



กลยุทธ์การบูรณาการภารกิจร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับหน่วยงาน
ภาครัฐอื่นและเอกชนในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของชุมชนในเขตเทศบาล

ตำบลบางสีทอง อำเภอบางกรวย จังหวัดนนทบุรี

THE STRATEGY FOR INTEGRATING THE COLLABORATIVE MISSION OF
THE LOCAL GOVERNMENT ORGANIZATION WITH OTHER GOVERNMENT
AGENCIES AND PRIVATE SECTOR IN DEVELOPING THE COMMUNITY
INFRASTRUCTURE IN BANG SI THONG SUB-DISTRICT
BANG KRUAI DISTRICT NONTHABURI PROVINCE

พิสิฐ คำห้วย, พระมหาบุญเลิศ อินทปญโญ และพระมหาประกาศิต สิริเมโธ

Phisit Khamwai, Phramaha Boonlert Inthapanyo and Phramaha Prakasit Sirimedho

วิทยาลัยสงฆ์พุทธปัญญาศรีทวารวดี มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย

Buddhapanayasridvaravadi Buddhist College, Mahachulalongkornrajavidyalaya University

E-mail: Khamwai1972@gmail.com

Received July 4, 2024; Revised September 6, 2024; Accepted September 11, 2024

บทคัดย่อ

บทความนี้มีวัตถุประสงค์ 1) เพื่อศึกษาสภาพองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับหน่วยงานภาครัฐอื่นและเอกชนของชุมชนในเขตเทศบาลตำบลบางสีทอง 2) เพื่อพัฒนากลยุทธ์การสร้างความร่วมมือขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับหน่วยงานภาครัฐอื่นและเอกชนในเขตเทศบาลตำบลบางสีทอง 3) เพื่อเสนอแนวทางกลยุทธ์การบูรณาการภารกิจร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับหน่วยงานภาครัฐอื่นและเอกชนในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของชุมชนในเขตเทศบาลตำบลบางสีทอง อำเภอบางกรวย จังหวัดนนทบุรี โดยใช้ระเบียบวิธีวิจัยเชิงปฏิบัติการแบบมีส่วนร่วม เก็บรวบรวมข้อมูลโดยการประชุม และการสนทนากลุ่มกับผู้ให้ข้อมูลสำคัญ 11 คน วิเคราะห์เชิงเนื้อหาประกอบบริบท โดยใช้เทคนิควิเคราะห์ข้อมูลแบบสามเส้า

ผลการวิจัยพบว่า 1) ปัญหาและผลกระทบพื้นที่ทับซ้อนจากการอุทกภัยที่ดินให้ด้วยวาจา ชุมชนเกิดการขยายตัวจึงเกิดการหวงเหนที่ดินไม่ให้รัฐเข้าใช้ประโยชน์สาธารณะ 2) การพัฒนากลยุทธ์การสร้างความร่วมมือโดยการทำบันทึกข้อตกลง การสำรวจพิกัดและทำแผนที่ที่ดิน การทำแอปพลิเคชันในการชี้เขตที่ดิน การสร้างบริการ One Stop Service การสร้างการรับรู้และการแก้ไขปัญหาแบบเคสบายเคสโดยการจัดการประชุม และวางแผนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน 3) การสร้างกลยุทธ์การบูรณาการภารกิจร่วมกันของพื้นที่ทับซ้อนในการระงับชี้แนวเขตและลงชื่อรับรองเขตที่ดิน นำไปสู่



การจัดทำแผนที่เดินดินโดยใช้ข้อมูลที่ได้จากการสำรวจเพื่อให้เจ้าของพื้นที่เดิมยินยอมอุทิศให้เป็นทางสาธารณะประโยชน์ และเกิดนวัตกรรมการทำงานที่ก่อก่อตั้งเพื่อการสำรวจพิกัดและทำแผนที่เดินดิน

คำสำคัญ: กลยุทธ์, การบูรณาการภารกิจร่วม, โครงสร้างพื้นฐาน, องค์ประกอบส่วนท้องถิ่น

Abstract

This article aims to 1) study the status of local administrative organizations with other government agencies and private sectors in communities in Bang Si Thong Subdistrict Municipality; 2) develop strategies for creating cooperation between local administrative organizations and other government agencies and private sectors in Bang Si Thong Subdistrict Municipality; and 3) propose strategies for integrating joint missions of local administrative organizations with other government agencies and private sectors in developing community infrastructure in Bang Si Thong Subdistrict Municipality, Bang Kruai District, Nonthaburi Province, using participatory action research methods. Data were collected through community meetings and focus group discussions with 11 key informants. Content analysis was conducted using triangulation techniques.

The research results showed that 1) the problems and impacts of overlapping areas from verbal land dedication resulted in the expansion of the community, which led to the state's possessiveness of the land and preventing it from being used for public benefit. 2) developing strategies for creating cooperation by making memorandums of understanding, surveying coordinates and mapping the land, creating an application for indicating the boundary of the land, creating a One Stop Service, creating awareness and solving problems on a case-by-case basis by organizing the community, and drafting an infrastructure development plan. 3) creating strategies for integrating joint missions of overlapping areas in observing the boundary and signing land boundary certification, leading to the creation of a land map using the data obtained from the survey to allow the original land owner to agree to dedicate it as a public road. The innovation of recording agreements for surveying coordinates and making walking maps was born.

Keywords: Strategy, Joint Mission Integration, Infrastructure,

Local Administrative Organization



บทนำ

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเกิดขึ้นตามแนวคิดหลักการกระจายอำนาจการปกครอง กล่าวคือ เป็นองค์กรที่รับมอบภารกิจบางอย่างจากรัฐบาลมาดำเนินการจัดทำเอง โดยภารกิจที่จัดทำนั้นเป็นเรื่องที่มีความเกี่ยวข้องโดยตรงกับท้องถิ่นและเป็นภารกิจที่ท้องถิ่นสามารถทำได้โดยมีประสิทธิภาพมากกว่ารัฐบาล เนื่องจากเป็นภารกิจที่มีลักษณะเฉพาะขึ้นอยู่กับสภาพความเป็นอยู่ของท้องถิ่นแต่ละแห่ง โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นกลไกที่สำคัญในการดำเนินการหรือให้บริการที่เกี่ยวข้องกับชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนในแทบทุกด้าน เช่น การบำรุงรักษาและดูแลความสะอาดทางน้ำ ถนน ทางเดิน ที่สาธารณะ ไฟฟ้าหรือแสงสว่าง และทางระบายน้ำ จัดให้มีน้ำเพื่ออุปโภคบริโภคและการเกษตร เป็นต้น (กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น, 2554)

ความสัมพันธ์ระหว่างรัฐกับสังคมมีความเกี่ยวเนื่องอย่างใกล้ชิดและซับซ้อน โดยความสัมพันธ์เชิงอำนาจผ่านตัวบทกฎหมายและนโยบายที่รัฐเป็นผู้กำหนดและบังคับใช้เพื่อการจัดระเบียบทางสังคม รัฐก็จะเปิดโอกาสให้ประชาชนหรือกลุ่มคนในสังคมเข้ามามีบทบาทร่วมกับรัฐ โดยทั่วไปความสัมพันธ์ระหว่างรัฐกับสังคมมักเป็นความสัมพันธ์เชิงอำนาจมักแสดงออกในรูปของอำนาจนโยบาย ซึ่งในด้านหนึ่งรัฐจะอ้างอำนาจตามกฎหมายในการกำหนดและบังคับใช้นโยบายที่มีผลกระทบต่อสังคม ขณะที่ในอีกด้านหนึ่ง ประชาชนแต่ละคนหรือแต่ละกลุ่มในสังคมจะพยายามใช้สถานะทางเศรษฐกิจและสังคม เครือข่ายความสัมพันธ์ รวมทั้งสิทธิและเสรีภาพทางการเมืองของตนเป็นพลังอำนาจในการผลักดันหรือต่อรองกับรัฐ เพื่อให้นโยบายการจัดระเบียบสังคมตอบสนองต่อผลประโยชน์ของตน (อนุสรณ์ ลิ้มมณี, 2558) จังหวัดนนทบุรี ซึ่งเป็นเมืองปริมณฑลที่มีพื้นที่ใกล้ชิดกับกรุงเทพฯ มากจนแทบจะแยกไม่ออก จึงเป็นปัจจัยหนึ่งที่สำคัญต่อการขยายตัวในด้านที่อยู่อาศัย และการเข้ามาตั้งของสถานที่ธุรกิจ ที่อยู่อาศัย และสถานที่ราชการสำคัญ ๆ ทั้งในระดับกระทรวง ระดับกรมในปัจจุบัน ปัจจัยดังกล่าวนี้ทำให้มีการพัฒนาที่ดินที่เปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว ดังนั้นการวางแผนควบคุมการพัฒนาทางกายภาพของจังหวัดด้วยผังเมืองรวม เพื่อขึ้นำการพัฒนา การเติบโตของเมืองอย่างเป็นระบบ ทำให้การพัฒนาเมืองเป็นไปอย่างเหมาะสม ส่วนหนึ่งจะทำให้ภาครัฐมีมาตรการในการพัฒนาพื้นที่ เช่น การวางผังเฉพาะการออกแบบวางผังเมืองพัฒนาพื้นที่และการจัดรูปที่ดินเพื่อพัฒนาพื้นที่ จะเป็นเครื่องมือหลักในการแก้ไขปัญหาพื้นที่ เช่น ปัญหาพื้นที่ตาดบอด พื้นที่ประสบปัญหาน้ำท่วม เป็นต้น (เทศบาลตำบลบางสีทอง, 2563)

ดังนั้นปัญหาดังกล่าวผู้วิจัยจึงมีความสนใจที่จะศึกษาการบูรณาการภารกิจร่วมกันขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับหน่วยงานภาครัฐอื่นและเอกชนในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของชุมชนในเขตเทศบาลตำบลบางสีทอง อำเภอบางกรวย จังหวัดนนทบุรี เพื่อเป็นการสร้างความเข้มแข็งของชุมชนในการร่วมคิด ร่วมแก้ไขปัญหา ร่วมสร้าง ร่วมจัดทำ ส่งเสริมความเข้มแข็งของชุมชนในพื้นที่ของเทศบาลตำบลบางสีทองให้มีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่นในทุกด้าน การพัฒนาเทศบาลตำบลบางสีทองจะสมบูรณ์ได้ จำเป็นต้องอาศัยการบูรณาการภารกิจร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับหน่วยงานภาครัฐอื่นและเอกชนใน



พื้นที่เกิดความตระหนักร่วมกันแก้ไขปัญหาและความเข้าใจในแนวทางแก้ไขปัญหากันอย่างจริงจังต่อไป

วัตถุประสงค์การวิจัย

1. เพื่อศึกษาสภาพองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับหน่วยงานภาครัฐอื่นและเอกชนของชุมชนในเขตเทศบาลตำบลบางสีทอง อำเภอบางกรวย จังหวัดนนทบุรี
2. เพื่อสร้างความร่วมมือขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับหน่วยงานภาครัฐอื่นและเอกชนในเขตเทศบาลตำบลบางสีทอง อำเภอบางกรวย จังหวัดนนทบุรี
3. เพื่อสร้างแนวทางกลยุทธ์การบูรณาการภารกิจร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับหน่วยงานภาครัฐอื่นและเอกชนในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของชุมชนในเขตเทศบาลตำบลบางสีทอง อำเภอบางกรวย จังหวัดนนทบุรี

การทบทวนวรรณกรรม

การวิจัยเรื่อง “กลยุทธ์การบูรณาการภารกิจร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับหน่วยงานภาครัฐอื่นและเอกชนในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของชุมชนในเขตเทศบาลตำบลบางสีทอง อำเภอบางกรวย จังหวัดนนทบุรี” ผู้วิจัยได้ศึกษาและค้นคว้าเอกสาร และรายงานการวิจัย ทบทวนแนวคิด ทฤษฎี และวรรณกรรมต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อนำมาเป็นแนวทางในการศึกษาค้นคว้านำเสนอเนื้อหา ดังต่อไปนี้

แนวคิดเกี่ยวกับกลยุทธ์ในการวางแผนจากการแสวงหาโอกาสจากสภาพแวดล้อมภายนอกที่เป็นหน้าต่างแห่งโอกาส เพื่อสร้างสมรรถนะและความสามารถขององค์กรผ่านการใช้ทรัพยากรที่มีอยู่ ผู้นำเชิงกลยุทธ์ต้องผสมผสานทรัพยากรภายในกับโอกาสภายนอก เพื่อสร้างคุณค่าและความได้เปรียบในการแข่งขัน บทความเน้นการจัดการกลยุทธ์โดยใช้ทฤษฎีเชิงระบบ ตั้งแต่การวิเคราะห์สภาพแวดล้อมเพื่อค้นหาโอกาส การกำหนดกลยุทธ์ที่สอดคล้องกับจุดแข็งขององค์กร และการนำนโยบายไปปฏิบัติ โดยกระบวนการจัดการนี้มีความยืดหยุ่น ปรับเปลี่ยนตามสภาพแวดล้อม และประเมินผลการสร้างคุณค่าได้อย่างมีประสิทธิภาพ (David, Fred R., 2007) แนวคิดเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมในระดับท้องถิ่นเป็นการประสานงานระหว่างราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาคและส่วนท้องถิ่นนั้น โดยกำหนดให้มีผู้รับผิดชอบที่ชัดเจน ใช้ทรัพยากรอย่างคุ้มค่า ไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อน โดยใช้แผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัดที่จัดทำร่วมกันระหว่าง นอกจากนี้เพื่อให้การบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสานความร่วมมือกับราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค อย่างเป็นรูปธรรม (คณะกรรมการการปฏิรูปการปกครองท้องถิ่น สถาปนาปฏิรูปแห่งชาติ, 2566) แนวคิดเกี่ยวกับระบบกรรมสิทธิ์ที่ดินของชุมชนที่ระบุในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 ซึ่งให้สิทธิแก่ชุมชนท้องถิ่นและชุมชนท้องถิ่นดั้งเดิมในการจัดการ บำรุงรักษา และใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม และความหลากหลายทางชีวภาพอย่างยั่งยืนตามมาตรา 66 นอกจากนี้ มาตรา 67

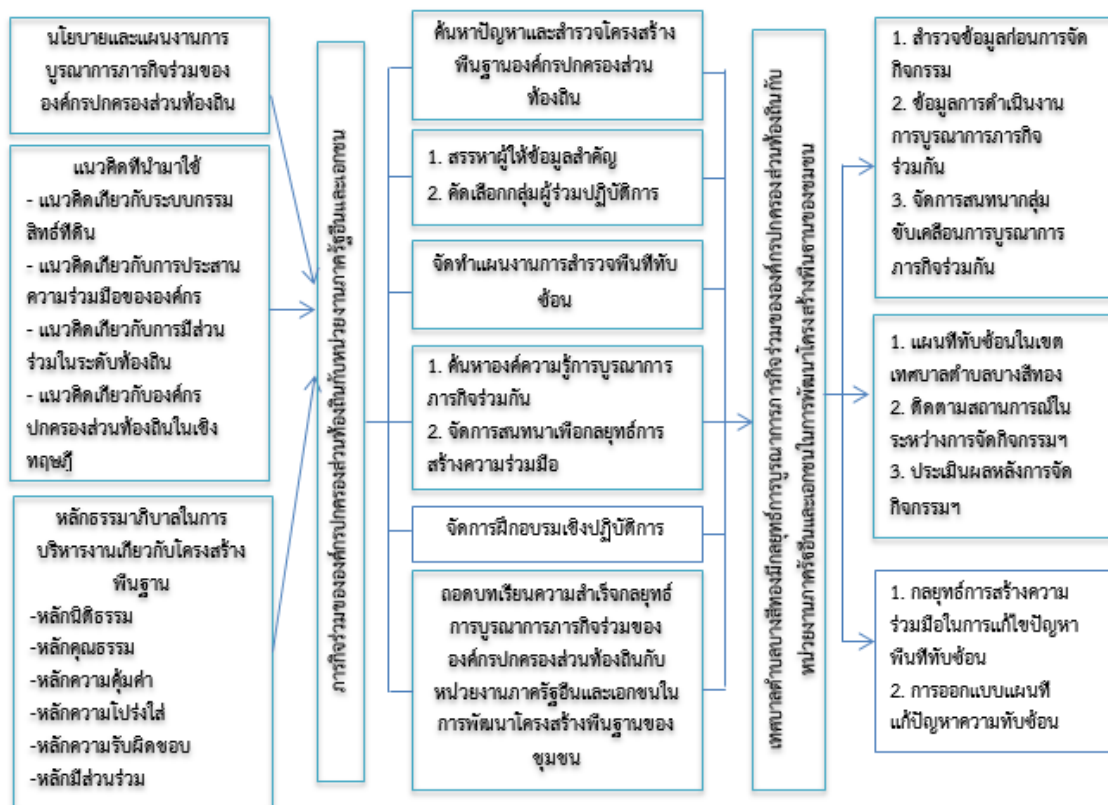


วรรคท้าย ยังระบุสิทธิของชุมชนในการฟ้องร้องหน่วยงานรัฐเพื่อให้ปฏิบัติตามหน้าที่ตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ โดยรัฐธรรมนูญมีเจตนารมณ์ที่จะสนับสนุนและส่งเสริมบทบาทของชุมชนในการมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการทรัพยากรอย่างมีประสิทธิภาพและยั่งยืน ซึ่งสอดคล้องกับแนวคิดสิทธิของชุมชนในการดูแลทรัพยากรที่มีอยู่ในท้องถิ่นของตนเอง (ยศ สันตสมบัติ, 2546) ที่เน้นให้ความสำคัญกับการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรเพื่อส่วนรวมมากกว่าการถือครองในลักษณะของการใช้ประโยชน์ส่วนตน อันเป็นสิทธิในการใช้ประโยชน์ซึ่งดำรงควบคู่กับการดูแลรักษา ทั้งเป็นการเปิดโอกาสและกระจายอำนาจการตัดสินใจให้ชุมชนท้องถิ่นสามารถกำหนดวิถีชีวิตและทางเลือกของตนเอง และยังเป็นมาตรการสำคัญที่นำไปสู่การใช้ประโยชน์และการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติอย่างยั่งยืน (เสนห์ จามริก, 2540)

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีพื้นที่การปกครองทับซ้อนระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและราชการส่วนภูมิภาค รวมถึงความจำเป็นในการประสานงานกับราชการส่วนกลางอย่างมีประสิทธิภาพ คณะกรรมาธิการปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดินได้เสนอแนวทางพัฒนาโลกและเครื่องมือสนับสนุนการทำงานร่วมกัน โดยเน้นการกำหนดผู้รับผิดชอบที่ชัดเจนและใช้ทรัพยากรอย่างคุ้มค่า เพื่อลดความซ้ำซ้อน เช่น การปรับปรุงพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. 2551 และปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการมอบอำนาจให้ชัดเจนยิ่งขึ้น พร้อมเสนอจัดทำพระราชกฤษฎีกาใหม่เพื่อบูรณาการความร่วมมือระหว่างส่วนราชการต่าง ๆ โดยให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการเป็นผู้รับผิดชอบและบัญญัติหลักความโปร่งใสในการบริหารงานเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและตอบสนองความต้องการของประชาชน (Rattanasamai, W., 2000) มาตรา 50 ความว่า "รัฐต้องเปิดเผยข้อมูลหรือข่าวสารสาธารณะในครอบครองของหน่วยงานของรัฐที่มีใช้ข้อมูลเกี่ยวกับความมั่นคงของรัฐหรือเป็นความลับของทางราชการตามที่กฎหมายบัญญัติและต้องจัดให้ประชาชนเข้าถึงข้อมูลหรือข่าวสารดังกล่าวได้โดยสะดวก" มาตรา 127 ความว่า "การประชุมสภาผู้แทนราษฎร การประชุมวุฒิสภา และการประชุมร่วมกันของรัฐสภา ย่อมเป็นการเปิดเผยตามลักษณะที่กำหนดไว้ในข้อบังคับการประชุมแต่ละสภา แต่ถ้าคณะรัฐมนตรีหรือสมาชิกของแต่ละสภา หรือสมาชิกของทั้งสองสภารวมกัน มีจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในสี่ของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของแต่ละสภา หรือจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของทั้งสองสภา แล้วแต่กรณีร้องขอให้ประชุมลับ ก็ให้ประชุมลับ" มาตรา 164 ความว่า "การบริหารราชการแผ่นดิน คณะรัฐมนตรีต้องดำเนินการตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ กฎหมาย และนโยบายที่ได้แถลงไว้ต่อรัฐสภา และต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ดังต่อไปนี้ด้วย (1) ปฏิบัติหน้าที่และใช้อำนาจด้วยความซื่อสัตย์ สุจริต เสียสละ เปิดเผยและมีความรอบคอบและระมัดระวังในการดำเนินกิจการต่าง ๆ เพื่อประโยชน์สูงสุดของประเทศและประชาชนส่วนรวม..." และ มาตรา 253 ความว่า "การดำเนินงาน ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สภาท้องถิ่น และผู้บริหารท้องถิ่นเปิดเผยข้อมูลและรายงานผลการดำเนินงานให้ประชาชนทราบ ตลอดทั้งมีกลไกให้ประชาชนในท้องถิ่นมีส่วนร่วมด้วย ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กฎหมายบัญญัติ"

กรอบแนวคิดการวิจัย

งานวิจัยนี้ เป็นการวิจัยเชิงปฏิบัติการแบบมีส่วนร่วม (Participatory Action Research-PAR) ผู้วิจัยกำหนดกรอบแนวคิด โดยมีรายละเอียดดังนี้



แผนภาพที่ 1 แสดงกรอบแนวคิดในการวิจัย

จากแผนภาพที่ 1 กลยุทธ์การบูรณาการภารกิจร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นการนำนโยบายและแผนงานการบูรณาการภารกิจร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมาใช้ร่วมกับแนวคิดเกี่ยวกับระบบกรรมสิทธิ์ที่ดิน การประสานความร่วมมือขององค์กร การมีส่วนร่วมในระดับท้องถิ่น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเชิงทฤษฎี และหลักการพื้นฐานในการบริหารงานเกี่ยวกับโครงสร้างพื้นฐาน สู่การดำเนินการภารกิจร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับหน่วยงานภาครัฐอื่นและเอกชน เพื่อค้นหาปัญหาและสำรวจโครงสร้างพื้นฐานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งผู้วิจัยดำเนินการวิจัยได้การสรรหาคัดเลือกผู้ให้ข้อมูลสำคัญแบบเจาะจง จากนั้นลงพื้นที่ทำการสำรวจในเขตเทศบาลตำบลบางสีทอง อำเภอบางกรวย จังหวัดนนทบุรี และจัดทำแผนงานการสำรวจพื้นที่ที่ทับซ้อน นำสู่การค้นหาองค์ความรู้การบูรณาการภารกิจร่วมกัน และการจัดสนทนาเพื่อพัฒนากลยุทธ์การสร้างความร่วมมือ ลงพื้นที่เข้าจัดการแก้ปัญหาจริงจาก Case Study ในการลงพื้นที่ปฏิบัติการโดยการนำกลยุทธ์ที่ได้ไปใช้ในการเจรจาแก้ปัญหา แล้วกลับมาถอดบทเรียนถึงความสำเร็จของแนวทางการสร้าง



กลยุทธ์การบูรณาการภารกิจร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับหน่วยงานภาครัฐอื่นและเอกชน
ในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของชุมชน

วิธีดำเนินการวิจัย

งานวิจัยนี้เป็นงานวิจัยเชิงปฏิบัติการแบบมีส่วนร่วม (Participation Action Research-PAR) ซึ่งผู้วิจัยได้กำหนดวิธีการวิจัยตามลำดับ ดังนี้

1. รูปแบบการวิจัย ผู้วิจัยใช้เทคนิคการสร้างกระบวนการมีส่วนร่วม อันประกอบด้วย เทคนิค Participatory workshop เทคนิค AIC เพื่อให้ได้ข้อมูลการวิจัยและเก็บรวบรวมข้อมูล โดยแบ่งออกเป็น 5 ระยะ คือ การเตรียมการ การวางแผน การปฏิบัติตามแผน การสังเกตผล และการสะท้อนผล เมื่อได้ข้อมูลจากการสัมภาษณ์ การจดบันทึก และการบันทึกเสียงมาแล้ว จะตรวจสอบความน่าเชื่อถือของข้อมูลด้วยวิธีการตรวจสอบสามเส้าด้านข้อมูล (Data Triangulation) ซึ่งจะทำการพิสูจน์ว่าข้อมูลที่ผู้วิจัยได้มานั้นถูกต้อง เพื่อให้ได้ข้อมูลที่แท้จริงและตอบปัญหาการวิจัย โดยการตรวจสอบแหล่งข้อมูลพิจารณาในแหล่งบุคคล หมายถึง ถ้าบุคคลผู้ให้ข้อมูลเปลี่ยนไป ข้อมูลจะเหมือนเดิมหรือไม่ในการศึกษาในครั้งนี้ได้ใช้การตรวจสอบจากแหล่งบุคคลมากที่สุด

2. ผู้ให้ข้อมูลสำคัญ (Key Informants) ในการสัมภาษณ์เชิงลึก (In-depth Interview) ผู้วิจัยได้คัดเลือกแบบเจาะจง (Purposive sampling) โดยใช้ผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องในการให้ข้อมูลสำคัญในการศึกษา จำนวน 11 คน

3. เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัยเชิงปฏิบัติการแบบมีส่วนร่วม คือ แบบสัมภาษณ์ โดยกำหนดโครงสร้างในข้อคำถาม เนื่องจากเป็นการวิจัยเชิงปฏิบัติการแบบมีส่วนร่วม จึงกำหนดให้ตัวผู้วิจัยเองเป็นเครื่องมือในการวิจัย นอกจากตัวผู้วิจัยเองผู้วิจัยก็ยังเลือกใช้เครื่องมืออื่น ๆ เช่น บันทึกภาคสนามของผู้วิจัยที่ได้ทำการบันทึกระหว่างการสังเกต และการประชุมกลุ่มย่อย ซึ่งผู้วิจัยได้กำหนดกระบวนการจัดเก็บข้อมูลทุกระยะของการทำกิจกรรมกลุ่มย่อยกับกลุ่มเป้าหมาย

4. การเก็บรวบรวมข้อมูล ผู้วิจัยได้เริ่มรวบรวมข้อมูลจากบุคคลที่เกี่ยวข้องตั้งแต่ระยะการเตรียมการเพื่อสำรวจแนวทางการวิจัย แหล่งข้อมูล สอบถามรายชื่อและตำแหน่งผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย กลุ่มผู้ให้ข้อมูลสำคัญ กลุ่มผู้ร่วมปฏิบัติการ เพื่อสร้างความคุ้นเคยกับผู้ที่เกี่ยวข้อง และเตรียมความพร้อมให้สามารถดำเนินการวิจัยในทันทีที่โครงการได้รับการอนุมัติ ผู้วิจัยจะใช้เทคนิคการสร้างกระบวนการมีส่วนร่วมในการเก็บรวบรวมข้อมูลการวิจัยเชิงปฏิบัติการ ได้แก่ เทคนิคการจัดประชุมปฏิบัติการแบบมีส่วนร่วม (Participatory Workshop) เพื่อให้ได้ข้อมูลการวิจัยและเก็บ รวบรวมข้อมูลจากกระบวนการมีส่วนร่วมต่าง ๆ เหล่านี้

5. การวิเคราะห์ข้อมูลจำแนกวิเคราะห์เป็น 2 ประเภท คือ 1) ข้อมูลจากการสัมภาษณ์เชิงลึก ใช้การวิเคราะห์เชิงเนื้อหาประกอบบริบท (Context Content Analysis) โดยมีการดำเนินการดังนี้



การวิเคราะห์ข้อมูลเชิงคุณภาพ (Qualitative Research) โดยผู้วิจัยได้ตระหนักถึงประเด็นสำคัญของการวิจัยครั้งนี้ นั่นคือ ข้อมูลที่ได้มาจากการเก็บรวบรวมนั้น มีความสมบูรณ์ครอบคลุมตามวัตถุประสงค์ของการวิจัย และสามารถตอบปัญหาของการวิจัยได้ชัดเจนสมบูรณ์และสอดคล้องกับกรอบความคิดในการวิจัย โดยผู้วิจัยได้เลือกใช้วิธีเทคนิคสามเส้า (Triangulation Technique) 2) ข้อมูลที่เกิดจากการขับเคลื่อนกิจกรรมเพื่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลง ผู้วิจัยใช้วิธีการนำเสนอด้วยเทคนิคการเล่าเรื่อง (story telling) ร่วมกับเทคนิคการโค้ตคำพูดของผู้ให้ข้อมูลที่สำคัญ โดยครอบคลุมประเด็นของเรื่องที่ทำ สิ่งที่ได้เรียนรู้ ผลการเปลี่ยนแปลง เพื่อให้เห็นผลลัพธ์ที่เกิดขึ้นจากการวิจัย

ผลการวิจัย

1. ผลการศึกษาสภาพองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับหน่วยงานภาครัฐอื่นและเอกชนของชุมชนในเขตเทศบาลตำบลบางสีทอง อำเภอบางกรวย จังหวัดนนทบุรี พบว่า การสร้างแผนที่เดินดินของพื้นที่ทับซ้อนในเขตเทศบาลตำบลบางสีทอง ผู้วิจัยได้ดำเนินการสำรวจที่ดินในพื้นที่ทับซ้อน จากพื้นที่ความรับผิดชอบจำนวน 5 หมู่บ้าน การจัดทำแผนที่เดินดินใช้ข้อมูลที่ได้จากการสำรวจและรังวัดในการจัดทำแผนที่เดินดินโดยแสดงรายละเอียดของขอบเขตที่ดิน, พิกัดที่ดิน, ข้อมูลเกี่ยวกับเจ้าของที่ดิน, และการใช้ประโยชน์ที่ดินในปัจจุบัน การจัดทำแผนที่เดินดินพื้นที่ทับซ้อนในเขตเทศบาลตำบลบางสีทองต้องอาศัยความร่วมมือจากทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง รวมถึงการใช้เทคโนโลยีและกระบวนการที่ทันสมัยเพื่อให้ได้ผลลัพธ์ที่มีประสิทธิภาพและเป็นธรรม การบูรณาการภารกิจร่วมกันขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับหน่วยงานภาครัฐอื่นและเอกชนในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของชุมชนในเขตเทศบาลตำบลบางสีทอง อำเภอบางกรวย จังหวัดนนทบุรี จึงเป็นการสร้างความเข้มแข็งของชุมชนในการร่วมคิด ร่วมแก้ไขปัญหา ร่วมสร้าง ร่วมจัดทำ ส่งเสริมความเข้มแข็งของชุมชนในพื้นที่ของเทศบาลตำบลบางสีทองให้มีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่นในทุกด้าน การบูรณาการร่วมกันในการระวางแนวเขตเป็นการดำเนินการดูว่าถนนเป็นสาธารณะหรือไม่ และทำหนังสืออุทกชี้เพื่อการพัฒนาในการดำเนินโครงการและขอจัดสรรงบประมาณได้ กรณีระวางขอบเขตที่ดินต้องอาศัยความร่วมมือกับกรมที่ดินในการสำรวจ

2. ผลการพัฒนากลยุทธ์การสร้างความร่วมมือขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับหน่วยงานภาครัฐอื่นและเอกชน ในเขตเทศบาลตำบลบางสีทอง อำเภอบางกรวย จังหวัดนนทบุรี พบว่า กลยุทธ์การบูรณาการภารกิจร่วมกันโดยการทำ MOU ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมกับหน่วยงานภาครัฐ กรมที่ดิน กรมผังเมือง และหน่วยงานเอกชนเพื่อการสำรวจพิกัดและทำแผนที่เดินดินร่วมกันเพื่อให้เกิดการพัฒนาที่เร็วขึ้น และลดการทับซ้อนของพื้นที่ในการยื่นของบประมาณปรับปรุง เช่น เทศบาลทำการขุด เจาะ ปรับปรุงถนนและไหล่ทางแล้วเสร็จ การประปาได้งบประมาณลงมาดำเนินการขุดเจาะเพื่อทำการฝังท่ออีก ทำให้เกิดการทับซ้อนในการปรับปรุงแต่ละหน่วยงาน การจัดทำแผนพัฒนาช่วยให้



การทำงานเป็นไปอย่างมีระบบและสามารถตอบสนองต่อปัญหาได้อย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพในการแก้ไขปัญหาพื้นที่ทับซ้อน การทำงานอย่างบูรณาการสร้างเครือข่ายความร่วมมือระหว่างหน่วยงานเพื่อการสื่อสารและการประสานงานที่มีประสิทธิภาพ ร่วมกันกำหนดแผนปฏิบัติการและขั้นตอนการดำเนินงานที่ชัดเจน ดำเนินการตามแผนที่ได้กำหนดไว้อย่างต่อเนื่อง การประชุมร่วมกัน โดยยกเหตุการณ์ที่เคยประสบเหตุมาวิเคราะห์หาสาเหตุและการป้องกัน การใช้กลยุทธ์บนพื้นฐานของศาสตร์พระราช “เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา” เข้าใจปัญหาถึงสถานการณ์ปัจจุบัน รวบรวมข้อมูลที่เกี่ยวข้อง เช่น ข้อมูลชุมชน สถิติ และข้อมูลพื้นที่ สู่แนวทางแก้ไข

3. ผลการเสนอแนวทางกลยุทธ์การบูรณาการภารกิจร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับหน่วยงานภาครัฐอื่นและเอกชนในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของชุมชนในเขตเทศบาลตำบลบางสีทอง อำเภอบางกรวย จังหวัดนนทบุรี พบว่า การวางแผนและกำหนดกลยุทธ์การบูรณาการ ผู้วิจัยได้กำหนดประเด็นเกี่ยวกับการสร้างกลยุทธ์การบูรณาการภารกิจร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับหน่วยงานภาครัฐและเอกชนในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของชุมชนในเขตเทศบาลตำบลบางสีทอง อำเภอบางกรวย จังหวัดนนทบุรี โดยเน้นการศึกษา Case Study ผลการวิจัยที่นำไปสู่การเปลี่ยนแปลงและนวัตกรรมสังคมที่ได้รับจากการวิจัย การแก้ไขปัญหาโดยการเจรจาและการไกล่เกลี่ยระหว่างฝ่ายที่เกี่ยวข้อง เพื่อหาทางออกที่เป็นธรรมและยั่งยืน โดยการจัดทำสัญญาและเอกสารที่เป็นลายลักษณ์อักษรเพื่อยืนยันการอุทิศที่ดินและขอบเขตที่ชัดเจน การให้ข้อมูลและสร้างความเข้าใจแก่ชาวบ้านเกี่ยวกับกฎหมายและระเบียบข้อบังคับ การสำรวจและทำแผนที่ที่ดินใหม่ การจัดประชุมและการสร้างความเข้าใจระหว่างประชาชน หน่วยงานราชการ และผู้พัฒนา การส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการวางแผนและการตัดสินใจเกี่ยวกับการพัฒนาพื้นที่ การทำบันทึกข้อตกลงความร่วมมือ ร่วมกับหน่วยงานภาครัฐอื่นและเอกชนเป็นการสร้างความร่วมมือและการบูรณาการการดำเนินงานร่วมกัน การจัดทำบันทึกข้อตกลงนี้ช่วยให้ทุกฝ่ายมีความเข้าใจร่วมกันในเป้าหมายและความรับผิดชอบ มีการระบุหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้อง เช่น เทศบาลตำบลบางสีทอง กรมที่ดิน กรมผังเมือง และหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ระบุหน่วยงานเอกชนที่มีบทบาทในการพัฒนาและการแก้ไขปัญหา เป็นการจัดทำบันทึกข้อตกลงเพื่อให้เกิดการพัฒนาที่เร็วขึ้น และไม่เพียงเกิดการทับซ้อนจากที่ดินเท่านั้น ยังมีการเกิดการทับซ้อนของพื้นที่ในการยื่นของงบประมาณปรับปรุง เมื่อมีการดำเนินการบันทึกข้อตกลงความร่วมมือแล้วนั้น ร่วมกันสำรวจพิกัดและทำแผนที่เดินดินและการแก้ไขปัญหาพื้นที่ทับซ้อน โดยการใช้เทคโนโลยีที่ทันสมัยในการเก็บรวบรวมข้อมูลพิกัดทางภูมิศาสตร์ สามารถทำให้แผนที่มีความแม่นยำและสามารถนำมาใช้งานได้อย่างมีประสิทธิภาพ ทำเครื่องหมายจุดสำคัญในพื้นที่ การเดินสำรวจพื้นที่เพื่อเก็บข้อมูลพิกัดเพิ่มเติม ใช้แผนที่ในการแก้ไขปัญหาพื้นที่ทับซ้อนและการจัดการที่ดิน จัดอบรมและให้ความรู้แก่ประชาชนเกี่ยวกับการใช้แผนที่เพื่อการแก้ไขปัญหาพื้นที่ทับซ้อน



อภิปรายผล

สภาพองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับหน่วยงานภาครัฐอื่นและเอกชนของชุมชนในเขตเทศบาลตำบลบางสีทอง อำเภอบางกรวย จังหวัดนนทบุรี ปัญหาพื้นที่ทับซ้อนจากการอุทกภัยที่ดินด้วยวาจาตั้งแต่สมัยบรรพบุรุษ การขยายตัวของชุมชนและการเติบโตอย่างรวดเร็ว การที่ชาวบ้านยึดทรัพย์สินสาธารณะในการสร้างที่อยู่อาศัย การเพิ่มขึ้นของราคาที่ดิน การถูกล้ำพื้นที่ทับซ้อนถูกมองว่าภาครัฐไม่สามารถรักษาทรัพยากรที่ดินได้อย่างมีประสิทธิภาพ การอุทกภัยที่ดินจากพื้นที่ทับซ้อนเพื่อสาธารณประโยชน์แต่ไม่มีการใช้ประโยชน์จริง ดังที่ อารยา โกวิท, ศักดา ศิลปภักดิ์ และพิมพ์นิภา ฤทธิบุตร (2565) ได้ศึกษาเรื่อง “แนวทางการพัฒนาการบริการโครงสร้างพื้นฐานขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองหญ้าไทร จังหวัดพิจิตร” ผลการวิจัยพบว่า แนวทางการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองหญ้าไทร ด้านการคมนาคมและการขนส่ง ต้องให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการแก้ปัญหาของชุมชน ช่อมแซมถนนที่ชำรุดให้อยู่ในสภาพที่ดี เพื่อให้ประชาชนใช้สัญจรเป็นเส้นทางขนส่งสินค้าของการเกษตรและท่องเที่ยวได้สะดวก ด้านระบบไฟฟ้าและแสงสว่าง ควรตั้งหน่วยที่รับผิดชอบโดยเฉพาะโดยตรงเกี่ยวกับระบบไฟฟ้าสาธารณะ ให้อิสระในการทำงานอย่างเต็มที่ เพื่อจะได้ทำงานอย่างรวดเร็วไม่ต้องผ่านกระบวนการหลายขั้นตอน พร้อมทั้งจัดงบประมาณอย่างเพียงพอ เพิ่มจุดติดตั้งโคมไฟสาธารณะอย่างทั่วถึง ด้านระบบประปา แก้ไขปัญหาน้ำดิบเพื่อทำประปา เพิ่มการขุดเจาะบ่อบาดาลในการผลิตน้ำประปาให้เพียงพอ ลดขั้นตอนการทำงานปรับเปลี่ยนเวลาในการจ่ายน้ำ เตรียมแผนแก้ปัญหาการรับในสถานการณ์ฉุกเฉิน ด้านแหล่งน้ำเพื่อการเกษตรควรสร้างขบวนการมีส่วนร่วมเพื่อทำแผนชุมชน ในการปรับปรุงระบบน้ำเพื่อสร้างความยั่งยืนในการแก้ไขปัญหาในระยะยาว โครงการขุดลอกคูคลองเพื่อกักเก็บน้ำสำหรับทำเกษตรกรรม

การสร้างความร่วมมือขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับหน่วยงานภาครัฐอื่นและเอกชนในเขตเทศบาลตำบลบางสีทอง อำเภอบางกรวย จังหวัดนนทบุรี ผลการวิจัยพบว่า กลยุทธ์การบูรณาการภารกิจร่วมกันโดยการทำ MOU ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมกับหน่วยงานภาครัฐ และหน่วยงานเอกชน การจัดทำแผนพัฒนา การทำงานอย่างบูรณาการสร้างความร่วมมือระหว่างหน่วยงาน การประชุมร่วมกัน และการใช้กลยุทธ์บนพื้นฐานของศาสตร์พระราชา “เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา” ดังที่ โสภารัตน์ จารุสมบัติ (2565) ได้ศึกษาเรื่อง “การบริหารจัดการพื้นที่ทับซ้อนทางทะเลระหว่างประเทศไทยและมาเลเซีย” ผลพบว่า สถานการณ์ในปัจจุบันของการพัฒนาความร่วมมือเพื่อแก้ไขปัญหาพื้นที่ทับซ้อนทางทะเลระหว่างประเทศไทยและมาเลเซีย ข้อเสนอแนวทางการพัฒนาความร่วมมือในการแก้ไขปัญหาข้อพิพาททางทะเล ในพื้นที่ระหว่างประเทศไทยและประเทศเพื่อนบ้านอื่น ๆ ดังนี้ 1. การพัฒนาบุคลากรให้มีความรู้ ความเข้าใจภาพรวมและลักษณะจำเพาะของพื้นที่ให้มากขึ้น ทั้งบุคลากรในระดับนโยบายและระดับปฏิบัติการ 2. การส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่างประเทศทั้งส่วนของทวิภาคีและพหุภาคี รวมถึงการมีองค์กรระหว่างประเทศที่ร่วมกันเพื่อให้มีกลไกสร้างเสริม



ความสัมพันธ์ที่หลากหลายรูปแบบ รวมทั้งการส่งเสริมความสัมพันธ์ในภาคประชาชนเพื่อเป็นความสัมพันธ์ระดับพื้นฐานที่จะนำสู่ความเข้าใจและความตระหนักถึงผลประโยชน์ที่จะได้ร่วมกัน

3. การดำเนินงานแบบร่วมกันอย่างบูรณาการ โดยการกำหนดกรอบความร่วมมือเพื่อให้ดำเนินการเป็นไปอย่างมีระบบในการบริหารจัดการส่วนของอำนาจหน้าที่ ข้อมูลและกำลังพล รวมถึงเป็นการส่งเสริมการแลกเปลี่ยนข้อมูลและสร้างความเข้าใจร่วมกัน

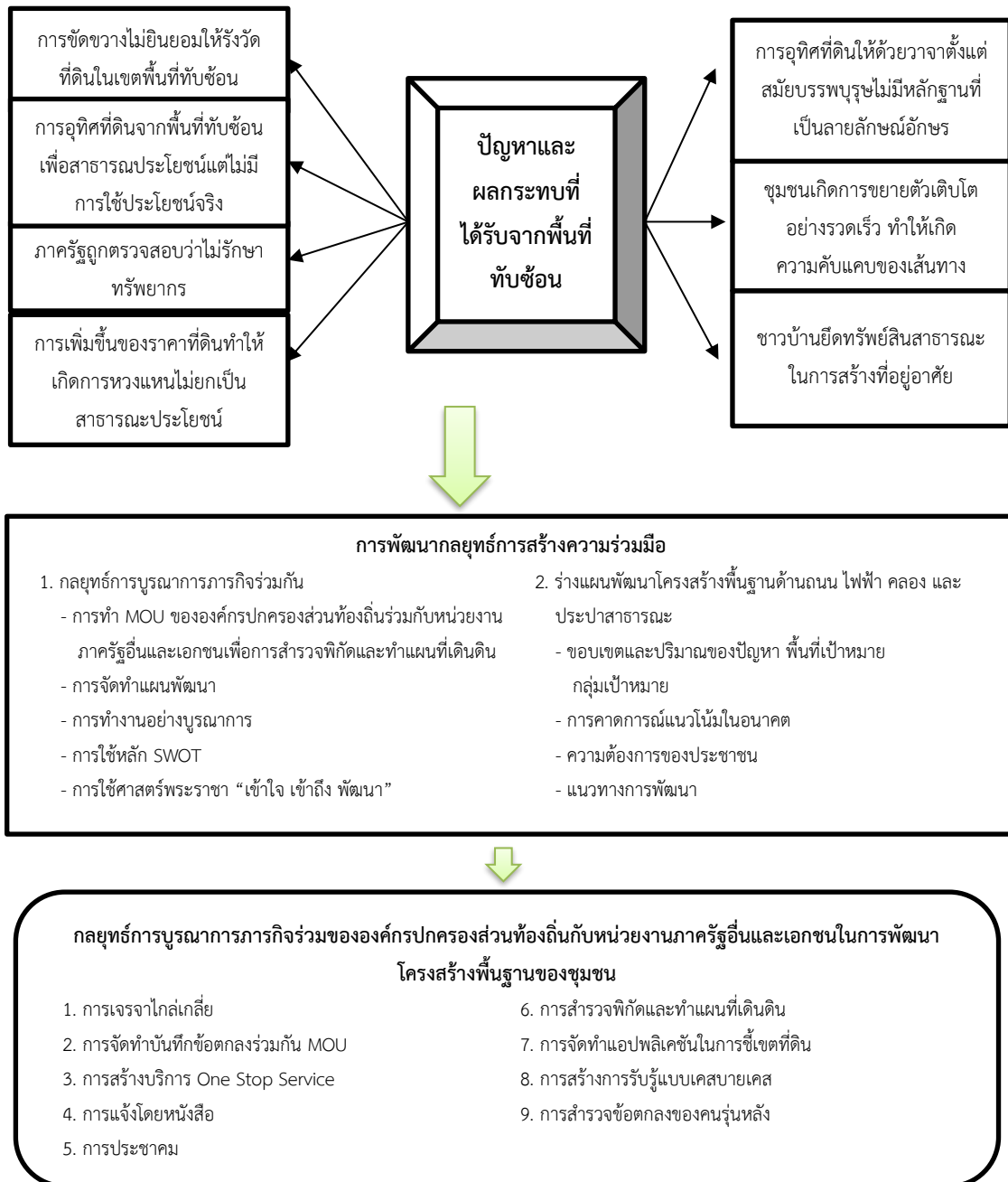
การสร้างกลยุทธ์การบูรณาการภารกิจร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับหน่วยงานภาครัฐอื่นและเอกชนในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของชุมชนในเขตเทศบาลตำบลบางสีทอง อำเภอบางกรวย จังหวัดนนทบุรี ผลการวิจัยพบว่า ศึกษาเกี่ยวกับการแก้ปัญหาพื้นที่ทับซ้อนในการระวางชี้แนวเขตและลงชื่อรับรองเขตที่ดินสู่การสร้างกลยุทธ์โดยการเจรจาไกล่เกลี่ย การจัดทำบันทึกข้อตกลงร่วมกัน MOU ร่วมกับหน่วยงานภาครัฐอื่นและเอกชน การสร้างบริการ One Stop Service ในการให้ความช่วยเหลือประชาชน การออกหนังสือแจ้งเจ้าของที่ดินเพื่อให้เจ้าของที่ดินที่เกี่ยวข้องทราบถึงปัญหาและร่วมกันหาแนวทางในการแก้ไขอย่างเป็นทางการ การประชุมในการรับฟังความคิดเห็น การสำรวจพิกัดและทำแผนที่ที่ดิน การจัดทำแอปพลิเคชันในการชี้เขตที่ดิน การสร้างการรับรู้และการแก้ไขปัญหาพื้นที่ทับซ้อนแบบเคสบายเคส และการสำรวจพื้นที่การยกให้เป็นสาธารณะตั้งแต่สมัยรุ่นปู่ย่าตายายโดยไม่ได้ทำเป็นลายลักษณ์อักษร ดังที่ ภาณุภรณ์ ศรีอินทร์สุทธิ และคณะ (2562) ได้ศึกษาเรื่อง “การวางแผนพัฒนาแบบบูรณาการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดนนทบุรี” ผลการวิจัยพบว่า

1. ระดับการพัฒนาของจังหวัดนนทบุรีอยู่ในระดับสูง โดยมีการเติบโตทางเศรษฐกิจสูงขึ้น แต่รายได้เฉลี่ยของครัวเรือนลดลง การออมต่ำและอัตราส่วนหนี้ต่อรายได้สูง และพบว่าปัญหาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดนนทบุรี ประกอบด้วย ปัญหาด้านการบริการสาธารณะ ปัญหาด้านเศรษฐกิจปัญหาด้านสิ่งแวดล้อม และปัญหาด้านสังคม 2. แนวคิดและทฤษฎีที่เหมาะสมกับการวางแผนพัฒนาแบบบูรณาการ ได้แก่ (1) 7's (2) การจัดทำแผนยุทธศาสตร์ (3) เครือข่าย (4) การมีส่วนร่วม (5) เทคโนโลยี และ (6) แนวคิดที่ช่วยให้การวางแผนพัฒนาแบบบูรณาการมีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้น ได้แก่ การพัฒนาบุคลากร การสื่อสาร ผู้บริหารท้องถิ่นต้องมีวิสัยทัศน์ และมีสัมพันธภาพที่ดีกับทั้งหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน และประชาสังคม 3. แนวทางที่ช่วยให้การวางแผนพัฒนาแบบบูรณาการมีความเหมาะสม ได้แก่ (1) การจัดทำกิจกรรม/โครงการที่เกื้อหนุนภาพไว้ล่วงหน้า (2) เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับกิจกรรม/โครงการร่วมให้ข้อมูล (3) จัดทำบัญชีกิจกรรม/โครงการเรียงตามลำดับความสำคัญของปัญหา (4) สื่อสารทำความเข้าใจเกี่ยวกับทิศทางการพัฒนาจังหวัดอย่างต่อเนื่อง และ (5) จัดทำช่องทางเผยแพร่ข้อมูลการวางแผนพัฒนาแบบบูรณาการของจังหวัดนนทบุรี และมีคลินิกให้คำปรึกษา



องค์ความรู้ใหม่จากการวิจัย

การวิจัยเรื่อง “กลยุทธ์การบูรณาการภารกิจร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับหน่วยงานภาครัฐอื่นและเอกชนในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของชุมชนในเขตเทศบาลตำบลบางสีทอง อำเภอบางกรวย จังหวัดนนทบุรี” ผู้วิจัยได้สรุปองค์ความรู้ดังแสดงในแผนภาพที่ 2



แผนภาพที่ 3 แสดงองค์ความรู้ใหม่จากการวิจัย

จากแผนภาพที่ 2 แสดงให้เห็นว่า บทความนี้กล่าวถึงปัญหาที่เกิดขึ้นในชุมชนเขตเทศบาลตำบลบางสีทอง อำเภอบางกรวย จังหวัดนนทบุรี ซึ่งมีการอุทกภัยที่ดินให้ด้วยวาจาโดยไม่มีหลักฐานเป็นลาย



ลักษณะอักษร ทำให้เกิดปัญหาพื้นที่ทับซ้อนและผลกระทบต่อชุมชนที่ขยายตัวอย่างรวดเร็ว ทั้งชาวบ้านใช้ทรัพยากรสาธารณะ ราคาที่ดินเพิ่มขึ้น และภาครัฐถูกตรวจสอบว่ามีการจัดการทรัพยากรไม่เหมาะสม การบูรณาการภารกิจร่วมกันขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงมีความสำคัญในการเสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับชุมชน โดยสนับสนุนให้ชุมชนมีส่วนร่วมในการพัฒนาและแก้ไขปัญหาในท้องถิ่น การสร้างความร่วมมือกับหน่วยงานภาครัฐและเอกชนผ่านการทำบันทึกข้อตกลง MOU การใช้หลัก SWOT และศาสตร์พระราชา “เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา” เป็นแนวทางในการกำหนดแผนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและกลยุทธ์การบูรณาการ นอกจากนี้ยังมีการสร้างบริการ One Stop Service การออกหนังสือแจ้งเจ้าของที่ดิน การจัดทำแอปพลิเคชันในการชี้เขตที่ดิน และการสร้างการรับรู้ในการแก้ไขปัญหาพื้นที่ทับซ้อนแบบเฉพาะเจาะจง โดยให้ความสำคัญกับการทำงานร่วมกันระหว่างชุมชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อแก้ไขปัญหาและพัฒนาชุมชนอย่างเป็นระบบ

สรุป

การสร้างกลยุทธ์การบูรณาการภารกิจร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับหน่วยงานภาครัฐอื่นและเอกชนในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของชุมชนในเขตเทศบาลตำบลบางสีทอง อำเภอบางกรวย จังหวัดนนทบุรี มุ่งเน้นการแก้ไขปัญหาพื้นที่ทับซ้อนและการบูรณาการความร่วมมือระหว่างหน่วยงานต่าง ๆ โดยการใช้กลยุทธ์ต่าง ๆ เช่น การเจรจาไกล่เกลี่ย การจัดทำ MOU การสร้างบริการ One Stop Service การออกหนังสือแจ้งเจ้าของที่ดิน การประชาคมรับฟังความคิดเห็น การสำรวจพิกัดแผนที่ที่ดิน การจัดทำแอปพลิเคชัน การสร้างการรับรู้แบบเคสบายเคส และการสำรวจพื้นที่การยกให้เป็นสาธารณะตั้งแต่สมัยรุ่นปู่ย่าตายายโดยไม่ได้ทำเป็นลายลักษณ์อักษร เพื่อให้การใช้ประโยชน์ที่ดินเกิดขึ้นอย่างมีประสิทธิภาพและยั่งยืน จากพบว่า Case Study สำรวจพบพื้นที่ทับซ้อน 7 ราย เทศบาลได้ลงพื้นที่ทำการสำรวจทั้ง 7 รายว่าตรงจุดใดที่เกิดการทับซ้อน และในจุดนั้นๆ มีการยกเป็นสาธารณะประโยชน์แล้วหรือยัง จากประสานงานขอความร่วมมือจากกรมที่ดินในการการระวางชี้แนวเขตและลงชื่อรับรองเขตที่ดิน และมีการเข้าเจรจาไกล่เกลี่ยถึงประโยชน์ต่อชุมชนหากได้รับการอุทิศที่ดินเป็นสาธารณะ ผลการดำเนินงานนี้เจ้าของที่ดินทั้ง 7 ราย ยินยอมอุทิศพื้นที่ทับซ้อนให้เป็นทางสาธารณะประโยชน์ร่วมกัน



ข้อเสนอแนะ

จากผลการวิจัย ผู้วิจัยมีข้อเสนอแนะ ดังนี้

1. ข้อเสนอแนะในการนำผลการวิจัยไปใช้ประโยชน์

1.1 จากผลการวิจัยพบว่า ปัญหาและผลกระทบที่ได้รับจากพื้นที่ทับซ้อนในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของชุมชน ดังนั้น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรสร้างเครือข่ายระหว่างกลุ่มองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับหน่วยงานภาครัฐอื่นและเอกชน เพื่อให้สามารถแลกเปลี่ยนความรู้ข้อมูลด้านต่าง ๆ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของชุมชน

1.2 จากผลการวิจัยพบว่า การพัฒนากลยุทธ์การสร้างความร่วมมือมีการกำหนดขอบเขตและปริมาณของปัญหา พื้นที่เป้าหมาย กลุ่มเป้าหมาย การคาดการณ์แนวโน้มในอนาคต ความต้องการของประชาชน แนวทางการพัฒนาแนวทางการพัฒนา ดังนั้นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรสร้างการรับรู้ให้ชาวบ้านเข้าใจพื้นที่ทับซ้อน ควรมีการแสวงหาองค์ความรู้ และเทคโนโลยีสมัยใหม่ๆ เพิ่มเติมอย่างสม่ำเสมอ เพื่อเพิ่มศักยภาพชุมชน

1.3 จากผลการวิจัยพบว่า การสร้างกลยุทธ์การบูรณาการภารกิจร่วมในการระดมชี้แนวเขตและลงชื่อรับรองเขตที่ดินจาก Case Study จำนวน 7 ราย ประสบความสำเร็จทั้ง 7 ราย ดังนั้นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรมีการส่งเสริมเรื่องการบูรณาการภารกิจร่วมกัน MOU เพื่อเพิ่มศักยภาพในการดำเนินการพัฒนากลยุทธ์การบูรณาการภารกิจร่วมกันขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับหน่วยงานภาครัฐอื่นและเอกชน

2. ข้อเสนอแนะในการวิจัยครั้งต่อไป

2.1 จากผลการศึกษาพบว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรสร้างการรับรู้ให้ชาวบ้านเข้าใจพื้นที่ทับซ้อน ควรมีการแสวงหาองค์ความรู้ และเทคโนโลยีสมัยใหม่ ๆ ซึ่งยังพบว่า ชุมชนยังขาดองค์ความรู้และเทคโนโลยีที่ทันสมัย ดังนั้นจึงควรศึกษาในเรื่อง การใช้เทคโนโลยีสารสนเทศในการสร้างฐานข้อมูลเพื่อการสร้างกลยุทธ์การบูรณาการภารกิจร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับหน่วยงานภาครัฐอื่นและเอกชน เพื่อเพิ่มความสะดวก มีฐานข้อมูลที่เป็นปัจจุบัน และแก้ไขปัญหาให้แก่ชุมชนได้ทันต่อความต้องการ

2.2 จากผลการศึกษาพบว่า เกิดผลกระทบจากปัญหาพื้นที่ทับซ้อนในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของชุมชน ซึ่งยังพบว่า มีการอุทธรณ์ที่ดินให้ด้วยวาจาตั้งแต่สมัยบรรพบุรุษประกอบกับชุมชนเกิดการขยายตัวเติบโตอย่างรวดเร็ว ดังนั้นจึงควรศึกษาในเรื่อง การบูรณาการภารกิจร่วมในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของชุมชน เพื่อนำไปเป็นยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศด้านเศรษฐกิจ



เอกสารอ้างอิง

- กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น. (2554). *การจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น*. โรงพิมพ์ส่วนท้องถิ่น.
- คณะกรรมการการปฏิรูปการปกครองท้องถิ่น สภาปฏิรูปแห่งชาติ. (2566). *แนวทางการปฏิรูปการกระจายอำนาจและการปกครองท้องถิ่น (รอบ 2)*. สืบค้น 26 พฤศจิกายน 2566. จาก <https://dl.parliament.go.th/handle/20.500.13072/441612>.
- เทศบาลตำบลบางสีทอง. (2563). *แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น (พ.ศ.2559-2563)*. เทศบาลตำบลบางสีทอง.
- ภณณัฐ ศรีอินทร์สุทธิ, บุญเลิศ ไพรินทร์ และสฤติย์ นิยมญาติ. (2562). การวางแผนพัฒนาแบบบูรณาการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดนนทบุรี. *วารสารเซนต์จอห์น*, 22(30), 103-116.
- ยศ สันตสมบัติ. (2546). *พลวัตและความยืดหยุ่นของสังคมชาวนา: เศรษฐกิจชุมชนภาคเหนือ และการปรับกระบวนทัศน์ว่าด้วยชุมชนในประเทศโลกที่สาม*. วิทอินดีเซน.
- เสนห์ จามริก. (2540). *การเมืองไทยกับการพัฒนารัฐธรรมนูญ*. มูลนิธิโครงการตำราสังคมศาสตร์และมนุษยศาสตร์.
- โสภารัตน์ จารุสมบัติ. (2565). การบริหารจัดการพื้นที่ทับซ้อนทางทะเลระหว่างประเทศไทยและมาเลเซีย. *วารสารสมาคมรัฐประศาสนศาสตร์แห่งประเทศไทย*, 4(8), 129-149.
- อนุสรณ์ ลิ้มมณี. (2558). *รัฐ สังคม และการเปลี่ยนแปลง: การพิจารณาเชิงอำนาจ นโยบาย และเครือข่ายความสัมพันธ์*. สยามปริทัศน์.
- อารยา โกวิทย์, ศักดา ศิลปาสันทน, และพิมพ์นิภา ฤทธิบุตร. (2565). แนวทางการพัฒนาการบริการโครงสร้างพื้นฐานขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองหญ้าไทร จังหวัดพิจิตร. *วารสารสหวิทยาการพัฒนา*, 1(1), 20-30.
- David, Fred R. (2007). *Strategic management: Concepts and cases*. Upper Saddle River, NJ: Pearson Prentice Hall.
- Rattanasamai. W.. (2000). *Awareness of Public Awareness about the Monitoring of the use of State Power of Sub-district Administration Organizations*. Thammasat University.