

ทัศนคติของผู้นำท้องถิ่นต่อการยกฐานะขององค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลตำบล กรณีศึกษา องค์การบริหารส่วนตำบลโนนแดง อำเภอบ้านเขว้า จังหวัดชัยภูมิ

The Local Leaders Attitude for Subdistrict Administrative Organization to Subdistrict Municipality: A Case Study of Nondeang Subdistrict Administrative Organization, Bankhwao District, Chaiyaphum Province

อภิลาภา เอกชัย^{1*} ลดาวัลย์ ไขคำ²
Apilapa Ekachai^{1*} Ladawan Khaikham²

Received: November 13, 2024

Revised: December 26, 2024

Accepted: December 26, 2024

บทคัดย่อ

การวิจัยครั้งนี้ มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาความคิดเห็นของผู้นำท้องถิ่นในพื้นที่ตำบลโนนแดง อำเภอบ้านเขว้า จังหวัดชัยภูมิ ต่อการยกฐานะขององค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลตำบล และเพื่อศึกษาปัญหาและอุปสรรคขององค์การบริหารส่วนตำบลโนนแดงในการยกฐานะเป็นเทศบาลตำบล เป็นการวิจัยเชิงคุณภาพ มีวิธีการศึกษา คือ การสัมภาษณ์เชิงลึกและรวบรวมข้อมูลจากเอกสาร ประชากรที่ใช้ในการวิจัย คือ กลุ่มผู้นำท้องถิ่นในพื้นที่ตำบลโนนแดง อำเภอบ้านเขว้า จังหวัดชัยภูมิ จำนวน 11 ราย โดยใช้วิธีเลือกแบบเฉพาะเจาะจง ซึ่งเป็นบุคคลที่มีความรู้ความสามารถเกี่ยวกับการบริหารงานในท้องถิ่น

ผลการวิจัยพบว่า กลุ่มผู้นำท้องถิ่นมีความคิดเห็นต่อการยกฐานะขององค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลตำบลว่าการยกฐานะเป็นเทศบาลตำบล จะทำให้ สามารถพัฒนาในพื้นที่ได้มากขึ้น ประชาชนได้รับประโยชน์จากการบริการสาธารณะ มากขึ้น สามารถแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนและช่วยพัฒนาคุณภาพชีวิตให้กับประชาชน อีกทั้งทำให้การบริหารงานท้องถิ่นมีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้น เกิดความคล่องตัวในการปฏิบัติงาน องค์การบริหารส่วนตำบลโนนแดงมีสภาพพื้นที่เหมาะสมต่อการยกฐานะเป็นเทศบาลตำบล ทั้งด้านเศรษฐกิจและด้านสังคม และมีความพร้อมในการยกฐานะเป็นเทศบาลตำบล ทั้งด้านการบริหารงาน ด้านบุคลากร ด้านการให้บริการประชาชน ด้านการพัฒนาในพื้นที่

อย่างไรก็ตาม ปัญหาและอุปสรรคในการยกฐานะขององค์การบริหารส่วนตำบลโนนแดงเป็นเทศบาลตำบล คือ ด้านงบประมาณ เนื่องจากมีรายรับค่อนข้างน้อย ไม่เพียงพอจ่ายตามภารกิจ และด้านการบริหารงาน มีการแบ่งโครงสร้างส่วนราชการภายในค่อนข้างน้อย ส่งผลให้มีภาระงานในความรับผิดชอบไม่สอดคล้องกับจำนวนเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน

คำสำคัญ : การปกครองท้องถิ่น, องค์การบริหารส่วนตำบล, การยกระดับเป็นเทศบาล, บริการสาธารณะ, การพัฒนาท้องถิ่น, ผู้นำท้องถิ่น

^{1*} นิสิตระดับปริญญาโท สาขารัฐศาสตร์ ภาควิชารัฐศาสตร์และรัฐประศาสนศาสตร์ คณะสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์
E-mail : Apilapa.e@ku.th

² ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร. อาจารย์ประจำภาควิชารัฐศาสตร์และรัฐประศาสนศาสตร์ คณะสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์
E-mail : Ladawan.kh@ku.th



Abstract

This study aimed to investigate the perspectives of local leaders in Non Daeng Subdistrict, Ban Khwao District, Chaiyaphum Province, regarding the transition of the Non Daeng Subdistrict Administrative Organization (SAO) to a subdistrict municipality. Additionally, the research sought to identify challenges and obstacles that the SAO faced in the process of upgrading its status. Using a qualitative research approach, data were gathered through in-depth interviews and document analysis. The participants consisted of 11 local leaders selected via purposive sampling, all of whom possess substantial knowledge and expertise in local administration.

The findings revealed that local leaders generally perceived the status upgrade to a subdistrict municipality as beneficial for the local development. They noted that this transition would enhance public services, address the local challenges, and improve the quality of life for residents. Furthermore, leaders believed that municipal status would increase administrative efficiency and flexibility. The current economic and social conditions in Non Daeng were seen as suitable for the transition, with sufficient administrative, personnel, public service, and development readiness to support the change.

However, challenges were identified, particularly regarding budget constraints due to limited revenue, which fell short of the required expenditure for operational responsibilities. Additionally, administrative limitations, such as a small internal organizational structure, led to an imbalanced workload relative to the number of available personnel.

Keywords: Local Administration, Subdistrict Administrative Organization, Municipality Transition, Public Services, Local Development, Local Leaders

บทนำ

ประเทศไทยได้มีการเปิดโอกาสให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการจัดตั้งและเปลี่ยนแปลงฐานะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ โดยจะต้องดำเนินการตามแนวทางที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด ในการเปลี่ยนแปลงฐานะองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลตำบล จะต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์การจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลตำบล ซึ่งสอดคล้องกับมาตรา 249 แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2560 มาตรา 42 แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา 7 และมาตรา 9 แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น, 2562)

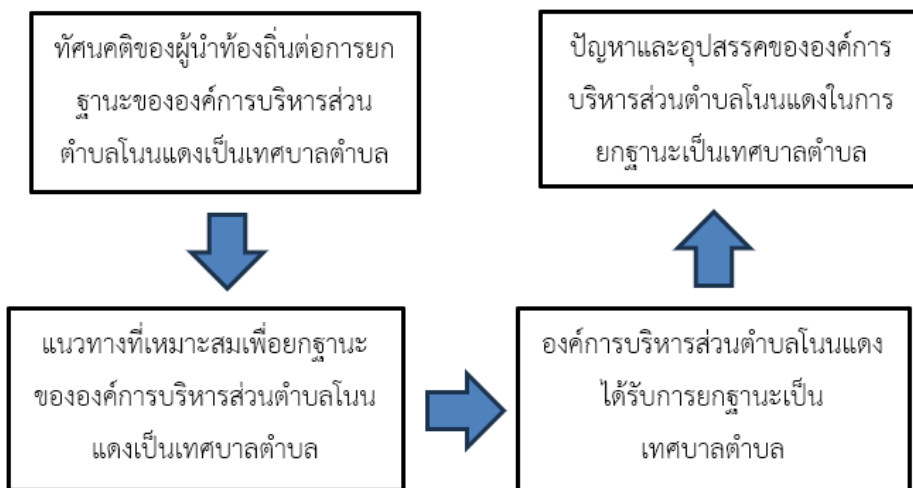
องค์การบริหารส่วนตำบลโนนแดง เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับการเปลี่ยนแปลงฐานะจากสภาตำบลเป็นองค์การบริหารส่วนตำบลตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 และตามประกาศกระทรวงมหาดไทยในราชกิจจานุเบกษา มีผลบังคับใช้ เมื่อวันที่ 19 มกราคม 2539 มีหมู่บ้านอยู่ในการกำกับดูแลจำนวน 9 หมู่บ้าน (องค์การบริหารส่วนตำบลโนนแดง, 2561) มีจำนวนประชากรทั้งหมด ณ วันที่ 1 พฤษภาคม 2567 จำนวน 4,572 ราย (กรมการปกครอง, 2567) และมีจำนวนพื้นที่ทั้งหมด 56 ตารางกิโลเมตร (องค์การบริหารส่วนตำบลโนนแดง, 2566)

ผู้วิจัยเป็นหนึ่งในประชาชนในพื้นที่ที่มีความเห็นส่วนตัวว่า หากองค์การบริหารส่วนตำบลโนนแดงได้รับการยกฐานะเป็นเทศบาลตำบล จะทำให้มีอำนาจหน้าที่ในการจัดบริการสาธารณะในพื้นที่มากขึ้น และทำให้ประชาชนได้รับประโยชน์จากการเข้าถึงบริการสาธารณะมากขึ้น จึงมีความสนใจที่อยากศึกษาความคิดเห็นของผู้นำท้องถิ่นต่อการยกฐานะขององค์การบริหารส่วนตำบลโนนแดงเป็นเทศบาลตำบลว่ามีความคิดเห็นเป็นอย่างไร ปัญหาและอุปสรรคขององค์การบริหารส่วนตำบลโนนแดงในการยกฐานะเป็นเทศบาลตำบลคืออะไร เพื่อนำข้อมูลที่ได้จากการศึกษามาเป็นส่วนหนึ่งในการประกอบการตัดสินใจในการยกฐานะองค์การบริหารส่วนตำบลโนนแดงเป็นเทศบาลตำบลต่อไป

วัตถุประสงค์ของการวิจัย

1. เพื่อศึกษาความคิดเห็นของผู้นำท้องถิ่นในพื้นที่ตำบลโนนแดง อำเภอบ้านเขว้า จังหวัดชัยภูมิ ต่อการยกฐานะขององค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลตำบล
2. เพื่อศึกษาปัญหาและอุปสรรคขององค์การบริหารส่วนตำบลโนนแดงในการยกฐานะเป็นเทศบาลตำบล

กรอบแนวคิดการวิจัย



ภาพที่ 1 กรอบแนวคิดการวิจัย
ที่มา : ผู้วิจัยปรับปรุงจากอภิลาภา เอกาชัย (2567)

วิธีดำเนินการวิจัย

การวิจัยนี้เป็นการวิจัยเชิงคุณภาพ (Qualitative Research) แบบศึกษาเฉพาะกรณี (Case Study Research) ผู้วิจัยได้เก็บรวบรวมข้อมูลจากการสัมภาษณ์เชิงลึกและเอกสารที่เกี่ยวข้อง โดยใช้แบบสัมภาษณ์และเครื่องบันทึกเสียงมาเป็นเครื่องมือในการเก็บรวบรวมข้อมูล ประชากรที่ใช้ในการวิจัย คือ กลุ่มผู้นำท้องถิ่นในพื้นที่ตำบลโนนแดง อำเภอบ้านเขว้า จังหวัดชัยภูมิ จำนวน 11 ราย ประกอบด้วย นายกองค์การบริหารส่วนตำบล ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล โดยเลือกกลุ่มตัวอย่างแบบเฉพาะเจาะจง ผู้วิจัยได้ใช้ข้อมูลจากการสัมภาษณ์เชิงลึกเพื่อให้ได้ข้อมูลเกี่ยวกับความคิดเห็นของผู้นำท้องถิ่นและข้อมูลปัญหาและอุปสรรคในการยกฐานะเป็นเทศบาลตำบล นอกจากนี้ได้ใช้ข้อมูลจากเอกสารทางราชการ เช่น ข้อมูลพื้นฐาน ผลสำรวจความพึงพอใจของประชาชนที่มีต่อคุณภาพการให้บริการ กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับที่เกี่ยวกับการยกฐานะเป็นเทศบาลตำบล และได้ใช้แนวคิด ทฤษฎี และเอกสารงาน



วิจัยที่เกี่ยวข้อง มาเป็นแนวทางในการศึกษาและประกอบการวิเคราะห์ข้อมูล ผู้วิจัยได้กำหนดระยะเวลาในการศึกษา ตั้งแต่เดือนมกราคม 2567 เป็นต้นไป

ผู้วิจัยได้แบ่งขั้นตอนในการดำเนินงานออกเป็น 2 ขั้นตอน คือ 1) ขั้นตอนเตรียมการ โดยผู้วิจัยจะดำเนินการสร้างแนวคำถามสัมภาษณ์จากการนำแนวคิดและทฤษฎีที่เกี่ยวข้องมาตรวจสอบร่วมกับอาจารย์ที่ปรึกษาและจัดทำหนังสือถึงนายกองค์การบริหารส่วนตำบลโนนแดง เพื่อขออนุญาตในการเก็บข้อมูลในพื้นที่ 2) ขั้นตอนดำเนินการ โดยผู้วิจัยจะดำเนินการสัมภาษณ์ผู้นำท้องถิ่นตามคำถามสัมภาษณ์ในแบบสัมภาษณ์และบันทึกเสียงระหว่างดำเนินการสัมภาษณ์ หลังจากนั้นจะดำเนินการถอดเสียงสัมภาษณ์ และสรุปสาระสำคัญที่เกี่ยวข้องและบันทึกเป็นข้อมูลเชิงพรรณนา ผู้วิจัยได้ใช้วิธีการตรวจสอบข้อมูลเชิงคุณภาพ โดยผู้วิจัยจะนำข้อมูลที่ได้จากการสัมภาษณ์ มาตรวจสอบความสมบูรณ์ของข้อมูลและเก็บข้อมูลเสริมเพื่อให้มีเนื้อหาครบถ้วน แล้วสรุปสาระสำคัญที่ได้จากการสัมภาษณ์ ส่งให้ผู้นำท้องถิ่นตรวจสอบความถูกต้องของข้อมูล และส่งให้อาจารย์ที่ปรึกษาตรวจสอบความถูกต้องของข้อมูลอีกครั้ง และในส่วนของการวิเคราะห์ข้อมูล ผู้วิจัยได้ดำเนินการแยกประเด็นตามขอบเขตของเนื้อหาในการศึกษาและใช้วิธีการวิเคราะห์ข้อมูลเชิงเนื้อหา โดยนำแนวคิดการกระจายอำนาจ แนวคิดการปกครองส่วนท้องถิ่น และแนวทางปฏิบัติการจัดตั้งและเปลี่ยนแปลงฐานะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มาประยุกต์ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูลและแปลความหมาย

ผลการวิจัย

ความคิดเห็นต่อการยกฐานะขององค์การบริหารส่วนตำบลโนนแดงเป็นเทศบาลตำบล กลุ่มผู้นำท้องถิ่นส่วนใหญ่มีความเห็นว่า อำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลมีความแตกต่างกันจากเทศบาลตำบล ในเรื่องงบประมาณ เทศบาลตำบลจะได้รับเงินอุดหนุนจากรัฐบาลมากกว่า และสามารถดำเนินการกู้ยืมเงินจากกองทุนส่งเสริมกิจการเทศบาลมาพัฒนาพื้นที่ได้ก่อน ในเรื่องโครงสร้างและอำนาจในการบริหารงาน เทศบาลตำบลจะมีความซับซ้อนกว่าและมีอำนาจหน้าที่มากกว่า ทั้งในส่วนของการพัฒนาในพื้นที่ การทำสาธารณประโยชน์ต่างๆ และการให้บริการประชาชน การยกฐานะเป็นเทศบาลตำบล จะช่วยพัฒนาคุณภาพชีวิตและแก้ไขปัญหาให้กับประชาชนได้มากขึ้น เนื่องจากเทศบาลตำบลจะมีอำนาจหน้าที่และงบประมาณในการดูแลและช่วยเหลือประชาชนมากกว่า ทำสาธารณประโยชน์ได้มากกว่า ทั้งในเรื่องการพัฒนาในพื้นที่ การให้ความช่วยเหลือประชาชน การขออนุญาตต่างๆ และแก้ไขปัญหาความเดือดร้อน ประชาชนจะได้รับประโยชน์จากการรับบริการสาธารณะมากขึ้น สามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนได้มากกว่าและครอบคลุมกว่า ข้อดีของการยกฐานะเป็นเทศบาลตำบล คือ เทศบาลตำบลจะได้รับเงินอุดหนุนจากรัฐบาลมากกว่าและมีอำนาจในการจัดเก็บภาษีมากกว่า ทำให้มีงบประมาณมากขึ้น ข้อเสียของการยกฐานะเป็นเทศบาลตำบล คือ เทศบาลตำบลจะมีพื้นที่ในความรับผิดชอบมากขึ้น ส่งผลให้เจ้าหน้าที่จะต้องดูแลพื้นที่มากขึ้น หากให้ความช่วยเหลือในบางพื้นที่ก่อน จะถูกมองว่าเป็นการเลือกปฏิบัติ และหากหมู่บ้านไหนไม่มีผู้ถูกเลือกให้เป็นสมาชิกสภาเทศบาล จะทำให้ขาดตัวแทนที่เป็นกระบอกเสียงและอาจเกิดการพัฒนาในพื้นที่บริเวณนั้นน้อย

“ข้าพเจ้ามีความเห็นว่า การยกฐานะองค์การบริหารส่วนตำบลโนนแดงเป็นเทศบาลตำบล เป็นสิ่งที่ดีที่จะช่วยพัฒนาคุณภาพชีวิตและแก้ไขปัญหาให้กับประชาชน การเป็นเทศบาลตำบลจะมีงบประมาณในการสนับสนุนการดำเนินงานมากกว่าองค์การบริหารส่วนตำบล ปัจจุบันตำบลโนนแดงมีปัญหาในเรื่องของถนนขรุขระ ระบบระบายน้ำ มีปัญหาท่อน้ำอุดตัน และในการขุดลอกท่อระบายน้ำ จำเป็นต้องใช้งบประมาณมากและในปัจจุบันมีงบประมาณในการสนับสนุนการดำเนินงานค่อนข้างน้อย ไม่สามารถทำพร้อมกันได้ หากได้รับการยกฐานะเป็นเทศบาลตำบล จะสามารถแก้ไขปัญหานี้ได้ เพราะได้รับงบประมาณมากขึ้น ก็จะสามารถแก้ไขปัญหาได้เร็วขึ้นและทั่วถึงกันในทุกหมู่บ้าน”

(นายบุญส่ง สุพมาตย์ สัมภาษณ์เมื่อวันที่ 17 กันยายน 2567)

“ข้าพเจ้ามีความเห็นว่า การยกฐานะขององค์การบริหารส่วนตำบลโนนแดงเป็นเทศบาลตำบลมีข้อดี คือ ตำบลโนนแดง อำเภอบ้านเขว้า จังหวัดชัยภูมิ ได้รับการพัฒนาที่มากขึ้น มีความเจริญมากขึ้น และในส่วนข้อเสีย คือ เมื่อมีการพัฒนาในพื้นที่ตำบลโนนแดงให้มีความเจริญมากขึ้น ก็จะต้องดำเนินการให้ความช่วยเหลือให้ครอบคลุมมากขึ้น หากให้ความช่วยเหลือในบางพื้นที่ก่อน ก็อาจจะถูกมองว่า เป็นการเลือกปฏิบัติ”

(นายวิรัช แร่งโนนแดง สัมภาษณ์เมื่อวันที่ 17 กันยายน 2567)

การยกฐานะขององค์การบริหารตำบลโนนแดงเป็นเทศบาลตำบล มีความเหมาะสมกับสภาพพื้นที่ ทั้งด้านเศรษฐกิจและด้านสังคม เนื่องจากสภาพพื้นที่ในปัจจุบันค่อนข้างก้าวไปทางความเป็นเมือง มีเส้นทางคมนาคมที่สะดวก ทำให้เกิดการค้าขายได้ง่าย นอกจากนี้มีลักษณะที่ตั้งทางภูมิศาสตร์อยู่ใกล้เคียงกัน หมู่บ้านค่อนข้างอยู่ติดกันความสัมพันธ์ระหว่างประชาชนในหมู่บ้านค่อนข้างสนิทกัน และมีลักษณะเป็นเครือข่าย การยกฐานะเป็นเทศบาลตำบลจะทำให้การบริหารงานของท้องถิ่นมีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้น เทศบาลตำบลจะมีอำนาจหน้าที่และมีการบอัตรากำลังเพิ่มขึ้น ทำให้การปฏิบัติงานเป็นไปด้วยความรวดเร็ว อีกทั้งจะมีขั้นตอนในการปฏิบัติงานที่รวดเร็ว ทำให้เกิดความคล่องตัวในการปฏิบัติงาน

“ข้าพเจ้ามีความเห็นว่า การยกฐานะขององค์การบริหารส่วนตำบลโนนแดงเป็นเทศบาลตำบล มีความเหมาะสมกับสภาพพื้นที่ ทั้งด้านเศรษฐกิจและด้านสังคม ตำบลโนนแดง มีลักษณะทางภูมิศาสตร์ที่มีที่ตั้งค่อนข้างอยู่ติดกัน แต่จะมีหมู่บ้านโนนเสาเล้า หมู่ที่ 3 และหมู่บ้านชัยช่องแมว หมู่ที่ 7 ที่จะมีที่ตั้งห่างไกลออกไป ความสัมพันธ์ระหว่างประชาชนในหมู่บ้านค่อนข้างสนิทกัน มีลักษณะเป็นเครือข่าย เช่น หากไปงานศพก็จะเจอกันอยู่บ่อยครั้ง หากไปงานศพบ้านไหนก็จะเจอกัน”

(นายประดิษฐ์ เทพนุรักษ์ สัมภาษณ์เมื่อวันที่ 16 กันยายน 2567)

“ข้าพเจ้าคิดว่า หากได้ยกฐานะเป็นเทศบาลตำบลโนนแดงแล้ว จะทำให้ได้รับงบประมาณมากขึ้น ส่งผลให้การบริหารงานในส่วนต่างๆเกิดความคล่องตัวมากขึ้น การดำเนินโครงการต่างๆมีประสิทธิภาพมากขึ้น และเรื่องร้องเรียนบางเรื่องที่ไม่สามารถดำเนินการได้ เนื่องจากเกินอำนาจหน้าที่ของ อบต. หากได้เป็นเทศบาลคิดว่าอาจจะแก้ไขได้”

(นายอเนก ยวงทอง สัมภาษณ์เมื่อวันที่ 16 กันยายน 2567)

ความพร้อมในการยกฐานะขององค์การบริหารส่วนตำบลโนนแดงเป็นเทศบาลตำบล กลุ่มผู้นำท้องถิ่นส่วนใหญ่มีความเห็นว่า ด้านงบประมาณ มีรายรับในแต่ละปีงบประมาณค่อนข้างน้อย แต่ได้มีการวางแผนในการใช้งบประมาณอย่างเหมาะสม จึงถือว่าค่อนข้างมีความพร้อมในด้านงบประมาณ ด้านบุคลากร ปัจจุบันมีจำนวนผู้ปฏิบัติงานไม่ครบตามกรอบอัตรากำลัง เนื่องจากมีบางตำแหน่งที่ขาดผู้ปฏิบัติงานอยู่ และอยู่ระหว่างดำเนินการรับโอนย้ายข้าราชการหรือรอเรียกบรรจุข้าราชการใหม่ ไม่ค่อยมีปัญหาในการปฏิบัติงานระหว่างรอผู้ปฏิบัติงาน จึงถือว่าค่อนข้างมีความพร้อมในด้านบุคลากรด้านการบริหารงาน มีการแบ่งส่วนราชการภายใน ได้แก่ สำนักปลัด กองคลัง และกองช่าง มีหน้าที่ความรับผิดชอบที่แตกต่างกัน ผู้นำท้องถิ่นมีการจัดเจ้าหน้าที่ไปปฏิบัติงานได้อย่างเหมาะสม และเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานตามคำสั่งของผู้บังคับบัญชาเป็นอย่างดี จึงไม่ค่อยมีปัญหาในการบริหารงานและถือว่ามีความพร้อมในการบริหารงาน ด้านการให้บริการประชาชนมีความพร้อมในการให้บริการประชาชนครอบคลุมทุกด้าน ทั้งงานด้านสังคมสงเคราะห์ งานป้องกันบรรเทาสาธารณภัย งานด้านสาธารณสุข ประชาชนที่เข้ามาใช้บริการสาธารณะมีความพึงพอใจในการให้บริการของเจ้าหน้าที่ จึงถือว่ามีความพร้อมในการให้บริการประชาชน และด้านการพัฒนาในพื้นที่ องค์การบริหารตำบลโนนแดงมีขอบเขตพื้นที่ชัดเจนมากขึ้น มีการแบ่งพื้นที่ในความรับผิดชอบชัดเจน มีการพัฒนาพื้นที่อย่างต่อเนื่องและมีระบบบริหารจัดการที่ดีขึ้น จึงถือว่ามีความพร้อมในการพัฒนาในพื้นที่



“ข้าพเจ้าคิดว่า อบต.โนนแดงในขณะนี้ มีศักยภาพเพียบพร้อมในทุกด้าน โดยมีความพร้อมในการยกฐานะในทุกด้าน ด้านงบประมาณ ในขณะนี้ยังอยู่ในขอบเขตที่บริหารได้ แต่หากได้รับการยกฐานะ จะทำให้มีงบประมาณมากขึ้น ก็จะทำให้การบริหารยังมีประสิทธิภาพมากขึ้น ด้านบุคลากรก็พร้อมที่จะจัดหาบุคคลเข้ามาทำงานได้ตลอดเวลา ด้านการบริหารงานก็มีผู้นำที่มีประสบการณ์สามารถบริหารจัดการงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ ด้านการบริการประชาชนนั้น ค่อนข้างทั่วถึงและเข้าถึงแม้แต่พื้นที่ห่างไกล ส่วนในด้านการพัฒนาในพื้นที่มีการพัฒนาอยู่ในระดับที่ดีแล้ว หากได้รับการยกฐานะคิดว่าจะต้องไปในทิศทางที่ดีกว่าเดิม”

(นายอเนก ยวงทอง สัมภาษณ์เมื่อวันที่ 16 กันยายน 2567)

นอกจากนี้กลุ่มผู้นำท้องถิ่นเห็นด้วยกับการยกฐานะเป็นเทศบาลตำบล เนื่องจากการเป็นเทศบาลตำบล จะทำให้มีจำนวนผู้ปฏิบัติงานเพิ่มขึ้นและเป็นการส่งเสริมการจ้างงาน อีกทั้งจะมีอำนาจหน้าที่ในการจัดบริการสาธารณะเพิ่มขึ้น ประชาชนในพื้นที่จะเข้าถึงการบริการสาธารณะมากขึ้น และผลที่ได้รับจากการยกฐานะเป็นเทศบาลตำบล กลุ่มผู้นำท้องถิ่นมีความเห็นว่า จะต้องศึกษากฎหมายและระเบียบในการปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้องกับเทศบาลตำบล เช่น ขอบเขตในการใช้อำนาจ อำนาจหน้าที่ในการจัดบริการสาธารณะที่เพิ่มขึ้น และจะต้องศึกษาสภาพปัญหาในพื้นที่ในความรับผิดชอบมากขึ้น และจะต้องปรับตัวให้เข้ากับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลง กลุ่มผู้นำท้องถิ่นได้มีการวางแผนที่จะลงสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาเทศบาลและนายกเทศมนตรี เพื่อเข้าไปบริหารงานในท้องถิ่นต่อ และได้มีการวางแผนเพื่อเตรียมจัดการแบ่งเขตการเลือกตั้ง แบ่งสัดส่วนของประชากรในพื้นที่ให้เท่ากันในแต่ละเขต เพื่อให้มีความพร้อมในการจัดการเลือกตั้ง และ กลุ่มผู้นำท้องถิ่น ไม่ประสงค์ขอรับความช่วยเหลือจากหน่วยงานรัฐ เนื่องจากยอมรับผลของการเปลี่ยนแปลงจากการยกฐานะ

“ข้าพเจ้ามีความเห็นด้วยกับการยกฐานะขององค์การบริหารส่วนตำบลโนนแดงเป็นเทศบาลตำบล เพราะจะทำให้เราได้คนทำงานที่เพิ่มขึ้น การทำงานก็จะมีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้น ทุกพื้นที่ในตำบลโนนแดงจะได้รับการพัฒนาเร็วขึ้น อีกทั้งเป็นการส่งเสริมการจ้างงานให้กับประชาชนในหมู่บ้าน ได้เข้ามามีส่วนร่วมช่วยกันพัฒนาหมู่บ้านไปด้วยกัน”

(นายหนูแดง จอกเงิน สัมภาษณ์เมื่อวันที่ 16 กันยายน 2567)

“ข้าพเจ้ามีการวางแผนรองรับการเปลี่ยนแปลง หากองค์การบริหารส่วนตำบลโนนแดงได้รับการยกฐานะเป็นเทศบาลตำบลนั้น ข้าพเจ้าจะลงสมัครรับเลือกตั้งเป็นคณะเทศมนตรี เพื่อเข้ามาพัฒนาพื้นที่ตำบลโนนแดง อำเภอบ้านเขว้า จังหวัดชัยภูมิ ให้มีความเจริญมากขึ้น และเข้ามาดูแลให้ความช่วยเหลือประชาชนต่อไป”

(นายประทีป ต้นเรือน สัมภาษณ์เมื่อวันที่ 16 กันยายน 2567)

“หาก อบต. ได้รับการยกฐานะเป็นเทศบาลตำบลนั้น ข้าพเจ้าไม่มีความประสงค์ในการขอรับความช่วยเหลือใดๆ จากทางรัฐ เนื่องจากข้าพเจ้ายอมรับผลกระทบจากการยกฐานะที่มันเป็นไปตามระบบของมัน”

(นายบุญอยู่ ปิตะบุตร สัมภาษณ์เมื่อวันที่ 17 กันยายน 2567)

ปัญหาและอุปสรรคในการยกฐานะขององค์การบริหารส่วนตำบลโนนแดงเป็นเทศบาลตำบล ด้านบุคลากร มีจำนวนผู้ปฏิบัติงานไม่ครบตามกรอบอัตรากำลัง ปัจจุบันขาดผู้ปฏิบัติงานจำนวน 2 ตำแหน่ง คือ นิติกร นักวิชาการตรวจสอบภายใน ซึ่งอยู่ระหว่างดำเนินการรับโอนย้ายข้าราชการหรือรอเรียกบรรจุข้าราชการใหม่ อาจส่งผลกระทบทำให้การปฏิบัติงานเกิดความล่าช้า ด้านการบริหารงาน มีการแบ่งโครงสร้างของส่วนราชการภายใน ได้แก่ สำนักปลัด กองคลัง และกองช่าง มีหน้าที่ความรับผิดชอบที่แตกต่างกัน ปัจจุบันประสบปัญหาส่วนราชการภายในมีภาระงานในความรับผิดชอบมาก เจ้าหน้าที่ยังขาดการทำงานแบบบูรณาการและขาดทักษะด้านการสื่อสาร อีกทั้งระเบียบ กฎหมายและนโยบายของรัฐบาลมีการเปลี่ยนแปลงอยู่บ่อยครั้ง ด้านงบประมาณ มีรายรับในแต่ละปีงบประมาณค่อนข้างน้อย มีรายได้จากการเก็บภาษีค่าน้ำ มีรายจ่ายใกล้เคียงกับรายรับ ส่งผลให้เหลือเงินคงคลังค่อนข้างน้อย จึงถือว่าด้านงบประมาณเป็นหนึ่งในปัญหา

และอุปสรรคต่อการยกฐานะเป็นเทศบาลตำบล

“ข้าพเจ้ามีความเห็นว่าปัญหาและอุปสรรคในการยกฐานะขององค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลตำบล คือ ด้านบุคลากร เนื่องจากกรอบอัตรากำลังยังมีตำแหน่งว่างอยู่ เจ้าหน้าที่ยังไม่ครบทุกตำแหน่ง ทำให้การดำเนินงานล่าช้าไปบ้าง ซึ่งส่งผลกระทบต่อด้านการให้บริการประชาชน พอเจ้าหน้าที่มาดำรงตำแหน่งครบก็จะทำให้บริการประชาชนได้ทั่วถึง และในส่วนด้านงบประมาณ ด้านการบริหารงาน และด้านการพัฒนาในพื้นที่ไม่มีปัญหาและอุปสรรคในการยกฐานะขององค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลตำบล”

(นายบุญส่ง สุพมัตย์ สัมภาษณ์เมื่อวันที่ 17 กันยายน 2567)

ตารางที่ 1 แสดงข้อมูลรายงานประมาณรายรับ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2567

องค์การบริหารส่วนตำบลโนนแดง อำเภอบ้านเขว้า จังหวัดชัยภูมิ

รายจ่าย	รายจ่ายจริง ปี 2564	รายจ่ายจริง ปี 2565	ประมาณการ ปี 2566	ประมาณการ ปี 2567
หมวดภาษีอากร	169,454.98	513,810.29	460,000.00	518,000.00
หมวดค่าธรรมเนียม ค่า ปรับ และใบอนุญาต	276,679.40	164,768.80	153,200.00	182,200.00
หมวดรายได้จากทรัพย์สิน	194,930.02	125,047.03	201,500.00	180,000.00
หมวดรายได้เบ็ดเตล็ด	472,200.00	56,500.00	51,000.00	1,000.00
หมวดรายได้จากทุน	1,818.00	0.00	1,000.00	5,000.00
หมวดภาษีจัดสรร	16,436,749.06	16,730,252.51	15,872,700.00	17,237,100.00
หมวดเงินอุดหนุน	18,391,333.52	18,263,840.00	18,760,600.00	18,176,700.00
รวมทุกหมวด	35,943,164.98	35,854,218.63	35,500,000.00	36,300,000.00

ตารางที่ 2 แสดงข้อมูลรายงานประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2567

องค์การบริหารส่วนตำบลโนนแดง อำเภอบ้านเขว้า จังหวัดชัยภูมิ

รายจ่าย	รายจ่ายจริง ปี 2564	รายจ่ายจริง ปี 2565	ประมาณการ ปี 2566	ประมาณการ ปี 2567
งบกลาง	12,288,167.00	12,687,480.00	13,041,880.00	13,051,300.00
งานบริหารงานทั่วไป	10,866,226.50	10,882,933.30	12,686,300.00	11,809,660.00
งานการรักษาความ สงบภายใน	48,588.00	33,935.00	328,600.00	900,280.00
งานการศึกษา	2,794,634.02	2,869,284.92	3,336,730.00	3,282,420.00
งานสาธารณสุข	278,816.00	324,083.00	316,000.00	751,320.00
งานสังคมสงเคราะห์	0.00	0.00	70,000.00	519,740.00



งานเคหะและชุมชน	1,050,268.00	1,665,931.00	2,126,290.00	638,000.00
งานสร้างความเข้ม แข็งชุมชน	2,088.00	288.00	90,000.00	55,000.00
งานศาสนา วัฒนธรรมฯ	0.00	0.00	35,000.00	223,000.00
งานอุตสาหกรรมและ การโยธา	110,610.00	370,900.00	3,380,000.00	4,987,280.00
งานเกษตร	16,788.00	69,169.00	89,000.00	82,000.00
รวมทุกแผนงาน	27,456,185.52	28,904,004.22	35,500,000.00	36,300,000.00

แหล่งที่มา: องค์การบริหารส่วนตำบลโนนแดง (2566).

นอกจากนี้ด้านการให้บริการประชาชน มีความพร้อมในการให้บริการประชาชน ประชาชนที่เข้ามาใช้บริการ สาธารณะมีความพึงพอใจในการให้บริการของเจ้าหน้าที่ จึงถือว่าไม่ได้มีปัญหาและอุปสรรคในการยกฐานะเป็นเทศบาล ตำบล ด้านการพัฒนาในพื้นที่ การเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการตัดสินใจในการพัฒนาในพื้นที่ โดยการทำ ประชามติ เพื่อให้เป็นการพัฒนาที่ตอบสนองความต้องการของประชาชนเป็นหลัก จึงถือว่าไม่ได้มีปัญหาและอุปสรรคใน การยกฐานะเป็นเทศบาลตำบล ในด้านการพัฒนาในพื้นที่

แนวทางที่เหมาะสมต่อการยกฐานะขององค์การบริหารส่วนตำบลโนนแดงเป็นเทศบาลตำบล จากการสัมภาษณ์ กลุ่มผู้นำท้องถิ่นและศึกษาข้อมูลจากเอกสารที่เกี่ยวข้อง พบว่า ด้านงบประมาณ ควรมีการจัดเก็บภาษีให้เข้มงวดมากขึ้น ในหมวดภาษีอากร หมวดค่าธรรมเนียมฯ หมวดภาษีจัดสรร จะทำให้มีรายได้มากขึ้น มีเงินคงคลังมากขึ้น อีกทั้งควรมีข้อ บัญญัติงบประมาณรายจ่ายงบประมาณประจำปีที่ชัดเจนในการเตรียมยกฐานะ เพื่อเป็นแนวทางในการดำเนินการ ด้าน บุคลากร ควรมีการเพิ่มกรอบอัตราค่าจ้าง เพื่อส่งเสริมการจ้างงานในพื้นที่และเพื่อให้เกิดความคล่องตัวในการปฏิบัติงาน และในการคัดเลือกผู้ปฏิบัติงาน ควรมีการคัดเลือกบุคคลที่มีความรู้ความสามารถ มีความเข้าใจเกี่ยวกับปัญหาในพื้นที่ ด้าน การบริหารงาน ควรมีการแบ่งโครงสร้างการบริหารงานของส่วนราชการภายในเพิ่มขึ้น ควรมีการจัดสรรจำนวนผู้ปฏิบัติงาน ให้สอดคล้องกับปริมาณงาน นอกจากนี้ควรมีการส่งเสริมการฝึกทักษะด้านการสื่อสารและการทำงานแบบบูรณาการให้กับ ผู้ปฏิบัติงาน เพื่อให้มีประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน ด้านการให้บริการประชาชน ควรมีการอำนวยความสะดวกให้ประชาชน มากขึ้น เช่น การให้คำปรึกษาด้านกฎหมายผ่านช่องทางออนไลน์ การให้บริการผ่านระบบ (E-Service) ให้ครอบคลุมทุก ด้าน และด้านการพัฒนาในพื้นที่ เจ้าหน้าที่ควรมีการลงสำรวจพื้นที่เป็นประจำ ตรวจสอบพื้นที่จุดเสี่ยง พื้นที่ที่ควรพัฒนา เพื่อให้การปฏิบัติงานเป็นไปตามแผนพัฒนาท้องถิ่น

“ข้าพเจ้ามีความเห็นว่า แนวทางที่เหมาะสมในการยกฐานะองค์การบริหารส่วนตำบลโนนแดงเป็นเทศบาลตำบล ด้านของงบประมาณ คือ การมีข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายงบประมาณประจำปีที่ชัดเจนในการเตรียมยกฐานะเป็นเทศบาล ตำบลมาเป็นแผนงานในการดำเนินงานต่อไป และในส่วนของด้านบุคลากร ด้านการบริหารงาน ด้านการให้บริการประชาชน และด้านการพัฒนาในพื้นที่ ข้าพเจ้ามีความเห็นว่า ในปัจจุบันที่องค์การบริหารส่วนตำบลโนนแดงมีการดำเนินงานอยู่มีความ เหมาะสมอยู่แล้ว”

(นายประดิษฐ์ เทพนุรักษ์ สัมภาษณ์เมื่อวันที่ 16 กันยายน 2567)

สรุปผลการวิจัย

กลุ่มผู้นำท้องถิ่น มีความคิดเห็นต่อการยกฐานะขององค์การบริหารส่วนตำบลโนนแดงเป็นเทศบาลตำบลว่า การยกฐานะเป็นเทศบาลตำบล จะช่วยพัฒนาคุณภาพชีวิตและแก้ไขปัญหาให้กับประชาชนได้มากขึ้น เนื่องจากเทศบาลตำบลจะมีอำนาจหน้าที่และงบประมาณในการดูแลและช่วยเหลือประชาชนมากกว่า สามารถทำสาธารณประโยชน์ได้มากกว่า ทั้งในเรื่องการพัฒนาในพื้นที่ การให้ความช่วยเหลือประชาชน การขออนุญาตต่างๆ และแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนให้กับประชาชน การยกฐานะขององค์การบริหารส่วนตำบลโนนแดงเป็นเทศบาลตำบล มีความเหมาะสมกับสภาพพื้นที่ ทั้งด้านเศรษฐกิจและด้านสังคม เนื่องจากสภาพพื้นที่ในปัจจุบันกึ่งไปทางความเป็นเมือง มีเส้นทางคมนาคมที่สะดวก ทำให้เกิดการค้าขายได้ง่าย และลักษณะที่ตั้งอยู่ใกล้เคียงกัน ความสัมพันธ์ระหว่างประชาชนในหมู่บ้านค่อนข้างสนิทกัน จึงถือว่ามีความเหมาะสมที่จะยกฐานะเป็นเทศบาลตำบล

นอกจากนี้ การยกฐานะเป็นเทศบาลตำบลจะทำให้การบริหารงานของท้องถิ่นมีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้น เทศบาลตำบลจะมีอำนาจหน้าที่และมีการอบอัตรากำลังเพิ่มขึ้น อีกทั้งมีขั้นตอนในการปฏิบัติงานที่รวดเร็ว ทำให้เกิดความคล่องตัวในการปฏิบัติงาน องค์การบริหารส่วนตำบลโนนแดงมีความพร้อมในการยกฐานะเป็นเทศบาลตำบล ทั้งในด้านการบริหารงาน ด้านการให้บริการประชาชน ด้านการพัฒนาในพื้นที่ และค่อนข้างมีความพร้อมในด้านงบประมาณและด้านบุคลากร กลุ่มผู้นำท้องถิ่นเห็นด้วยกับการยกฐานะเป็นเทศบาลตำบล เนื่องจากการเป็นเทศบาลตำบล จะทำให้มีจำนวนผู้ปฏิบัติงานเพิ่มขึ้นและเป็นการส่งเสริมการจ้างงานให้กับประชาชนในพื้นที่ อีกทั้งจะมีอำนาจหน้าที่ในการจัดบริการสาธารณะเพิ่มขึ้น ประชาชนในพื้นที่จะเข้าถึงบริการสาธารณะจากรัฐมากขึ้น และผลที่ได้รับจากการยกฐานะเป็นเทศบาลตำบลต่อผู้นำท้องถิ่น คือ จะต้องศึกษากฎหมาย ระเบียบในการปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้องกับเทศบาล ศึกษาสภาพปัญหาในพื้นที่ในความรับผิดชอบมากขึ้น จะต้องมีการปรับตัวให้เข้ากับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลง นอกจากนี้ได้การวางแผนที่จะลงสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาเทศบาลและนายกเทศมนตรี เพื่อต้องการเข้าไปบริหารงานในท้องถิ่นต่อ และได้มีการวางแผนเพื่อจัดแบ่งเขตการเลือกตั้ง แบ่งสัดส่วนของประชากร เพื่อให้มีความพร้อมในการจัดการเลือกตั้ง

เมื่อได้รับการยกฐานะเป็นเทศบาลตำบลแล้ว กลุ่มผู้นำท้องถิ่นไม่ประสงค์ขอรับความช่วยเหลือจากหน่วยงานรัฐ เนื่องจากยอมรับผลของการเปลี่ยนแปลงจากการยกฐานะเป็นเทศบาลตำบล ปัญหาและอุปสรรคในการยกฐานะขององค์การบริหารส่วนตำบลโนนแดงเป็นเทศบาลตำบล ด้านบุคลากร ปัจจุบันขาดผู้ปฏิบัติงาน จำนวน 2 ตำแหน่ง ซึ่งมีความสำคัญต่อการปฏิบัติงานและอยู่ระหว่างดำเนินการรับโอนย้ายข้าราชการหรือรอเรียกบรรจุข้าราชการใหม่ อาจส่งผลกระทบทำให้การปฏิบัติงานเกิดความล่าช้า ด้านการบริหารงาน ปัจจุบันประสบปัญหาส่วนราชการภายในมีภาระงานในความรับผิดชอบมาก ส่งผลต่อการปฏิบัติงานอาจมีความล่าช้า อีกทั้งผู้ปฏิบัติงานยังขาดการทำงานแบบบูรณาการและทักษะด้านการสื่อสาร ด้านงบประมาณ มีรายได้จากการเก็บภาษีค่อนข้างน้อย มีรายจ่ายใกล้เคียงกับรายได้ ส่งผลให้เหลือเงินคงคลังน้อย ด้านการให้บริการประชาชนและการพัฒนาในพื้นที่ไม่มีปัญหาและอุปสรรคในการยกฐานะเป็นเทศบาลตำบล แนวทางที่เหมาะสมต่อการยกฐานะขององค์การบริหารส่วนตำบลโนนแดงเป็นเทศบาลตำบล พบว่า ด้านงบประมาณ ควรมีการจัดเก็บภาษีให้เข้มงวดมากขึ้น จะทำให้มีรายได้เข้าสู่หน่วยงานมากขึ้น มีเงินคงคลังมากขึ้น อีกทั้งควรมีข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายงบประมาณประจำปีที่ชัดเจนในการเตรียมยกฐานะ ด้านบุคลากร ควรมีการเพิ่มกรอบอัตรากำลัง ทั้งในส่วนข้าราชการ ลูกจ้าง และผู้ปฏิบัติงาน เพื่อส่งเสริมการจ้างงานในพื้นที่และเพื่อให้เกิดความคล่องตัวในการปฏิบัติงาน ด้านการบริหารงาน ควรมีการแบ่งโครงสร้างการบริหารงานของส่วนราชการภายในเพิ่มขึ้น ควรมีการจัดสรรจำนวนผู้ปฏิบัติงานให้สอดคล้องกับปริมาณงาน ควรมีการส่งเสริมการฝึกทักษะด้านการสื่อสารและการทำงานแบบบูรณาการให้กับเจ้าหน้าที่ด้านการให้บริการประชาชน ควรมีการอำนวยความสะดวกให้ประชาชนมากขึ้น เช่น การให้คำปรึกษาด้านกฎหมายผ่าน



ช่องทางออนไลน์ การให้บริการผ่านระบบ (E-Service) ให้ครอบคลุมทุกด้าน และด้านการพัฒนาในพื้นที่ ควรมีการลงสำรวจพื้นที่เป็นประจำ ตรวจสอบพื้นที่จุดเสี่ยง พื้นที่ที่ควรพัฒนา เพื่อให้การปฏิบัติงานเป็นไปตามแผนพัฒนาท้องถิ่น

อภิปรายผล

การยกฐานะเป็นเทศบาลตำบล จะช่วยพัฒนาคุณภาพชีวิตและแก้ไขปัญหาให้กับประชาชนในพื้นที่ได้มากขึ้น เทศบาลตำบลจะมีอำนาจหน้าที่และงบประมาณในการดูแลและช่วยเหลือประชาชนมากกว่า สามารถทำสาธารณประโยชน์ได้มากกว่า ทั้งในเรื่องการพัฒนาในพื้นที่ การให้ความช่วยเหลือประชาชน การขออนุญาตต่างๆ และแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนให้กับประชาชน การยกฐานะขององค์การบริหารตำบลโนนแดงเป็นเทศบาลตำบล มีความเหมาะสมกับสภาพพื้นที่ทั้งด้านเศรษฐกิจและด้านสังคม เนื่องจากสภาพพื้นที่ในปัจจุบันค่อนข้างกึ่งไปทางความเป็นเมือง มีเส้นทางคมนาคมที่สะดวกทำให้เกิดการค้าขายได้ง่าย และลักษณะที่ตั้งทางภูมิศาสตร์อยู่ใกล้เคียงกัน ความสัมพันธ์ระหว่างประชาชนในหมู่บ้านค่อนข้างสนิทกัน

อีกทั้งการยกฐานะเป็นเทศบาลตำบลจะทำให้การบริหารงานของท้องถิ่นมีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้น เทศบาลตำบลจะมีอำนาจหน้าที่ มีกรอบอัตรากำลังเพิ่มขึ้น มีขั้นตอนในการปฏิบัติงานที่รวดเร็ว ทำให้เกิดความคล่องตัวในการปฏิบัติงาน องค์การบริหารส่วนตำบลโนนแดงมีความพร้อมในการยกฐานะเป็นเทศบาลตำบล ทั้งในด้านการบริหารงาน ด้านการให้บริการประชาชน ด้านการพัฒนาในพื้นที่ ด้านงบประมาณ และด้านบุคลากร กลุ่มผู้นำท้องถิ่นมีความเห็นด้วยกับการยกฐานะเป็นเทศบาลตำบล เนื่องจากการเป็นเทศบาลตำบล จะทำให้มีจำนวนผู้ปฏิบัติงานเพิ่มขึ้นและเป็นการส่งเสริมการจ้างงานให้กับประชาชนในพื้นที่ อีกทั้งจะมีอำนาจหน้าที่ในการจัดบริการสาธารณะให้กับประชาชนเพิ่มขึ้น ประชาชนจะเข้าถึงบริการสาธารณะจากรัฐมากขึ้น

ปัญหาและอุปสรรคในการยกฐานะขององค์การบริหารส่วนตำบลโนนแดงเป็นเทศบาลตำบล ด้านบุคลากร ปัจจุบันขาดผู้ปฏิบัติงานจำนวน 2 ตำแหน่ง และอยู่ระหว่างดำเนินการรับโอนย้ายข้าราชการหรืออรรถบริกรข้าราชการใหม่ อาจส่งผลกระทบทำให้การปฏิบัติงานเกิดความล่าช้า ด้านการบริหารงาน ปัจจุบันประสบปัญหาส่วนราชการภายในมีภาระงานในความรับผิดชอบมาก ผู้ปฏิบัติงานยังขาดการทำงานแบบบูรณาการและขาดทักษะด้านการสื่อสาร ด้านงบประมาณ มีรายได้จากการเก็บภาษีค่อนข้างน้อย รายจ่ายใกล้เคียงกับรายได้ ส่งผลให้เหลือเงินคงคลังน้อย ด้านการให้บริการประชาชน และด้านการพัฒนาในพื้นที่ไม่มีปัญหาและอุปสรรค เนื่องจากการเปิดโอกาสให้ประชาชนประเมินความพึงพอใจในการให้บริการของเจ้าหน้าที่ เพื่อนำไปปรับปรุงคุณภาพการให้บริการ และมีการเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการตัดสินใจในการพัฒนาในพื้นที่โดยการทำประชาคม การที่ประชาชนเข้าไปมีส่วนร่วมในการปกครองตนเองอยู่บนพื้นฐานที่ว่าประชาชนอยู่ในท้องถิ่นเท่านั้นที่รู้ถึงความต้องการอะไร ควรแก้ไขปัญหาอย่างไร ดังนั้นรัฐบาลจึงทำการกระจายอำนาจให้กับประชาชนในท้องถิ่นนั้นๆได้มีส่วนร่วมในการปกครองตนเองในรูปแบบที่เหมาะสม

ข้อเสนอแนะ

1. ข้อเสนอแนะจากผลการวิจัย

1.1 องค์การบริหารส่วนตำบลโนนแดง ควรมีการจัดทำข้อมูลเปรียบเทียบความแตกต่างของอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลตำบล ข้อดีและข้อเสียของการยกฐานะเป็นเทศบาลตำบล ข้อมูลเหตุผลความจำเป็น และข้อมูลประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับเมื่อเป็นเทศบาลตำบลให้ประชาชนทราบ เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการตัดสินใจในการยกฐานะ

1.2 องค์การบริหารส่วนตำบลโนนแดง ควรมีการจัดฝึกอบรมเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน เพื่อให้ทราบถึงแนวทาง

การปฏิบัติก่อนดำเนินการยกฐานะ การปฏิบัติในการยกฐานะ และการปฏิบัติหลังจากยกฐานะ

1.3 องค์การบริหารส่วนตำบลโนนแดง ควรมีการจัดทำแผนงานการโอนงบประมาณ ทรัพย์สิน พนักงานส่วนตำบลและลูกจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงจากการยกฐานะ

2. ข้อเสนอแนะสำหรับการวิจัยครั้งต่อไป

2.1 องค์การบริหารส่วนตำบลโนนแดง ควรมีการศึกษาความพึงพอใจของบุคลากร เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน และประชาชน ภายหลังจากการยกฐานะเป็นเทศบาลตำบล เพื่อเป็นข้อมูลในการประกอบการตัดสินใจในการยกฐานะเป็นเทศบาลตำบลของหน่วยงานอื่นที่อยู่ระหว่างดำเนินการตัดสินใจ

2.2 องค์การบริหารส่วนตำบลโนนแดง ควรมีการศึกษาเปรียบเทียบก่อนการดำเนินการยกฐานะและหลังการดำเนินการยกฐานะเป็นเทศบาลตำบล เพื่อถอดบทเรียนข้อดีและข้อเสียจากการยกฐานะเป็นเทศบาลตำบล และเพื่อเป็นข้อมูลในการประกอบการตัดสินใจในการยกฐานะของหน่วยงานอื่นที่อยู่ระหว่างดำเนินการตัดสินใจจะดำเนินการยกฐานะเป็นเทศบาลตำบล

2.3 องค์การบริหารส่วนตำบลโนนแดง ควรมีการศึกษาเปรียบเทียบการยกฐานะขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นของต่างประเทศและประเทศไทย เพื่อศึกษาแนวทางในการยกฐานะ การเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในกระบวนการ และปัญหาและอุปสรรคในการยกฐานะ เพื่อนำมาปรับใช้กับกระบวนการยกฐานะขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นของประเทศไทย

เอกสารอ้างอิง

- กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น. (2562). *คู่มือการปฏิบัติงาน การจัดตั้งและเปลี่ยนแปลงฐานะองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น การเปลี่ยนชื่อองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น การเปลี่ยนแปลงเขตองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น การรวมและยุบรวมองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น การรวบรวม และแยกพื้นที่บางส่วนขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น*. กรุงเทพมหานคร: กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น.
- ทองอร หาญชัย. (2567). *สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลโนนแดงหมู่ที่ 3*. สัมภาษณ์, 16 กันยายน 2567.
- ธนวุฒิ พิงกุล. (2567). *หัวหน้าสำนักปลัด ปฏิบัติราชการแทนปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลโนนแดง*. สัมภาษณ์, 16 กันยายน 2567.
- บุญยู ปิตะบุตร. 2567. *สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลโนนแดงหมู่ที่ 8*. สัมภาษณ์, 17 กันยายน 2567.
- บุญลือ ไวประเสริฐ. 2567. *สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลโนนแดงหมู่ที่ 2*. สัมภาษณ์, 17 กันยายน 2567.
- บุญส่ง สุพมาตย์. 2567. *สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลโนนแดงหมู่ที่ 6*. สัมภาษณ์, 17 กันยายน 2567.
- ประชา คิตติ. (2560). *ความคิดเห็นของประชาชนที่มีต่อการเปลี่ยนแปลงบทบาทขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น : กรณีศึกษาอำเภอเกาะกูด จังหวัดตราด (วิทยานิพนธ์ปริญญาโทบริหารธุรกิจ)*. จันทบุรี: มหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี.
- ประดิษฐ์ เทพนุรักษ์. 2567. *สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลโนนแดงหมู่ที่ 4*. สัมภาษณ์, 16 กันยายน 2567.
- ประทีป ต้นเรือน. 2567. *สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลโนนแดงหมู่ที่ 5*. สัมภาษณ์, 16 กันยายน 2567.
- พรประภา ภู่มิ. (2563). *ปัจจัยที่มีผลต่อการยกฐานะเป็นเทศบาลเมือง กรณีศึกษาองค์การบริหารส่วนตำบลในคลองบางปลากด (วิทยานิพนธ์มหาบัณฑิต)*. ปทุมธานี: มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์.
- วิรัช แร่นองแดง. 2567. *สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลโนนแดงหมู่ที่ 1*. สัมภาษณ์, 17 กันยายน 2567.



- ศุภชัย ฐานวิสัย. 2567. สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลโนนแดงหมู่ที่ 7. สัมภาษณ์, 16 กันยายน 2567.
- ศุภสวัสดิ์ ชัชวาลย์. (2563). การปกครองท้องถิ่น: มุมมองจากประเทศฝรั่งเศส ญี่ปุ่น สหราชอาณาจักร สหรัฐอเมริกา และไทย. มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์: สถาบันสัญญาธรรมศักดิ์เพื่อประชาธิปไตย.
- สถาบันวิจัยและพัฒนา มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม. (2567). การสำรวจความพึงพอใจของประชาชนที่มีต่อคุณภาพการให้บริการขององค์การบริหารส่วนตำบลโนนแดง อำเภอบ้านเขว้า จังหวัดชัยภูมิ. สืบค้นเมื่อ 1 ตุลาคม 2567, จาก <https://www.nondaeng.go.th/news>
- สมศักดิ์ เกียงกิ่งแก้ว. (2546). ความรู้เบื้องต้นเกี่ยวกับรัฐศาสตร์. เชียงใหม่: ศูนย์หนังสือเชียงใหม่.
- สำนักบริหารการทะเบียน กรมการปกครอง. (2567). สถิติจำนวนประชาชน พื้นที่จังหวัดชัยภูมิ อำเภอบ้านเขว้า ตำบลโนนแดง ข้อมูลเดือนพฤษภาคม 2567. สืบค้นเมื่อ 27 มิถุนายน 2567, จาก <https://stat.bora.dopa.go.th/stat/>
- หนูแดง จอกเงิน. 2567. รายนายกององค์การบริหารส่วนตำบลโนนแดง ปฏิบัติราชการแทนนายกององค์การบริหารส่วนตำบล โนนแดง. สัมภาษณ์, 16 กันยายน 2567.
- องค์การบริหารส่วนตำบลโนนแดง อำเภอบ้านเขว้า จังหวัดชัยภูมิ. (2561). สภาพทั่วไป. สืบค้นเมื่อ 27 มิถุนายน 2567, จาก <https://www.nondaeng.go.th/data2>.