

แนวทางการบริหารจัดการกองทุนหลักประกันสุขภาพ องค์การบริหารส่วนตำบลสุขไพบูลย์ ตำบลสุขไพบูลย์ อำเภอเสิงสาง จังหวัดนครราชสีมา

GUIDELINE FOR HEALTH SECURITY FUND'S MANAGEMENT IN
SUKPAIBOON SUBDISTRICT ADMINISTRATIVE ORGANIZATION,
SUKPAIBOON SUBDISTRICT, SOENG SANG DISTRICT, NAKHONRATCHASIMA PROVINCE

อำนาจ สมน้อย¹

Mr. Amnach Somnoi¹

ผศ.ดร.ปิยาภรณ์ ศิริพานุมาศ²

Asist. Prof. Dr. Piyaporn Siripanumas²

บทคัดย่อ

การศึกษาครั้งนี้มีวัตถุประสงค์ 1) เพื่อศึกษาสภาพและปัญหาในการบริหารจัดการกองทุนหลักประกันสุขภาพองค์การบริหารส่วนตำบลสุขไพบูลย์ อำเภอเสิงสาง จังหวัดนครราชสีมา 2) เพื่อหาแนวทางที่เหมาะสมในการบริหารจัดการกองทุนหลักประกันสุขภาพองค์การบริหารส่วนตำบลสุขไพบูลย์ ประชากรคือ คณะกรรมการบริหารกองทุนหลักประกันสุขภาพ ผู้ใหญ่บ้าน ประธานอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลสุขไพบูลย์ พนักงานส่วนตำบลที่รับผิดชอบงานกองทุนหลักประกันสุขภาพ จำนวน 26 คน เครื่องมือที่ใช้ในการดำเนินการวิจัย ประกอบด้วย แบบสัมภาษณ์และการสนทนากลุ่ม ใช้การวิเคราะห์ข้อมูลเชิงเนื้อหาผลการศึกษาพบว่า

1. สภาพและปัญหาในการบริหารจัดการกองทุนหลักประกันสุขภาพองค์การบริหารส่วนตำบลสุขไพบูลย์ อำเภอเสิงสาง จังหวัดนครราชสีมา พบว่า ในด้านบุคลากรนั้น คณะกรรมการบริหารกองทุนขาดความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับระเบียบข้อบังคับการใช้จ่ายเงินของกองทุนหลักประกันสุขภาพ กลุ่ม หรือ องค์กร หรือ ชุมชน ที่ขอรับงบประมาณสนับสนุนจากกองทุนหลักประกันสุขภาพไม่มีความรู้ความเข้าใจในการจัดทำโครงการให้ถูกต้องตามระเบียบการใช้จ่ายเงินของกองทุนหลักประกันสุขภาพ สำหรับด้านงบประมาณก็ขาดการประชุมวางแผนการใช้จ่ายเงินก่อนที่จะทำแผนงานโครงการประจำปีทำให้เกิดปัญหาในการสนับสนุนงบประมาณ และเกิดความล่าช้าในการสนับสนุนงบประมาณ ส่วนการบริหารจัดการด้านวัสดุอุปกรณ์ไม่มีปัญหา เพราะการใช้วัสดุอุปกรณ์ต่างๆ ของกองทุนหลักประกันสุขภาพจะบูรณาการใช้ร่วมกันกับองค์การบริหารส่วนตำบลสุขไพบูลย์ และจะใช้งบประมาณจากกองทุนหลักประกันสุขภาพในประเภทกิจกรรมที่ 4 งบบริหารจัดการในการจัดซื้อ

ด้านการจัดการนั้น คณะกรรมการบริหารกองทุนขาดความรู้ความเข้าใจในเรื่องระเบียบข้อบังคับของกองทุน ทำให้เกิดปัญหาในเรื่องของการดำเนินงาน ไม่มีการประชุมการวางแผนการดำเนินงาน หรือจัดทำปฏิทินการปฏิบัติงานประจำ

¹ นักศึกษาหลักสูตรรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต มหาวิทยาลัยขอนแก่น

² ผู้ช่วยศาสตราจารย์ สาขาสาธารณสุขชุมชน คณะวิทยาศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี



ปีของกองทุนหลักประกันสุขภาพ ขาดการประชาสัมพันธ์การดำเนินงานต่างๆของกองทุนเพื่อให้หมู่บ้าน โรงเรียน ชมรม องค์กรต่างๆ ได้รับทราบระยะเวลาในการดำเนินงานด้านต่างๆ

2. แนวทางการบริหารจัดการกองทุนหลักประกันสุขภาพองค์การบริหารส่วนตำบลสุขไพบูลย์ อำเภอเสิงสาง จังหวัด นครราชสีมา มีดังนี้ 1) ด้านบุคลากร ควรมีการจัดฝึกอบรมให้ความรู้แก่คณะกรรมการบริหารกองทุนเกี่ยวกับเรื่องระเบียบ ข้อบังคับการดำเนินงานกองทุนหลักประกันสุขภาพและกระตุ้นให้คณะกรรมการบริหารกองทุนมีบทบาทในการบริหารและ ปฏิบัติงานตามที่ได้แบ่งหน้าที่ 2) ด้านงบประมาณ สร้างความเข้าใจพื้นฐานให้กับคณะกรรมการบริหารกองทุนหลักประกัน สุขภาพ ประชาชนและภาคีเครือข่าย หน่วยงานต่างๆ ในด้านระเบียบและข้อบังคับในการใช้จ่ายงบประมาณของกองทุน 3) ด้านวัสดุอุปกรณ์ มีความเพียงพอเนื่องจากการมีบูรณาการร่วมกับองค์การบริหารส่วนตำบลสุขไพบูลย์และใช้ งบประมาณของกองทุนหลักประกันสุขภาพในการจัดซื้อ 4) ด้านการบริหารจัดการ จัดฝึกอบรมและกระตุ้นให้คณะกรรมการ บริหารกองทุนมีบทบาทในการบริหาร มีการจัดทำแผนการดำเนินงานหรือจัดทำปฏิทินการปฏิบัติงาน และส่งเสริมการ ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้รับทราบการดำเนินงานของกองทุน

คำสำคัญ: การบริหารจัดการ , กองทุนหลักประกันสุขภาพ, องค์การบริหารส่วนตำบล

ABSTRACT

The purposes of this study were 1) to study the conditions and problems for health security fund's management in Sukpaiboonsubdistrictadministrative organization, Soeng Sang District, Nakhonratchasimaprovince, 2) to find a well practice setupguideline for Health Security Fund's Management in SukpaiboonSubdistrict Administrative Organization. The population in this study consisted of the committees of management in health Security Fund's Management, the village chief, the president of the village chief 's healthyvolunteers,the members of the council of Sukpaiboon Subdistrict Administrative Organization, the officials who responsive in Security Fund working, a total of 26 persons. The research instruments were interviewing form, and focus group method.The data were conducted by content analysis. The results were as follows :

1. The condition and problem of health Security Fund's Management in SukpaiboonSubdistrict Administrative Organization, SukpaiboonSubdistrict, SoengSang District, Nakhonratchasima Province, showed that 1) the personnel and committee of managementin Health Security Fund lacked of knowl- edge and In addition ,understanding in regulations of budgeting administration of Healthy Security Fund groups, organizations, and communities, who concerned with Healthy Security Fund were also lacked of knowledge and understand in project creations, compatible with budgeting regulations, 2) lacked of meeting in planning for budgeting management before annual projects planning, which effected to the financial supporting problems and delayed in financial management, and 3) There are problems



in materials and equipments managements, because of the Healthy Security Fund and the Subdistrict Administrative Organization had integrated cooperating in financial management and using the financial of Healthy Security Fund from the 4th activity for buying administration, 4) the committee of the fund management lacked of knowledge and understanding in regulations of funding, which effected to the administrative planning problems, or schedule of annual project operation, and lacked of public relations on working of the Healthy Security Fund to knowing information of concerned villages, groups and organizations about period of operation times.

2. The guideline for Health Security Fund's Management in SukpaiboonSubdistrict Administrative Organization were as follows, 1) for the personnel dimension, a training for enrichment of administrative committee's knowledge about regulations of Healthy Security Fund should be provided and encourage the committees to account in their rolls of responsibilities, 2) for the financial dimension, should enhance in understanding for financial regulations of funding committees, citizens, and associated network sectors, 3) for the materials and equipments, should support sufficiently for integrated managements of finance between Healthy Security Fund and Subdistrict Administrative Organization, and 4) for the management dimension, should provide in training and encouraging the committee of funding in creation the operational plans for working and public relations to the concerned groups of persons to get information of funding continuously.

Keywords : Management, Health Security Fund, Subdistrict Administrative Organization

บทนำ

พระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. 2545 มาตรา 18 (9) และมาตรา 47 (สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ. (2553). คู่มือการปฏิบัติงานกองทุนหลักประกันสุขภาพในระดับท้องถิ่นหรือพื้นที่) ได้กำหนดให้สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติดำเนินการส่งเสริมการมีส่วนร่วมตามความพร้อมความเหมาะสมและความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นโดยให้คณะกรรมการสนับสนุนและประสานกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดหลักเกณฑ์เพื่อให้องค์กรดังกล่าวเป็นผู้ดำเนินงานและบริหารจัดการระบบหลักประกันสุขภาพในระดับท้องถิ่นหรือพื้นที่โดยให้ได้รับค่าใช้จ่ายจากกองทุนด้วยเหตุผลดังกล่าวคณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติจึงมีมติเมื่อวันที่ 27 กุมภาพันธ์ 2549 เห็นชอบให้จัดตั้งระบบหลักประกันสุขภาพในระดับพื้นที่ขึ้น (สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ. (2553). คู่มือการปฏิบัติงานกองทุนหลักประกันสุขภาพในระดับท้องถิ่นหรือพื้นที่) ทั้งนี้เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินงานและบริหารจัดการระบบหลักประกันสุขภาพที่เกี่ยวข้องกับงานส่งเสริมสุขภาพและป้องกันโรคในระดับท้องถิ่นและเพื่อให้ระบบหลักประกันสุขภาพแห่งชาติสามารถตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนในแต่ละชุมชนท้องถิ่นมากขึ้น ซึ่งจากอำนาจหน้าที่ดังกล่าว องค์การบริหารส่วนตำบลสุขไพบูลย์ ได้ตระหนักถึงความสำคัญที่ต้องพัฒนาคุณภาพชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนให้มีความเป็นอยู่ที่ดีมีสุขภาพอนามัยแข็งแรงสมบูรณ์

ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 ได้จัดตั้งกองทุนหลักประกันสุขภาพองค์การบริหารส่วนตำบลสุขไพบูลย์ขึ้นโดยมีเป้าหมายเพื่อเป็นการสร้างหลักประกันสุขภาพให้กับประชาชนในพื้นที่โดยส่งเสริมกระบวนการการมีส่วนร่วมตามความพร้อมความเหมาะสมและความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นภายใต้หลักเกณฑ์ของสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ซึ่งได้ดำเนินการออกระเบียบกองทุนหลักประกันสุขภาพสุขภาพในระดับท้องถิ่นองค์การบริหารส่วนตำบลสุขไพบูลย์ (ระเบียบกองทุนหลักประกันสุขภาพในระดับท้องถิ่น องค์การบริหารส่วนตำบลสุขไพบูลย์. 2553) แต่งตั้งคณะกรรมการบริหารกองทุนหลักประกันสุขภาพ คณะอนุกรรมการช่วยเหลือในการปฏิบัติงานโดยดำเนินการมาจนถึงปัจจุบันแต่ยังมีปัญหาและอุปสรรคในการบริหารจัดการกองทุน ได้แก่ การอนุมัติโครงการต่างๆ ยังไม่ถูกต้อง การจัดทำงบประมาณในโครงการไม่ถูกต้อง มีความล่าช้าในการสนับสนุนงบประมาณ จึงทำให้ยังไม่ประสบความสำเร็จตามเป้าหมายในการจัดตั้งกองทุนการศึกษา การบริหารจัดการกองทุนหลักประกันสุขภาพองค์การบริหารส่วนตำบลสุขไพบูลย์ อำเภอสว่าง จังหวัดนครราชสีมา ถึงสภาพการบริหารจัดการ ปัญหาในการบริหารจัดการและแนวทางในการบริหารกองทุนหลักประกันสุขภาพจะทำให้การบริหารจัดการกองทุนหลักประกันสุขภาพองค์การบริหารส่วนตำบลสุขไพบูลย์ประสบความสำเร็จตามเป้าหมายได้

วัตถุประสงค์ของการวิจัย

1. เพื่อศึกษาสภาพและปัญหาในการบริหารจัดการกองทุนหลักประกันสุขภาพองค์การบริหารส่วนตำบลสุขไพบูลย์ อำเภอสว่าง จังหวัดนครราชสีมา
2. เพื่อหาแนวทางที่เหมาะสมในการบริหารจัดการกองทุนหลักประกันสุขภาพองค์การบริหารส่วนตำบลสุขไพบูลย์ อำเภอสว่าง จังหวัดนครราชสีมา

วิธีดำเนินการวิจัย

การศึกษครั้งนี้ เครื่องมือที่ใช้ในการศึกษาคือ การสัมภาษณ์เชิงลึก(In-dept Interview) แบบไม่มีโครงสร้างตามแนวทางการสัมภาษณ์ (InterviewGuide) แล้วเก็บรวบรวมข้อมูลโดยการบันทึกเสียงและถอดเทปเพื่อศึกษาสภาพและปัญหาในการบริหารจัดการกองทุนหลักประกันสุขภาพองค์การบริหารส่วนตำบลสุขไพบูลย์ และการสนทนากลุ่ม (Focus Group Discussion) เพื่อหาแนวทางในการบริหารจัดการกองทุนหลักประกันสุขภาพองค์การบริหารส่วนตำบลสุขไพบูลย์



โดยการบันทึกเสียงแล้วถอดเทปนำข้อมูลมาวิเคราะห์

ประชากรที่ใช้ในการศึกษาครั้งนี้ คือ คณะกรรมการบริหารกองทุนหลักประกันสุขภาพ 15 คน ประธานอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน 13 คน กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน 13 คน สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลสุขไพบูลย์ 26 คน พนักงานส่วนตำบลที่รับผิดชอบงานกองทุนหลักประกันสุขภาพ 3 คน จำนวนรวม 70 คน กลุ่มตัวอย่างในการศึกษาครั้งนี้ประกอบด้วย

1) กลุ่มตัวอย่างในการสัมภาษณ์เชิงลึก ทำการเจาะจงศึกษา จำนวน 25 คนจากประชากรจำนวน 70 คน เพื่อศึกษาข้อมูลสภาพและปัญหาการบริหารจัดการกองทุนหลักประกันสุขภาพองค์การบริหารส่วนตำบลสุขไพบูลย์

2) กลุ่มตัวอย่างสำหรับการสนทนากลุ่ม เพื่อหาแนวทางในการบริหารจัดการกองทุนหลักประกันสุขภาพองค์การบริหารส่วนตำบลสุขไพบูลย์ อำเภอเสิงสาง จังหวัดนครราชสีมา เจาะจงศึกษา จำนวน 26 คน ประกอบด้วย คณะกรรมการบริหารกองทุนหลักประกันสุขภาพ ประธานอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน ผู้ใหญ่บ้าน สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลสุขไพบูลย์ พนักงานส่วนตำบลที่รับผิดชอบงานกองทุนหลักประกันสุขภาพ สาธารณสุขอำเภอเสิงสาง

ผลการวิจัย

1. ข้อมูลส่วนบุคคลของประชากรกลุ่มตัวอย่างพบว่า การดำรงตำแหน่งตามบทบาททางสังคม เป็นคณะกรรมการบริหารกองทุนหลักประกันสุขภาพ ผู้ใหญ่บ้านสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ประธานอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน และพนักงานส่วนตำบลที่รับผิดชอบการดำเนินงานกองทุนหลักประกันสุขภาพ มีระยะเวลาการดำรงตำแหน่ง 4 ปีขึ้นไป จำนวน 26 คน

2. ลักษณะการบริหารจัดการกองทุนหลักประกันสุขภาพองค์การบริหารส่วนตำบลสุขไพบูลย์ อำเภอเสิงสาง จังหวัดนครราชสีมา พบว่า

2.1 ด้านบุคลากร มีโครงสร้างแบ่งหน้าที่ความรับผิดชอบ ดังนี้ 1) คณะกรรมการบริหารกองทุนหลักประกันสุขภาพองค์การบริหารส่วนตำบลสุขไพบูลย์ 2) คณะอนุกรรมการด้านการบริหารจัดการกองทุน 3) คณะอนุกรรมการด้านการดำเนินกิจกรรมกองทุน 4) คณะอนุกรรมการด้านการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานกองทุน

2.2 ด้านงบประมาณ ได้รับงบประมาณจากสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติตามจำนวนรายหัวของประชากรในตำบลรายละ 40 บาท องค์การบริหารส่วนตำบลสุขไพบูลย์ สมทบ 30 % ของงบประมาณที่ได้รับการสนับสนุนจากสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ มีการจัดสรรงบประมาณโดยการอนุมัติของคณะกรรมการบริหารกองทุนจากแผนงานโครงการที่กลุ่มองค์กร ประชาชน หน่วยงานต่างๆ ขอรับการสนับสนุน ตามลักษณะของกิจกรรม 4 ประเภท ดังนี้ 1) กิจกรรมการบริการสุขภาพตามชุดสิทธิประโยชน์ 2) กิจกรรมสนับสนุนงบประมาณแก่หน่วยบริการสาธารณสุขที่อยู่ในท้องถิ่น 3) กิจกรรมการสร้างเสริมสุขภาพโดยประชาชนและชุมชนท้องถิ่น 4) กิจกรรมการบริหารกองทุน พัฒนาศักยภาพกรรมการและพัฒนาระบบการบริหารจัดการ

3. สภาพและปัญหาในการบริหารจัดการกองทุนหลักประกันสุขภาพองค์การบริหารส่วนตำบลสุขไพบูลย์ อำเภอเสิงสาง จังหวัดนครราชสีมา พบว่า

3.1 ด้านบุคลากร 1) คณะกรรมการบริหารกองทุนขาดความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับระเบียบ ข้อบังคับการใช้จ่ายเงินของกองทุน 2) กลุ่ม องค์กร ชุมชน ที่ขอรับงบประมาณสนับสนุนจากกองทุนหลักประกันสุขภาพไม่มีความรู้ความเข้าใจในการจัดทำโครงการให้ถูกต้องตามระเบียบการใช้จ่ายเงินของกองทุน

3.2 ด้านงบประมาณ กองทุนหลักประกันสุขภาพขาดการประชุมวางแผนการใช้จ่ายเงินก่อนที่จะทำแผนงานโครงการประจำปี ทำให้เกิดปัญหาในการสนับสนุนงบประมาณ และเกิดความล่าช้าในการสนับสนุนงบประมาณ



3.3 ด้านวัสดุอุปกรณ์ การบริหารจัดการด้านวัสดุอุปกรณ์ไม่มีปัญหา เพราะการใช้วัสดุอุปกรณ์ต่างๆ ของกองทุนหลักประกันสุขภาพจะบูรณาการใช้ร่วมกันกับองค์การบริหารส่วนตำบลสุขไพมูลย์และจะใช้งบประมาณจากกองทุนหลักประกันสุขภาพในประเภทกิจกรรมที่ 4 งบบริหารจัดการในการจัดซื้อ

3.4 ด้านการจัดการ 1) คณะกรรมการบริหารกองทุนขาดความรู้ความเข้าใจในเรื่องระเบียบข้อบังคับของกองทุนทำให้เกิดปัญหาในเรื่องของการดำเนินงาน 2) กองทุนหลักประกันสุขภาพไม่มีการประชุมการวางแผนการดำเนินงาน หรือจัดทำปฏิทินการปฏิบัติงานประจำปีของกองทุน 3) กองทุนหลักประกันสุขภาพขาดการประชาสัมพันธ์การดำเนินงานต่างๆ ของกองทุนเพื่อให้หมู่บ้าน โรงเรียน ชุมชน องค์กรต่างๆ ได้รับทราบระยะเวลาในการดำเนินงานด้านต่างๆ ของกองทุน

4. แนวทางในการบริหารจัดการกองทุนหลักประกันสุขภาพองค์การบริหารส่วนตำบลสุขไพมูลย์ อำเภอเสิงสาง จังหวัดนครราชสีมา พบว่า

4.1 ด้านบุคลากร กองทุนหลักประกันสุขภาพองค์การบริหารส่วนตำบลสุขไพมูลย์ควรมีการให้ความรู้และจัดการฝึกอบรมเกี่ยวกับการดำเนินงานกองทุนหลักประกันสุขภาพและระเบียบต่างๆ ที่เกี่ยวข้องให้คณะกรรมการบริหารกองทุนหลักประกันสุขภาพและประชาชนในหมู่บ้าน โรงเรียน องค์กรต่างๆ ที่เข้ามาขอรับบริการทราบ

4.2 ด้านงบประมาณกองทุนหลักประกันสุขภาพควรมีการจัดประชุมคณะกรรมการบริหารกองทุนหลักประกันสุขภาพ เพื่อวางแผนใช้จ่ายเงินก่อนการจัดทำแผนงานโครงการในแต่ละปี และจัดประชุมองค์รภาคี ภาคประชาชน เพื่อทำความเข้าใจในการจัดทำงบประมาณลงในโครงการที่จะขอรับการสนับสนุนจากกองทุนหลักประกันสุขภาพองค์การบริหารส่วนตำบลสุขไพมูลย์และดำเนินการจัดทำงบประมาณให้ตรงตามระยะเวลาที่สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติกำหนด

4.3 ด้านวัสดุอุปกรณ์ มีความเพียงพอเนื่องจากมีการบูรณาการใช้ร่วมกับองค์การบริหารส่วนตำบลสุขไพมูลย์และใช้งบประมาณของกองทุนในประเภทกิจกรรมที่ 4 งบบริหารจัดการ ในการจัดซื้อวัสดุอุปกรณ์

4.4 ด้านการจัดการ 1) กองทุนหลักประกันสุขภาพควรจัดทำแผนงานโครงการฝึกอบรมแก่คณะกรรมการบริหารกองทุนและให้มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการดำเนินงานกองทุน ระเบียบข้อบังคับของกองทุน 2) กองทุนหลักประกันสุขภาพควรมีการเชิญคณะกรรมการบริหารกองทุนประชุมอย่างต่อเนื่องเพื่อแจ้งความเคลื่อนไหวของการดำเนินงานกองทุนหลักประกันสุขภาพและสร้างความกระตือรือร้นในการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ 3) กองทุนหลักประกันสุขภาพควรมีการจัดทำแผนการดำเนินงานหรือจัดทำปฏิทินปฏิบัติงานประจำปี 4) กองทุนหลักประกันสุขภาพควรมีการประชาสัมพันธ์การดำเนินงานกองทุนหลักประกันสุขภาพให้ประชาชนได้รับทราบอย่างทั่วถึง

สรุปผลการวิจัย

จากการศึกษาสภาพและปัญหาในการบริหารจัดการกองทุนและแนวทางในการบริหารกองทุนหลักประกันสุขภาพองค์การบริหารส่วนตำบลสุขไพมูลย์นั้น ถ้าจะให้การบริหารจัดการดีขึ้นควรมีการปรับปรุง ดังนี้

1. การจัดการฝึกอบรม โดยกองทุนหลักประกันสุขภาพควรจัดทำแผนงานโครงการฝึกอบรมแก่คณะกรรมการบริหารกองทุนและผู้รับบริการให้มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการดำเนินงานกองทุนหลักประกันสุขภาพ ระเบียบข้อบังคับของกองทุน

2. กองทุนหลักประกันสุขภาพควรมีการเชิญคณะกรรมการบริหารกองทุนประชุมอย่างต่อเนื่องเพื่อแจ้งความเคลื่อนไหวของการดำเนินงานกองทุนหลักประกันสุขภาพและสร้างความกระตือรือร้นในการปฏิบัติงานและควรมีการศึกษาดูงานการดำเนินงานกองทุนหลักประกันสุขภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่ประสบผลสำเร็จในการดำเนินงานเพื่อมาปรับใช้ในการบริหารจัดการ

3. กองทุนหลักประกันสุขภาพควรมีการจัดทำแผนการดำเนินงานหรือจัดทำปฏิทินปฏิบัติงานประจำปี



4. กองทุนหลักประกันสุขภาพควรมีการประชาสัมพันธ์การดำเนินงานกองทุนหลักประกันสุขภาพให้ประชาชนได้รับทราบอย่างทั่วถึง

อภิปรายผล

จากการศึกษาหาแนวทางการบริหารจัดการกองทุนหลักประกันสุขภาพองค์การบริหารส่วนตำบลสุขไพบูลย์ อำเภอสว่าง จังหวัดนครราชสีมา สามารถอภิปรายผลได้ ดังนี้

1. สภาพและปัญหาในการบริหารจัดการกองทุนหลักประกันสุขภาพองค์การบริหารส่วนตำบลสุขไพบูลย์ ที่พบว่า คณะกรรมการบริหารกองทุนหลักประกันสุขภาพขาดความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับระเบียบ ข้อบังคับการใช้จ่ายเงินกองทุนหลักประกันสุขภาพ กลุ่ม องค์กร ชุมชนที่ขอรับงบประมาณจากกองทุนหลักประกันสุขภาพไม่มีความรู้ความเข้าใจในการจัดทำโครงการให้ถูกต้องตามระเบียบการใช้จ่ายเงินของกองทุนหลักประกันสุขภาพ การบริหารจัดการด้านงบประมาณต้องมีการจัดประชุมวางแผนการใช้จ่ายงบประมาณ ตั้งแต่ต้นปีงบประมาณ และกองทุนหลักประกันสุขภาพขาดการประชาสัมพันธ์การดำเนินงานของกองทุนให้ประชาชนได้รับทราบนั้น สอดคล้องกับงานวิจัยของ รัชนี สรรเสริฐ (2553) ได้ศึกษาเรื่องคุณภาพการดำเนินงานระบบหลักประกันสุขภาพในชุมชน:บทเรียนรู้จากประเทศไทย พบว่าการพัฒนาองค์กรควรมีการพัฒนาศักยภาพของคณะกรรมการบริหารและอนุกรรมการเพื่อให้การดำเนินการให้ดียิ่งขึ้น ในส่วนของการจัดสรรงบประมาณเพื่อให้การขับเคลื่อนกองทุนเป็นไปด้วยความสะดวกรวดเร็วและต่อเนื่องและมีเวลาการดำเนินการตามโครงการควรกำหนดสัดส่วนของการจัดสรรงบประมาณให้ชัดเจนและควรดำเนินการตั้งแต่ต้นปีงบประมาณ การประชาสัมพันธ์กองทุนหลักประกันสุขภาพการสร้างการรับรู้เกี่ยวกับกิจกรรมของกองทุนควรมีการประชาสัมพันธ์ดำเนินการในลักษณะสื่อสารมวลชน เช่น การใช้สื่อทางวิทยุร่วมด้วย

2. แนวทางการบริหารจัดการกองทุนหลักประกันสุขภาพองค์การบริหารส่วนตำบลสุขไพบูลย์ อำเภอสว่าง จังหวัดนครราชสีมา

ผู้ศึกษาได้วิเคราะห์เนื้อหาจากการสนทนากลุ่ม (Focus Group Discussion) เพื่อหาแนวทางในการบริหารจัดการกองทุนหลักประกันสุขภาพองค์การบริหารส่วนตำบลสุขไพบูลย์ ซึ่งมีผู้เข้าร่วมสนทนา จำนวน 26 คน ประกอบด้วย คณะกรรมการบริหารกองทุนหลักประกันสุขภาพ จำนวน 7 คน ผู้ใหญ่บ้าน จำนวน 5 คน ประธานอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้านจำนวน 5 คน สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลสุขไพบูลย์ จำนวน 5 คน พนักงานส่วนตำบลสุขไพบูลย์ที่รับผิดชอบงานกองทุนหลักประกันสุขภาพ จำนวน 3 คน สาธารณสุขอำเภอสว่างจำนวน 1 คน จากการสนทนากลุ่ม สามารถสรุปแนวทางการบริหารจัดการกองทุนหลักประกันสุขภาพองค์การบริหารส่วนตำบลสุขไพบูลย์ อำเภอสว่าง จังหวัดนครราชสีมา ได้ดังนี้ 1) การจัดการฝึกอบรม โดยกองทุนหลักประกันสุขภาพควรจัดทำแผนงานโครงการฝึกอบรมให้ความรู้แก่คณะกรรมการบริหารกองทุนและผู้รับบริการ หน่วยงาน องค์กรต่างๆ ให้มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการดำเนินงานกองทุนหลักประกันสุขภาพ ระเบียบข้อบังคับต่างๆ อย่างน้อยปีละ 1 ครั้ง 2) การประชุม โดยกองทุนหลักประกันสุขภาพควรมีการเชิญคณะกรรมการบริหารกองทุนประชุมอย่างต่อเนื่อง โดยจัดประชุม 2 เดือนครั้ง เพื่อแจ้งความเคลื่อนไหวของการดำเนินงานกองทุนและสร้างความกระตือรือร้นในการปฏิบัติงานของคณะกรรมการบริหารกองทุน กระตุ้นให้คณะกรรมการบริหารกองทุนมีบทบาทในการบริหารและปฏิบัติงานตามที่ได้แบ่งหน้าที่กันไว้เพื่อความเข้มแข็งและมั่นคงของกองทุน 3) การวางแผนการดำเนินงานโดยจัดประชุมให้มีการจัดทำปฏิทินการปฏิบัติงานในแต่ละปีตั้งแต่ต้นปีงบประมาณ 4) การประชาสัมพันธ์ โดยจัดให้มีการประชาสัมพันธ์ทั้งในด้านของเอกสารและหอกระจายข่าวอย่างต่อเนื่องเพื่อให้ประชาชนได้รับทราบการดำเนินงานของกองทุนอย่างทั่วถึงกันจากแนวทางการบริหารจัดการกองทุนหลักประกันสุขภาพที่ได้กล่าวนั้น สอดคล้องกับงานวิจัยของ ปิยะธิดา นาคะเสถียร (2551) ที่ได้ศึกษาเรื่อง การถอดบทเรียนการดำเนินงานกองทุนหลักประกันสุขภาพ กรณีศึกษา: บางน้ำผึ้ง พบว่า การดำเนินงานกองทุนหลักประกันสุขภาพต้อง



เน้นการพัฒนาศักยภาพประชาชน การเสริมสร้างพลังอำนาจให้กับประชาชนในพื้นที่ในฐานะของการเป็นเจ้าของสุขภาพของตนเอง สร้างระบบดูแลกันเองในชุมชน มุ่งเน้นการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องทั้งในและนอกพื้นที่

ข้อเสนอแนะ

ข้อเสนอแนะจากผลการศึกษา

1. กองทุนหลักประกันสุขภาพองค์การบริหารส่วนตำบลสุขไพบูลย์ควรจัดฝึกอบรมเชิงปฏิบัติการโครงการพัฒนาศักยภาพคณะกรรมการบริหารกองทุนหลักประกันสุขภาพและภาคีเครือข่ายในการดำเนินงานกองทุนหลักประกันสุขภาพองค์การบริหารส่วนตำบลสุขไพบูลย์เพื่อเพิ่มทักษะในการบริหารจัดการกองทุนและแก้ไขปัญหาในการบริหารจัดการด้านบุคลากรและด้านการจัดการกองทุน

2. กองทุนหลักประกันสุขภาพองค์การบริหารส่วนตำบลสุขไพบูลย์ ควรจัดโครงการเสียงตามสายกับการดูแลสุขภาพประชาชน โดยพูดถึงภาวะสุขภาพของประชาชนในตำบลและการดำเนินงานกองทุนหลักประกันสุขภาพให้ประชาชนได้รับรู้ข้อมูลการดำเนินงานของกองทุน รู้จักกองทุนหลักประกันสุขภาพองค์การบริหารส่วนตำบล

3. กองทุนหลักประกันสุขภาพองค์การบริหารส่วนตำบลสุขไพบูลย์ ควรมีโครงการจัดนิทรรศการหมู่บ้านสุขภาพดี เพื่อให้ประชาชนเห็นความสำคัญในการดูแลสุขภาพด้วยตนเองและเป็นการนำเสนอผลงานของกองทุนในแต่ละปี

ข้อเสนอแนะสำหรับสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ

1. สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ควรกำหนดแนวปฏิบัติในการใช้งบประมาณให้ชัดเจนในแต่ละลักษณะของกิจกรรมและเพิ่มความชัดเจนในเรื่องการจัดทำโครงการ เพราะที่กองทุนหลักประกันสุขภาพระดับท้องถิ่นนำมาปฏิบัติไม่มั่นใจว่าโครงการที่จัดทำขึ้นถูกต้องหรือไม่ และถ้ากองทุนหลักประกันสุขภาพระดับท้องถิ่นนำงบประมาณไปใช้จ่ายไม่ตรงกับวัตถุประสงค์ที่สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติต้องการแล้วสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติจะดำเนินการอย่างไร

2. ควรมีระบบการติดตาม ควบคุมและกำกับงบประมาณโดยหน่วยงานของสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เพื่อป้องกันไม่ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้งบประมาณไม่ถูกหลักการ

เอกสารอ้างอิง

ปิยะธิดา นาคะเสถียร และคณะ(2551) ถอดบทเรียนการดำเนินงานกองทุนหลักประกันสุขภาพระดับท้องถิ่น: กรณีศึกษาบางน้ำผึ้ง, ค้นเมื่อวันที่ 22 พฤษภาคม 2555, จาก <http://research.siam.edu>

พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ พ.ศ.2542

พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ.2537และที่แก้ไขเพิ่มเติมจนถึง ฉบับที่ 5 พ.ศ.2546

พีรสิทธิ์ คำวนณศิลป์, ศุภวัฒน์างกร วงศ์ธนวิ. (2546). การพัฒนาศักยภาพการบริหารจัดการองค์การบริหารส่วนตำบล

ในเขตภาคตะวันออกเฉียงเหนือ. ขอนแก่น :โรงพิมพ์ พระธรรมชนิธ.

รัชณี สรรเสริญ และคณะ(2553) คุณภาพการดำเนินงานระบบหลักประกันสุขภาพในชุมชน:บทเรียนรู้จากประเทศไทย,

ค้นเมื่อ 22 พฤษภาคม 2555, จาก <http://www.pi.ac.th>

สมศักดิ์ ศรีสันติสุข. (2549). ระเบียบวิธีวิจัยทางสังคมศาสตร์ แนวสู่การศึกษาเชิงปริมาณและเชิงคุณภาพ.

สมุทรปราการ: โรงพิมพ์เดชกมลออฟเซต.

สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ.(2553) คู่มือการปฏิบัติงานกองทุนหลักประกันสุขภาพในระดับท้องถิ่นหรือพื้นที่หลักการบริหาร

จัดการสมัยใหม่. ค้นเมื่อ 17 พฤษภาคม2555, จาก<http://www.cpu.ac.th/cpu/cpu-journal50/70.pdf>

หลักการบริหารด้วย 4M ค้นเมื่อ 11 พฤษภาคม 2555,จาก<http://watsil.spaces.live.com/blog/cns/33BAF2972FF841A7I876.trak>
องค์การบริหารส่วนตำบลสุขไพบูลย์.(2555). แผนพัฒนาสามปีองค์การบริหารส่วนตำบลสุขไพบูลย์. (2555-2557).

