเส้นทางคมนาคมที่สะดวก การมีสภาพแวดล้อมที่สะอาด นอกจากนี้ยังได้พัฒนาศักยภาพของตนเองจากการร่วมปฏิบัติกิจกรรมหรือโครงการด้วย โดยลักษณะการมีส่วนร่วมนั้นจะเริ่มตั้งแต่ต้นจนถึงการได้รับประโยชน์ร่วมกัน อาทิ การนำเสนอปัญหา ความต้องการ การวางแผน การจัดสรรงบประมาณ การเข้าร่วมกิจกรรมและโครงการ ตลอดจนการติดตามและประเมินผล สอดคล้องกับแนวคิดของ United Nations (1988) การมีส่วนร่วม หมายถึง การเข้าร่วมอย่างกระตือรือร้นและมีพลังของประชาชนในด้านต่างๆ ได้แก่ ในการตัดสินใจเพื่อกำหนดเป้าหมายของสังคมและการจัดสรรทรัพยากรเพื่อให้บรรลุเป้าหมาย และปฏิบัติตามแผนการหรือโครงการต่าง ๆ ด้วยความเต็มใจ

1.6 ด้านการประเมินผล พบว่า ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการประเมินผลในลักษณะการเป็นคณะกรรมการตรวจการจ้างหรือตรวจรับพัสดุ การรับฟังการแสดงผลการดำเนินงานและการใช้จ่ายงบประมาณ การให้ข้อมูลการสำรวจความพึงพอใจของประชาชนเกี่ยวกับการดำเนินกิจกรรมและโครงการต่าง ๆ โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีการจัดทำคู่มือการประเมินผลสำหรับประชาชน จัดตั้งศูนย์ข้อมูลข่าวสารทำหน้าที่เผยแพร่ข้อมูลข่าวสาร และรายงานผลการดำเนินงาน ในขณะที่ผู้ให้สัมภาษณ์บางส่วนมองว่าต้องมีการเสริมสร้างความรู้เกี่ยวกับการมีส่วนร่วมในการประเมินผลให้กับประชาชน และประชาชนต้องให้ความสำคัญและตระหนักในการมีส่วนร่วม เพื่อรักษาและปกป้องประโยชน์ของท้องถิ่นและตนเอง สอดคล้องกับแนวคิดของ William Erwin (1976) การมีส่วนร่วม หมายถึง กระบวนการให้ประชาชนเข้ามามีส่วนเกี่ยวข้องในการดำเนินงานพัฒนา ร่วมคิด ร่วมตัดสินใจ แก้ปัญหาของตนเอง

2. ปัญหา อุปสรรค และข้อเสนอแนะการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของอำเภอบ้านโป่ง จังหวัดราชบุรี

ปัญหา อุปสรรค พบว่า (1) ประชาชนเข้ามามีบทบาทน้อย แม้จะเปิดโอกาสให้เข้ามามีส่วนร่วม เพราะขาดจิตสำนึกและการตระหนักในหน้าที่ของตนเอง มองว่าหน้าที่ดังกล่าวเป็นหน้าที่ของภาครัฐไม่ใช่ของตน (2) ประชาชนขาดความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการมีส่วนร่วม และปัจจัยส่วนบุคคลที่เป็นอุปสรรคในการมีส่วนร่วม ได้แก่ สภาพร่างกายไม่เอื้ออำนวย การประกอบอาชีพ การไม่กล้าแสดงออก เป็นต้น (3) ระเบียบ ข้อบังคับ กฎหมาย และแนวทางการปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบางประการ ยังไม่เอื้อต่อการมีส่วนร่วมของประชาชนมากนัก ในบางครั้งการต้องตัดสินใจไม่สามารถสร้างกระบวนการมีส่วนร่วมได้ เพราะต้องใช้เวลานาน (4) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังกระตุ้นและส่งเสริมด้านการมีส่วนร่วมของประชาชนยังไม่มากเท่าที่ควร เช่น การฝึกอบรมให้ความรู้ในการมีส่วนร่วมของประชาชน เป็นต้น ในขณะที่เจ้าหน้าที่เองนั้นขาดความรู้

ความเข้าใจในแนวคิดและความสำคัญของการมีส่วนร่วมของประชาชนพอสมควร และ (5) ลักษณะการมีส่วนร่วมในการบริหารองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น อำเภอบ้านโป่ง ยังกระจุกตัวอยู่ที่กลุ่มคนเล็ก ๆ เช่น กลุ่มแกนนำ กลุ่มผู้นำ ฯลฯ ขาดความครอบคลุมในทุกภาคส่วน สอดคล้องกับการศึกษาของ บุศรา โพธิสุข (2558) ได้ศึกษาเรื่อง การมีส่วนร่วมทางการเมืองท้องถิ่นของประชาชน : ศึกษาเฉพาะกรณี ตำบลช้างเผือก อำเภอเมือง จังหวัดเชียงใหม่ ผลการวิจัยพบว่า ประชาชนยังมีการปลูกฝังในระบบอุปถัมภ์อยู่ มีการแบ่งกลุ่ม ไม่ค่อยมีส่วนร่วมทางการเมือง ส่วนใหญ่จะมีส่วนร่วมเฉพาะช่วงเลือกตั้ง และการประชาสัมพันธ์เลือกตั้งยังไม่ครอบคลุมพื้นที่ แนวทางแก้ไข ปัญหา ควรปลูกฝังให้ประชาชนมีความคิดที่เป็นประชาธิปไตย ให้ตระหนักในการใช้สิทธิเลือกตั้งเพื่อสังคมและประโยชน์ของส่วนร่วม ควรมีการรณรงค์ให้ความเข้าใจต่อการมีส่วนร่วมทางการเมืองมากยิ่งขึ้น และควรประชาสัมพันธ์การเลือกตั้งให้ครอบคลุมพื้นที่

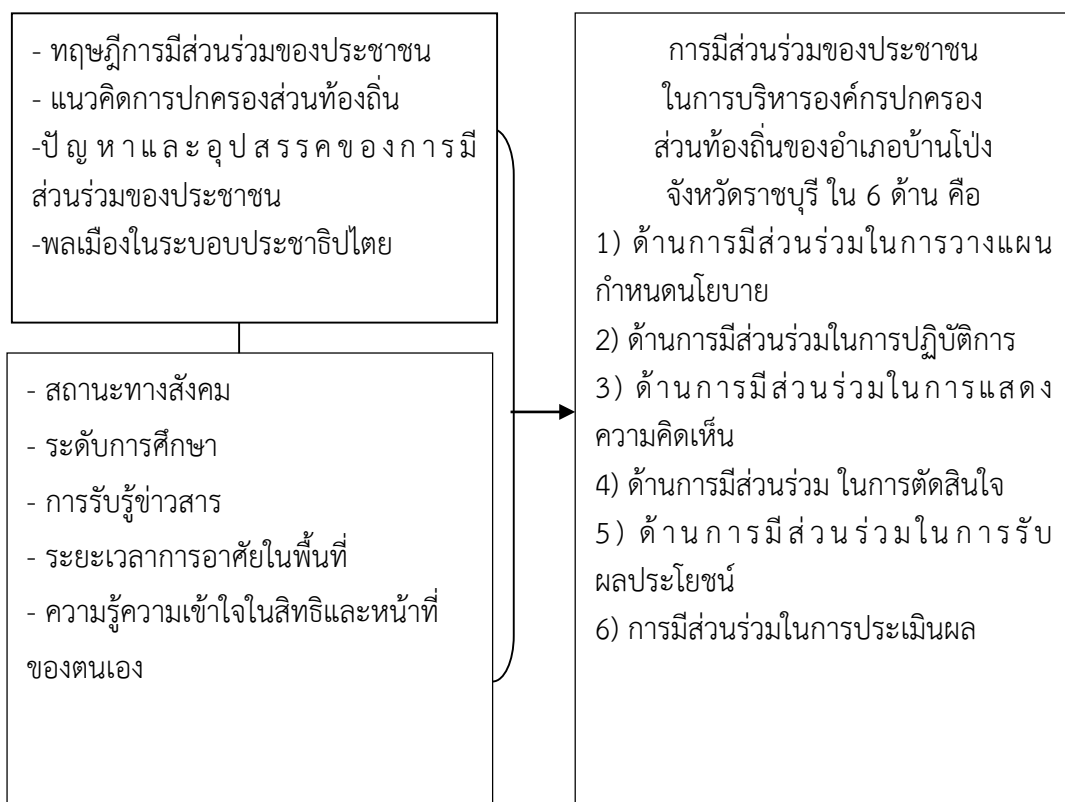
3. แนวทางการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นของอำเภอบ้านโป่ง จังหวัดราชบุรี

แนวทางการมีส่วนร่วมของประชาชน พบว่า (1) เสริมสร้างศักยภาพของประชาชน โดยการฝึกอบรมให้ประชาชนมีความรู้ความเข้าใจในเรื่องสิทธิและหน้าที่พลเมืองของตนเอง บทบาทอำนาจ และหน้าที่ต่าง ๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (2) ส่งเสริมและสร้างแรงจูงใจให้ประชาชนในบ้านโป่งเข้ามามีส่วนร่วมในขั้นตอนต่าง ๆ ให้มากที่สุด เช่น การแต่งตั้งภาคประชาชนให้เข้ามามีส่วนร่วมในการบริหาร การใช้วัฒนธรรมประเพณีท้องถิ่นเป็นเครื่องมือขับเคลื่อน (3) สร้างการรับรู้ของประชาชน โดยการประชาสัมพันธ์ รายงาน และสื่อสารเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมในการบริหารองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ผ่านทางช่องทางต่าง ๆ ได้แก่ Facebook Website Line Youtube Twitter แผ่นพับ ใบปลิว วิทยุชุมชน ประกาศหอกระจายข่าวประจำหมู่บ้าน รถประชาสัมพันธ์ และบอร์ดประชาสัมพันธ์ (4) การให้มีการประชุมสำหรับประชาชน เป็นประจำทุกเดือน เพื่อชี้แจงทำความเข้าใจระหว่างกัน รวมถึง รับฟังความคิดเห็น เสนอแนะปัญหาต่าง ๆ ของท้องถิ่นและประชาชนในชุมชน (5) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องพัฒนาบุคลากรให้มีทัศนคติแนวคิด และมีความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวกับการบริหารแบบมีส่วนร่วม และ (6) การดึงเอาพลังของภาคส่วนต่าง ๆ ในท้องถิ่น ได้แก่ ผู้นำศาสนา ผู้นำชุมชน มาเป็นเครื่องมือช่วยเหลือในการขับเคลื่อนการมีส่วนร่วมของประชาชน สอดคล้องกับการศึกษาของ กมล เข็มนาจิตร (2557) ได้ศึกษาเรื่อง ปัจจัยที่มีผลต่อการมีส่วนร่วมของประชาชนในการปกครองส่วนท้องถิ่น ขององค์การบริหารส่วนตำบล จังหวัดเพชรบูรณ์ ผลการศึกษาพบว่า ปัจจัยที่มีผลต่อการมีส่วนร่วมของประชาชนในการปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลจังหวัดเพชรบูรณ์ ในภาพรวมอยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อ สามารถเรียงค่าเฉลี่ยจากมากไปหาน้อย อันดับแรก คือ ความสามัคคี ความรู้ความเข้าใจเรื่องการปกครองส่วนท้องถิ่น ความโปร่งใส การรับรู้ข่าวสาร ความผูกพัน ภาวะผู้นำ ความมั่นคง การเป็นสมาชิกกลุ่มทางสังคม ความรู้สึกถึงการเป็นเจ้าของ การวิเคราะห์ข้อมูลโดยใช้สถิติถดถอยพหุคูณ (Multiple Regression Analysis) สามารถทำนายปัจจัย

ที่มีผลต่อการมีส่วนร่วม ของประชาชนในการปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบล อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติ ที่ระดับ 0.01

องค์ความรู้ที่ได้จากการวิจัย (Research Knowledge)

จากการวิจัยเรื่อง “การมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของอำเภอบ้านโป่ง จังหวัดราชบุรี” ผู้วิจัยได้สรุปองค์ความรู้ดังแสดงในแผนภาพที่ 1



ข้อเสนอแนะการวิจัย (Research Suggestions)

จากการศึกษาเรื่อง การมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ของอำเภอบ้านโป่ง จังหวัดราชบุรี มีข้อเสนอแนะจากผลการวิจัย ดังนี้

1. ข้อเสนอแนะการนำผลการวิจัยไปใช้

1.1 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอำเภอบ้านโป่ง จังหวัดราชบุรี ควรเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมในการบริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้ประชาชนตระหนักในหน้าที่พลเมืองของตนเอง

1.2 องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นอำเภอบ้านโป่ง จังหวัดราชบุรี ควรเสริมสร้างให้บุคลากรมีความรู้ความสามารถ ความเข้าใจ ตลอดจนทัศนคติแบบมีส่วนร่วมให้เกิดขึ้น

1.3 องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นอำเภอบ้านโป่ง จังหวัดราชบุรี ควรส่งเสริมและสนับสนุนให้สามารถนำเครื่องมือ อุปกรณ์ และเทคโนโลยีดิจิทัลที่ทันสมัยมาใช้ให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อการมีส่วนร่วมของประชาชน

2. ข้อเสนอแนะในการวิจัยครั้งต่อไป

2.1 ควรมีการศึกษาการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่อื่นของจังหวัดราชบุรี เพื่อนำผลมาเปรียบเทียบภาพรวมและนำไปใช้ในวงกว้าง

2.2 ควรมีการศึกษาปัจจัยที่มีผลต่อการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นอำเภอบ้านโป่ง จังหวัดราชบุรี เพื่อให้ทราบปัจจัยที่เกี่ยวข้องอย่างแท้จริง

เอกสารอ้างอิง (References)

- กมล เข็มนาจิตร์. (2557). “ปัจจัยที่มีผลต่อการมีส่วนร่วมของประชาชนในการปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบล จังหวัดเพชรบูรณ์”. *วารสารวิชาการมหาวิทยาลัยธนบุรี*. 8 (17): 80-89.
- จารุพงษ์สกุล จิณะโชติกุล. (2560). “การมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารงานท้องถิ่น : จากรัฐธรรมนูญ 50 สู่ร่างพระราชบัญญัติ”. [ออนไลน์]. แหล่งที่มา: <http://www.oic.go.th/FILEWEB/CABINFOCENTER49/DRAWER055/GENERAL/DATA0000/00000321.PDF> สืบค้นเมื่อ 22 กันยายน 2564.
- บุศรา โพธิสุข. (2559). “การมีส่วนร่วมทางการเมืองท้องถิ่นของประชาชน : ศึกษาเฉพาะกรณีตำบลช้างเผือก อำเภอมือง จังหวัดเชียงใหม่”. *พัฒนศาสตร์*. 12(1): 151-164.
- วัชรินทร์ อินทพรหม. (2557). “รูปแบบการมีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่นของประชาชน”. *วารสารบัณฑิตศึกษา มหาวิทยาลัยราชภัฏวไลยอลงกรณ์ ในพระบรมราชูปถัมภ์*. 8(3): 278-289.
- ศิริวดี วิวิธคุณากร. (2563). “การปกครองท้องถิ่นไทยในยุคพลิกผันการเปลี่ยนแปลง”. *วารสารการบริหารการปกครองและนวัตกรรมท้องถิ่น*. 4(2): 356-374.
- สมบัติ ชำรงธัญวงศ์. (2556). *นโยบายสาธารณะแนวความคิด การวิเคราะห์และกระบวนการ*. พิมพ์ครั้งที่ 14. กรุงเทพฯ: คณะรัฐประศาสนศาสตร์ สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์.
- สำนักงานพัฒนาชุมชนอำเภอบ้านโป่ง จังหวัดราชบุรี. (2559). “ประวัติอำเภอบ้านโป่ง”. [ออนไลน์]. แหล่งที่มา: <https://district.cdd.go.th/banpong/about-us/ประวัติความเป็นมา/>. สืบค้นเมื่อ 15 กันยายน 2564.
- Kotler, P. (1997). *Marketing management: Analysis, planning, implementation and control* (9th ed.). New Jersey: Simon & Schuster.

- Slocum, R., & Thomas-Slayter, B. (1995). **Participation, empowerment, and sustainable Development.** In R. Slocum, L. Wichart, D. Rocheleau and B. Thomas-Slayer (Eds.). Power, process and participation: Tools for change. London: Intermediate Technology Publications.
- United Nation (1998). **Popular participation in decision making for development.** New York: United Notwess Publication.
- WHO and UNICEF. (1978). **Report of the international conference on primary health care.** New York: N.P. Press.
- William Erwin. (1976). **Participation management: Concept theory and implementation.** Atlanta G.: Georgia State University.