วารสารวิชาการ
มหาวิทยาลัยราชภัฏกาญจนบุรี
Journal of Kanchanaburi Rajabhat University

ปีที่ 9 ฉบับที่ 2 กรกฎาคม - ธันวาคม 2563 ISSN 2286-7589









สถาบันอุดมศึกษาเพื่อการพัฒนาท้องถิ่น
ที่เสริมสร้างพลังปัญญาของแผ่นดิน

KRU

ISSN 2286-7589

วารสารวิชาการ มหาวิทยาลัยราชภัฏกาญจนบุรี
Journal of Kanchanaburi Rajabhat University

วารสารวิชาการระดับชาติ ในฐานข้อมูล TCI กลุ่มที่ 2 รอบที่ 4 พ.ศ. 2563-2567

คณะผู้จัดทำวารสาร

ที่ปรึกษา

ดร.ณรงค์เดช รัตนานนท์เสถียร — อธิการบดีมหาวิทยาลัยราชภัฏกาญจนบุรี

บรรณาธิการ

ศาสตราจารย์เกียรติคุณ ดร.นิพนธ์ ศุขปรีดี — มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช

กองบรรณาธิการ

ศาสตราจารย์กิตติคุณ ดร.สมบัติ	กาญจนกิจ	จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย
ศาสตราจารย์ ดร.สุทัศน์	ยกส้าน	มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ
ศาสตราจารย์ ดร.อภิชัย	พันธเสน	มหาวิทยาลัยรังสิต
ศาสตราจารย์ชวน	เพชรแก้ว	มหาวิทยาลัยราชภัฏสุราษฎร์ธานี
รองศาสตราจารย์ ดร.วาณี	ชัยวัฒนสิน	มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์
รองศาสตราจารย์ ดร.นรินทร์	สังข์รักษา	มหาวิทยาลัยศิลปากร

คณะกรรมการบริหารวารสาร

ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.พจนีย์ สุขชาวนา
ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.สุรพงษ์ จรัสโรจนกุล
ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.พงษ์ศักดิ์ รวมชมรัตน์
ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.ณัฏฐ์ดนัย ไค่นุ่นภา
นางสาวสำอางค์ ชูศรี

ฝ่ายจัดการ

ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.สุรพงษ์ จรัสโรจนกุล
ผู้ช่วยศาสตราจารย์ สุทัศน์ กำมณี
นางสาวสำอางค์ ชูศรี
นายเรวัตตะ กิจจานุลักษ์
นางปัทมา ชคัตตรัย
นางวันวิสา ใบบัว
นางสาวปทิตตา บุญอินทร์
นางสาวสุนันทา แก้วสอาด

มหาวิทยาลัยราชภัฏกาญจนบุรี 70 หมู่ 4 ตำบลหนองบัว อำเภอเมือง จังหวัดกาญจนบุรี รหัสไปรณีย์ 71190

บทบรรณาธิการแถลง

วารสารวิชาการ มหาวิทยาลัยราชภัฏกาญจนบุรี จัดอยู่ในศูนย์ดัชนีการอ้างอิงวารสารไทย (TCI) กลุ่มที่ 2 (พ.ศ.2563-2567) ด้านมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์ ซึ่งวารสารวิชาการเล่มนี้เป็นปีที่ 9 ฉบับที่ 2 เดือนกรกฎาคม – ธันวาคม 2563 ภายในเล่มมีบทความรับเชิญ เรื่อง นวัตกรรมเทคโนโลยีสารสนเทศการศึกษายุคดิจิตอล และบทความวิจัยที่เกี่ยวข้องกับด้านการเกษตร เรื่อง การพัฒนาเว็บแอปพลิเคชันสำหรับวางแผนการผลิต และการตลาดเพื่อพัฒนาเกษตรกรผู้ปลูกสับปะรดจังหวัดราชบุรีสู่การเป็น Smart Farmer นอกจากนี้ยังมีด้านกฎหมาย เกี่ยวข้องกับการบังคับใช้กฎหมายการกำกับดูแลหอพักขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองบัว

กองบรรณาธิการ ขอขอบคุณผู้เขียนบทความทุกท่านที่ส่งบทความมาให้พิจารณาตีพิมพ์และขอขอบคุณผู้ทรงคุณวุฒิในการพิจารณาบทความทุกท่านที่ให้ข้อเสนอแนะในการปรับปรุงบทความให้ถูกต้อง และมีคุณภาพตลอดจนคณะผู้บริหารของมหาวิทยาลัยราชภัฏกาญจนบุรีที่ให้การสนับสนุนในการจัดทำวารสาร และคณะผู้จัดทำวารสารวิชาการมหาวิทยาลัยราชภัฏกาญจนบุรี

ศาสตราจารย์เกียรติคุณ ดร.นิพนธ์ ศุขปรีดี
บรรณาธิการ

สารบัญ

บทความรับเชิญ

นวัตกรรมเทคโนโลยีสารสนเทศการศึกษายุคดิจิตอล 178

นิพนธ์ ศุขปรีดี

บทความวิชาการ

วัชพืช : พืชอาศัยของแมลงศัตรูพืช 181

นิตยา วานิกร และอุมาวดี ศรีเกษตรสรากุล

บทความวิจัย

การพัฒนาบทเรียนท้องถิ่นออนไลน์ชุมชนปากแพรก อำเภอเมืองกาญจนบุรี จังหวัดกาญจนบุรี 190

นิรุตต์ จรเจริญ วิยะดา พลชัย ปรัชญา เหลืองแดง และสุธารักษ์ ภูติโส

การพัฒนาเว็บแอปพลิเคชันสำหรับวางแผนการผลิตและการตลาดเพื่อพัฒนาเกษตรกรผู้ปลูกสับปะรดจังหวัดราชบุรีสู่การเป็น Smart Farmer 202

ดาราวรรณ ญาณะนันท์ และสถาพร จะนุ

โมเดลเชิงสาเหตุที่ส่งผลต่อความอยู่ดีมีสุขทางการเงินของเกษตรกร ผู้ปลูกมะม่วงหิมพานต์ในจังหวัดอุตรดิตถ์ 217

วรพรรณ รัตนทรงธรรม เฉวียง วงค์จินดา และวริศรา ดวงตาน้อย

ผลสัมฤทธิ์และผลจากการจัดการเรียนรู้โดยใช้สื่อผ่านเกม 230

ปิยะนุช เทือกเทพ

การสร้างรูปแบบการพัฒนาทักษะการจำคำศัพท์ภาษาอังกฤษ โดยใช้เทคนิคการสอนแบบ Back to the Board ของนักศึกษาสาขาวิชาภาษาอังกฤษ คณะครุศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏกาญจนบุรี 242

อนัญญา เอกจีน

การศึกษาระบบให้คำปรึกษาแก่นักศึกษาระดับปริญญาตรีของสถาบันอุดมศึกษาเอกชนแห่งหนึ่งในประเทศไทย 253

สาคร สมเสริฐ เกวรินทร์ ฉันทนะสุขศิลป์ วรัญญา มหาจุนทการ และพิชญา ติยะรัตนาชัย

การพัฒนาความสามารถในการพูดภาษาอังกฤษโดยใช้ละครและเทคนิคการแสดงละครของนักศึกษาชั้นปีที่ 3 สาขาวิชาภาษาอังกฤษ คณะครุศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏกาญจนบุรี 267

สิริวรินทร์ เกรย์

ปัจจัยที่ส่งผลต่อสมรรถนะของผู้สอบบัญชีภาษีอากรในประเทศไทย 279

ศิริวรรณ พูลเขตกิจ สร้อยเพชร ลิสนิ สุรเดช เล็กแจ้ง สุรีย์ โบษกรนัฏ และประเวศ เพ็ญวุฒิกุล

การบังคับใช้กฎหมายการกำกับดูแลหอพักขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองบัว อำเภอเมือง จังหวัดกาญจนบุรี 293
ศศิวิมล ช่วยดำรงค์ และสมชาย เจริญกิจ
การบริหารความเสี่ยงแบบบูรณาการที่ส่งผลต่อการเพิ่มมูลค่าของธุรกิจการท่องเที่ยว และกีฬา ในจังหวัดสุพรรณบุรี 305
ศศิพิมพ์มาศ หงส์สมบัติ อิศเรศร์ ไชยะ วันทิตา จะบัง และประนอม พนาเศรษฐเนตร
การตรวจวัดระดับเสียงในแผนกซักชิ้นงานโรงงานซักฟอกย้อมยีนส์จังหวัดสมุทรสาคร 316
ปัญจ์ปพัชรภร บุญพร้อม สุคนธ์ ขาวกริบ และสิทธิพันธุ์ ไชยนันทน์

การบังคับใช้กฎหมายการกำกับดูแลหอพักขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองบัว อำเภอเมือง จังหวัดกาญจนบุรี

LAW ENFORCEMENT FOR DORMITORY SUPERVISION IN NONGBUA-SUBDISTRICT ADMINISTRATIVE ORGANIZATION, MUANG DISTRICT, KANCHANABURI PROVINCE

Receive : April 15, 2020
Revised: June 11,2020
Accepted: July 21,2020

ศศิวิมล ช่วยดำรงค์[1)], สมชาย เจริญกิจ[2)]
[1)]นักวิชาการอิสระ,
[2)]สาขาวิชานิติศาสตร์ คณะมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏกาญจนบุรี
Sasivimol Choudumrong[1)], Somchai Charoenkit[2)]
[1)]Independent Scholar,
[2)]A Bachelor of Law, Faculty of Humanities and Social Sciences, Kanchanaburi Rajabhat University.

บทคัดย่อ

การศึกษาการบังคับใช้กฎหมายการกำกับดูแลหอพักขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองบัว อำเภอเมือง จังหวัดกาญจนบุรี มีวัตถุประสงค์เพื่อ 1. ศึกษามาตรการทางกฎหมายที่เกี่ยวข้องในการกำกับดูแลหอพัก 2. ศึกษาบทบาทการกำกับดูแลหอพักขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองบัว อำเภอเมือง จังหวัดกาญจนบุรี 3. ศึกษาการรับรู้และมีส่วนร่วมของผู้ประกอบกิจการหอพัก ในการกำกับดูแลหอพักขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองบัว อำเภอเมือง จังหวัดกาญจนบุรี 4. เพื่อศึกษาการรับรู้ของนักศึกษาที่พักอาศัยในหอพักจากการกำกับดูแลหอพักขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองบัว อำเภอเมือง จังหวัดกาญจนบุรี

การศึกษาครั้งนี้ ศึกษาจากกลุ่มตัวอย่างที่ประกอบด้วยตัวแทนจากองค์การบริหารส่วนตำบลหนองบัว ตัวแทนจากผู้ประกอบกิจการหอพัก และตัวแทนจากนักศึกษาที่พักอาศัยในหอพัก

เครื่องมือที่ใช้ในการศึกษาเป็นแบบสอบถามที่ผู้วิจัยสร้างขึ้นแล้วจึงนำไปทำการเก็บข้อมูลจากการสัมภาษณ์โดยสัมภาษณ์เชิงลึก (In-depth Interview) โดยเก็บข้อมูลจากผู้ให้ข้อมูลสำคัญ (Key Informants) โดยใช้วิธีเลือกแบบเฉพาะเจาะจง (Purposive Sampling) ซึ่งผลการวิจัยพบว่า

1. กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับหอพัก 1) กฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับการประกอบกิจการหอพักและการเป็นผู้จัดการหอพัก พ.ศ. 2560 2) กฎกระทรวงการอนุญาตประกอบกิจการหอพัก พ.ศ. 2560 3) กฎกระทรวงประกาศเกียรติคุณและการให้การสนับสนุนแก่หอพักเอกชน พ.ศ. 2561 4) ประกาศคณะกรรมการส่งเสริมกิจการหอพัก 5) ประกาศกระทรวงมหาดไทยเรื่อง กำหนดแบบคำขอและใบอนุญาตการประกอบกิจการหอพัก และ 6) พระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. 2558

2. องค์การบริหารส่วนตำบลหนองบัว อำเภอเมือง จังหวัดกาญจนบุรี มีการบังคับใช้กฎหมายการกำกับดูแลหอพัก ตั้งแต่ 20 สิงหาคม 2558 ตามคู่มือการปฏิบัติงานหอพัก ตามพระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. 2558 ของกรมกิจการเด็กและเยาวชน กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

3. ผู้ประกอบกิจการหอพักรับรู้ว่ามีการบังคับใช้กฎหมายการกำกับดูแลหอพัก และมีส่วนร่วมตั้งแต่ขอรับอนุญาตเป็นผู้ประกอบกิจการหอพัก การจัดให้มีสิ่งสาธารณูปโภคเบื้องต้นประจำหอพัก จนถึงการต่อภาษีประจำปีตามที่กฎหมายกำหนด

4. นักศึกษาพักอาศัยในหอพักแสดงความคิดเห็นว่าหอพักทั้งหมดที่เปิดให้บริการต้องผ่านการกำกับดูแลขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองบัว อำเภอเมือง จังหวัดกาญจนบุรี

คำสำคัญ : การบังคับใช้กฎหมาย การกำกับดูแล หอพัก องค์การบริหารส่วนตำบลหนองบัว

ABSTRACT

The objectives of this study were 1. To study the legal measures related to dormitory supervision; 2. To study the law enforcement for dormitory supervision in Nongbua-Subdistrict Administrative Organization, Muang District, Kanchanaburi Province; 3. To study the perception and participation of dormitory operators in dormitory supervision; and 4. To study the perception of students living in dormitories.

The sample consisted of representatives from Nong Bua Subdistrict Administrative Organization, representatives of dormitory operators and representatives of students living in dormitories.

The instrument used in the study was a questionnaire developed by the researcher and collected from in-depth interviews. Key informants were selected by purposive sampling.

The results could be concluded as follows:

1. Dormitory-related laws 1) The 2017 ministerial regulations prescribing fees for dormitory operations and concerning dormitory managers; 2) The 2017 ministerial regulations for dormitory operation; 3) The 2018 ministerial regulations for honoring and providing support to private dormitories; 4) An announcement of the dormitory promotion committee; 5) A notification of the Ministry of Interior; and 6) The 2015 Dormitory Act.

2. Nong Bua Subdistrict Administrative Organization, Muang District, Kanchanaburi Province, has enforced the law on dormitory supervision since 20 August 2015 according to the dormitory operation manual of the Department of Children and Youth Affairs, Ministry of Social Development and Human Security.

3. Dormitory operators recognize the law enforcement and dormitory supervision and have taken part in asking for permission to be dormitory operators, providing basic dormitory utilities and paying annual taxes.

4. Students living in the dormitories are of an opinion that all in-service dormitories must be under the supervision of Nong Bua Subdistrict Administrative Organization in Muang District, Kanchanaburi Province.

Keywords : Law enforcement, supervision, dormitory, Nong Bua Subdistrict Administrative Organization

บทนำ

การเรียน การสอนในมหาวิทยาลัยส่วนใหญ่สถานศึกษามีสถานที่ตั้งอยู่ห่างไกลจากบ้านที่พักอาศัยอาจต่างอำเภอ หรือต่างจังหวัดเพื่อความสะดวกในการศึกษาเล่าเรียนและไม่เหน็ดเหนื่อยกับการเดินทาง นักศึกษาจึงต้องการที่พักในบริเวณพื้นที่รอบ ๆ มหาวิทยาลัยหรือใกล้มหาวิทยาลัยมากที่สุด หอพักจึงเป็นสถานที่ที่จัดขึ้นเพื่อรองรับการเข้าพักในระหว่างศึกษา แต่การดูแลให้เกิดความรู้สึกปลอดภัยแก่ตัวนักศึกษาหรือผู้ปกครองจะได้คลายความกังวล หอพักจะต้องมีมาตรการหรือข้อปฏิบัติในการเข้าพัก ซึ่งรัฐต้องออกกฎหมายเพื่อควบคุมจัดการให้เกิดความสงบเรียบร้อย และผู้ประกอบกิจการหอพักจะได้มีการจัดการหอพักให้เกิดประสิทธิภาพ ซึ่งจะมีส่วนสำคัญในการเสริมสร้างคุณภาพชีวิตของนักศึกษาอีกประการสำคัญที่พบในส่วนของมหาวิทยาลัยคือ มีหอพักไม่เพียงพอกับความต้องการของนักศึกษาส่งผลให้ภาคเอกชนเข้ามาประกอบกิจการธุรกิจด้านหอพักสำหรับนักศึกษามากขึ้น ซึ่งในการดำเนินธุรกิจหอพักดังกล่าว ถือได้ว่าเป็นประเด็นที่ส่งผลต่อสวัสดิภาพของเยาวชนทั้งนี้ เพราะนักเรียน นักศึกษา ที่กำลังอยู่ในวัยเรียนล้วนแล้วแต่เป็นเยาวชนที่สมควรจะต้องได้รับการคุ้มครองสวัสดิภาพที่เหมาะสม สอดคล้องกับสภาพสังคมและวัฒนธรรมไทย

การจัดการหอพักให้มีประสิทธิภาพ จึงต้องอาศัยอำนาจการกำกับดูแลหอพักตามกฎหมายพระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. 2558 ซึ่งได้มีการจัดระเบียบหอพักใหม่ เพื่อแก้ปัญหามั่วสุม คุ้มครองสวัสดิภาพและลดปัญหาพฤติกรรมทางเพศที่ไม่เหมาะสม และเป็นการกำหนดแนวทางและวิธีการในการกำกับดูแลการประกอบกิจการหอพักให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้น เพื่อคุ้มครองสวัสดิภาพของเด็กและเยาวชนที่อยู่ระหว่างการศึกษา ซึ่งกฎหมายดังกล่าวได้มอบบทบาทให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการกำกับดูแลหอพัก ถือว่าเป็นส่วนหนึ่งของภารกิจการส่งเสริมสวัสดิภาพและพิทักษ์เด็กและเยาวชนที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 ได้กำหนดให้โอนอำนาจในการกำกับดูแลการประกอบกิจการหอพักให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (หมายเหตุท้ายพระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. 2558) พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 และพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 อีกด้วย ทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจำต้องเข้ามามีบทบาทในการออกมาตรการทางกฎหมายรองรับการบังคับใช้พระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. 2558 เพื่อให้เหมาะสมกับสภาพสังคมหรือท้องถิ่นนั้น ๆ

โดยกฎหมายที่กล่าวถึงข้างต้นได้กำหนดอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการจัดการส่งเสริมพัฒนาเด็กและเยาวชนไว้อย่างชัดเจน นอกจากนั้น แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอน

การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้กำหนดให้มีการถ่ายโอนภารกิจจากราชการส่วนกลาง และราชการส่วนภูมิภาคไปให้กับราชการส่วนท้องถิ่น งานด้านการอนุญาตให้ควบคุมหอพักเอกชนตามพระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. 2558 ซึ่งเดิมดำเนินงานโดยสำนักส่งเสริมสวัสดิภาพและพิทักษ์เด็ก เยาวชน ผู้ด้อยโอกาส คนพิการ และผู้สูงอายุ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เพื่อถ่ายโอนภารกิจที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานตามพระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. 2558 ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการในฐานะนายทะเบียน และสำนักงานการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดเป็นหน่วยงานกำกับดูแลการประกอบกิจการหอพักในเขตพื้นที่จังหวัดนั้น ๆ แต่ในทางปฏิบัติเมื่อกฎหมายฉบับนี้มีผลบังคับใช้ การออกข้อบัญญัติกฎหมายต่าง ๆ จากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการกำกับดูแลจึงยังไม่ชัดเจน ไม่มีการระบุขั้นตอนในทางปฏิบัติเพื่อให้ผู้ประกอบธุรกิจพอหักเอกชนดำเนินการหรือแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนต่าง ๆ เช่น ในเรื่องการขอใบอนุญาตประกอบกิจการหอพัก หากมีการอุทธรณ์คำสั่งกรณีผู้ประกอบกิจการไม่ได้รับความเป็นธรรมจากการปฏิบัติของเจ้าหน้าที่ หรือหากการดำเนินการไม่แล้วเสร็จทันตามที่กฎมายกำหนด ผู้ประกอบกิจการสามารถขอขยายระยะเวลาดังกล่าวออกไปได้หรือไม่ เป็นต้น

เนื่องจากในบทเฉพาะกาลของพระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. 2558 มาตรา 104 ได้กำหนดให้ยกเลิกบรรดากฎกระทรวง ระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งที่ออกตามพระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. 2507 ที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับให้ยังคงใช้บังคับได้ต่อไป เพียงเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีกฎกระทรวง ระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งตามพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ซึ่งเนื้อหาส่วนใหญ่ของกฎกระทรวง ระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งที่ออกตามพระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. 2507 มีเนื้อหาที่แตกต่างกับตามพระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. 2558 ทำให้ไม่สามารถนำกฎกระทรวง ระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งเหล่านั้นมาใช้บังคับกับกฎหมายปัจจุบันได้

การกำกับดูแลหอพักที่กฎหมายระบุไว้ถึงข้อกำหนด กฎเกณฑ์ดังกล่าวข้างต้น มีความละเอียดและครอบคลุมทุกด้าน แต่การตรวจสอบและการบังคับใช้จะถูกต้องครบทุกองค์ประกอบ อย่างเป็นมาตรฐานกับทุกหอพักที่มีนักศึกษาอาศัยอยู่จริงหรือไม่นั้น จึงยังเป็นเรื่องที่วิตกกังวลของผู้ปกครองและนักศึกษา เพื่อให้เกิดความมั่นใจและคลายความวิตกกังวลได้ ผู้วิจัยจึงเห็นสมควรในการศึกษาบทบาทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการกำกับดูแลหอพักในเชิงนิติศาสตร์ โดยผู้วิจัยได้เล็งเห็นถึงความสำคัญของพื้นที่ตั้งของมหาวิทยาลัยราชภัฏกาญจนบุรี โดยเป็นสถาบันการศึกษาแห่งท้องถิ่นที่สำคัญ ในพื้นที่การกำกับดูแลตามพระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. 2558 ขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองบัว อำเภอเมืองจังหวัดกาญจนบุรี และมีการประกอบกิจการธุรกิจหอพักให้นักศึกษาอาศัยอยู่เป็นจำนวนมาก จึงเป็นพื้นที่สำคัญที่ควรทำการศึกษาวิจัย เพื่อให้กฎหมายเกิดประสิทธิภาพสูงสุดรองรับการบังคับใช้ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. 2558 ทำให้ได้ผลในทางปฏิบัติที่ดีขึ้น สร้างความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน เป็นการคุ้มครองด้านสวัสดิภาพ ลดปัญหาต่าง ๆ ให้น้อยลง สร้างความมั่นใจแก่บิดามารดาผู้ปกครอง และสำคัญสูงสุดคือตัวนักศึกษา ซึ่งถือเป็นอนาคตของชาติ ที่เปี่ยมด้วยประสิทธิภาพต่อไป

วัตถุประสงค์ของการวิจัย

1. เพื่อศึกษามาตรการทางกฎหมายที่เกี่ยวข้องในการกำกับดูแลหอพัก

2. เพื่อศึกษาบทบาทการกำกับดูแลหอพักขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองบัว อำเภอเมือง จังหวัดกาญจนบุรี

3. เพื่อศึกษาการรับรู้และมีส่วนร่วมของผู้ประกอบกิจการหอพักในการกำกับดูแลหอพักขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองบัว อำเภอเมือง จังหวัดกาญจนบุรี

4. เพื่อศึกษาการรับรู้ของนักศึกษาที่พักอาศัยในหอพักจากการกำกับดูแลหอพักขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองบัว อำเภอเมือง จังหวัดกาญจนบุรี

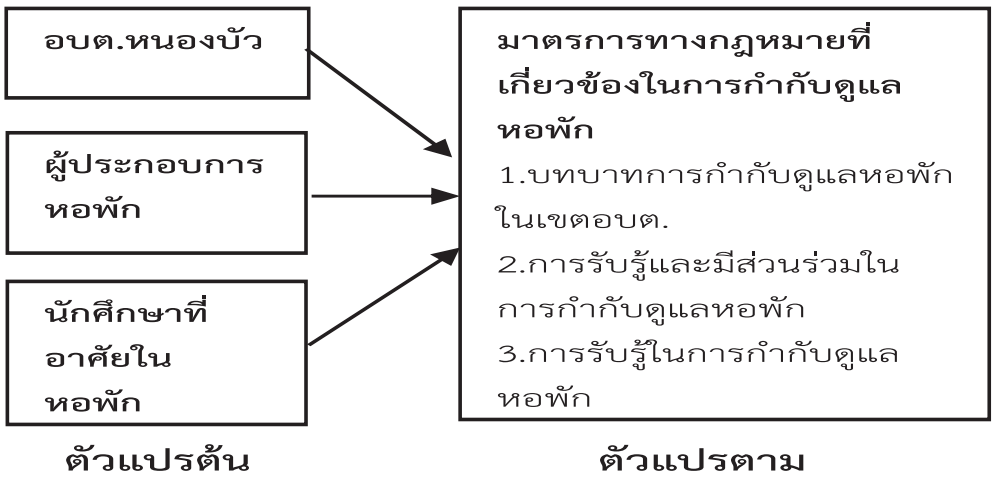
ขอบเขตของการวิจัย

ขอบเขตด้านเนื้อหา ในการศึกษาการบังคับใช้กฎหมายการกำกับดูแลหอพักขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองบัว อำเภอเมือง จังหวัดกาญจนบุรี ในแง่ของมาตรการทางกฎหมาย ดังนี้ พระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. 2558, พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542, พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537, ประมวลกฎหมายอาญา ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์, กฎกระทรวงการอนุญาตประกอบกิจการหอพัก พ.ศ. 2560, แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 (พ.ศ. 2560 – 2564), ประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่องการแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. 2558

ขอบเขตด้านประชากรและกลุ่มตัวอย่าง

ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง ประกอบด้วย 1) ตัวแทนขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองบัว อำเภอเมือง จังหวัดกาญจนบุรี ทำหน้าที่เกี่ยวข้องกับบทบาทการกำกับดูแลหอพัก จำนวน 3 คน 2) ตัวแทนของผู้ประกอบกิจการหอพัก 5 คน 3) ตัวแทนของนักศึกษาที่พักอาศัยในหอพัก 15 คน แบ่งตามกิจการหอพักในข้อ 2) หอพักละ 3 คน ผู้วิจัยได้ทำการเก็บข้อมูลจากการสัมภาษณ์โดยสัมภาษณ์เชิงลึก (In-depth Interview) เก็บข้อมูลจากผู้ให้ข้อมูลสำคัญ (Key Informants) โดยใช้วิธีเลือกแบบเฉพาะเจาะจง (Purposive Sampling)

ขอบเขตด้านตัวแปรที่ศึกษา



ขอบเขตด้านพื้นที่ที่ศึกษา ผู้วิจัยได้กำหนดพื้นที่สำหรับการศึกษาวิจัยในครั้งนี้คือ องค์การบริหารส่วนตำบลหนองบัว ซึ่งตั้งอยู่บนพื้นที่ตำบลหนองบัว อำเภอเมือง จังหวัดกาญจนบุรี

ขอบเขตด้านเวลาที่ศึกษา โดยทำการศึกษาเป็นระยะเวลา 12 เดือนตั้งแต่ มกราคม 2562 – ธันวาคม 2562

วิธีดำเนินการวิจัย

งานวิจัยเรื่องการศึกษาการบังคับใช้กฎหมายการกำกับดูแลหอพักขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองบัว อำเภอเมือง จังหวัดกาญจนบุรี ประกอบด้วยเนื้อหาที่เกี่ยวกับข้อมูลและวิธีการรวบรวมข้อมูล รวมทั้งวิธีการวิเคราะห์ข้อมูล โดยใช้การสัมภาษณ์เชิงลึก (In-depth Interview) เพื่อให้ได้คำตอบตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ของการวิจัยคือ

1. การเก็บรวบรวมข้อมูล

การวิจัยครั้งนี้ได้ดำเนินการเก็บรวบรวมข้อมูลดังนี้

1.1 การศึกษาข้อมูลจากเอกสาร (Documentary Research) ผู้วิจัยได้ศึกษาแนวคิด ทฤษฎีต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ บทความ วารสารวิชาการ สืบค้นข้อมูลจากอินเทอร์เน็ต (Internet) และงานวิจัยที่มีผู้ศึกษาไว้ในแง่มุมต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องเพื่อทำการวิเคราะห์ร่วมกับข้อมูลปฐมภูมิต่อไป เพื่อใช้ในการศึกษาข้อคิดเห็นเกี่ยวกับการบังคับใช้กฎหมายการกำกับดูแลหอพักขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองบัว อำเภอเมือง จังหวัดกาญจนบุรี ในแง่ของมาตรการทางกฎหมาย

1.2 การเก็บรวบรวมข้อมูลจากการสัมภาษณ์ (Interview) กับผู้ให้ข้อมูลสำคัญ (Key Informants) โดยผู้วิจัยได้ดำเนินการสัมภาษณ์โดยใช้วิธีการจดบันทึก และการบันทึกเสียงไว้แยกแยะ เพื่อให้ข้อมูลนั้นเป็นไปตามระเบียบวิธีวิจัยเชิงคุณภาพ (Qualitative Research)

2. การวิเคราะห์ข้อมูล

2.1 ข้อมูลที่ได้จากการวิจัยสนาม (Field Research Methodology) ที่ใช้วิเคราะห์ข้อมูลในการทำวิจัยเพื่อศึกษาครั้งนี้ ประกอบด้วย บันทึกเสียงสนทนาจากเครื่องอัดเสียงและถอดบทสนทนาของผู้ถูกสัมภาษณ์ และการเลือกวิธี Discourse Analysis มาใช้วิเคราะห์ข้อมูล เป็นวิธีที่เหมาะอย่างยิ่งในการให้ข้อมูลในเชิงลึกเกี่ยวกับการรับรู้และการมีส่วนร่วมในการกำกับดูแลหอพักของผู้มีส่วนเกี่ยวข้องตามที่ได้ระบุไว้ในงานวิจัย ช่วยให้คลายข้อสงสัย และสามารถตั้งคำถามในระหว่างการสนทนาเพื่อเก็บข้อมูลได้ ซึ่งจะนำไปสู่การรับรู้แนวคิดและมุมมองผู้ให้ข้อมูล อีกทั้งเป็นวิธีที่ช่วยให้ผู้วิจัยเข้าใจภาษา มุมมอง และทัศนคติของผู้ให้สัมภาษณ์ที่มีต่อวัตถุประสงค์ของงานวิจัยในครั้งนี้

2.2 ข้อมูลที่ได้จากการวิจัยเอกสาร (Document Research) ผู้วิจัยนำข้อมูลที่ได้มาจากหนังสือวิชาการ บทความ และงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งการบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้องในการกำกับดูแลหอพักขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองบัว อำเภอเมือง จังหวัดกาญจนบุรี ในแง่ของมาตรการทางกฎหมายมาวิเคราะห์แล้วเขียนบรรยาย

ผลการวิจัย

การศึกษาการบังคับใช้กฎหมายการกำกับดูแลหอพักขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองบัว อำเภอเมือง จังหวัดกาญจนบุรี มีกฎหมายที่เกี่ยวข้องโดยเฉพาะ ได้แก่

1) พระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. 2558

2) พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542

3) พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537

4) กฎกระทรวงการอนุญาตประกอบกิจการหอพัก พ.ศ. 2560

5) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 (พ.ศ. 2560 – 2564)

6) ประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่องการแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. 2558

ผลการสัมภาษณ์ผู้ให้ข้อมูล

ผลที่ได้จากการสัมภาษณ์ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องทั้ง 3 ส่วน ได้แก่ 1. ตัวแทนจากองค์การบริหารส่วนตำบลหนองบัว 2. ตัวแทนจากผู้ประกอบกิจการหอพัก และ 3. ตัวแทนจากนักศึกษาที่พักอาศัยในหอพัก โดยแยกผลการวิเคราะห์ ดังนี้

1. องค์การบริหารส่วนตำบลหนองบัว ผลการวิเคราะห์ที่ได้จากการสัมภาษณ์เชิงลึกของกลุ่มตัวอย่าง พบว่า ร้อยละ 100 มีความเห็นพ้องตรงกันว่าการบังคับใช้กฎหมายการกำกับดูแลหอพักของ องค์การบริหารส่วนตำบลหนองบัวฯ มีความเหมาะสม เนื่องจากปัจจุบันมีกฎหมายเกี่ยวกับการจัดการหอพักเฉพาะ ที่คลอบคลุมการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว

2. ผู้ประกอบกิจการหอพัก ผลการวิเคราะห์ที่ได้จากการสัมภาษณ์เชิงลึกของกลุ่มตัวอย่าง พบว่า ร้อยละ 100 มีความเห็นว่า การบังคับใช้กฎหมายการกำกับดูแลหอพักขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองบัวฯ มีความจำเป็นในการสร้างความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน เป็นการคุ้มครองด้านสวัสดิภาพแก่นักศึกษา และร้อยละ 80 มีความเห็นว่าการบังคับใช้กฎหมายการกำกับดูแลหอพักขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองบัวฯ ไม่เป็นอุปสรรคต่อการประกอบกิจการ

3. นักศึกษาที่พักอาศัยในหอพัก ผลการวิเคราะห์ที่ได้จากการสัมภาษณ์เชิงลึกของกลุ่มตัวอย่าง พบว่า ระยะเวลาที่นักศึกษากลุ่มตัวอย่างอาศัยในหอพักนานที่สุดคือ 6 ปี และระยะเวลาที่อาศัยอยู่น้อยที่สุดคือ 8 เดือน ค่าเฉลี่ยระยะเวลาที่อาศัยในหอพักคือ 2-3 ปี และร้อยละ 87 ไม่เคยย้ายหอพักเลย

นักศึกษาที่พักอาศัยในหอพัก ร้อยละ 80 มีการรับทราบว่ามีการบังคับใช้กฎหมายการกำกับดูแลหอพักขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองบัวฯ และมีความคิดเห็นว่าเรื่องดังกล่าวจะเป็นประโยชน์ต่อตัวนักศึกษา คือ ด้านความปลอดภัย, ด้านสวัสดิภาพของนักศึกษา, ด้านสิทธิระหว่างประกอบกิจการหอพักกับตัวนักศึกษา และด้านความเป็นมาตรฐานของการเป็นหอพัก

นักศึกษากลุ่มตัวอย่างร้อยละ 100 มีความคิดเห็นว่าการบังคับใช้กฎหมายการกำกับดูแลหอพักมีผลต่อการตัดสินใจเลือกหอพัก

สรุปและอภิปรายผลการวิจัย

สรุปผลการศึกษามาตรการทางกฎหมายที่เกี่ยวข้องในการกำกับดูแลหอพัก จากการศึกษาวิจัยพบว่า ในคู่มือการปฏิบัติงานหอพักตามพระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. 2558 ของกรมกิจการเด็กและเยาวชน กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เป็นคู่มือหลักที่ระบุมาตรการทางกฎหมายที่ใช้กำกับดูแลหอพัก

สรุปผลการรับรู้ รับทราบการบังคับใช้กฎหมายการกำกับดูแลหอพัก

- องค์การบริหารส่วนตำบลหนองบัว อำเภอเมือง จังหวัดกาญจนบุรี จากการศึกษาวิจัย พบว่า กลุ่มตัวอย่างจากองค์การบริหารส่วนตำบลหนองบัวฯ มีการรับรู้ รับทราบการบังคับใช้กฎหมายการกำกับดูแลหอพักขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองบัวฯ ตั้งแต่เมื่อได้รับมอบการถ่ายโอนภารกิจจากราชการส่วนกลางไปให้กับราชการส่วนท้องถิ่น ตามการประกาศใช้ของกฎหมายหอพักฉบับใหม่ เมื่อวันที่ 20 สิงหาคม พ.ศ. 2558 โดยก่อนการได้รับมอบภารกิจงานด้านการอนุญาตให้ควบคุมหอพักเอกชน ตามพระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. 2558 ทางส่วนกลาง ซึ่งดำเนินงานโดยสำนักส่งเสริมสวัสดิภาพและพิทักษ์เด็ก เยาวชน ผู้ด้อยโอกาส คนพิการ และผู้สูงอายุ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้มีการจัดอบรมให้แก่เจ้าหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลทั่วประเทศ เพื่อทำความเข้าใจในมาตรการทางกฎหมายและการกำกับดูแลในเรื่องหอพักดังกล่าวแล้ว ทำให้เจ้าหน้าที่สามารถปฏิบัติงานได้อย่างชัดเจน รวมทั้งมีการจัดทำคู่มือการปฏิบัติงานหอพัก ตามพระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. 2558

ปัญหาและอุปสรรคที่พบคือ เรื่องของอัตราค่าธรรมเนียมที่ผู้ประกอบกิจการหอพักที่ต้องชำระเพิ่มขึ้นจากเดิม เพราะอัตราค่าธรรมเนียมของกฎหมายที่ประกาศใช้ใหม่มีความแตกต่างกับกฎหมายฉบับเก่า จึงเป็นการเพิ่มภาระแก่ผู้ประกอบกิจการหอพัก ทำให้ผู้ประกอบกิจการหอพักบางรายเพิกเฉยไม่ดำเนินการขอใบอนุญาตตามที่กฎหมายกำหนด เมื่อองค์การบริหารส่วนตำบลหนองบัวฯ เข้าตรวจสอบเพื่อจะดำเนินคดี ทำให้ผู้ประกอบกิจการหอพักไม่พอใจ ส่วนใหญ่เป็นผู้ที่อาศัยอยู่ในชุมชนในเขตพื้นที่การกำกับดูแลขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองบัวฯ อาจทำให้มีผลกระทบต่อฐานเสียงของผู้นำในองค์การบริหารส่วนตำบลหนองบัวฯ ทำให้การบังคับใช้กฎหมายไม่อาจทำได้โดยเคร่งครัด

การตรวจสอบและประเมินติดตามผล องค์การบริหารส่วนตำบลหนองบัวฯ ได้แต่งตั้งเจ้าหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองบัวฯ ติดตามตรวจสอบหอพักที่อยู่ในเขตพื้นที่กำกับดูแลขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองบัวฯ และจัดทำรายงานการติดตาม ประเมินผลการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองบัวฯ ในเรื่องหอพักตามพระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. 2558 เสนอต่อคณะกรรมการส่งเสริมกิจการหอพักจังหวัดกาญจนบุรีอย่างน้อยปีละ 1 ครั้ง

- ผู้ประกอบกิจการหอพัก ในการกำกับดูแลหอพักขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองบัว อำเภอเมือง จังหวัดกาญจนบุรี จากการศึกษาวิจัย พบว่า ผู้ประกอบกิจการหอพักในพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลหนองบัวฯ รับทราบว่ามีการบังคับใช้กฎหมายการกำกับดูแลหอพัก โดยได้รับแจ้งจากเจ้าหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองบัวฯ และผู้ประกอบกิจการหอพักได้มีส่วนร่วมในการบังคับใช้กฎหมายการกำกับดูแลหอพักขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองบัวฯ ตั้งแต่เริ่มต้นประกอบกิจการหอพัก เช่น การขออนุญาตและได้รับอนุญาตตั้งหอพัก, การชำระภาษีประจำปี, การเข้าร่วมอบรมเกี่ยวกับมาตรฐานหอพัก การดำเนินการตามกฎหอพัก (ป้ายแบ่งโซนหอพักชายหญิงชัดเจน, มีถังดับเพลิง, มีตู้ยา, ควบคุมภายในหอพักไม่ให้มีสิ่งผิดกฎหมาย)

ปัญหาและอุปสรรคที่พบคือ ความไม่คล่องตัวในการประกอบกิจการ เช่น นักศึกษาไม่ได้รับอิสระในการอยู่ร่วมกันกับคู่รัก,นักศึกษาบางกลุ่มไม่พอใจกับเวลาเปิด-ปิดหอพัก ทำให้นักศึกษาบางกลุ่มไม่เลือกเช่าพักอาศัยในหอพักที่ปฏิบัติตามกฎหอพัก แต่โดยรวมร้อยละ 60 มีความคิดเห็นว่ากฎข้อบังคับ

จะเป็นประโยชน์ต่อผู้ประกอบกิจการหอพักเองและไม่มีผลต่อการประกอบกิจการ

- นักศึกษาที่พักอาศัยในหอพักจากการกำกับดูแลหอพักขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองบัว อำเภอเมือง จังหวัดกาญจนบุรี จากการศึกษาวิจัยพบว่า นักศึกษาพักอาศัยในหอพักในพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลหนองบัวฯ รับรู้ว่ามีการบังคับใช้กฎหมายการกำกับดูแลหอพักขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองบัวฯ ร้อยละ 80 และมีความคิดเห็นว่าเรื่องดังกล่าวจะเป็นประโยชน์ต่อตัวนักศึกษา คือ ด้านความปลอดภัย, ด้านสวัสดิภาพของนักศึกษา, ด้านสิทธิที่ผู้ประกอบกิจการหอพักจะต้องให้กับตัวนักศึกษา และด้านมาตรฐานหอพัก ซึ่งจากการกำกับดูแลหอพักขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองบัวฯ ทำให้นักศึกษามีความมั่นใจในการพักอาศัยในหอพัก พิจารณาจากระยะเวลาที่นักศึกษากลุ่มตัวอย่างอาศัยในหอพักนานที่สุดถึง 6 ปี และระยะเวลาที่อาศัยอยู่น้อยที่สุดเพียง 8 เดือน ค่าเฉลี่ยระยะเวลาที่อาศัยในหอพักคือ 2-3 ปี และร้อยละ 87 ไม่เคยย้ายหอพักเลยตั้งแต่เริ่มเข้าพักอาศัย

อภิปรายผล

1. การบังคับใช้กฎหมายการกำกับดูแลหอพักขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองบัว อำเภอเมือง จังหวัดกาญจนบุรี ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับหอพักที่อยู่ในคู่มือการปฏิบัติงานหอพัก ตามพระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. 2558 ของกรมกิจการเด็กและเยาวชน กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ มีความเป็นมาตรฐานสามารถใช้บังคับและควบคุมได้ทั่วประเทศ และมีกฎหมายที่เกี่ยวข้องคือ

1) พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 และกฎกระทรวงที่เกี่ยวข้อง ว่าด้วยการกำหนดการรับน้ำหนัก ความต้านทาน ความคงทน ลักษณะและคุณสมบัติที่ใช้ในการ ก่อสร้างอาคาร, ว่าด้วยการกำหนดแบบและวิธีการเกี่ยวกับการติดตั้งระบบการป้องกันอัคคีภัย, ว่าด้วยการกำหนดระบบการระบายน้ำ การกำจัดขยะมูลฝอยและสิ่งปฏิกูล และว่าด้วยการกำหนดลักษณะ แบบ รูปทรง สัดส่วน เนื้อที่ที่ตั้งของอาคาร ระดับเนื้อที่ของที่ว่าง ภายนอกอาคาร หรือแนวอาคารฯ

2) พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามยาเสพติด พ.ศ. 2519 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2543 และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2545

3) พระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. 2546

4) พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. 2535

5) พระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. 2518 และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2535

ซึ่งจากสภาพปัจจุบันครอบคลุมครบสมบูรณ์แล้ว แต่ในอนาคตหากกฎหมายที่เกี่ยวข้องฉบับใดมีการปรับเปลี่ยน กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับหอพักควรปรับเปลี่ยนไปด้วย เพื่อให้ทันกับการเปลี่ยนแปลงของสังคมควบคู่ไปด้วยกัน

2. การรับรู้ รับทราบการบังคับใช้กฎหมายการกำกับดูแลหอพัก

- องค์การบริหารส่วนตำบลหนองบัว อำเภอเมือง จังหวัดกาญจนบุรี เมื่อมีการถ่ายโอนภารกิจทางราชการจากสำนักส่งเสริมสวัสดิภาพและพิทักษ์เด็ก เยาวชน ผู้ด้อยโอกาส คนพิการ และผู้สูงอายุ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์มายังองค์การบริหารส่วนตำบลหนองบัวฯ เพื่อรับผิดชอบในการปฏิบัติงานตามพระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. 2558 ในการเกี่ยวกับการกำกับดูแลงานหอพักให้เป็นไปตามมาตรฐาน ซึ่งองค์การบริหารส่วนตำบลหนองบัวฯ มีการเตรียมตัวโดยส่งเจ้าหน้าที่ไปอบรมเพื่อทำความเข้าใจในมาตรการทางกฎหมายและการกำกับดูแลในเรื่องหอพักดังกล่าว ช่วยให้เจ้าหน้าที่สามารถปฏิบัติงานได้อย่างชัดเจน ตามคู่มือ

การปฏิบัติงานหอพัก ตามพระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. 2558 ที่จัดทำโดยกรมกิจการเด็กและเยาวชน กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ตั้งแต่วันที่ 20 สิงหาคม พ.ศ. 2558 และได้ปฏิบัติตาม โดยเริ่มต้นตั้งแต่ขั้นตอนการขออนุญาตประกอบกิจการหอพัก การจัดให้มีสิ่งสาธารณูปโภคเบื้องต้นประจำหอพัก จนถึงการควบคุมโดยการต่อภาษีประจำปี และมีการติดตามประเมินผลเสนอให้เสนอต่อคณะกรรมการส่งเสริมกิจการหอพักจังหวัดกาญจนบุรี อย่างน้อยปีละ 1 ครั้ง โดยการปฏิบัติงานจะมีอุปสรรคจากเรื่องของอัตราค่าธรรมเนียมที่ผู้ประกอบกิจการหอพักที่ต้องชำระเพิ่มขึ้นจากเดิม เพราะอัตราค่าธรรมเนียมของกฎหมายที่ประกาศใช้ใหม่มีความแตกต่างกับกฎหมายฉบับเก่า ส่งผลให้ผู้ประกอบกิจการหอพักเพิกเฉยไม่ดำเนินการขอใบอนุญาตตามที่กฎหมายกำหนด และการบังคับใช้กฎหมายกับหอพักที่ไม่ปฏิบัติตามกฎจะทำได้ไม่เต็มที่เนื่องจากติดปัญหาเรื่องฐานเสียงของผู้นำในองค์การบริหารส่วนตำบลหนองบัวฯ

- ผู้ประกอบกิจการหอพัก ในการกำกับดูแลหอพักขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองบัว อำเภอเมือง จังหวัดกาญจนบุรี ผู้ประกอบกิจการหอพักในพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลหนองบัวฯ รับรู้ว่ามีการบังคับใช้กฎหมายการกำกับดูแลหอพัก โดยเป็นการถ่ายโอนภารกิจจากราชการจากส่วนกลางมาให้องค์การบริหารส่วนตำบลหนองบัวฯ เป็นผู้รับผิดชอบในการกำกับและควบคุมปฏิบัติงานตามพระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. 2558 ให้เป็นไปตามมาตรฐาน ซึ่งผู้ประกอบกิจการหอพักได้มีส่วนร่วมในการบังคับใช้กฎหมายการกำกับดูแลหอพักขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองบัวฯ ตั้งแต่เริ่มต้นจะเป็นผู้ประกอบกิจการหอพักโดยได้รับคู่มือการปฏิบัติงานหอพัก ตามพระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. 2558 ของกรมกิจการเด็กและเยาวชน กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ จากองค์การบริหารส่วนตำบลหนองบัวฯ เพื่อประโยชน์แก่ผู้พักอาศัยในหอพัก เช่น 1) มาตรฐานด้านความปลอดภัย ทั้งในชีวิตและทรัพย์สินของผู้พักอาศัย ความปลอดภัยของอาคารที่พักอาศัย โดยจัดให้มีระบบการป้องกันภัยจากบุคคล สัตว์ และสิ่งของที่อาจก่อให้เกิดอันตรายแก่ผู้พักอาศัย 2) มาตรฐานด้านความสะอาด สถานที่ อุปกรณ์เครื่องใช้ บริเวณทางเดิน หรือบริเวณอาคารหอพักให้ถูกสุขลักษณะ ปราศจากขยะมูลฝอย สิ่งปฏิกูล สัตว์ต่าง ๆ ที่อาจเป็นพาหะนำโรค 3) มาตรฐานด้านสภาพภูมิทัศน์ การจัดสภาพแวดล้อมภายในหอพักให้น่าอยู่ สะดวก สะอาด ร่มรื่น ปลอดภัยจากมลภาวะทั้งหลาย ตั้งอยู่ห่างจากพื้นที่เสี่ยงอันตราย รวมทั้งจัดพื้นที่การพักอาศัยให้เหมาะสม กับผู้พัก 4) มาตรฐานด้านการให้บริการด้านพื้นที่ อุปกรณ์ และสิ่งของต่าง ๆ ที่เป็นความจำเป็นพื้นฐานให้แก่ผู้พักอาศัย เพื่อตอบสนองความต้องการของผู้พัก และเป็นไปตามกฎกระทรวงว่าด้วยเรื่องการประกอบกิจการหอพัก 5) มาตรฐานด้านสิ่งอำนวยความสะดวกที่ผู้ประกอบการหอพักจัดหาไว้ในหอพักหรือห้องพักเพื่อความสะดวกสบายแก่ผู้เข้าพักและไม่มีค่าใช้จ่ายใด ๆ เพิ่มเติม 6) มาตรฐานด้านการรักษาไว้ซึ่งวัฒนธรรมและประเพณีอันดีงาม ระบบกลไกส่งเสริม สนับสนุนการทำนุบำรุงศิลปะและวัฒนธรรมของชาติ ส่งเสริมให้เกิดในจิตสำนึกที่ดีต่อชาติ ศาสนา และพระมหากษัตริย์มีความเชื่อมั่นในการดำรงชีวิตอย่างมีคุณค่า ไม่ยุ่ง เกี่ยวกับอบายมุขและสิ่งผิดกฎหมายชนิดต่าง ๆ

- นักศึกษาที่พักอาศัยในหอพักจากการกำกับดูแลหอพักขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองบัว อำเภอเมือง จังหวัดกาญจนบุรี นักศึกษาพักอาศัย

ในหอพักในพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลหนองบัวฯ รับรู้ว่ามีการบังคับใช้กฎหมายการกำกับดูแลหอพักขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองบัวฯ และมีความคิดว่าทุกหอพักจะต้องผ่านการกำกับดูแลหอพักขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองบัวฯ จึงเกิดความมั่นใจในการพักอาศัยในหอพักที่อยู่ พบว่าร้อยละ 87 ไม่เคยย้ายหอพักเลยตั้งแต่เริ่มเข้าพักอาศัย และการบังคับใช้กฎหมายการกำกับดูแลหอพักขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองบัวฯ ที่กำหนดขึ้นเพื่อให้เกิดประโยชน์ต่อผู้ที่พักอาศัยอยู่ในหอพักแต่ที่นักศึกษาต้องการมากที่สุดคือ มาตรฐานด้านความปลอดภัยทั้งในชีวิตและทรัพย์สินของผู้พักอาศัย โดยนักศึกษาไม่ทราบว่าผู้เช่าพักมีสิทธิได้รับการคุ้มครองตามกฎหมายอย่างไรบ้าง ในส่วนนี้มีตามพระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. 2558 ให้การคุ้มครองสวัสดิภาพของเด็กและเยาวชน โดยกำกับดูแลในสิ่งต่าง ๆ ดังนี้

1) ด้านการจัดให้มีการประกันภัยเพื่อคุ้มครองชีวิต ร่างกาย และทรัพย์สินของผู้พัก

2) ด้านสุขลักษณะของหอพักเช่น ความสะอาดของห้องต้อนรับผู้มาเยี่ยมเยียน ห้องน้ำและห้องส้วม ประการสำคัญทุกห้องต้องมีช่องแสงสว่างและช่องระบายอากาศอย่างเพียงพอ

3) อัตราค่าเช่าที่เหมาะสม ไม่เอาเปรียบผู้พัก การขึ้นอัตราค่าเช่าห้องพักต้องได้รับอนุญาตจากนายทะเบียนหอพักก่อน จึงจะดำเนินการได้

4) ความปลอดภัย ได้แก่ ความมั่นคงแข็งแรงของอาคารหอพัก เครื่องมือดับเพลิง (ทุกชั้น ๆ ละหนึ่งเครื่อง) กรณีอาคารสูงตั้งแต่ 4 ชั้นขึ้นไป หรืออาคารสูง 3 ชั้น ที่มีชั้นลอยและใช้พื้นที่ชั้นลอยเป็นห้องพักต้องจัดทำบันไดหนีไฟ หน้าต่าง เหล็กดัดต้องสามารถเปิดออกไปยังบันไดหนีไฟได้ทุกชั้น (ยกเว้นถ้าอาคารดังกล่าวมีบันไดขึ้นลงสองข้างทางก็ไม่ต้องจัดทำบันไดหนีไฟ) สำหรับกรณีหอพักขนาดใหญ่จะเป็นการดียิ่งหากได้เพิ่มความปลอดภัย โดยการติดตั้งระบบเตือนภัยเมื่อมีกรณีฉุกเฉินหรือมีภัยอันตรายผู้พักสามารถใช้ได้ทันที ซึ่งปัจจุบันการสื่อสารระหว่างองค์การบริหารส่วนตำบลหนองบัวฯ กับผู้พักอาศัยในหอพักจะไม่มีโดยตรง ทำให้ผู้พักอาศัยไม่ทราบว่ามีการบังคับใช้กฎหมายการกำกับดูแลหอพักในเรื่องใดบ้าง และผู้พักอาศัยจะรู้ได้อย่างไรว่าหอพักใดบ้างที่ผ่านการบังคับใช้กฎหมายการกำกับดูแลหอพักขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองบัวฯ เช่น สัญลักษณ์หรือป้ายเสียภาษีประจำปี

ข้อเสนอแนะ

1. ข้อเสนอแนะในการนำผลการวิจัยไปใช้สำหรับผู้ที่เกี่ยวข้องกับการการบังคับใช้กฎหมายการกำกับดูแลหอพักขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองบัวฯ

1.1 ผู้ประกอบกิจการหอพักสามารถนำผลจากงานวิจัยในครั้งนี้ไปใช้แสดงให้เห็นข้อดีของอนุญาตประกอบกิจการหอพักตามกฎหมายหอพัก ดังนี้

- ปฏิบัติการประกอบกิจการหอพักถูกต้อง เด็กและเยาวชนได้รับความคุ้มครองสวัสดิภาพตามกฎหมาย
- ได้รับความไว้วางใจจากผู้ปกครองและสถานศึกษา
- ช่วยให้มีความเป็นระเบียบเรียบร้อยส่งผลดีต่อการปกครองดูแลผู้พักอาศัย
- มีส่วนช่วยลดปัญหาสังคม โดยเฉพาะเรื่องเด็กและเยาวชน และได้ช่วยพัฒนาให้เด็กและเยาวชนเป็นบุคลากรที่มีคุณภาพของประเทศชาติ
- เป็นแบบอย่างที่ดีของผู้ประกอบกิจการหอพักที่มีมาตรฐานแสดงถึงการมีจิตสำนึกความรับผิดชอบต่อสังคม

1.2 นักศึกษาจะได้มีความเข้าใจในการใช้กฎหมายและกำกับดูแลหอพักองค์การบริหารส่วนตำบลหนองบัวฯ

2. ข้อเสนอแนะสำหรับการวิจัยครั้งต่อไป

2.1 ควรมีการพัฒนาเครื่องมือไปศึกษาโดยวิธีวิจัยเชิงปริมาณโดยวัดค่าทางสถิติ เปรียบเทียบผลที่ได้สอดคล้องหรือแตกต่างอย่างไร และเพิ่มจำนวนของหอพักตามที่ได้รับการบันทึกในฐานข้อมูลขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองบัวฯ

2.2 ควรมีการศึกษาปัญหาและอุปสรรคของคู่มือการปฏิบัติงานหอพัก

2.3 ควรมีการศึกษาวิเคราะห์กฎหมายที่เกี่ยวข้องเกิดผลกระทบกับนักศึกษาที่อาศัยอยู่ในหอพักอย่างไร

เอกสารอ้างอิง

กรมกิจการเด็กและเยาวชน. (2558). **คู่มือการปฏิบัติงานหอพัก ตามพระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. 2558.** ค้นเมื่อ ธันวาคม 1, 2562, จาก https://dcy.go.th/.

เครือรัตน์ กิ่งสกุล. (2544). **มาตรการในการบังคับใช้กฎหมายหอพัก.** วิทยานิพนธ์ปริญญามหาบัณฑิต คณะนิติศาสตร์มหาวิทยาลัยรามคำแหง. กรุงเทพมหานคร.

เชาวน์ อยู่จำรัส. (2509). **การควบคุมหอพักนักเรียน นักศึกษาของเอกชนโดยทางราชการ.** วิทยานิพนธ์พัฒนบริหารศาสตรมหาบัณฑิต คณะรัฐประศาสนศาสตร์ สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์. กรุงเทพมหานคร.

ราชกิจจานุเบกษา. (2558). **กฎกระทรวงออกตามความในพระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. 2558 ฉบับล่าสุด.** ค้นเมื่อ ธันวาคม 1, 2562, จาก http://www.krisdika.go.th.

ราชกิจจานุเบกษา. (2560). **รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560.** ค้นเมื่อ ธันวาคม 1, 2562, จาก http://www.krisdika.go.th.

สุมาลี ดำรงวาจาสัตย์. (2549). **สภาพและปัญหาการอยู่ในหอพักและลักษณะหอพักที่พึงประสงค์ของนักศึกษามหาวิทยาลัยราชภัฏเลย.** วิทยานิพนธ์ศิลปศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาสังคมศาสตร์เพื่อการพัฒนา คณะสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่.

สำนักงานส่งเสริมสวัสดิภาพและพิทักษ์เด็ก เยาวชน ผู้ด้อยโอกาสและผู้สูงอายุ. (2554). **มาตรฐานหอพักสำหรับนักเรียน นักศึกษา.** กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ . กรุงเทพมหานคร. ค้นเมื่อ ธันวาคม 1, 2562, จาก https://www.kru.ac.th/journal/administrator/upload/doc/1594-2-62.pdf.