

ปัจจัยที่ส่งผลต่อการดำเนินงานโครงการศูนย์ความร่วมมือด้านบรรเทา
สาธารณภัย อำเภอเมือง จังหวัดร้อยเอ็ด
Factors Affecting the Operation of Mitigation Center Project,
Muang Roi-Et Province

วิทยา สัตนาโค¹
Witthaya Satanaco¹

บทคัดย่อ (Abstract)

การวิจัยครั้งนี้ มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาระดับการดำเนินงาน ปัจจัยที่ส่งผลต่อการดำเนินงานของโครงการศูนย์ความร่วมมือด้านบรรเทาสาธารณภัย อำเภอเมือง จังหวัดร้อยเอ็ด และเพื่อศึกษาข้อเสนอแนะการส่งเสริมสนับสนุนปัจจัยปัจจัยที่ส่งผลต่อการดำเนินงานของโครงการศูนย์ความร่วมมือด้านบรรเทาสาธารณภัย อำเภอเมืองจังหวัดร้อยเอ็ด ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง ได้แก่ ประชาชนผู้มีสิทธิ์เลือกตั้งในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นภาคีสมาชิกศูนย์ความร่วมมือบรรเทาสาธารณภัย อำเภอเมือง จังหวัดร้อยเอ็ด ทั้ง 5 แห่ง จำนวน 398 คน สถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล ได้แก่ การแจกแจงความถี่ ร้อยละ ค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน การทดสอบสมมติฐานด้วยสถิติ สถิติสัมประสิทธิ์เพียร์สัน (Pearson Product Moment Correlation) และการวิเคราะห์ถดถอยพหุคูณเชิงเส้นตรง (Multiple Regression Analysis) โดยวิธี Enter ที่ระดับนัยสำคัญทางสถิติ .05 ผลการวิจัย พบว่า 1) ระดับปัจจัยที่ส่งผลต่อการดำเนินงานตามโครงการศูนย์ความร่วมมือด้านบรรเทาสาธารณภัยอำเภอเมือง จังหวัดร้อยเอ็ด โดยรวมอยู่ในระดับมาก 2) ระดับการดำเนินงานโครงการศูนย์ความร่วมมือด้านบรรเทาสาธารณภัย อำเภอเมือง จังหวัดร้อยเอ็ด โดยรวมอยู่ในระดับมาก 3) ความสัมพันธ์ระหว่างปัจจัยที่ส่งผลต่อการดำเนินงานโครงการศูนย์ความร่วมมือบรรเทาสาธารณภัย อำเภอเมือง จังหวัดร้อยเอ็ด พบว่า ปัจจัยที่ส่งผลต่อการดำเนินงานไม่มีความสัมพันธ์ต่อการดำเนินงาน โดยรวมมีค่าความสัมพันธ์อยู่ในระดับต่ำมาก 4) ปัจจัยที่ส่งผลต่อการดำเนินงานโครงการศูนย์ความร่วมมือด้านบรรเทาสาธารณภัย อำเภอเมือง จังหวัดร้อยเอ็ด โดยภาพรวมสามารถอธิบายได้ร้อยละ 2.5 มีค่า $R^2 = .025$ และมีค่า $F = .059$ 5) ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการส่งเสริมสนับสนุนปัจจัยปัจจัยที่ส่งผลต่อการดำเนินงานของโครงการศูนย์ความร่วมมือด้านบรรเทาสาธารณภัย อำเภอเมือง จังหวัดร้อยเอ็ด มีดังนี้ ควรจัดให้มีการซักซ้อมเสมือนจริงในการปฏิบัติตัวในการอพยพเคลื่อนย้ายกรณีเกิดสาธารณภัยขึ้นจริง ควรมีระบบสัญญาณแจ้งเตือนในภาวะฉุกเฉิน

¹คณะรัฐศาสตร์และรัฐประศาสนศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม; Faculty of Political of Science and Public Administration, Rajabhat Maha Sarakham University;
e-mail : wittayafireman@gmail.com

หรือเกิดสาธารณภัยในพื้นที่ และควรตรวจสอบสภาพ เครื่องมือ วัสดุอุปกรณ์ ให้อยู่ในสภาพที่พร้อมใช้งานเมื่อเกิดสาธารณภัยขึ้น

คำสำคัญ (Keywords) : การดำเนินงาน, ความร่วมมือ, บรรเทาสาธารณภัย

Abstract

This research aimed to study the operation level of mitigation center project, Muang Roi-Et Province and to study the suggestion in promoting factors affecting the operation level of mitigation center project, Muang Roi-Et Province. Population and samples used were people with elective rights of the local organization administration which were members of 5 mitigation center, totally 398 samples. Statics used in analyzing the data were frequency, percentage, mean, standard deviation, Pearson's product moment correlation, and multiple linear regression analysis with the enter method at significant level of .05. The findings of the research found that 1) the level of factors affecting the operation level of mitigation center project, Muang Roi-Et Provinc, in overall was found in high level. 2) The operation level of mitigation center project, Muang Roi-Et Province, in overall was found in high level. 3) The relation between factors affecting the operation level of mitigation center project, Muang Roi-Et Provinc, in overall was found in very low level. 4) The factors affecting the operation level of mitigation center project, Muang Roi-Et Province in overall may be explained 2.5 percent with $R^2 = .025$ and $F = .059$. 5) The suggestions in promoting factors affecting the operation level of mitigation center project, Muang Roi-Et Province are should have simulation practice, should have emergency alarm, should have regular equipment check for readiness.

Keywords : Operation, Coordination, Mitigation

บทนำ (Introduction)

ศูนย์วิจัยการระบาดวิทยาของภัยพิบัติ (Centre for Research on the Epidemiology of Disasters : CRED, UNISDR) ได้รวบรวมสถิติในรอบ 100 ปี ของทวีปเอเชียที่ชี้ชัดว่า จำนวนผู้เสียชีวิตจากภัยแล้งสูงที่สุด รองลงมาได้แก่อุทกภัย แผ่นดินไหว พายุ ไชโคลอน และสึนามิ ตามลำดับ อย่างไรก็ตาม ภัยที่เกิดขึ้นบางครั้งอาจจะได้คร่าชีวิตมนุษย์เป็นจำนวนมากแต่สร้างความเสียหายทางเศรษฐกิจ แก่ประเทศนั้น ๆ ส่งผลให้ประชาชนเกิดความยากจนและไม่สามารถกลับคืนสู่ชีวิตปกติได้นานนับสิบปี (Ministry of Interior, Department of Disaster Prevention and Mitigation, 2015 : 10) การจัดการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยนี้ ถือเป็น

ประเด็นที่ทุกภาคส่วนต้องให้ความสนใจร่วมกันมีเป้าหมายร่วมกัน คือความพยายามในการลดความเสียหายของสาธารณภัยที่จะเกิดขึ้นต่อชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนมีการทำงานโดยองค์การหลายองค์การร่วมกันแก้ปัญหาโดยมีอิสระต่อกันซึ่งไม่สามารถทำได้โดยองค์การใดองค์การหนึ่งเนื่องจากเหตุสาธารณภัยใน สภาวะการณ์ฉุกเฉินนั้นจำเป็นต้องได้รับความร่วมมือจากหลายหน่วยงาน และการทำงานที่หลากหลาย เช่น การอพยพประชาชน การให้การรักษาพยาบาล การเคลื่อนย้ายผู้ได้รับบาดเจ็บ และการฟื้นฟู ล้วนต้องการความร่วมมืออย่างมีประสิทธิภาพระหว่างภาคราชการและเอกชนอย่างมีบูรณาการ (Kamolwetch, 2011 : 124-125) การรักษาความปลอดภัยในชีวิตร่างกายและทรัพย์สินของราษฎรเป็นภารกิจหลักสำคัญของรัฐ เป็นหน้าที่ของรัฐ รัฐและเจ้าหน้าที่ของรัฐผูกพันต้องกระทำ มิใช่เป็นเรื่องการใช้อำนาจ บริหารราชการที่รัฐจะเลือกกระทำหรือไม่กระทำ หรืออาจกล่าวลงเสียได้ตามแต่นโยบาย รัฐและ เจ้าหน้าที่ของรัฐมีหน้าที่ให้ความคุ้มครองแก่ชีวิตและทรัพย์สินของราษฎรอย่างเต็มความสามารถ และด้วยเหตุนี้จึงมีหน้าที่ที่จะต้องป้องกันบรรเทาสาธารณภัยที่เกิดขึ้นแก่ราษฎรให้บริการ สาธารณสุขและให้การสงเคราะห์อย่างอื่นแก่ราษฎร (Wisetklin, 2012 : 2) ดังนั้น เทศบาลเมืองร้อยเอ็ดต้องจัดทำบริการสาธารณะด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีพื้นที่ติดต่อกันจำนวน 4 แห่งดังนี้ 1) องค์การบริหารส่วนตำบลเหนือเมือง 2) องค์การบริหารส่วนตำบลรอบเมือง 3) องค์การบริหารส่วนตำบลดงลาน 4) องค์การบริหารส่วนตำบลขอนแก่น โดยจัดตั้งเป็นศูนย์ความร่วมมือด้านบรรเทาสาธารณภัย มีการกำหนดการบริหารงานโดยคณะกรรมการบริหารศูนย์ ซึ่งมาจากคณะผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้ทรงคุณวุฒิ และตัวแทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ร่วมดำเนินการ มีกลไกการบริหารงานคือการประชุมคณะกรรมการ และการประชุมคณะทำงาน เพื่อพัฒนาแนวทางการดำเนินงานร่วมกัน มีรูปแบบการบริหารเงินงบประมาณร่วมกัน การใช้ทรัพยากรร่วมกัน ผู้วิจัยมีความเห็นว่าการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยถือเป็นภารกิจที่สำคัญขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หากขาดการบริหารจัดการที่ดี จะมีผลกระทบต่อหลายภาคส่วน จึงมีความสนใจศึกษาในเรื่อง ปัจจัยที่ส่งผลต่อการดำเนินงานของโครงการศูนย์ความร่วมมือด้านบรรเทาสาธารณภัย อำเภอเมือง จังหวัดร้อยเอ็ด ซึ่งจะเป็นประโยชน์ในแง่การเพิ่มประสิทธิภาพการให้บริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อันจะทำให้ประชาชนได้รับประโยชน์ในการบริการสูงสุด สร้างความพึงพอใจให้กับทุกภาคส่วน และเป็นต้นแบบในการจัดการสาธารณภัยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อื่น ๆ

วัตถุประสงค์การวิจัย (Research Objectives)

1. เพื่อศึกษาระดับการดำเนินงานของโครงการศูนย์ความร่วมมือด้านบรรเทาสาธารณภัย อำเภอเมือง จังหวัดร้อยเอ็ด
2. เพื่อศึกษาปัจจัยที่ส่งผลต่อการดำเนินงานของโครงการศูนย์ความร่วมมือด้านบรรเทาสาธารณภัย อำเภอเมือง จังหวัดร้อยเอ็ด

3. เพื่อศึกษาข้อเสนอแนะการส่งเสริมสนับสนุนปัจจัยปัจจัยที่ส่งผลการดำเนินงานของโครงการศูนย์ความร่วมมือด้านบรรเทาสาธารณภัย อำเภอเมือง จังหวัดร้อยเอ็ด

วิธีดำเนินการวิจัย (Research Methods)

การวิจัย ปัจจัยที่ส่งผลต่อการดำเนินงานของโครงการศูนย์ความร่วมมือด้านบรรเทาสาธารณภัย อำเภอเมือง จังหวัดร้อยเอ็ด เป็นการวิจัยเชิงปริมาณ (Quantitative Research) และเก็บรวบรวมข้อมูลด้วยแบบสอบถาม โดยมีรายละเอียดในวิธีดำเนินการวิจัย ดังนี้

1. ประชากรและกลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการวิจัย ได้แก่ ประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นภาคีสมาชิกศูนย์ความร่วมมือด้านบรรเทาสาธารณภัย อำเภอเมือง จังหวัดร้อยเอ็ด ทั้ง 5 แห่ง จำนวน 59,858 คน (Office of the Provincial Election Commission of Roiet, 2016) หาขนาดของกลุ่มตัวอย่างตามสูตรทาโร่ ยามาเน่ (Taro Yamane. 1973 : 727) ได้ขนาดกลุ่มตัวอย่าง จำนวน 398 คน ใช้วิธีการสุ่มตามระดับชั้น (Stratified Random Sampling) โดยแบ่งกลุ่มประชากรออกเป็นตามเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จากนั้นจึงใช้วิธีการสุ่ม (Sampling) โดยการเลือกกลุ่มตัวอย่างแบบบังเอิญ (Accidental sample) เนื่องจากมีการกระจายในกลุ่มประชากร

2. เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย

2.1 การวิจัยในครั้งนี้เป็นการวิจัยเชิงปริมาณโดยใช้แบบสอบถาม (Questionnaire) เป็นเครื่องมือ โดยแบ่งออกเป็น 4 ตอน แบบสอบถาม ที่ผู้วิจัยสร้างขึ้นตามวัตถุประสงค์รวมทั้งกรอบแนวคิดของการวิจัยโดยแบ่งเนื้อหา ดังนี้

ตอนที่ 1 คำถามปลายปิดเกี่ยวกับข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม ลักษณะคำถามเป็นแบบตรวจสอบรายการ (Checklist) ได้แก่ เพศ อายุ และระดับการศึกษา

ตอนที่ 2 คำถามปลายปิดเกี่ยวกับระดับปัจจัยที่มีผลต่อการดำเนินงานของโครงการศูนย์ความร่วมมือด้านบรรเทาสาธารณภัย อำเภอเมือง จังหวัดร้อยเอ็ดโดยลักษณะของข้อคำถามเป็นแบบมาตราส่วนประมาณค่า (Rating Scale) ตามแบบของ Likert

ตอนที่ 3 คำถามปลายปิดเกี่ยวกับระดับการดำเนินงานของโครงการศูนย์ความร่วมมือด้านบรรเทาสาธารณภัย อำเภอเมือง จังหวัดร้อยเอ็ด โดยลักษณะของข้อคำถามเป็นแบบมาตราส่วนประมาณค่า (Rating Scale) ตามแบบของ Likert

ตอนที่ 4 เป็นคำถามปลายเปิดเกี่ยวกับข้อเสนอแนะการส่งเสริมสนับสนุนปัจจัยปัจจัยที่ส่งผลการดำเนินงานของโครงการศูนย์ความร่วมมือด้านบรรเทาสาธารณภัย อำเภอเมือง จังหวัดร้อยเอ็ด

2.2 สร้างแบบสอบถามโดยการศึกษาเอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้องกับแนวคิดทฤษฎี เกี่ยวกับปัจจัยที่ส่งผลการดำเนินงานของโครงการความร่วมมือด้านความบรรเทาสาธารณภัย

2.3 นำร่างแบบสอบถามเสนออาจารย์ที่ปรึกษา

2.4 หาประสิทธิภาพของเครื่องมือ โดย

2.4.1 หาค่าความสอดคล้องระหว่างข้อคำถามกับวัตถุประสงค์ โดยหาค่าดัชนีความสอดคล้อง (Index of Item-Objective Congruence หรือ IOC) (Saiyot and Saiyot, 1996 : 249) โดยการนำแบบสอบถามเสนอผู้เชี่ยวชาญให้พิจารณาและทำการตรวจสอบความเที่ยงตรงของเนื้อหาและภาษา เลือกข้อคำถามที่ค่า IOC อยู่ในเกณฑ์ 0.6 – 1.0 ใช้เป็นข้อคำถามในแบบสอบถาม กรณีข้อคำถามใดไม่ผ่านค่า IOC ผู้วิจัยจะดำเนินการปรับปรุงแก้ไขแล้วให้ผู้เชี่ยวชาญหาค่า IOC ใหม่ หรือหากเป็นข้อคำถามที่ไม่กระทบต่อวัตถุประสงค์ผู้วิจัยจะดำเนินการตัดข้อนั้น ๆ

2.4.2 เลือกข้อคำถามที่ค่า IOC อยู่ในเกณฑ์ 0.6 – 1.0 ใช้เป็นข้อคำถามในแบบสอบถาม กรณีข้อคำถามใดไม่ผ่านค่า IOC ผู้วิจัยจะดำเนินการปรับปรุงแก้ไขแล้วให้ผู้เชี่ยวชาญหาค่า IOC ใหม่ หรือหากเป็นข้อคำถามที่ไม่กระทบต่อวัตถุประสงค์ผู้วิจัยจะดำเนินการตัดข้อนั้น ๆ

3. การวิเคราะห์ข้อมูล ทำการวิเคราะห์ระดับปัจจัยที่มีผลต่อการดำเนินงานของโครงการศูนย์ความร่วมมือบรรเทาสาธารณภัย อำเภอเมือง จังหวัดร้อยเอ็ด โดยรวมและเป็นรายด้าน วิเคราะห์ความสัมพันธ์ระหว่างปัจจัยด้วยค่าสัมประสิทธิ์สหสัมพันธ์อย่างง่ายของเพียร์สัน (Pearson Product Moment Correlation) ใช้เกณฑ์การบอกระดับหรือขนาดของความสัมพันธ์ โดยตัวเลขของค่าสัมประสิทธิ์สหสัมพันธ์ หากค่าสัมประสิทธิ์สหสัมพันธ์มีค่าเข้าใกล้ -1 หรือ 1 แสดงถึงการมีความสัมพันธ์กันในระดับสูง แต่หากมีค่าเข้าใกล้ 0 แสดงถึงการมีความสัมพันธ์กันในระดับน้อย หรือไม่มีเลย (Hinkle D.E, 1998 : 118) และวิเคราะห์ข้อเสนอแนะต่อการดำเนินงาน โดยการจัดกลุ่มข้อความ หรือประโยค (Grouping) ที่มีลักษณะ หรือความหมายเดียวกันหรือใกล้เคียงกัน และ แจกแจงความถี่ (Frequency Distribution) และพรรณนาความ

4. สถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล โดย วิเคราะห์ระดับการดำเนินงานและระดับปัจจัยที่ส่งผลการดำเนินงานของโครงการศูนย์ความร่วมมือด้านบรรเทาสาธารณภัย อำเภอเมือง จังหวัดร้อยเอ็ด ผู้วิจัยใช้สถิติ ค่าเฉลี่ย (Mean) และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (Standard Deviation) ทดสอบปัจจัยที่ส่งผลการดำเนินงานของโครงการศูนย์ความร่วมมือด้านบรรเทาสาธารณภัย อำเภอเมือง จังหวัดร้อยเอ็ด ผู้วิจัยใช้สถิติสัมประสิทธิ์เพียร์สัน (Pearson Product Moment Correlation) ที่ระดับนัยสำคัญทางสถิติ .05 วิเคราะห์ข้อเสนอแนะการส่งเสริมสนับสนุนปัจจัยปัจจัยที่ส่งผลการดำเนินงานของโครงการศูนย์ความร่วมมือด้านบรรเทาสาธารณภัย อำเภอเมือง จังหวัดร้อยเอ็ด ผู้วิจัยใช้วิธีการแจกแจงความถี่ (Frequency Distribution) และพรรณนาความ

ผลการวิจัย (Research Results)

นำเสนอผลการวิจัย ตามวัตถุประสงค์ของการวิจัยที่ได้กำหนดไว้ข้างต้น ในประเด็นดังนี้ 1) เพื่อศึกษาระดับการดำเนินงานของโครงการศูนย์ความร่วมมือด้านบรรเทาสาธารณภัย อำเภอเมือง จังหวัดร้อยเอ็ด 2) เพื่อศึกษาปัจจัยที่ส่งผลการดำเนินงานของโครงการศูนย์ความร่วมมือด้านบรรเทาสาธารณภัย อำเภอเมือง จังหวัดร้อยเอ็ด 3) เพื่อศึกษาข้อเสนอแนะการส่งเสริมสนับสนุนปัจจัยปัจจัยที่ส่งผลการดำเนินงานของโครงการศูนย์ความร่วมมือด้านบรรเทาสาธารณภัย อำเภอเมือง จังหวัดร้อยเอ็ด ดังรายละเอียดต่อไปนี้

1. ระดับการดำเนินงานโครงการศูนย์ความร่วมมือด้านบรรเทาสาธารณภัย อำเภอเมือง จังหวัดร้อยเอ็ด โดยรวมอยู่ในระดับมาก ($\bar{X}=4.34$) เมื่อพิจารณาเป็นรายด้าน อยู่ในระดับมากทุกด้าน เรียงลำดับตามค่าเฉลี่ยจากมากไปน้อย 3 อันดับแรก คือ เพื่อความประหยัดและความคุ้มค่าในการใช้ทรัพยากรร่วมกัน ($\bar{X} = 4.34$) รองลงมาคือ เพื่อดำเนินการบริหารจัดการร่วมกัน ($\bar{X} = 4.31$) และเพื่อสร้างความเข้าใจและสร้างแรงจูงใจในการทำงาน ($\bar{X} = 4.28$) รายละเอียดดังตารางที่ 1

ตารางที่ 1 ระดับการดำเนินงานตามโครงการศูนย์ความร่วมมือด้านบรรเทาสาธารณภัย อำเภอเมือง จังหวัดร้อยเอ็ด โดยรวมและจำแนกเป็นรายด้าน

ระดับการดำเนินงานตามโครงการศูนย์ความร่วมมือด้านบรรเทา สาธารณภัย อำเภอเมือง จังหวัดร้อยเอ็ด	$\bar{X}$	S.D.	ระดับการ ดำเนินงาน
1. เพื่อดำเนินการบริหารจัดการร่วมกัน	4.31	0.65	มาก
2. เพื่อตอบสนองต่อความต้องการของประชาชน	4.24	0.77	มาก
3. เพื่อสร้างความเข้าใจและสร้างแรงจูงใจในการทำงาน	4.28	0.76	มาก
4. เพื่อความประหยัดและความคุ้มค่าในการใช้ทรัพยากรร่วมกัน	4.34	0.73	มาก
รวม	4.29	0.57	มาก

2. ผลการวิเคราะห์ความสัมพันธ์ระหว่างปัจจัยที่ส่งผลการดำเนินงานโครงการศูนย์ความร่วมมือบรรเทาสาธารณภัย อำเภอเมือง จังหวัดร้อยเอ็ด พบว่า ปัจจัยที่ส่งผลการดำเนินงานไม่มีความสัมพันธ์ต่อการดำเนินงาน โดยรวมมีค่าความสัมพันธ์อยู่ในระดับต่ำมาก เท่ากับ .016 รายละเอียดดังตารางที่ 2

ตารางที่ 2 แสดงค่าสหสัมพันธ์ระหว่างความสัมพันธ์ระหว่างปัจจัยที่ส่งผลต่อการดำเนินงาน
โครงการศูนย์บรรเทาสาธารณภัย อำเภอเมือง จังหวัดร้อยเอ็ด

ตัวแปร	Y ₁	Y ₂	Y ₃	Y ₄	Y _{รวม}
ด้านขั้นตอนการดำเนินงาน (X ₁)	.509	.003	-.016	.026	.021
ด้านการสนับสนุนการดำเนินงาน (X ₂)	.063	-.007	-.028	.030	.016
ด้านการบริการ (X ₃)	.025	.016	-.014	-.009	.005
โดยรวมปัจจัยที่ส่งผลต่อการดำเนินงาน (X _{รวม})	.058	.002	-.024	.021	.016

** มีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .01

* มีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05

อภิปรายผลการวิจัย (Research Discussion)

ผลการศึกษา ปัจจัยที่ส่งผลต่อการดำเนินงานของโครงการศูนย์ความร่วมมือด้านบรรเทาสาธารณภัย อำเภอเมือง จังหวัดร้อยเอ็ด สามารถอภิปรายผลตามสมมติฐานการวิจัย ดังนี้

สมมติฐานที่ 1 การดำเนินงานของโครงการศูนย์ความร่วมมือด้านบรรเทาสาธารณภัย อำเภอเมือง จังหวัดร้อยเอ็ด อยู่ในระดับมาก ผลการวิจัยพบว่า ระดับการดำเนินงานโครงการศูนย์ความร่วมมือด้านบรรเทาสาธารณภัย อำเภอเมือง จังหวัดร้อยเอ็ด โดยรวมอยู่ในระดับมาก ผลการวิจัยเป็นไปตามสมมติฐาน ซึ่งผลงานวิจัยไม่สอดคล้องกับงานวิจัย Wingwon (2008) ทำการศึกษาวิจัยเรื่อง มาตรการการช่วยเหลือผู้ประสบภัยแล้งของศูนย์ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เขต 10 ผลการศึกษาพบว่า ผลการประเมินโครงการตามมาตรการช่วยเหลือผู้ประสบภัยแล้งของศูนย์ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เขต 10 ลำปาง ตามความคิดเห็นของเจ้าหน้าที่ศูนย์ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เขต 10 กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยประสบความสำเร็จในระดับปานกลาง ไม่สอดคล้องกับงานวิจัยของ Ungsuwan (2010 : 3) ได้ศึกษาเรื่องการจัดทำแผนกลยุทธ์เพื่อพัฒนาการดำเนินงานของศูนย์ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เขต 8 กำแพงเพชร ผลการวิจัยพบว่าสภาพในการดำเนินงานของศูนย์ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เขต 8 กำแพงเพชร ด้านงานสนับสนุนทรัพยากรกู้ภัย อยู่ในระดับปานกลาง

ทั้งนี้อาจเป็นเพราะ ประชาชนได้รับการบรรเทาสาธารณภัยจากศูนย์ความร่วมมือด้านบรรเทาสาธารณภัย โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การบรรเทาสาธารณภัยแล้ง ที่ประชาชนในเขตอำเภอเมืองได้รับผลกระทบเป็นประจำ มีการรับฟังเสนอข้อเสนอนะ ปัญหาและอุปสรรค เพื่อนำเสนอต่อคณะกรรมการบริหารศูนย์ความร่วมมือด้านบรรเทาสาธารณภัย ส่วนการบรรเทาสาธารณภัยด้านอื่นๆ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นภาคสมาชิกได้มีการฝึกซ้อมเสมือนเกิดสาธารณภัยขึ้นจริง ให้กับประชาชน นักเรียน นักศึกษา ได้เกิดความรู้ความชำนาญในการปฏิบัติตนเมื่อเกิดเหตุสาธารณภัยขึ้น มีการออกให้บริการบรรเทาและระงับเหตุสาธารณภัยได้อย่างทันเวลา สามารถลดความสูญเสียในชีวิตและทรัพย์สินได้ ตลอดจนศูนย์ความร่วมมือด้านบรรเทาสาธารณภัยมี การจัดทำผลการ

ปฏิบัติงานประจำปีงบประมาณของศูนย์ความร่วมมือ แสดงต่อสาธารณชนอย่างเปิดเผย จึงส่งผลให้ประชาชนในอำเภอเมือง จังหวัดร้อยเอ็ด มีความเห็นต่อการดำเนินงานของโครงการศูนย์ความร่วมมือด้านบรรเทาสาธารณภัย อำเภอเมือง จังหวัดร้อยเอ็ด อยู่ในระดับมาก

สมมติฐานที่ 2 ปัจจัยที่ส่งผลต่อการดำเนินงานของโครงการศูนย์ความร่วมมือด้านบรรเทาสาธารณภัย อำเภอเมือง จังหวัดร้อยเอ็ด อยู่ในระดับมาก ผลการวิจัยพบว่า ระดับปัจจัยที่ส่งผลต่อการดำเนินงานของโครงการศูนย์ความร่วมมือด้านบรรเทาสาธารณภัย อำเภอเมือง จังหวัดร้อยเอ็ด โดยรวมอยู่ในระดับมาก ผลการวิจัยที่พบเป็นไปตามสมมติฐาน ซึ่งไม่สอดคล้องกับงานวิจัยของ Ungsuwan (2010 : 3) ได้ศึกษาเรื่องการจัดทำแผนกลยุทธ์เพื่อพัฒนาการดำเนินงานของศูนย์ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เขต 8 กำแพงเพชร ผลการวิจัยพบว่าสภาพในการดำเนินงานของศูนย์ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เขต 8 กำแพงเพชร ด้านงานสนับสนุนทรัพยากรกู้ภัย อยู่ในระดับปานกลาง

ทั้งนี้อาจเป็นเพราะ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นภาคีเครือข่าย จัดให้มีการซักซ้อมเสมือนเกิดสาธารณภัยจริงให้กับประชาชน นักเรียน นักศึกษา สถานประกอบการ ทำให้มีความรู้เกี่ยวกับการปฏิบัติตนหากเกิดสาธารณภัยขึ้นจริง มีระบบการจัดการภาวะฉุกเฉิน ทำให้ไม่เกิดความสับสนในการปฏิบัติงานร่วมกัน กรณีที่เกิดสาธารณภัยขึ้นแล้ว ได้มีการสำรวจความเสียหายจากประชาชน ที่ได้รับความเดือดร้อน ความเสียหายอย่างเป็นระบบไม่เกิดความซ้ำซ้อน ทำให้ประชาชนได้รับความช่วยเหลืออย่างเท่าเทียมกัน โดยการดำเนินงานของศูนย์ความร่วมมือด้านบรรเทาสาธารณภัย ยังมีจำนวนบุคลากรที่ปฏิบัติงานประจำอย่างเพียงพอในการปฏิบัติงานตลอด 24 ชั่วโมง ทำให้ประชาชนสามารถร้องขอความช่วยเหลือได้ตลอดเวลา มีสถานที่เก็บรักษา และมีการดูแลวัสดุ ครุภัณฑ์ อุปกรณ์ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ให้อยู่อย่างเป็นสัดส่วนและพร้อมสำหรับการใช้งานได้อย่างทันทั่วทั้งที่ตามการร้องขอจากประชาชน รวมถึงการบริหารงานมีการสนับสนุนให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการดำเนินงานของศูนย์ทั้งในส่วนของการวางแผน การดำเนินงานและการประเมินผล การปฏิบัติงาน และมีการพัฒนาระบบการแจ้งเหตุสาธารณภัยให้ประชาชนได้ทราบอย่างทั่วถึง เมื่อมีสาธารณภัยเกิดขึ้น จึงทำให้ ปัจจัยที่ส่งผลต่อการดำเนินงานของโครงการศูนย์ความร่วมมือด้านบรรเทาสาธารณภัย อำเภอเมือง จังหวัดร้อยเอ็ด อยู่ในระดับมาก

ข้อเสนอแนะการวิจัย (Research Suggestions)

1. ข้อเสนอแนะการนำผลการวิจัยไปใช้

1.1 ควรจัดเตรียมบุคลากรผู้รับผิดชอบงานด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยให้มีจำนวนเพียงพอกับการให้บริการประชาชน

1.2 ควรพัฒนาศักยภาพของบุคลากรในด้านการควบคุมเหตุสาธารณภัยไม่เกิดการติดต่อขยายวงกว้างออกไปสร้างความสูญเสียให้กับประชาชน

1.3 ควรกำหนดแผนการปฏิบัติงานโดยการวิเคราะห์สาเหตุการเกิดสาธารณภัยเพื่อหาแนวทางป้องกันไม่ให้เกิดซ้ำขึ้นมาอีก

1.4 ควรสร้างเครือข่ายเพิ่มเติม เพื่อให้มีกำลังเจ้าหน้าที่เพียงพอเมื่อเกิดเหตุสาธารณภัยขนาดใหญ่

1.5 ควรปรับลดขั้นตอนการสั่งการในการส่งกำลังเจ้าหน้าที่ร่วมปฏิบัติงานศูนย์เพื่อให้มีความรวดเร็ว คล่องตัว ในการปฏิบัติงาน

1.6 สมาชิกภาคเครือข่ายควรสนับสนุนงบประมาณสำหรับโครงการศูนย์ความร่วมมือเป็นประจำทุกปี

1.7 ควรจัดเตรียมและตรวจสอบสภาพวัสดุ อุปกรณ์ ครุภัณฑ์ ให้อยู่ในสภาพพร้อมใช้งานเมื่อมีการร้องขอ กรณีเกิดสาธารณภัย

1.8 ควรสร้างจิตสำนึกเจ้าหน้าที่ตระหนักในการปฏิบัติงานด้วยความเต็มใจในการบริการ ให้ความสำคัญกับประชาชนอย่างเท่าเทียม

1.9 ควรจัดให้มีการประเมินความพึงพอใจ ความต้องการของประชาชนเป็นประจำทุกปี เพื่อนำผลการประเมินมาประกอบการวางแผนการดำเนินงาน

1.10 ควรมีการฝึกซ้อมประชาชน นักเรียน นักศึกษา ให้เกิดความรู้ความชำนาญ ในการปฏิบัติตนเมื่อเกิดสาธารณภัยขึ้น

2. ข้อเสนอแนะการวิจัยครั้งต่อไป

2.1 ควรศึกษาถึงปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงานของโครงการศูนย์ความร่วมมือด้านบรรเทาสาธารณภัย อำเภอเมือง จังหวัดร้อยเอ็ด

2.2 ควรมีการศึกษาประสิทธิภาพการดำเนินงานของโครงการความร่วมมือด้านบรรเทาสาธารณภัย อำเภอเมือง จังหวัดร้อยเอ็ด

เอกสารอ้างอิง (References)

กระทรวงมหาดไทย, กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย. (2558). **แผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. 2558**. กรุงเทพฯ : กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย.

ทองศักดิ์ วิงวอน. (2551). **มาตรการการช่วยเหลือผู้ประสบภัยแล้งของศูนย์ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เขต 10 กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย**. วิทยานิพนธ์ปริญญา มหาบัณฑิต. เชียงใหม่ : มหาวิทยาลัยเชียงใหม่.

ทวีดา กมลเวช. (2554). **คู่มือการจัดการภัยพิบัติท้องถิ่น**. กรุงเทพฯ : ธรรมดาเพรส.

บุญชม ศรีสะอาด. (2545). **การวิจัยเบื้องต้น**. พิมพ์ครั้งที่ 7. กรุงเทพฯ : สุวีริยาสาส์น.

พระราชล อังสุวรรณ. (2553). **กลยุทธ์การบริหารด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของเทศบาลในเขตอำเภอเมือง จังหวัดเพชรบุรี**. วิทยานิพนธ์ปริญญา มหาบัณฑิต. เพชรบุรี : มหาวิทยาลัยราชภัฏเพชรบุรี.

ล้วน สายยศ และอังคณา สายยศ. (2539). **หลักการวิจัยทางการศึกษา**. กรุงเทพฯ : ศึกษาพร.

สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง จังหวัดร้อยเอ็ด. (2559). **จำนวนผู้มีสิทธิ์เลือกตั้ง**. ร้อยเอ็ด : สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง จังหวัดร้อยเอ็ด.

อภิกสิษฐ์ วิเศษกลิ่น. (2555). **การศึกษาปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินการป้องกันภัยแล้งในเขตพื้นที่ตำบลบ้านวัง อำเภอนนไทย จังหวัดนครราชสีมา**. วิทยานิพนธ์ปริญญาโทบริหารธุรกิจ. นครราชสีมา : มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี.

Hinkle, D.E, William, W. and Stephen G. J. (1998). **Applied Statistics for the Behavior Sciences**. 4th ed. New York : Houghton Mifflin.

Yamane Taro. (1973). **Statistics an Introductory Analysis**. 3rd ed. New York : Harper and Row.

Translated Thai References

Kamolwetch, T. (2011). **A Guideline for Local Disaster Management**. Bangkok: Plain Press. [In Thai]

Ministry of Interior, Department of Disaster Prevention and Mitigation. (2015). **National Disaster Prevention and Mitigation Plan 2015**. Bangkok: Department of Disaster Prevention and Mitigation. [In Thai]

Office of the Provincial Election Commission of Roiet. (2016). **Number of voters**. Roi Et: Office of the Provincial Election Commission of Roiet. [In Thai]

Saiyot, L. and Saiyot, A. (1996). **Principles of Educational Research**. Bangkok: Sueksaporn. [In Thai]

Srisa-at, B. (2002). **Introduction to Research**. 7th ed. Bangkok: Suwiriyasan. [In Thai]

Ungsuwan, P. (2010). **Management strategies for disaster prevention and mitigation of municipalities in Mueang District Phetchaburi Province**. Master's thesis. Phetchaburi: Phetchaburi Rajabhat University. [In Thai]

Wingwon, T. (2008). **Measures for helping the victims of the drought of the Disaster Prevention and Mitigation Center Region 10 Department of Disaster Prevention and Mitigation**. Master's thesis. Chiang Mai: Chiang Mai University. [In Thai]

Wisetklin, A. (2012). **Study of problems and obstacles in drought prevention operations in Ban Wang Subdistrict, Non Thai District, Nakhon Ratchasima Province**. Master's thesis. Nakhon Ratchasima: Suranaree University of Technology. [In Thai]