

**การบริหารจัดการสภาวะน้ำท่วม
ขององค์การบริหารส่วนตำบลน้ำรอบ อำเภอพุนพิน
จังหวัดสุราษฎร์ธานี**
**Flood Management of Namrob Subdistrict
Administrative Organisation, Phunphin, Suratthani**

ออนูสาห์ พลภักดี*
Onusa Phonphakdee

บทคัดย่อ

การศึกษานี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาถึงสถานการณ์สภาวะน้ำท่วม รวมทั้งเพื่อศึกษาถึงกิจกรรม กระบวนการของชุมชน ท้องถิ่นของตำบลน้ำรอบ ในการรองรับสภาวะน้ำท่วมในตำบลน้ำรอบ อำเภอพุนพิน จังหวัดสุราษฎร์ธานี ผลการศึกษาพบว่า การบริหารจัดการสภาวะน้ำท่วมขององค์การบริหารส่วนตำบลน้ำรอบ รวมถึงกระบวนการของชุมชนท้องถิ่นของตำบลน้ำรอบ ในการรองรับสภาวะน้ำท่วม ได้แก่ ขั้นตอนการเตือนภัย ขั้นตอนการสงเคราะห์ชาวบ้าน ขั้นตอนการระบายน้ำ ขั้นตอนเยียวยาและ/หรือฟื้นฟู ดังนี้ 1) ขั้นตอนการเตือนภัย ในรอบปีที่ผ่านมาพบว่า องค์การบริหารส่วนตำบลน้ำรอบมีการเตือนภัยไปยังหอกระจายข่าวประจำหมู่บ้าน เสียงตามสาย เกี่ยวกับข่าว

* นักศึกษา หลักสูตรรัฐประศาสนศาสตรบัณฑิต วิทยาลัยการปกครองท้องถิ่น มหาวิทยาลัยขอนแก่น; Email: pattani_pond@hotmail.cm

พยากรณ์อากาศให้ประชาชนทราบอย่างทันทั่วทั้งที่และวิทยุสื่อสารเพื่อเตือนให้ประชาชนสามารถอพยพสิ่งของขึ้นสู่ที่ปลอดภัย พร้อมออกลาดตระเวนแจ้งให้ประชาชนบริเวณจุดเสี่ยง รวมทั้งการสำรวจเส้นทางขนส่งและลำเลียงคนชรา คนพิการ และเด็กมาอยู่ในที่ปลอดภัยอย่างรวดเร็วและทันทั่วทั้งที่ พร้อมให้ระวังการเกิดอุทกภัย และเตรียมรับมือกับภัยที่เกิดขึ้น ต้องมีแผนการเตือนภัย ซึ่งประโยชน์ของระบบการพยากรณ์และการเตือนภัยที่แม่นยำนั้น คือการปกป้องชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนและสาธารณะ เพื่อลดปัญหาทางเศรษฐกิจและสังคมที่ตามมาภายหลังน้ำท่วม ต้องมีแผนการที่สามารถนำมาใช้ในการบรรเทาจำนวนผู้บาดเจ็บ ผู้เสียชีวิต และทรัพย์สินที่เสียหายได้จริง ประชาชนทุกคนควรมีส่วนร่วมในการปฏิบัติตามแผนเพื่อปกป้องทรัพย์สินของตนเองและอาจให้ความร่วมมือกับชุมชนในสิ่งที่สามารถกระทำได้ เช่น ช่วยเรียงกระสอบทราย เป็นต้น สำหรับการบรรเทาน้ำท่วม สถานการณ์น้ำท่วมจะช่วยควบคุมการไหลของน้ำและทำให้การพยากรณ์น้ำท่วมทำได้ง่ายและแม่นยำยิ่งขึ้น การเตือนภัยจะมีประโยชน์กรณีของผู้ทำการเกษตร เช่น การเคลื่อนย้ายสัตว์ และอพยพผู้คนไปอยู่ในที่ปลอดภัยจากน้ำท่วม และต้องมีการวางแผนการลำเลียงคนและอุปกรณ์สำหรับให้ความช่วยเหลือในขณะเกิดน้ำท่วม 2) ขั้นตอนการสงเคราะห์ชาวบ้าน ในรอบปีที่ผ่านมามีพบว่า องค์การบริหารส่วนตำบลน้ำรอบมีการแจกถุงยังชีพหรืออาหารแห้งให้แก่ประชาชนในเบื้องต้นอย่างเพียงพอ แก่ประชาชนที่ได้รับความเดือดร้อนมากและรุนแรงเป็นอันดับแรก และได้รับความรุนแรงน้อยเป็นลำดับถัดไป ซึ่งเกิดความไม่เพียงพอและการกระจายไปสู่ผู้ได้รับความเดือดร้อนไม่ทั่วถึงตามความเดือดร้อนจริง พร้อมทั้งน้ำเพื่อใช้ในการกระจายไปสู่อุปโภคบริโภค รวมทั้งจัดศูนย์ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยพร้อมจัดเตรียมสถานที่อนุเคราะห์หรือศูนย์อพยพให้ชาวบ้านและประชาชนในพื้นที่ผู้ประสบภัยน้ำท่วมมาพักอาศัย บริเวณที่น้ำไม่สามารถท่วมถึงได้ จัดหาอุปกรณ์ไฟฟ้า ประปาแก่ผู้ที่พักอาศัย จัดหาถุงยังชีพและยารักษาโรคแก่ผู้ประสบภัยน้ำท่วมไม่ว่าจะเป็นข่าวสาร อาหารแห้ง น้ำดื่มเพื่อการอุปโภคและเพื่อการบริโภค เรือท้องแบน ต้องมี

การจัดเตรียมสถานที่อนุเคราะห์หรือศูนย์อพยพให้ชาวบ้านและประชาชนในพื้นที่ผู้ประสบภัยน้ำท่วมมาพักอาศัย บริเวณที่น้ำไม่สามารถท่วมถึงได้ จัดหาอุปกรณ์ไฟฟ้า ประปาแก่ผู้ที่พักอาศัย จัดหาถุงยังชีพและยารักษาโรคแก่ผู้ประสบภัยน้ำท่วมไม่ว่าจะเป็นข้าราชการ อาหารแห้ง น้ำดื่มเพื่อการอุปโภคและเพื่อการบริโภค เรือท้องแบน ต้องมีการจัดโครงการช่วยเหลือผู้ประสบภัยหลังน้ำท่วม ซึ่งทั้งที่อยู่อาศัย และพื้นที่การเกษตรไม่ว่าจะเป็นเงินสนับสนุน และให้กำลังใจแก่ผู้ประสบภัย ซึ่งต้องประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้การช่วยเหลือในเบื้องต้น และอำนวยความสะดวกในด้านต่างๆ ส่วนการจัดให้บริการรักษาพยาบาลแก่ประชาชนที่เจ็บป่วยจากภัยพิบัติในสถานพยาบาล หรือจัดหน่วยแพทย์เคลื่อนที่ไปให้บริการรักษาพยาบาลโรคทางกาย และจิต ใจ จุดเกิดเหตุโดยจ่ายค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลผ่านสถานบริการได้ตามที่จ่ายจริงและได้รับการสนับสนุนงบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบลน้ำรอบเอง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และหลังน้ำลดต้องการได้รับการดูแลความเสียหายของพืชผลทางการเกษตร และทรัพย์สินอื่นๆ พร้อมแจ้งอำเภอหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องช่วยเหลือไม่ว่าศูนย์ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดสุราษฎร์ธานีเข้ามาช่วยเหลือ สงเคราะห์ชาวบ้านในเบื้องต้น เช่น สนับสนุนเรือท้องแบน พร้อมเจ้าหน้าที่ในการช่วยเหลือ 3) ขั้นการระบายน้ำ ในรอบที่ผ่านมาพบว่า สภาพพื้นที่ของตำบลน้ำรอบเป็นพื้นที่ติดต่อกับคลองพุมดวง และเป็นพื้นที่การเกษตร พร้อมทั้งรับน้ำจากตำบลใกล้เคียงทำให้เกิดน้ำท่วมขังเป็นพื้นที่กว้างในระยะเวลาานาน ซึ่งการระบายน้ำทำได้ยากเพราะเป็นการระบายน้ำที่ขังอยู่บนผิวดิน โดยการปรับปรุงผิวดินหรือทางระบายน้ำที่มีอยู่แล้วตามธรรมชาติ เพื่อให้น้ำที่ยังอยู่นั้นไหลไปสู่ที่ทิ้งน้ำโดยเร็วที่สุดโดยไม่เกิดการกัดเซาะผิวดินหรือทางระบายน้ำนั้นด้วย ซึ่งปัญหาการระบายน้ำ ได้แก่ พื้นที่สูงๆ ต่ำๆ ทำให้น้ำไหลลงทางระบายน้ำธรรมชาติยาก ทางระบายน้ำขนาดเล็ก ระบายได้ทัน ประกอบกับสภาพของที่ทิ้งน้ำไม่เหมาะสม ระบายน้ำทิ้งได้ช้า และระบบระบายน้ำได้ดี ต้องมีการขุดคูเชื่อมระหว่างแอ่งหนึ่งไปยังแอ่งหนึ่งที่อยู่ต่ำสุดไปสู่คูระบายน้ำออกจาก

พื้นที่ ต้องมีการขุดลอกคูคลองระบายน้ำ และก่อสร้างท่อลอดเหลี่ยม เพื่อระบายน้ำไปสู่แหล่งเก็บกักน้ำตามธรรมชาติ ได้แก่หนองชนม หนองหัววังซึ่งมีพื้นที่มากกว่า 25 ไร่ แต่การระบายน้ำไม่ได้ผลดี เนื่องจากสภาพของพื้นที่เป็นแอ่งกระทะทำให้ระดับสูงกว่าพื้นที่อื่นๆ และการระบายน้ำเป็นไปได้ช้า ทำให้น้ำท่วมขังเป็นเวลานาน การขุดลอกคูคลองและกำจัดวัชพืชน้ำ รวมทั้งเศษซากวัสดุและขยะ การยกหรือขยายสะพาน และท่อลอดเพื่อไม่ให้เกิดขวางการไหลของน้ำ รวมถึงการเคลื่อนย้ายสิ่งกีดขวางทางน้ำ และ 4) ขั้นตอนการเยียวยาและ/หรือฟื้นฟู ในรอบปีที่ผ่านมาองค์การบริหารส่วนตำบลน้ำรอบเข้าไปตรวจสอบพื้นที่ที่ได้รับความเสียหายจากน้ำท่วม ไม่ว่าจะเป็นถนนหนทาง บ้านเรือนราษฎร และพื้นที่การเกษตร ซึ่งบ้านเรือนที่ได้รับความเสียหายต้องการได้รับการซ่อมแซม หรือก่อสร้างบ้านใหม่ หรือให้เงินชดเชยกรณีบ้านพังทั้งหลังหรือได้รับความเสียหายบางส่วน มอบเงินช่วยเหลือครัวเรือนละ 5,000 บาท ตามนโยบายรัฐบาล และมีการจ่ายงบประมาณเพื่อฟื้นฟูบ้านเรือนหรือพื้นที่การเกษตรหลังน้ำลด เพื่อสร้างขวัญและกำลังใจให้กับประชาชนและประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อให้การช่วยเหลือฟื้นฟูหลังน้ำลดเพื่อประชาชนได้ประกอบอาชีพในการดำรงชีวิตต่อไป

คำสำคัญ: การบริหารจัดการน้ำท่วม, องค์การบริหารส่วนตำบล

Abstract

The purposes of this study were to study the flood situation as well as to study the activities, and the local community process of Namrob Subdistrict to cope with flood in Namrob, Phunphin, Suratthani. The results showed that flood management of Namrob and the local

community process of Namrob to cope with its flood such as alarming, aiding, drainage, ameliorating/restoring as follows: 1) Alarming: It was found that last year, Namrob Subdistrict Administrative Organisation (SAO) had put on a warning to the broadcast tower to forecast the weather to the public and announce the villagers to evacuate to safe places. The SAO also surveyed risk locations and routes to move elderly, people with disabilities and children to a safe place in a short amount of time as well as warned people of the floods and to prepare. The benefit of having an accurate forecast system and timely alarm system was that they could protect the people and their properties, reduce death toll, and damages. There should be an efficient plan to reduce death toll, damages, and injuries that everyone must follow in order to protect themselves and help each other in the community to avoid damages by placing sandbags, etc. As for flood relief, floods would make the flow of water easier to predict, thus made it easier to forecast the flood accurately. The alarming would benefit those who were agricultural workers to realise when to move their animals and people and there should be an efficient plan to move them and rescue equipment during the floods. 2) Aiding: Last year, Namrob SAO provided adequate survival bags and dry food to the people who severely suffered from the flood as a priority. Public disaster prevention and mitigation centres, and refugee camps were established. Electricity, water survival bags, dry food, medicine and boats were also provided to the people. There should be programmes to help the people after the flood by providing them with

places to live and agricultural areas for their living as well as providing money as support. Encouragement to the victims was also important to help them, and relevant organisations should be coordinated to assist and facilitate the victims in various aspects. As for providing medical services, the people were treated in the clinics or in the field by field medical units, using budget from Namrob SAO and related offices. Agricultural areas and other properties were also surveyed for damages after the flood. District office or other related organisations were notify to provide primary assistance such as by distributing boats and officers to help. 3) Drainage: Since the area of Namrob was next to Pumduang River and it received the water from farmland and neighbouring areas for a long time, it was difficult to drain the flood out of Namrob because it was like draining water body out of a basin by dredging natural waterways to increase water flow without ruining the waterways or soil surfaces. 4) Ameliorating/Restoring: Last year, Namrob SAO went to investigate the damages from the flood on the streets, houses and plantations. Money was provided according to the policy of the government to help them and encourage them to make a living and cooperate with the officials in the future.

Key Word: Flood Management, Administration Organization

บทนำ

การเกิดสภาวะน้ำท่วมส่วนใหญ่เป็นเรื่องที่เกิดขึ้นได้ภัยจากธรรมชาติ ที่เกิดจากการปล่อยก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์สู่ชั้นบรรยากาศ และการตัดไม้ทำลายป่า รวมถึงการทำลายทรัพยากรธรรมชาติอื่นๆ ที่ทำให้ธรรมชาติเกิดการเปลี่ยนแปลง เมื่อมีปริมาณฝนตกลงมามาก จะพบว่าแม่น้ำป่าไหลหลากตามมาอย่างรวดเร็วจนท่วมบ้านเรือนของประชาชน ซึ่งปัญหานี้เป็นที่ทราบกันดีว่าเกิดจากการทำลายทรัพยากรธรรมชาติ และการบุกรุกครอบครองพื้นที่เพื่อทำประโยชน์ส่วนตัว และนับวันปัญหานี้จะรุนแรงขึ้นสาเหตุของการเกิดน้ำท่วมในตำบลน้ำรอบครั้งนี้ เกิดจากตำบลน้ำรอบมีสภาพพื้นที่เป็นที่ราบและพื้นที่ทางทิศใต้ติดกับคลองพุมดวง หรือแม่น้ำพุมดวง หรือ แม่น้ำศิริรัฐ ซึ่งมีต้นกำเนิดจากเขาสก แม่น้ำสายนี้มีความยาวประมาณ 120 กิโลเมตร และไหลผ่านอำเภอพุนพิน ในตำบลบางเดือน ตำบลบางมะเดื่อ ตำบลน้ำรอบ ตำบลท่าโรงช้าง และไหลมาบรรจบกับแม่น้ำตาปีในเขตตำบลหนองไทร เมื่อปริมาณน้ำมีมากและไหลมาสมทบกันทุกสาย นอกจากนี้ ยังมีน้ำที่ไหลผ่านจากพื้นที่ตำบลใกล้เคียง และเมื่อมีจำนวนปริมาณน้ำมาก ก็จะทำให้ลำน้ำล้นและท่วมตำบลบางอน รวมถึงตำบลน้ำรอบทั้งพื้นที่ด้วย เนื่องจากพื้นที่ของตำบลน้ำรอบเป็นพื้นที่ราบลุ่ม และเป็นพื้นที่แอ่งกระทะทำให้น้ำท่วมในพื้นที่เป็นเวลานาน

วัตถุประสงค์ของการวิจัย

1. เพื่อศึกษาถึงสถานการณ์สภาวะน้ำท่วมในตำบลน้ำรอบ อำเภอพุนพิน จังหวัดสุราษฎร์ธานี

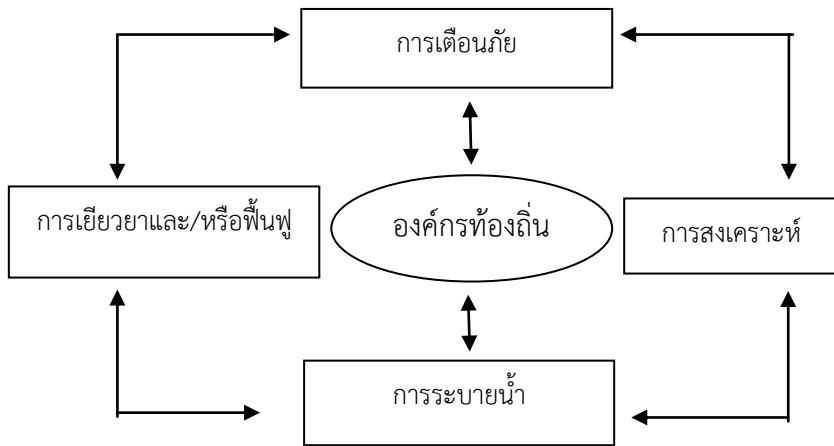
2. เพื่อศึกษาถึงกิจกรรม กระบวนการของชุมชนท้องถิ่นของตำบลน้ำรอบ ในการ
รองรับสภาน้ำท่วม

ขอบเขตการวิจัย

ขอบเขตด้านพื้นที่ ขอบเขตด้านเนื้อหา การศึกษาข้อมูลการเกิดน้ำท่วม เพื่อ
ศึกษาประสบการณ์ และวิถีชุมชนเกี่ยวกับการบริหารจัดการน้ำของประชาชนในอดีต
ของชาวตำบลน้ำรอบ อำเภอพุนพิน จังหวัดสุราษฎร์ธานี

การทบทวนวรรณกรรม

ความสำคัญของการบริหารจัดการสภาน้ำท่วม สภาน้ำท่วม หมายถึง
สภาวะที่ระบบการทำงานของชุมชนหรือสังคมได้รับการกระทบกระเทือนอย่างรุนแรง
เป็นสาเหตุให้เกิดการสูญเสียชีวิต ทรัพย์สิน เศรษฐกิจ และสิ่งแวดล้อม ที่เกินกำลัง
ความสามารถของชุมชนหรือสังคมที่ได้รับผลกระทบจะจัดการได้โดยใช้ทรัพยากรของ
ตนเองที่มีอยู่ โดยใช้กรอบแนวคิดของ รงค์ บุญสวยขวัญ 4 ขั้นตอน ดังนี้



ผลการวิจัย

สภาน้ำท่วมมีความสำคัญกับการบริหารจัดการขององค์การบริหารส่วนตำบล

พบว่าในรอบปีที่ผ่านมาสำหรับเหตุการณ์อุทกภัยภาคใต้ เมื่อ พ.ศ.2553 เป็นเหตุการณ์น้ำท่วมในประเทศไทยหนักที่สุดในรอบหลายสิบปี เนื่องจากมีฝนตกหนักในหลายพื้นที่ ในช่วงเดือนตุลาคม-พฤศจิกายน พ.ศ.2553 ก่อให้เกิดความเสียหายอย่างหนักทั้งชีวิตและทรัพย์สินในหลายพื้นที่ สื่อหลายแห่งระบุว่า อุทกภัยครั้งนี้เริ่มขึ้นตั้งแต่วันที่ 10 ตุลาคม พ.ศ.2553 จนกระทั่งสถานการณ์คลี่คลายทั้งหมดเมื่อวันที่ 14 ธันวาคม พ.ศ.2553 กระทรวงมหาดไทย สรุปสถานการณ์อุทกภัยภาคใต้ล่าสุดมีผู้เสียชีวิตรวม 61 ราย โดยสถานการณ์คลี่คลายแล้ว 8 จังหวัด ยังคงมีปัญหาน้ำท่วมขังอีก 2 จังหวัด คือ นครศรีธรรมราช และสุราษฎร์ธานี ใน 5 อำเภอ มีประชาชนได้รับความเดือดร้อน 67,259ครัวเรือน องค์การบริหารส่วนตำบลได้รับความเสียหายจากอุทกภัยในครั้งนี้ โดยบ้านเสียหายบางส่วนกว่า 2 หลัง พื้นที่การเกษตร ทั้งสวน

ยางพารา สวนปาล์มน้ำมัน และนาข้าวได้รับความเสียหายกว่า 10,260 ไร่ คิดเป็นร้อยละ 176.84 ซึ่งประชาชนในพื้นที่ได้รับความเดือดร้อนจำนวน 457 ครัวเรือน คิดเป็นร้อยละ 71.07

สำหรับเหตุการณ์อุทกภัยภาคใต้ ปี 2554 เกิดขึ้นระหว่างวันที่ 23 มีนาคม-16 เมษายน 2554 ได้เกิดน้ำท่วมดินถล่มทั้ง 8 จังหวัด ของภาคใต้ จังหวัดตรัง พัทลุง นครศรีธรรมราช ปัตตานี ยะลา นราธิวาส สงขลา และสุราษฎร์ธานี ได้สร้างความเสียหายอย่างรุนแรง และกระจายเป็นวงกว้าง หากย้อนไปในช่วง 10 ปีก่อนพบว่า ปี 2544 มีอุทกภัย 14 ครั้ง ครอบคลุม 60 จังหวัด พื้นที่เกษตรได้รับความเสียหาย 29,133,765 ไร่ ปศุสัตว์ 102,265 ตัว บ่อปลา/กุ้ง 36,589 บ่อ ความเสียหายรวมครอบคลุมด้านการเกษตร ด้านสิ่งสาธารณประโยชน์และทรัพย์สินอื่นๆ ทั้งสิ้น 3,666.28 ล้านบาท หากพิจารณาในแง่มูลค่าความเสียหาย เริ่มปี 2553 และปี 2554 พบว่า ปี 2545 เป็นปีที่เกิดความเสียหายรวมมากที่สุด 13,385.31 ล้านบาท จากพื้นที่การเกษตรที่เสียหายประมาณ 10,435,115 ไร่ ด้านปศุสัตว์ 2,955,577 ตัว และบ่อปลา/กุ้ง 103,533 บ่อ ที่เหลือเป็นความเสียหายด้านทรัพย์สินและสิ่งสาธารณประโยชน์ต่างๆ ปี 2546 เกิดอุทกภัยทั้งสิ้น 17 ครั้ง มีพื้นที่การเกษตร 1,595,557 ไร่ ด้านปศุสัตว์ 301,343 ตัว ขณะที่บ่อปลา/กุ้งตาย 22,339 บ่อ เมื่อบวกเข้ากับความเสียหายด้านทรัพย์สินและสิ่งสาธารณประโยชน์ต่างๆ มีความเสียหายรวม 2,050.26 ล้านบาท ส่วนในปี 2547 เสียหายรวมน้อยที่สุดในรอบ 10 ปี ที่ 850.65 ล้านบาทจากอุทกภัยที่เกิดขึ้นตลอดทั้งปี 12 ครั้ง มีพื้นที่เกษตรได้รับความเสียหาย 3,298,733 ไร่ ด้านปศุสัตว์ 71,889 ตัว บ่อปลา/กุ้ง 12,884 บ่อ ที่เหลือเป็นความเสียหายด้านทรัพย์สินและสิ่งสาธารณประโยชน์อื่นๆ อีก 5 ปีถัดมา (ปี 2548-2552) พบว่า มีมูลค่าความเสียหายรวมทั้งสิ้น 30,151.97 ล้านบาท แยกเป็นปี 2548 รวม 5,982.28 ล้านบาท ปี 2549 ความเสียหาย 9,627.41 ล้านบาท ปี 2550 ความเสียหาย 1,687.86 ล้านบาท ปี 2551 ความเสียหาย 7,601.79 ล้านบาท และปี 2552

ความเสียหาย 5,252.61 ล้านบาท ปี 2553 สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติประเมินผลกระทบระหว่าง 10 ต.ค.-14 ธ.ค. 2553 และอุทกภัยและ ดินถล่มในภาคใต้ เดือน มี.ค. 2554 ไว้ในรายงานการศึกษา “การจัดการภัยพิบัติและ การฟื้นฟูบูรณะหลังการเกิดภัย” ว่ามีความเสียหายประมาณ 20,666 ล้านบาท พื้นที่ การเกษตรได้รับความเสียหายกว่า 2.4 ล้านไร่ เกษตรกร 150,000 ราย นาข้าว 1.7 ล้านไร่ ด้านปศุสัตว์และด้านประมง 100,000 ราย ซึ่งเมื่อนับรวมกับความเสียหายจาก อุทกภัยนับตั้งแต่เดือนสิงหาคมเป็นต้นมาพบว่า พื้นที่การเกษตรได้รับความเสียหาย เกือบ 4 ล้านไร่และเกษตรกรได้รับความเดือนร้อนประมาณ 290,000 ราย พื้นที่ ประสบอุทกภัย ในภาคใต้ตอนบน ภาคกลาง และภาคตะวันออก รวมทั้งสิ้น 39 จังหวัด ประชาชนได้รับความเดือดร้อน 2,002,961 ครั้วเรือน 7,038,248 คน พื้นที่การเกษตร คาดว่าจะได้รับความเสียหาย 7,784,368 ไร่ มีผู้เสียชีวิตจากเหตุอุทกภัย 180 ราย ส่วน ในพื้นที่ภาคใต้ มีจังหวัดประสบภัยทั้งสิ้น 12 จังหวัด ประชาชนได้รับความเดือดร้อน 609,511 ครั้วเรือน 1,932,405 คน มีผู้เสียชีวิตทั้งสิ้น 80 คน รวมความเสียหายจาก อุทกภัย 10 ปี 2544-2553 กว่าห้าหมื่นล้านบาท สถานการณ์อุทกภัยดังกล่าวได้ส่งผล กระทบต่อประชากรหนึ่งในสิบของประเทศ (จากประมาณ 66 ล้านคน) และสร้างความ เสียหายแก่พื้นที่การเกษตรร้อยละ 3 ของพื้นที่การเกษตรในประเทศ ด้านเศรษฐกิจ อุทกภัยครั้งนี้จะสร้างความเสียหายต่อทรัพย์สินของประชาชนและทางราชการราว 8,000-10,000 ล้านบาท ภาครัฐอาจต้องใช้งบประมาณชดเชย แก้ปัญหาและช่วยเหลือ ผู้ประสบภัย คาดว่ามูลค่าความเสียหายไม่ต่ำกว่า 1-2 หมื่นล้านบาท มีผลกระทบต่อ อัตราการขยายตัวของเศรษฐกิจในปีนี้ราว 0.2% ของจีดีพี แต่เชื่อว่าเศรษฐกิจจะยังคง ขยายตัวได้ 7-7.5% โดยไม่ได้รับผลกระทบมากนัก สถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย ประเมินว่าปัญหาอุทกภัยและปัญหาเงินบาทแข็งค่ารวมกัน น่าจะส่งผลให้จีดีพี ลดลงประมาณ 1% ทำให้อัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจในปีนี้ลดเหลือ 6% ต่อมา ศูนย์วิจัยกสิกรได้รายงานว่ามูลค่าความเสียหายอยู่ระหว่าง 32,000 ถึง 54,000 ล้าน

บาท แต่ก็ได้ทำนายว่าอุทกภัยครั้งดังกล่าวจะเป็นการนำเม็ดเงินกลับเข้าสู่ระบบเศรษฐกิจ เนื่องจากรัฐบาลจะให้เงินช่วยเหลือผู้ประสบภัยและฟื้นฟูพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบ ตลอดจนฝ่ายเอกชนจะให้ความช่วยเหลือในการซ่อมแซมสิ่งปลูกสร้างที่เสียหาย ผลกระทบของอุทกภัยได้ทำให้จีดีพีในไตรมาสที่สี่ลดลงระหว่าง 0.6-1.2% และอัตราเงินเฟ้อในไตรมาสที่สี่เพิ่มขึ้น 2.9-3.1%

ในส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานีที่ได้รับผลกระทบจากอุทกภัยปี 2554 ด้วย ซึ่งประกอบด้วยจำนวน 19 อำเภอ 1,067 หมู่บ้าน ประชาชนได้รับเดือดร้อนไม่น้อยกว่า 500,000 คน และสร้างความเสียหายทั้งด้านเศรษฐกิจและสังคมอย่างมาก และตำบลน้ำรอบ ซึ่งเป็นตำบลหนึ่งในอำเภอพุนพิน ประกอบด้วยสภาพพื้นที่ของตำบลน้ำรอบมีพื้นที่ทางทิศใต้ติดกับคลองพุมดวง ซึ่งเป็นคลองที่ไหลบรรจบไปยังแม่น้ำตาปี ซึ่งเป็นแม่น้ำสายหลักของจังหวัดสุราษฎร์ธานี และตำบลน้ำรอบมีสภาพพื้นที่เป็นที่ราบลุ่มที่เป็นพื้นที่เกษตรกรรม และเหมาะกับการทำการเกษตร ได้แก่ การทำสวนยางพารา ปาล์มน้ำมัน ซึ่งเป็นพืชเศรษฐกิจที่ทำรายได้ให้กับจังหวัดสุราษฎร์ธานีและภาคใต้ตอนบน ทั้งยังเป็นแหล่งศูนย์กลางคมนาคม ทั้งทางบก ทางน้ำ ทางอากาศ ในภูมิภาคที่เชื่อมต่อไปยังอำเภอคีรีรัฐนิคม และจังหวัดพังงารวมทั้งจังหวัดอื่นๆ ทางตอนล่างของภาคใต้ พื้นที่ตำบลน้ำรอบได้รับความเสียหายเป็นจำนวนมาก

สาเหตุของการเกิดน้ำท่วมในตำบลน้ำรอบ เกิดจากตำบลน้ำรอบมีสภาพพื้นที่เป็นที่ราบและพื้นที่ทางทิศใต้ติดกับคลองพุมดวง หรือแม่น้ำพุมดวง หรือแม่น้ำคีรีรัฐ ซึ่งมีต้นกำเนิดจากเขาสก ซึ่งอยู่ปลายเขตทางด้านตะวันตกของอำเภอคีรีรัฐนิคม จังหวัดสุราษฎร์ธานี ตั้งต้นจากปากน้ำคลองสกและคลองแสง ต่อกันระหว่าง อำเภอพุนพิน อำเภอคีรีรัฐนิคม ไหลผ่านอำเภอคีรีรัฐนิคม อำเภอพุนพิน บรรจบแม่น้ำตาปีทางฝั่งซ้ายที่ตำบลท่าข้าม อำเภอพุนพิน ใกล้กับสถานีรถไฟสุราษฎร์ธานี แม่น้ำสายนี้มีความยาวประมาณ 120 กิโลเมตร มีคลองสาขาที่สำคัญ 3 สาย คือ คลองยัน แยกจากฝั่งซ้ายที่ตำบลย่านยาว ห่างจากที่ตั้งอำเภอคีรีรัฐนิคมลงมาประมาณ 4 กิโลเมตร ไหลผ่าน

อำเภอบ้านตาขุน อำเภอคีรีรัฐนิคม และอำเภอฟุนพิน ในตำบลบางเดือน ตำบลบางมะเดื่อ ตำบลน้ำรอบ ตำบลท่าโรงช้าง และไหลมาบรรจบกับแม่น้ำตาปีในเขตตำบลหนองไทร โดยมีต้นน้ำอยู่ในอำเภอกะเปอร์ จังหวัดระนอง ต้นน้ำมาจากภูเขาสูง ซึ่งเป็นภูเขากันพรมแดนระหว่างจังหวัดสุราษฎร์ธานีกับจังหวัดพังงา แม่น้ำคีรีรัฐหรือน้ำพุผดุงเป็นช่วงหนึ่งของเส้นทางผ่านจากคาบสมุทระจากทะเลอันดามันไปยังอ่าวไทย เมื่อปริมาณน้ำมีมากและไหลมาสมทบกันทุกสาย นอกจากนี้ยังมีน้ำที่ไหลผ่านตำบลบางอนมายังพื้นที่ตำบลน้ำรอบ ซึ่งเป็นพื้นที่รับน้ำที่ไหลผ่านไปยังตำบลมะลวน ตำบลหัวเตย และเมื่อมีจำนวนปริมาณน้ำมาก ก็จะทำให้ลำน้ำล้นและท่วมตำบลบางอนรวมถึงตำบลน้ำรอบทั้งพื้นที่ด้วย เนื่องจากพื้นที่ของตำบลน้ำรอบเป็นพื้นที่ราบลุ่ม ซึ่งมีน้ำอยู่รอบบริเวณพื้นที่อันได้แก่หนองหัววัง หนองขนมและหนองน้ำสาธารณะซึ่งมีปริมาณจำนวนมากอยู่แล้ว เมื่อมีปริมาณฝนจำนวนมากทำให้เกิดน้ำท่วมขังพื้นที่ที่รวดเร็ว การระบายน้ำทำได้ยาก ประกอบกับน้ำหนุนจากแม่น้ำตาปีมีปริมาณน้ำจำนวนมาก พื้นที่ตำบลน้ำรอบเป็นพื้นที่ทำการเกษตรและที่อยู่อาศัยของประชาชนในพื้นที่ ซึ่งแต่เดิมของพื้นที่ที่เป็นที่นาเป็นส่วนใหญ่และหันมาปรับปรุงพื้นที่เพื่อเพาะปลูกพืชเศรษฐกิจเชิงเดี่ยว ซึ่งไม่มีรากแก้วยึดเหนี่ยวดิน ได้แก่ การปลูกยางพารา การปลูกปาล์มน้ำมัน ที่ทำรายได้ให้กับจังหวัดสุราษฎร์ธานี และภาคใต้ และการสร้างถนนหนทางและสิ่งปลูกสร้างอาคารที่อยู่อาศัย โดยไม่ได้มีการวางแผน ทำให้เกิดการปิดกั้นทางเดินของน้ำ และเกิดปัญหาการระบายน้ำไม่ทัน มีการตัดไม้ทำลายป่าจำนวนมากขึ้น หน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้องรวมถึงประชาชนละเลยไม่ใส่ใจดูแลดู คลอง หนอง บึง ทำให้ทางระบายน้ำตื้นเขิน ระบายน้ำได้ยากเมื่อกระแสน้ำเพิ่มจำนวนขึ้นอย่างรวดเร็ว และประการที่สำคัญคือ ความประมาทและไม่คาดคิดถึงเหตุการณ์ที่จะเกิดขึ้นจากน้ำท่วมของประชาชนและภาครัฐ ไม่มีการวางแผนเตรียมพร้อมรับมือกับอุทกภัย ขาดการติดต่อประสานงานกับหน่วยงานทางราชการ ทั้งภาครัฐและภาคเอกชน ปัญหาเหล่านี้ จึงเป็นสาเหตุที่ทำให้เกิดน้ำท่วมตำบลน้ำรอบ และได้รับความเสียหายอย่างหนักเต็มทั้งพื้นที่

ประกอบกับช่วงเวลาดังกล่าวได้เกิดมีน้ำทะเลหนุน โดยระดับน้ำทะเลยกตัวสูงในช่วงน้ำขึ้นแล้วเข้าท่วมพื้นที่ริมฝั่งหรือปากอ่าวโดยตรง หรือเกิดน้ำทะเลไหลย้อนเข้าสู่ลำน้ำทำให้ระดับน้ำในลำน้ำเพิ่มสูงขึ้นจนเอ่อออกท่วมพื้นที่สองฝั่ง ถ้าน้ำในลำน้ำที่ไหลลงมาปะทะมีปริมาณมากและรุนแรง จะเป็นกรเพิ่มระดับน้ำด้านเหนือน้ำอย่างมากและเกิดขึ้นอย่างรวดเร็ว ยิ่งถ้าเป็นจุดคอขวดของลำน้ำแล้วน้ำท่วมจากสาเหตุนี้ก็จะมีความรุนแรง และเป็นไปอย่างรวดเร็ว สภาพของความเสียหายจะเป็นไปอย่างกว้างขวาง และมากมาย นอกจากนี้ยังเป็นอุปสรรคต่อการระบายน้ำของพื้นที่ลุ่มน้ำตอนบนขึ้นไป ซึ่งหากเกิดน้ำท่วมในพื้นที่ดังกล่าวอยู่แล้วก็จะยิ่งท่วมนานยิ่งขึ้น อุทกภัยครั้งนี้ทำให้เกิดความเสียหายแก่ตำบลน้ำรอบจำนวน 29.03 ตารางกิโลเมตร หรือประมาณ 18,144 ไร่ หรือจำนวน 643 หลังคาเรือน พื้นที่ตำบลน้ำรอบได้รับความเสียหายเป็นจำนวนมาก จำนวน 25.03 ตารางกิโลเมตร หรือประมาณ 18,144 ไร่ หรือจำนวน 643 หลังคาเรือนเกษตรกร 454 ราย คิดเป็นร้อยละ 70.60 สวนยางพารา 10,123 ไร่ คิดเป็นร้อยละ 55.79 ปาล์มน้ำมัน 5,030 ไร่ คิดเป็นร้อยละ 27.73 ด้านปศุสัตว์และด้านประมง 120 ราย คิดเป็นร้อยละ 26.43 นอกจากนี้ นายกองค์การบริหารส่วนตำบลน้ำรอบได้รับการสนับสนุนช่วยเหลือเบื้องต้นกับผู้ประสบภัย โดยการแจกจ่ายถุงยังชีพ แจกจ่ายอาหาร ยารักษาโรคให้กับประชาชนในพื้นที่หมู่ที่ 1-7 ตำบลน้ำรอบ อำเภอพุนพิน จังหวัดสุราษฎร์ธานี และจัดที่พักอาศัยเป็นการชั่วคราวให้กับประชาชนในพื้นที่น้ำท่วมขังสูง ประชาชนจำนวนมากต้องอาศัยหลบนอนอยู่ในเต็นท์และอาคารสำนักงานองค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งตั้งอยู่หมู่ที่ 6 และโรงเรียนน้ำรอบวิทยา ตั้งอยู่หมู่ที่ 5 ตำบลน้ำรอบ อำเภอพุนพิน นานกว่า 2 สัปดาห์ นอกจากนั้นประชาชนยังประสบปัญหา และไม่สามารถประกอบอาชีพได้ตามปกติ ส่งผลให้ขาดรายได้ซึ่งอาชีพส่วนใหญ่มีอาชีพรับจ้างตัดปาล์มน้ำมัน ยางพารา ซึ่งพื้นที่สวนดังกล่าวได้รับความเสียหายจากน้ำท่วมขังสูงนานหลายวัน ส่วนเส้นทางการคมนาคมได้เกิดน้ำท่วมขังตัดขาดบางเส้นทาง ทำให้การสัญจรไปมาต้องใช้เรือท้องแบนที่องค์การบริหารส่วนตำบล

น้ำรอบยืมจากศูนย์ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เขต 11 จังหวัดสุราษฎร์ธานี จำนวน 20 ลำ

สถิติการเกิดสาธารณภัยขององค์การบริหารส่วนตำบลน้ำรอบ จากการเก็บข้อมูล เหตุเรื่องราวร้องทุกข์ของประชาชนในพื้นที่ และการติดตามการเกิดขึ้นของสาธารณภัย ในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลน้ำรอบ

ตารางที่ 1 สถิติการเกิดสาธารณภัย

ชื่อสาธารณภัย	ปีงบประมาณ พ.ศ.2553		ปีงบประมาณ พ.ศ.2554	
	จำนวน ครั้ง	ประมาณการ มูลค่าความ เสียหาย	จำนวน ครั้ง	ประมาณการ มูลค่าความ เสียหาย
ภัยแล้ง/การขาด แคลนน้ำ	1	500,000	1	500,000
อุทกภัย/น้ำท่วม	1	1,400,000	1	1,550,000
วาตภัย/ภัยจาก พายุ ลมกรรโชก แรง	2	50,000	2	50,000
อัคคีภัย	2	50,000	2	50,000

จากตารางจะเห็นว่าสถานการณ์น้ำท่วมที่ทวีความรุนแรงในครั้งนี ทำให้เป็น อุทกภัยเตือนใจให้ชาวสุราษฎร์ธานีและชาวตำบลน้ำรอบ ได้ตระหนักถึงปัญหาและ สาเหตุของการเกิดน้ำท่วมมากขึ้น และการปฏิบัติงานการจัดการภัยพิบัติ ที่มีหน่วยงาน

ภาครัฐเป็นผู้แสดงบทบาทหลัก ทั้งในส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น โดยมุ่งให้ความสำคัญและความเชื่อมโยงไปที่การมีส่วนร่วมของประชาชนในท้องถิ่นนั้นๆ ที่มีวิถีชีวิตอยู่กับภัยและความเสี่ยง ซึ่งนับวันจะทวีความรุนแรงมากขึ้นเรื่อยๆ เพื่อให้เกิดการเตรียมพร้อมในการเผชิญกับภัยพิบัติอุทกภัยที่จะเกิดขึ้นต่อไป

กระบวนการจัดการสภาวะน้ำท่วมในตำบลนารอบ

ขั้นการเตือนภัย ในรอบปีที่ผ่านมาองค์การบริหารส่วนตำบลนารอบ ไม่มีระบบการเตือนภัย มีแต่การเตือนภัยไปยังหอกระจายข่าวประจำหมู่บ้าน เกี่ยวกับข่าวพยากรณ์อากาศให้ประชาชนทราบ เพื่อเตรียมการรับมือกับภัยที่เกิดขึ้น ต้องมีแผนการเตือนภัย ซึ่งประโยชน์ของระบบการพยากรณ์และการเตือนภัย คือ การปกป้องชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนและสาธารณะ เพื่อลดปัญหาทางเศรษฐกิจและสังคมที่ตามมาภายหลังน้ำท่วม เพื่อบรรเทาจำนวนผู้บาดเจ็บและผู้เสียชีวิต รวมทั้งทรัพย์สินที่เสียหายได้จริง และประชาชนต้องให้ความร่วมมือกับชุมชนในสิ่งที่สามารถกระทำได้ พร้อมการเคลื่อนย้ายสัตว์ และอพยพผู้คนไปอยู่ที่ปลอดภัยจากน้ำท่วม และวางแผนการเตือนภัยของข่าวพยากรณ์อากาศ และวิทยุสื่อสารเพื่อเตือนให้ประชาชนอพยพสิ่งของขึ้นสู่ที่ปลอดภัย พร้อมออกลาดตระเวนแจ้งให้ประชาชนบริเวณจุดเสี่ยงพร้อมให้ระวังการเกิดอุทกภัย และอพยพไปอยู่ที่ปลอดภัยพร้อมสำรวจเส้นทางขนส่ง เช่นเตรียมเรือท้องแบนให้สำรวจการขนส่งที่รวดเร็วเพื่อรักษาความปลอดภัยให้กับประชาชน นอกจากนี้ยังรวมไปถึงการเคลื่อนย้ายค่าเสียหายสินค้าหรือสัตว์และพืชเศรษฐกิจเพื่อป้องกันความสูญเสียทางเศรษฐกิจ ต้องมีแผนการอพยพเพื่อความสำเร็จในช่วยเหลือต้องมีระบบการพยากรณ์และเตือนภัยน้ำท่วมที่มีประสิทธิภาพ มีความถูกต้องแม่นยำ และทันเวลา ซึ่งการเตือนภัยเป็นการเตรียมการช่วยเหลือเป็นการชั่วคราว มีความสัมพันธ์กับการแบ่งออกเป็น ก่อนน้ำท่วม ขณะน้ำท่วม และหลังการเกิดน้ำท่วม ซึ่งสาเหตุที่ต้องมีการอพยพมีหลายสาเหตุ เช่น มีความกังวลว่าน้ำจะมีระดับสูงเกินกว่า

ที่คาดการณ์ไว้ ส่วนช่วงเวลาหลังการเกิดน้ำท่วมส่วนใหญ่จะเป็นการบรรเทาทุกข์และให้ความช่วยเหลือ แต่ไม่มีระบบเตือนภัยที่ดีที่พร้อมในการเกิดน้ำท่วมและภัยอื่นๆ ที่ชัดเจนที่สามารถรับกับภัยที่จะเกิดขึ้นมาได้ องค์การบริหารส่วนตำบลน้ำรอบมีประชาสัมพันธ์โดยผ่านเสียงตามสายภายในหมู่บ้าน ผ่านผู้ใหญ่บ้าน กำนัน ผู้นำท้องถิ่นในการเตือนภัยให้ประชาชนทราบแต่ไม่ทั่วถึง ซึ่งเป็นการรับมือน้ำท่วมเป็นการวางแผนเพื่อต่อสู้กับน้ำท่วมโดยเป็นมาตรการที่เรียกว่าปลอดภัยไว้ก่อน แต่ไม่มีแผนรับมือน้ำท่วม คือ แผนงานฉุกเฉินเพื่อรับมือขณะน้ำท่วม และยังต้องมีแผนรับมือในส่วนอื่นๆ เช่น การทำโครงสร้างชั่วคราวเพื่อกั้นน้ำ การเคลื่อนย้ายทรัพย์สินหนีระดับน้ำท่วม แผนปฏิบัติการฉุกเฉินที่เกี่ยวข้องกับระบบไฟฟ้าและประปา แผนรับมือน้ำท่วมสามารถขยายขอบเขตงานให้ครอบคลุมไปถึงการซ่อมแซมสิ่งปลูกสร้างอื่นๆ ที่ใช้ในการบริหารจัดการน้ำท่วมเพื่อป้องกันการวิบัติหรือน้ำล้นตลิ่งและกำแพงกั้นน้ำ

ขั้นตอนการสงเคราะห์ชาวบ้าน ในรอบปีที่ผ่านมาองค์การบริหารส่วนตำบลน้ำรอบ มีการจัดศูนย์ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พร้อมจัดเตรียมสถานที่อนุเคราะห์หรือศูนย์อพยพให้ชาวบ้านและประชาชนในพื้นที่ผู้ประสบภัยน้ำท่วมมาพักอาศัยบริเวณที่น้ำไม่สามารถท่วมถึงได้ พร้อมจัดหาอุปกรณ์ไฟฟ้า ประปาแก่ผู้ที่พักอาศัยจัดหาถุงยังชีพและยารักษาโรคแก่ผู้ประสบภัยน้ำท่วมไม่ว่าจะเป็นชาวนา ชาวไร่ อาหารแห้ง น้ำดื่มเพื่อการอุปโภคและเพื่อการบริโภค เรือท้องแบน ต้องมีการจัดโครงการช่วยเหลือผู้ประสบภัยหลังน้ำท่วม ซึ่งทั้งที่อยู่อาศัย และพื้นที่การเกษตรไม่ว่าจะเป็นเงินสนับสนุนและให้กำลังใจแก่ผู้ประสบภัย ซึ่งต้องประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้การช่วยเหลือในเบื้องต้น และอำนวยความสะดวกในด้านต่างๆ ส่วนการจัดให้บริการรักษาพยาบาลแก่ประชาชนที่เจ็บป่วยจากภัยพิบัติในสถานพยาบาล หรือจัดหน่วยแพทย์เคลื่อนที่ไปให้บริการรักษาพยาบาลโรคทางกายและจิต ณ จุดเกิดเหตุ ไม่มีการดำเนินการที่พร้อมสำหรับให้บริการประชาชนได้มีแต่การรักษาเบื้องต้น ซึ่งได้รับการสนับสนุนยารักษาโรคจากโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลน้ำรอบ และได้จัดศูนย์อพยพให้ประชาชนอยู่ในที่

ปลอดภัย จัดหาอาหารหรือถุงยังชีพให้ประชาชนอย่างเพียงพอ ดูแลสุขภาพอนามัยให้ประชาชนทั้งก่อนและหลังน้ำลด มอบเงินช่วยเหลือผู้ประสบภัยและเงินซ่อมแซมบ้านเรือนที่ได้รับความเสียหาย จัดน้ำสะอาดให้ประชาชนอย่างเพียงพอ ดูแลเวชภัณฑ์ต่างๆ ในการรักษาโรค สร้างที่อยู่อาศัยให้ใหม่กรณีได้รับความเสียหายทั้งหลัง ซึ่งได้รับการสนับสนุนงบประมาณจากรัฐบาลและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง แต่ไม่มีการจัดตั้งงบประมาณในข้อบัญญัติงบประมาณในการบรรเทาสาธารณภัยที่ชัดเจน และมีการเตรียมพร้อมรับมือโดยการจัดซื้อเรือไฟเบอร์พร้อมเครื่องเรือ แต่การสงเคราะห์ชาวบ้านซึ่งเป็นการให้การช่วยเหลือได้เพียงเบื้องต้นเท่านั้น ไม่สามารถรักษาสภาพจิตใจของชาวบ้านได้ในกรณีที่น้ำท่วมระยะยาวนาน นอกจากนี้ยังต้องมีการมอบสิ่งของและมอบทุนในการสร้างขวัญและกำลังใจแก่ผู้ประสบภัย พร้อมต้องช่วยเหลือที่ตกในพื้นที่เสี่ยงต่อภาวะน้ำท่วม เด็ก ผู้พิการ และผู้สูงอายุให้อยู่ที่ปลอดภัย

ขั้นการระบายน้ำ ในรอบปีที่ผ่านมาพบว่าจากสภาพพื้นที่ของตำบลน้ำรอบเป็นพื้นที่ติดต่อกับคลองพุมดวง และเป็นพื้นที่การเกษตร พร้อมทั้งรับน้ำจากตำบลใกล้เคียงทำให้เกิดน้ำท่วมขังเป็นพื้นที่กว้างในระยะเวลาาน ซึ่งการระบายน้ำทำได้ยากเพราะเป็นการระบายน้ำที่ขังอยู่บนผิวดิน โดยการปรับปรุงผิวดินหรือทางระบายน้ำที่มีอยู่แล้วตามธรรมชาติ เพื่อให้น้ำที่ยังอยู่นั้นไหลไปสู่ที่ทิ้งน้ำโดยเร็วที่สุด โดยไม่เกิดการกัดเซาะผิวดินหรือทางระบายน้ำนั้นด้วย ซึ่งปัญหาการระบายน้ำ ได้แก่ พื้นที่สูงๆ ต่ำๆ ทำให้น้ำไหลลงทางระบายน้ำธรรมชาติยาก ทางระบายน้ำขนาดเล็ก ระบายได้ทันประกอบกับสภาพของที่ทิ้งน้ำไม่เหมาะสมระบายน้ำทิ้งได้ช้า และระบบระบายน้ำได้ดีต้องมีการขุดคูเชื่อมระหว่างแอ่งหนึ่งไปยังแอ่งหนึ่งที่อยู่ต่ำสุดไปสู่คูระบายน้ำออกจากพื้นที่ ต้องมีการขุดลอกคูคลองระบายน้ำ และก่อสร้างท่อลอดเหลี่ยม เพื่อระบายน้ำไปสู่แหล่งเก็บกักน้ำตามธรรมชาติ ได้แก่หนองขนม หนองหัววังซึ่งมีพื้นที่มากกว่า 25 ไร่ แต่การระบายน้ำไม่ได้ผลดีเนื่องจากสภาพของพื้นที่เป็นแอ่งกระทะทำให้ระดับสูงกว่าพื้นที่อื่นๆ และการระบายน้ำเป็นไปได้ช้าทำให้น้ำท่วมขังเป็นเวลานานต้องมีการ

ปรับปรุงลำน้ำสามารถป้องกันพื้นที่และเป็นการปรับปรุงเส้นทางสัญจรทางน้ำซึ่งจะช่วยเพิ่มทางเลือกในการเดินทางและยังเป็นการปรับปรุงพื้นที่ใช้ประโยชน์ ได้แก่ การปรับสภาพลำน้ำให้มีลักษณะตรง ลึก และมีความกว้างพอสมควร การขุดลอกคูคลองและกำจัดวัชพืชน้ำ รวมทั้งเศษซากวัสดุและขยะ การยกหรือขยายสะพานและท่อลอดเพื่อไม่ให้เกิดขวางการไหลของน้ำ รวมถึงการเคลื่อนย้ายสิ่งกีดขวางทางน้ำ

ขั้นการเยียวยาและ/หรือฟื้นฟู พบว่าองค์การบริหารส่วนตำบลน้ำรอบดำเนินการเข้าไปตรวจสอบพื้นที่ที่ได้รับความเสียหายจากน้ำท่วมหลังน้ำลดไม่ว่าจะเป็นถนนหนทาง บ้านเรือนราษฎร และพื้นที่การเกษตร ซึ่งบ้านเรือนที่ได้รับความเสียหายต้องการซ่อมแซมบ้านเรือนที่ได้รับความเสียหาย ก่อสร้างบ้านใหม่หรือให้เงินชดเชยกรณีบ้านพังได้รับความเสียหายทั้งหลังหรือบางส่วน มอบเงินช่วยเหลือตามนโยบายรัฐบาล และมีการจ่ายงบประมาณเพื่อฟื้นฟูบ้านเรือนหรือพื้นที่การเกษตรหลังน้ำลดเพื่อสร้างขวัญและกำลังใจให้กับประชาชน และประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อให้การช่วยเหลือฟื้นฟูหลังน้ำลดเพื่อประชาชนได้ประกอบอาชีพในดำรงชีวิตต่อไป

ผลการศึกษาเสนอแนะแนวทางกิจกรรมกระบวนการของชุมชนท้องถิ่น ในการรองรับสภาวะการน้ำท่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยการสัมภาษณ์จากกลุ่มการเมือง ข้าราชการพนักงานส่วนท้องถิ่น ลูกจ้างประจำ พนักงานจ้าง และประชาชนปรากฏผลดังนี้

กระบวนการของชุมชนท้องถิ่น พบว่าองค์การบริหารส่วนตำบลน้ำรอบต้องสำรวจข้อมูลพื้นฐาน สถานการณ์ปัญหา ความเดือดร้อน และผลกระทบที่เกิดขึ้นต่อการดำรงชีวิตของคนในชุมชนในท้องถิ่นอย่างรอบด้าน ค้นหาตัวตน ศักยภาพ จุดอ่อน จุดแข็งและทุนทางสังคมต่างๆ ที่มีในชุมชนท้องถิ่น พัฒนาระบบการวิเคราะห์ข้อมูลให้ครอบคลุมทุกด้าน เปิดโอกาสให้คนในชุมชนรับรู้ข้อมูลอย่างเท่าทัน วิเคราะห์บริบทต่างๆ ที่มีอยู่ในชุมชนท้องถิ่น ทั้งการจัดเวทีแลกเปลี่ยนเรียนรู้ระหว่างคนที่มิมีปัญหา

เพื่อร่วมกันคิดค้นวิธีการแก้ไข ร่วมปฏิบัติการ รวมถึงแลกเปลี่ยนวิธีการแก้ปัญหา ระหว่างกันอย่างต่อเนื่อง ใช้ฐานทางประเพณีวัฒนธรรม เป็นเครื่องมือในการรวมใจ รวมคน รวมพลัง ปฏิบัติการร่วมกัน เปิดพื้นที่ให้ทุกคน หน่วยงาน ภาศิทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องเข้ามามีบทบาท เพื่อร่วมเรียนรู้ สร้างความเข้าใจ ไม่จำกัดบทบาทการทำงาน อยู่เพียงบุคคลหรือกลุ่มใดกลุ่มหนึ่ง กระตุ้นจิตสำนึกร่วมของคนในชุมชนท้องถิ่น ให้เกิดความตระหนักในการแก้ปัญหากับสถานการณ์น้ำท่วมที่ส่งผลกระทบต่อชีวิตความเป็นอยู่ การทำมาหากินของคนในชุมชนท้องถิ่น ใช้สื่อเป็นเครื่องมือในการรณรงค์ สะท้อนปัญหา ผลกระทบ สร้างกระแสในวงกว้าง สร้างการรับรู้ต่อสาธารณะ ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวเป็นการจัดเวทีประชาคมเพื่อร่วมคิด ร่วมตัดสินใจ และร่วมวิเคราะห์ปัญหาและหาแนวทางแก้ไขได้ ปัญหาและอุปสรรคในการบริหารจัดการสภาวะน้ำท่วมของตำบลน้ำรอบนั้น เกิดจากประชาชนไม่ให้ความร่วมมือในการจัดเวที และมีการบุกรุกที่สาธารณะในการทำประโยชน์ในพื้นที่เพื่อตนเอง ไม่ให้ความสะดวกในการขุดลอกคูคลองเพื่อการระบายน้ำ ซึ่งมีการก่อสร้างและถมพื้นที่ขวางทางน้ำ แนวทางในการบริหารจัดการสภาวะน้ำท่วม นั้น น่าจะวางผังเมืองของตำบล วิเคราะห์เส้นทางน้ำไหลที่สามารถไหลลงสู่คลองพุมดวงได้รวดเร็ว และสะดวกขึ้น พร้อมทั้งการจัดเตรียมแผนป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่ชัดเจน และต้องเตรียมการซ่อมแซมอย่างต่อเนื่อง ไม่ว่าจะเป็นภัยตามธรรมชาติ หรือสาธารณภัยต่างๆ เพื่อเตรียมพร้อมการรับกับสถานการณ์ที่เกิดขึ้นอย่างทันท่วงที

ปัญหาและอุปสรรคในการบริหารจัดการสภาวะน้ำท่วมของตำบลน้ำรอบนั้น ประชาชนตื่นตระหนกต่อเหตุการณ์มากเกินไป ประชาชนไม่ให้การช่วยเหลือตนเอง คอยแต่รับการช่วยเหลือจากองค์การบริหารส่วนตำบล ทำให้การช่วยเหลือไม่ทั่วถึง พร้อมทั้งขาดงบประมาณ อุปกรณ์ไม่เพียงพอ และบุคลากรในการช่วยเหลือที่เพียงพอ ซึ่งแนวทางในการบริหารจัดการสภาวะน้ำท่วมในตำบลน้ำรอบขาดความร่วมมือของประชาชน ขาดการประชาสัมพันธ์เตือนภัยให้ประชาชนทราบถึงข่าวสารในขณะเกิดภัย

และเตรียมความพร้อมในการรับการสถานการณ์ที่เกิดขึ้น ต้องจัดซื้อเรือท้องแบนพร้อมอุปกรณ์และเตรียมความพร้อมในการช่วยเหลือตลอด 24 ชั่วโมง ขาดบุคลากรหรือเจ้าหน้าที่ให้พร้อมปฏิบัติหน้าที่ตลอดเวลา และงบประมาณไว้ให้เพียงพอในการช่วยเหลืออย่างทันทั่วทั้ง แนวทางในการบริหารจัดการสภาวะน้ำท่วมในตำบลน้ำรอบ ต้องใช้กระบวนการชุมชนในการแก้ปัญหาการบริหารจัดการได้อย่างยั่งยืนในระยะยาว เนื่องจากสภาพของพื้นที่ของตำบลน้ำรอบติดกับคลองพุมดวง จึงเป็นพื้นที่เสี่ยงต่อการเกิดสภาวะน้ำท่วมทุกปี

สรุปและอภิปรายผลการวิจัย

สรุปผลการศึกษา

ในรอบปีที่ผ่านมาองค์การบริหารส่วนตำบลน้ำรอบ มีประชาสัมพันธ์โดยผ่านเสียงตามสายภายในหมู่บ้าน ผ่านผู้ใหญ่บ้าน กำนัน ผู้นำท้องถิ่นในการเตือนภัยให้ประชาชนทราบแต่ไม่ทั่วถึง ไม่มีระบบการเตือนภัย มีแต่การประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับข่าวพยากรณ์อากาศให้ประชาชนทราบ เพื่อเตรียมการรับมือกับภัยที่เกิดขึ้น มีการจัดศูนย์ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พร้อมจัดเตรียมสถานที่อนุเคราะห์หรือศูนย์อพยพให้ชาวบ้านและประชาชนในพื้นที่ผู้ประสบภัยน้ำท่วมมาพักอาศัย บริเวณที่น้ำไม่สามารถท่วมถึงได้ และมีการวางท่อระบายน้ำ เพื่อการระบายน้ำได้ในกรณีเกิดภัย พร้อมเข้าไปตรวจสอบพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบจากน้ำท่วมหลังน้ำลดไม่ว่าจะเป็นถนนหนทาง บ้านเรือนราษฎร และพื้นที่การเกษตร ซึ่งบ้านเรือนที่ได้รับผลกระทบต้องการซ่อมแซม บ้านเรือนที่ได้รับผลกระทบ ก่อสร้างบ้านใหม่หรือให้เงินชดเชยกรณีบ้านพังได้รับความเสียหายทั้งหลังหรือบางส่วน มอบเงินช่วยเหลือและฟื้นฟูตามนโยบายของรัฐบาล

อภิปรายผล

สภาวะน้ำท่วมในตำบลน้ำรอบ พบว่าหน่วยงานไม่มีระบบการเตือนภัย แต่มีการเตือนภัยไปยังหอกระจายข่าวประจำหมู่บ้าน เสียตามสาย เกี่ยวกับข่าวพยากรณ์อากาศให้ประชาชนทราบอย่างทันทั่วทั้งที่ และวิทยุสื่อสารเพื่อเตือนให้ประชาชนสามารถอพยพสิ่งของขึ้นสู่ที่ปลอดภัย พร้อมออกลาดตระเวนแจ้งให้ประชาชนบริเวณจุดเสี่ยง รวมทั้งการสำรวจเส้นทางขนส่ง และลำเลียงคนชรา คนพิการ และเด็กมาอยู่ในที่ปลอดภัยอย่างรวดเร็วและทันทั่วทั้งที่ พร้อมให้ระวังการเกิดอุทกภัย และเตรียมรับมือกับภัยที่เกิดขึ้น ต้องมีแผนการเตือนภัยซึ่งประโยชน์ของระบบการพยากรณ์และการเตือนภัยที่แม่นยำนั้น คือ การปกป้องชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนและสาธารณะ เพื่อลดปัญหาทางเศรษฐกิจและสังคมที่ตามมาภายหลังน้ำท่วม ประชาชนทุกคนควรมีส่วนร่วมในการปฏิบัติตามแผน เพื่อปกป้องทรัพย์สินของตนเองและอาจให้ความร่วมมือกับชุมชนในสิ่งที่สามารถกระทำได้

การเตือนภัยน้ำท่วมเป็นการประกาศเตือนภัยล่วงหน้าก่อนเกิดสภาวะน้ำท่วมในระยะเวลาอันใกล้ เพื่อให้มีการเตรียมตัวรับมือกับน้ำท่วมได้ การเตือนภัยน้ำท่วมจะสัมฤทธิ์ผลเมื่อมีการเตือนอย่างทันเวลา มีความถูกต้องแม่นยำและควรมีการให้ความรู้แก่ประชาชนในการเตรียมตัว และปฏิบัติตามแผนรับมือน้ำท่วมหลังการเตือนภัย เพื่อลดปัญหาทางเศรษฐกิจและสังคมที่จะตามมาภายหลังน้ำท่วม เพื่อปกป้องทรัพย์สินของตนเอง ได้แก่ การเคลื่อนย้ายปศุสัตว์ การเก็บเกี่ยวพืชเศรษฐกิจที่สำคัญก่อนถึงฤดูน้ำหลาก การอพยพผู้คนไปสู่บริเวณที่ปลอดภัยและวางแผนการลำเลียงคนและอุปกรณ์สำหรับให้ความช่วยเหลือในขณะเกิดน้ำท่วม มีการแจกถุงยังชีพหรืออาหารแห้งให้แก่ประชาชนในเบื้องต้นอย่างเพียงพอและประชาชนที่ได้รับความเดือดร้อนมากและรุนแรงเป็นอันดับแรก และได้รับความรุนแรงน้อยเป็นลำดับถัดไป รวมทั้งจัดศูนย์ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยพร้อมจัดเตรียมสถานที่อนุเคราะห์หรือศูนย์อพยพให้ชาวบ้านและประชาชนในพื้นที่ผู้ประสบภัยน้ำท่วมมาพักอาศัยบริเวณที่น้ำไม่สามารถ

ท่วมถึง พร้อมจัดหาอุปกรณ์ไฟฟ้า ประปาแก่ผู้ที่พักอาศัย จัดหาถุงยังชีพและยารักษาโรคแก่ผู้ประสบภัยน้ำท่วม ไม่ว่าจะเป็นข้าวสาร อาหารแห้ง น้ำดื่มเพื่อการอุปโภคบริโภค เรือท้องแบนต้องมีการจัดโครงการช่วยเหลือผู้ประสบภัยหลังน้ำท่วม ทั้งที่อยู่อาศัย และพื้นที่การเกษตร ไม่ว่าจะเป็นเงินสนับสนุนและให้กำลังใจแก่ผู้ประสบภัยหลังน้ำท่วม และประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อรับการช่วยเหลือในเบื้องต้น และอำนวยความสะดวกในด้านต่างๆ หลังน้ำลดต้องได้รับการดูแลความเสียหายของพืชผลทางการเกษตร และทรัพย์สินอื่นๆ พร้อมแจ้งอำเภอหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องช่วยเหลือ ไม่ว่าจะเป็นศูนย์ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดสุราษฎร์ธานีเข้ามาช่วยเหลือสงเคราะห์ชาวบ้านในเบื้องต้น เช่น สนับสนุนเรือท้องแบน พร้อมเจ้าหน้าที่ในการช่วยเหลือ

สภาพพื้นที่ของตำบลน้ำรอบเป็นพื้นที่ติดต่อกับคลองพุมดวง และเป็นพื้นที่การเกษตร พร้อมทั้งรับน้ำจากตำบลใกล้เคียงทำให้เกิดน้ำท่วมขังพื้นที่กว้างในระยะเวลาาน ซึ่งการระบายน้ำทำได้ยากเพราะเป็นการระบายน้ำที่ขังอยู่บนผิวดิน ซึ่งปัญหาการระบายน้ำ ได้แก่ พื้นที่สูงๆ ต่ำๆ ทำให้น้ำไหลลงทางระบายน้ำธรรมชาติยากทางระบายน้ำขนาดเล็ก ระบายไม่ทัน ต้องมีการขุดลอกคูคลองระบายน้ำ และก่อสร้างท่อลอดเหลี่ยม เพื่อระบายน้ำไปสู่แหล่งเก็บน้ำตามธรรมชาติ ได้แก่ หนองขนม หนองหัววัง ซึ่งมีพื้นที่มากกว่า 25 ไร่ แต่การระบายน้ำไม่ได้ผลดีเนื่องจากสภาพของพื้นที่ตำบลน้ำรอบเป็นแอ่งกระทะทำให้ระดับสูงกว่าพื้นที่อื่นๆ พร้อมทั้งต้องการให้องค์การบริหารส่วนตำบลน้ำรอบเข้าไปตรวจสอบพื้นที่ที่ได้รับความเสียหายจากน้ำท่วม ไม่ว่าจะเป็นถนนหนทาง บ้านเรือนราษฎร และพื้นที่การเกษตร ซึ่งบ้านเรือนที่ได้รับความเสียหายต้องการได้รับการช่วยเหลือโดยการซ่อมแซม หรือก่อสร้างบ้านใหม่หรือให้เงินชดเชยกรณีบ้านพังทั้งหลังหรือได้รับความเสียหายบางส่วน มอบเงินช่วยเหลือตามนโยบายรัฐบาล และมีการจ่ายงบประมาณเพื่อฟื้นฟูบ้านเรือนหรือพื้นที่การเกษตรหลังน้ำลด เพื่อสร้างขวัญและกำลังใจให้กับประชาชน และการช่วยเหลือฟื้นฟูหลังน้ำลดเพื่อประชาชนได้ประกอบอาชีพในการดำรงชีวิตต่อไป

กระบวนการของชุมชนท้องถิ่น ในการรองรับสภาวะการน้ำท่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพบว่า องค์การบริหารส่วนตำบลน้ำรอบต้องสำรวจข้อมูลพื้นฐานสถานการณ์ปัญหา ความเดือดร้อน และผลกระทบที่เกิดขึ้นต่อการดำรงชีวิตของคนในชุมชนในท้องถิ่นอย่างรอบด้าน วิเคราะห์บริบทต่างๆ ที่มีอยู่ในชุมชนท้องถิ่นทั้งการจัดเวทีแลกเปลี่ยนเรียนรู้ระหว่างคนที่มีปัญหา เพื่อร่วมกันคิดค้นวิธีการแก้ไข ร่วมปฏิบัติการ เป็นเครื่องมือในการรวมใจ รวมคน รวมพลัง ปฏิบัติการร่วมกัน เปิดพื้นที่ให้ทุกคน หน่วยงาน ภาศิทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องเข้ามามีบทบาท เพื่อร่วมเรียนรู้สร้างความเข้าใจ

ข้อเสนอแนะ

1. ควรศึกษาเกี่ยวกับปัจจัยที่มีผลต่อพฤติกรรม การมีส่วนร่วมของประชาชนในพื้นที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลต่อการบริหารจัดการสภาวะน้ำท่วมขององค์การบริหารส่วนตำบล

2. ควรศึกษาเกี่ยวกับปัญหาและความต้องการการบริหารจัดการสภาวะน้ำท่วมขององค์การบริหารส่วนตำบล

3. การบริหารจัดการสภาวะน้ำท่วมขึ้นการเตือนภัย หน่วยงานควรแจ้งเตือนภัยต่อประชาชนหรือผู้ประสบภัย ตั้งแต่การพยากรณ์เป็นการเตรียมลำดับขั้นการเกิดน้ำท่วม ปริมาณน้ำ ช่วงเวลาการเกิดและอัตราการใช้สูงสุด ซึ่งแต่ละจุดในลำน้ำ ปริมาณของน้ำจะมีผลสืบเนื่องจากปริมาณน้ำฝนในแต่ละพื้นที่ที่แตกต่างกัน การเตือนภัยน้ำท่วมเป็นการประกาศเตือนล่วงหน้าก่อนเกิดสภาวะน้ำท่วมในระยะเวลาก่อนหน้า เพื่อให้มีการเตรียมตัวรับมือกับน้ำท่วมได้ ไม่ว่าจะเป็นเสียงตามสาย หอกระจายข่าว วิทยุสื่อสาร และข่าวพยากรณ์อากาศในการให้ความรู้แก่ประชาชนในการเตรียมตัว และ

ปฏิบัติตามแผนรับมือน้ำท่วมหลังการเตือนภัย การเตือนภัยต้องดำเนินการโดยให้มีระยะเวลาเพียงพอที่ประชาชนสามารถรับมือเตรียมตัวและเตรียมรับมือน้ำท่วมได้ทัน

4. การบริหารจัดการสภาวะน้ำท่วมขั้นการสงเคราะห์ชาวบ้าน ผู้บริหารควรเตรียมการจัดหาหรือจัดซื้อที่ต้องรวดเร็ว คุณภาพดี พร้อมๆ กับการบรรจุถุงให้เหมาะสมไม่เปียกน้ำ พร้อมกับกลไกการแจกจ่ายที่ต้องรวดเร็ว ทันความเดือดร้อน ความรวดเร็วและทันใช้บริโภคต้องคำนึงถึงการแจกที่มีประสิทธิภาพ และมีคุณธรรม การแจกจ่ายให้ตรงเป้าบุคคลหรือครัวเรือนที่เดือดร้อนจริงต้องได้รับการสงเคราะห์ และความทั่วถึง เน้นไปที่การเป็นศูนย์รวมสิ่งของที่แจกจ่ายจากภายนอก ต้องมีการจัดระบบบัญชีสิ่งของที่มาจากการบริจาค การกระจายให้ผู้คนที่สมเจตนารมณ์ของผู้บริจาค

5. การบริหารจัดการสภาวะน้ำท่วมขั้นการระบายน้ำ หน่วยงานควรมุ่งเน้นการระบายน้ำอาจจะต่อเนื่องจากขั้นตอนแรกหรือการเตือนภัย บางจุดที่ต้องจัดการหาช่องทางระบายน้ำอย่างถาวร เช่น การทำสะพาน ทำท่อลอด ทำทางน้ำล้น น้ำผ่าน ไม้ล่องหนาก็ยอมดำเนินการในยามปกติ แต่ในบางจุดบางช่วงอาจจะต้องดำเนินการขุดเจาะ การเจาะพื้นถนน เพื่อให้ระบายน้ำไหลอย่างรวดเร็วในช่วงน้ำท่วม หรือช่วงวิกฤติ ก็เป็นความจำเป็น

6. การบริหารจัดการสภาวะน้ำท่วมขั้นการเยียวยาและ/หรือการฟื้นฟู หน่วยงานควรกำหนดเป็นนโยบายที่ชัดเจนในการช่วยเหลือ พร้อมทั้งเข้าไปตรวจสอบพื้นที่ที่ได้รับเสียหายจากน้ำท่วม ไม่ว่าจะเป็นถนนหนทาง บ้านเรือนราษฎร และพื้นที่การเกษตร และมีการจ่ายงบประมาณเพื่อฟื้นฟูบ้านเรือนหรือพื้นที่การเกษตรหลังน้ำลด เพื่อสร้างขวัญและกำลังใจให้กับประชาชนและประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อการช่วยเหลือฟื้นฟูหลังน้ำลด เพื่อให้ประชาชนได้ประกอบอาชีพในการดำรงชีวิตต่อไป

เอกสารอ้างอิง

- ชูโชค อายุพงศ์. 2554. แนวทางการป้องกันความเสียหายและมาตรการบริหารจัดการน้ำท่วม มหาวิทยาลัยเชียงใหม่.
- ทวีศักดิ์ ทองอินทร์. 1 กรกฎาคม 2555. สัมภาษณ์. ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลน้ำรอบ อำเภอพุนพิน จังหวัดสุราษฎร์ธานี.
- ณัฐมา สงคงคา. 15 กรกฎาคม 2555. สัมภาษณ์. ผู้อำนวยการกองคลังองค์การบริหารส่วนตำบลน้ำรอบ อำเภอพุนพิน จังหวัดสุราษฎร์ธานี.
- ทัศนีย์ วรรณศรี. 15 กรกฎาคม 2555. สัมภาษณ์. ครูดูแลเด็กศูนย์พัฒนาเด็กเล็กองค์การบริหารส่วนตำบลน้ำรอบ อำเภอพุนพิน จังหวัดสุราษฎร์ธานี.
- ปวิฬร เมืองแก้ว. 15 กรกฎาคม 2555. สัมภาษณ์. เลขานุการนายกองค์การบริหารส่วนตำบลน้ำรอบ อำเภอพุนพิน จังหวัดสุราษฎร์ธานี.
- ประภา รักดี. 15 กรกฎาคม 2555. สัมภาษณ์. สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลน้ำรอบ อำเภอพุนพิน จังหวัดสุราษฎร์ธานี.
- ภิญญา เปิ่นจันทร์. 1 กรกฎาคม 2555. สัมภาษณ์. ที่ปรึกษานายกองค์การบริหารส่วนตำบลน้ำรอบ อำเภอพุนพิน จังหวัดสุราษฎร์ธานี.
- มนัส สุวรรณฤกษ์. 15 กรกฎาคม 2555. สัมภาษณ์. ผู้ใหญ่บ้าน หมู่ที่ 6 ตำบลน้ำรอบ อำเภอพุนพิน จังหวัดสุราษฎร์ธานี.
- ระพีพัฒน์ ภาสบุตร. 2554. กระบวนการพัฒนากับวิกฤตการณ์น้ำท่วมใหญ่ประเทศไทย ปี 2554 มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลธัญบุรี.
- วินิจ โรยทองคำ. 15 กรกฎาคม 2555. สัมภาษณ์. ประชาชน หมู่ที่ 7 ตำบลน้ำรอบ อำเภอพุนพิน จังหวัดสุราษฎร์ธานี.
- วิรัช วิรัชนิภาวรรณ. 2545. การบริหารเมืองหลวงและการบริหารท้องถิ่น: สหรัฐอเมริกา อังกฤษ ฝรั่งเศส ญี่ปุ่น และไทย. กรุงเทพมหานคร: โฟร์เพช.

- เมธิน มะโนแก้ว. 2550. การแก้ปัญหาการบริหารจัดการน้ำท่วมขององค์การบริหาร
ส่วนตำบลป่าแดด อำเภอเมืองเชียงใหม่ จังหวัดเชียงใหม่. วิทยานิพนธ์ ศึกษา
ศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาการบริหารการศึกษา, มหาวิทยาลัยเชียงใหม่.
- ศิริสิทธิ์ คำทับทิม. 2550. การคาดการณ์ปริมาณน้ำเข้าอ่างเก็บน้ำ และพื้นที่น้ำท่วม
บริเวณตัวเมืองลำปางที่เกิดจากการตัดสินใจระบายน้ำจากเขื่อนกิ่วลม.
วิทยานิพนธ์ วิศวกรรมศาสตรมหาบัณฑิต, มหาวิทยาลัยเชียงใหม่.
- สิริชัย เหลืองวิสุทธิศิริ. 2550. สถาปัตยกรรมผันแปรภายใต้สภาวะน้ำท่วม.
วิทยานิพนธ์ สถาปัตยกรรมศาสตรมหาบัณฑิต, มหาวิทยาลัยศิลปากร.
- เสรี ศุภราทิตย์. การบริหารจัดการอุทกภัยในอนาคตจดหมายเหตุแห่งชาติ. สืบค้น
เมื่อ 1 สิงหาคม 2555 จาก <http://thaidisaster.com>.
- สถานการณ์น้ำท่วมของภาคใต้. 2553. สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย.
สืบค้นเมื่อ 25 มีนาคม 2555 จาก <http://www.krobkrukao.com>.
- สถานการณ์น้ำท่วมของภาคใต้. 2553. กรมอุตุนิยมวิทยา. สืบค้นเมื่อ 25 มีนาคม
2555 จาก <http://www.thaipublica.org>.
- สภาวะน้ำท่วม. 2553. ค้นเมื่อ 25 มีนาคม 2555 จาก <http://www.cendru.net>.
- สมชาย ประดิษฐ์พร. 10 กรกฎาคม 2555. สัมภาษณ์. กำนันตำบลน้ำรอบ อำเภอ
พุนพิน จังหวัดสุราษฎร์ธานี.
- สมหมาย เจริญพร. 10 กรกฎาคม 2555. สัมภาษณ์. รองนายกองค์การบริหารส่วน
ตำบลน้ำรอบ อำเภอพุนพิน จังหวัดสุราษฎร์ธานี.
- สุพล พลโยธา. 1 กรกฎาคม 2555. สัมภาษณ์. นายกองค์การบริหารส่วนตำบลน้ำ
รอบ อำเภอพุนพิน จังหวัดสุราษฎร์ธานี.