

**การวิเคราะห์ข้อมูลการโอนงบประมาณ ระหว่างปีงบประมาณ
2550-2554 ขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านยาง
อำเภอศีร์ษะนิคม จังหวัดสุราษฎร์ธานี**
**The Study on Budget Transfer during 2007-2011 of
Banyang Subdistrict Administrative Organisation in
Kiriratnikom, Suratthani**

ทีระนิตย์ อินจันทร์*

Teeranit Inchan

บทคัดย่อ

บทความนี้นำเสนอผลการศึกษาวิจัยเรื่อง “การวิเคราะห์ข้อมูลการโอนงบประมาณระหว่างปีงบประมาณ 2550-2554 ขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านยาง อำเภอศีร์ษะนิคม จังหวัดสุราษฎร์ธานี” ซึ่งในการศึกษาค้นคว้าครั้งนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อวิเคราะห์ข้อมูลการโอนงบประมาณในรอบ 5 ปี ระหว่างปีงบประมาณ 2550-2554 ขององค์การบริหารส่วนตำบล บ้านยาง อำเภอศีร์ษะนิคม จังหวัด สุราษฎร์ธานี ผลการศึกษพบว่า ในระหว่างปีงบประมาณ 2550-2554 องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านยาง อำเภอศีร์ษะนิคม จังหวัดสุราษฎร์ธานี ได้มีการโอนงบประมาณรายจ่ายในแต่ละปีงบประมาณจำนวนหลายครั้ง กล่าวคือ ปีงบประมาณ 2550 มีการโอนงบประมาณรายจ่าย จำนวน 9 ครั้ง จำแนกออกเป็น 32 รายการโอน ปีงบประมาณ 2551 มีการ

* นักศึกษา หลักสูตรรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาการปกครองท้องถิ่น วิทยาลัยการปกครองท้องถิ่น มหาวิทยาลัยขอนแก่น; Email: an_analyst@hotmail.com

โอนงบประมาณรายจ่าย จำนวน 10 ครั้ง จำแนกออกเป็น 38 รายการโอน ปีงบประมาณ 2552 มีการโอนงบประมาณรายจ่าย จำนวน 12 ครั้ง จำแนกออกเป็น 32 รายการโอน ปีงบประมาณ 2553 มีการโอนงบประมาณรายจ่าย จำนวน 11 ครั้ง จำแนกออกเป็น 37 รายการโอน และปีงบประมาณ 2554 มีการโอนงบประมาณรายจ่าย จำนวน 17 ครั้ง จำแนกออกเป็น 45 รายการโอน ซึ่งจากข้อมูลข้างต้น โดยเหตุผลสำคัญของการโอนงบประมาณ คือ 1) โอนงบประมาณเนื่องจากงบประมาณที่ตั้งไว้เดิมตามข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ไม่เพียงพอแก่การใช้จ่าย จึงจำเป็นต้องโอนเพิ่ม หรือ 2) การไม่ได้ตั้งงบประมาณไว้ จำเป็นต้องตั้งรายการใหม่ ซึ่งหากมองในมิติของการบริหารจัดการทางการเงินการคลังแล้ว เป็นการกระทำที่ขาดวินัยทางการเงินการคลัง เพราะการโอนงบประมาณรายจ่ายในระหว่างปีงบประมาณบ่อยครั้งเกินไป ก็คือการไม่ดำเนินการตามแผนการใช้จ่ายเงินที่กำหนดไว้ อันมีมูลเหตุสำคัญของปัญหามาจากการขาดการวิเคราะห์วางแผนการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีที่มีความรอบคอบและมีความชัดเจน และไม่สะท้อนข้อเท็จจริงต่างๆ ของการปฏิบัติงานตามบริบทของหน่วยงานและพื้นที่ ดังนั้นเพื่อให้การบริหารงบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบลมีประสิทธิภาพและมีวินัยทางการเงินการคลังที่ดี จึงควรดำเนินการ 4 ประการ คือ 1) ในการจัดทำข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบแต่ละส่วนราชการควรมีการพิจารณาตั้งงบประมาณรายจ่ายโดยอิงกับข้อมูลรายจ่ายจริงในปีที่ผ่านมาและข้อเท็จจริงในปัจจุบันประกอบ 2) ก่อนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น และข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี อบต. ควรมีการประชาสัมพันธ์ กรอระยะเวลาการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น และข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ให้ประชาชน ส่วนราชการในพื้นที่หรือผู้เกี่ยวข้องอื่นได้รับทราบ 3) การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น และข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ต้องอยู่บนพื้นฐานการมีส่วนร่วมของประชาชน และภาคส่วนอื่นที่เกี่ยวข้องและ 4) อบต. ต้องควบคุมการโอนงบประมาณรายจ่ายไม่ควรให้มีการโอนบ่อยครั้งเกินไป เพื่อเป็นวินัยทางการเงินการคลัง

คำสำคัญ: การโอนงบประมาณ, พ.ศ.2550-2554, องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านยาง

Abstract

The purpose of this study was to analyse the data of the budgets transferred during the fiscal years of 2007-2011 of Banyang Subdistrict Administration Organisation, Kiriratnikom, Suratthani. This paper explored the documents related to the data of the budgets transferred in the period of five fiscal years of Banyang Subdistrict Administration Organisation, Kiriratnikom, Suratthani. The results showed that during the years 2007-2011, Banyang Subdistrict Administration Organisation, Kiriratnikom, Suratthani, transferred the expense budgets for many times each year. In fiscal year 2007, the expense budgets have been transferred for nine times, classified into 32 transactions. In fiscal year 2008, the expense budgets have been transferred for ten times, classified into 38 transactions. In fiscal year 2009, the expense budgets have been transferred for twelve times, classified into 32 transactions. In fiscal year 2010, the expense budgets have been transferred for eleven times, classified into 37 transactions. In fiscal year 2011, the expense budgets have been transferred for seventeen times, classified into 45 transactions. From the above information, the main reasons of budget transfers were 1) the original budgets that had been set according to yearly expense budget legislation were not enough or 2) the budgets were not set for certain matters, so it was necessary to reorganise new budgets. If taking fiscal and financial management into

account, this kind of action was considered a lack of discipline, since transferring the budgets too often during a fiscal year would mean that it did not go accord to the original expense plan. The main problem was that the analysis of the budget was not set thoroughly and clearly and without reflecting the reality of the performance of each area. Therefore, to meet the appropriate efficiency of the budget management and good fiscal and financial discipline, four processes were suggested to the Subdistrict Administration Organisation as follows: 1) During the process of the annual expense budget legislation, the responsible party must consider expenses based on actual expenditures of the previous years with factual information. 2) Before setting local development plans and annual expense budgets, the Subdistrict Administration Organisation should declare a timeframe of local development plans and annual expense budgets to the people or other related government offices. 3) Setting the local development plans and annual expense budgets should be based on the public's contributions and other related government departments' contributions. 4) The Subdistrict Administration Organisation should not transferred the budget too often to maintain the fiscal discipline.

Key Word: Transfers of Budget, 2007-2011 A.D., Banyang Subdistrict Administrative Organisation

บทนำ

องค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) บ้านยาง อำเภอกีรีรัฐนิคม จังหวัดสุราษฎร์ธานี ได้จัดทำงบประมาณในรูปแบบของข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี เพื่อนำมาเป็นเครื่องมือในการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลให้มีประสิทธิภาพ บรรลุวัตถุประสงค์ และสามารถเป็นเครื่องมือสำหรับการตรวจสอบจากภาคส่วนต่างๆ ในท้องถิ่น แต่อย่างไรก็ตามด้วยข้อจำกัดของงบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านยาง ซึ่งมีอยู่เฉลี่ยแล้วประมาณปีงบประมาณละ 18 ล้านบาท แต่ต้องนำมาพัฒนาท้องถิ่นภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมายจัดตั้ง คือ พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ.2537 แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ 6) พ.ศ.2552 และกฎหมายการกระจายอำนาจคือ พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2542 แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2552 ประกอบกับค่าใช้จ่ายในการบริหารงานภายในสำนักงานองค์การบริหารส่วนตำบล เช่น ค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับเงินเดือน ค่าจ้างประจำ ค่าจ้างชั่วคราว และประโยชน์ตอบแทนอื่น เป็นต้น จากภารกิจข้างต้นจะเห็นได้ว่าองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านยางมีภารกิจตามอำนาจหน้าที่และภารกิจการบริหารงานในองค์กรจำนวนมาก ด้วยเหตุดังกล่าวนี้จึงเกิดความไม่สมดุลกันระหว่างรายรับขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านยางกับภาระค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริงในแต่ละปีงบประมาณ ดังนั้นจึงทำให้การบริหารงบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านยางที่ได้วางแผนไว้ตามข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่าย จึงไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร เพราะในทางปฏิบัติจำเป็นต้องมีการโอนงบประมาณ เพื่อให้การปฏิบัติงานสอดคล้องกับสภาพการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป ซึ่งจากการสำรวจข้อมูลของผู้วิจัยเกี่ยวกับการโอนงบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านยาง พบว่า ปีงบประมาณ 2550 มีการโอนงบประมาณจำนวน 9 ครั้ง ปีงบประมาณ 2551 มีการโอนงบประมาณจำนวน 9 ครั้ง ปีงบประมาณ 2552 มีการโอนงบประมาณจำนวน 12 ครั้ง ปีงบประมาณ 2553 มี

การโอนงบประมาณจำนวน 11 ครั้ง และปีงบประมาณ 2554 มีการโอนงบประมาณจำนวน 17 ครั้ง จากข้อมูลข้างต้นจะเห็นได้ว่าตลอดระยะเวลาที่ผ่านมาองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านยางได้มีการโอนงบประมาณจำนวนบ่อยครั้งมาก ซึ่งหากมองในมิติของการบริหารจัดการทางการเงินการคลังแล้ว เป็นการกระทำที่ขาดวินัยทางการเงินการคลัง เพราะการโอนงบประมาณรายจ่ายในระหว่างปีงบประมาณบ่อยครั้งเกินไป ก็คือการไม่ดำเนินการตามแผนการใช้จ่ายเงินที่กำหนดไว้ อันมีมูลเหตุสำคัญของปัญหามาจากการขาดการวิเคราะห์วางแผนการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีที่มีความรอบคอบและความชัดเจน และสะท้อนข้อเท็จจริงต่างๆของการปฏิบัติงานในพื้นที่

วัตถุประสงค์

การศึกษาค้นคว้ามีวัตถุประสงค์เพื่อวิเคราะห์ข้อมูลการโอนงบประมาณในรอบ 5 ปี ระหว่างปีงบประมาณ 2550-2554 ขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านยาง อำเภอศรีรัตนนิคม จังหวัดสุราษฎร์ธานี

ขอบเขตการวิจัย

ในการศึกษาค้นคว้านี้กำหนดขอบเขตของการศึกษาดังนี้ กล่าวคือ

ขอบเขตด้านเนื้อหา

สำหรับขอบเขตของเนื้อหาในการศึกษาค้นคว้านี้ ผู้วิจัยแบ่งขอบเขตของเนื้อหาออกเป็น 3 ประเด็น คือ 1) จำนวนครั้งของการโอนงบประมาณในแต่ละปีงบประมาณ 2) เหตุผลของการโอนงบประมาณ และ 3) หมาดรายจ่ายที่โอนเพิ่ม-โอนลด

ขอบเขตของพื้นที่ในการศึกษา

การศึกษาคครั้งนี้ขอบเขตของพื้นที่ในการศึกษา คือ องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านยาง อำเภอกีรีรัฐนิคม จังหวัดสุราษฎร์ธานี เท่านั้น

ขอบเขตของเวลาในการศึกษา

การศึกษาคครั้งนี้ผู้วิจัยทำการศึกษาข้อมูลการโอนงบประมาณในรอบ 5 ปี ขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านยาง อำเภอกีรีรัฐนิคม จังหวัดสุราษฎร์ธานี คือ ระหว่างปีงบประมาณ 2550-2554 เท่านั้น

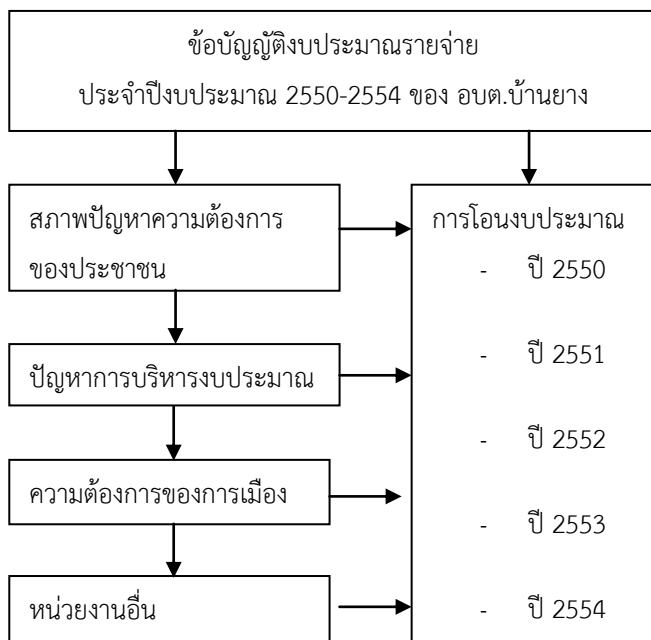
การตรวจเอกสาร

จากการทบทวนวรรณกรรม และงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง พบว่า การบริหารการเงิน การคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต้องอยู่บนพื้นฐานของวินัยการเงินการคลัง ซึ่งก็คือ แนวทางการดำเนินการเกี่ยวกับนโยบายการคลัง การหารายได้ การใช้จ่ายเงิน การก่อหนี้ เงินสะสม และทรัพย์สิน ควรกำหนดกรอบวินัยทางการเงินการคลัง 4 เป้าหมาย ได้แก่ 1) การบริหารจัดการนโยบายการคลังและระบบงบประมาณที่สอดคล้องกับแผนพัฒนา ให้ดำเนินงานบนพื้นฐานการจัดการนโยบายการคลังและระบบงบประมาณอย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อให้บรรลุเป้าหมายตามแผนพัฒนาท้องถิ่น 2) การบริหารการเงินการคลังอย่างมีประสิทธิภาพ โดยท้องถิ่นต้องพึงพัฒนารายได้ และรักษาฐานะการเงิน การคลังให้มั่นคงและน่าเชื่อถืออยู่เสมอ ในการดำเนินการกิจท้องถิ่นพึงจัดลำดับความสำคัญมุ่งเน้นส่งเสริมคุณภาพชีวิตและความอยู่ดีของประชาชนเป็นสำคัญ โดยคำนึงถึงความจำเป็น ความประหยัด และความคุ้มค่าในการใช้จ่ายเงิน 3) การรักษาตุลารายได้ รายจ่าย โดยรายจ่ายในปีใดต้องอยู่บนพื้นฐานของรายรับในปีงบประมาณนั้นๆ ไม่นับรวมกับรายรับจากการก่อหนี้ และรายรับและรายจ่ายในปีงบประมาณนั้นๆ ไม่นับรวมกับรายรับจากการก่อหนี้ และรายรับและ

รายจ่ายในงบประมาณใดๆ พึงแสดงรายละเอียดอย่างครบถ้วน 4) การสนับสนุนความยั่งยืนทางการคลังและเศรษฐกิจในระยะยาว ได้แก่ การจัดเตรียมงบประมาณค่าใช้จ่ายงบประมาณ ท้องถิ่นพึงพิจารณาทบทวนปัจจัยและสถานการณ์ด้านการเงินการคลังโดยรอบคอบ เพื่อมิให้ส่งผลกระทบต่อการวางแผน การบริหาร และการจัดการงบประมาณในอนาคต ท้องถิ่นถึงจัดการสะสมรายรับส่วนเกินกว่าประมาณการ ณ สิ้นปีงบประมาณ การใช้เงินสะสมควรใช้ในกรณีทดแทนการลดลงของรายได้ อันมีสาเหตุมาจากการเปลี่ยนแปลงอย่างรุนแรงที่ไม่คาดคิด และนำไปใช้จ่ายลงทุนเพื่อพัฒนาแหล่งรายได้ของท้องถิ่นในอนาคต การก่อกวนท้องถิ่นพึงพิจารณาจากความสามารถในการจัดหารายได้ของท้องถิ่น ฐานะการคลัง และความสามารถในการชำระหนี้สินของโครงการเป็นสำคัญ นอกจากนี้จากการศึกษางานวิจัยที่เกี่ยวข้อง ยังพบว่า ปัญหาอุปสรรคสำคัญในการบริหารงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นคือ การขาดการวิเคราะห์ข้อมูลในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายที่รอบคอบ รวมถึงความไม่เข้าใจในระเบียบกฎหมายหรือหนังสือสั่งการต่างๆ และรวมถึงความจำกัดของงบประมาณที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับมีความไม่สมดุลกับปริมาณปัญหาที่เกิดขึ้นในท้องถิ่นหรือภารกิจที่ต้องดำเนินการในพื้นที่ที่มีแนวโน้มเพิ่มมากขึ้นเรื่อยๆ ตามแผนการกระจายอำนาจ แต่งบประมาณที่ได้รับกลับมีแนวโน้มที่ลดลง

กรอบแนวคิดในการวิจัย

ในการศึกษาการวิเคราะห์ข้อมูลการโอนงบประมาณระหว่าง งบประมาณ 2550-2554 ขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านยาง อำเภอศีร์ษะเกษ จังหวัดสุราษฎร์ธานี ผู้วิจัยได้กำหนดกรอบแนวคิดในการศึกษา ดังนี้



วิธีการวิจัย

การวิจัยนี้ เป็นการศึกษาจากการวิเคราะห์เอกสาร (documentary research) เกี่ยวข้องกับข้อมูลการโอนงบประมาณรายจ่ายระหว่าง ปีงบประมาณ 2550-2554 ขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านยาง อำเภอศีร์ษะรัฐนิคม จังหวัดสุราษฎร์ธานี และข้อมูลจากข้อมูลบัญชีงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ 2550-2554 ขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านยาง อำเภอศีร์ษะรัฐนิคม จังหวัดสุราษฎร์ธานี โดยผู้วิจัยทำการเข้าถึงข้อมูลและการเก็บรวบรวมข้อมูลโดยการเก็บรวบรวมข้อมูลจากเอกสาร โดยทำการศึกษาและเก็บรวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับการโอนงบประมาณรายจ่ายระหว่าง ปีงบประมาณ 2550-2554 ขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านยาง อำเภอศีร์ษะรัฐนิคม

จังหวัดสุราษฎร์ธานี จากแหล่งข้อมูล ทั้งที่เป็นสิ่งพิมพ์ต่างๆ เช่น ข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ 2550-2554 ขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านยาง ใบโอนงบประมาณ ประกาศองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านยางเกี่ยวกับการโอนงบประมาณ เป็นต้นและใช้หลักตรรกะเป็นแนวทางในการวิเคราะห์ข้อมูล โดยผู้วิจัยเริ่มต้นจากการรวบรวมประเด็นต่างๆ แล้วจากนั้นนำข้อมูลทั้งหมดมาแยกประเด็นตามขอบเขตของเนื้อหาในการศึกษา แล้วทำการวิเคราะห์ข้อมูลโดยอาศัยหลักตรรกะและสรุปเป็นภาพรวมของการศึกษาวิจัยในลักษณะของการเขียนบรรยายเชิงพรรณนา

ผลการวิจัย

องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านยาง อำเภอคีรีรัฐนิคม จังหวัดสุราษฎร์ธานี ก็เป็นอีกองค์การบริหารส่วนตำบลหนึ่งที่ต้องประสบกับข้อจำกัดของงบประมาณที่ไม่สอดคล้องกับภารกิจที่ต้องดำเนินการ จึงจำเป็นต้องบริหารงบประมาณรายจ่ายให้เกิดประสิทธิภาพและตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนและภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง ซึ่งในแต่ละปีงบประมาณองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านยางได้มีการโอนงบประมาณจำนวนหลายครั้ง เพื่อให้การบริหารงานองค์การบริหารส่วนตำบลสอดคล้องกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป และลำดับต่อไปผู้วิจัยจะนำเสนอสรุปผลการวิเคราะห์ข้อมูลการโอนงบประมาณรายจ่ายระหว่าง ปีงบประมาณ 2550-2554 ขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านยาง ซึ่งมีรายละเอียดดังนี้

การวิเคราะห์ข้อมูลการโอนงบประมาณรายจ่ายขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านยางในปีงบประมาณ 2550

สำหรับการวิเคราะห์ข้อมูลการโอนงบประมาณรายจ่ายขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านยาง ในปีงบประมาณ 2550 สามารถสรุปได้ตามตารางที่ 1 ดังนี้

ตารางที่ 1 สรุปผลการวิเคราะห์ข้อมูลการโอนงบประมาณรายจ่ายขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านยาง ในปีงบประมาณ 2550

ครั้งที่โอน	วันที่โอน	จำนวนราย การโอน	เหตุผลของการโอน			อำนาจอนุมัติการโอน	
			งบประมาณ ไม่เพียงพอ	ส่งจ่าย รายการ ใหม่	อื่นๆ	ผู้บริหาร ท้องถิ่น	สภา ท้องถิ่น
1.	13 ต.ค. 49	4	-	4	-	4	-
2.	10 พ.ย. 49	1	1	-	-	1	-
3.	11 ธ.ค. 49	12	9	3	-	9	3
4.	10 ม.ค. 50	1	1	-	-	1	-
5.	12 มี.ค. 50	4	2	2	-	4	-
6.	9 พ.ค. 50	1	-	1	-	1	-
7.	2 ก.ค. 50	4	4	-	-	4	-
8.	10 ส.ค. 50	1	1	-	-	1	-
9.	22 ส.ค. 50	4	4	-	-	4	-
รวม		32	22	10	-	29	3

จากผลการวิเคราะห์ข้อมูลการโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ 2550 ขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านยาง ตามตารางที่ 1 พบว่า ในปีงบประมาณ 2550 องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านยางมีการโอนงบประมาณรวม 9 ครั้ง คือ การโอนครั้งที่ 1 เมื่อวันที่ 13 ตุลาคม 2549 ครั้งที่ 2 เมื่อวันที่ 10 พฤศจิกายน 2549 ครั้งที่ 3 เมื่อวันที่ 11 ธันวาคม 2549 ครั้งที่ 4 เมื่อวันที่ 10 มกราคม 2550 ครั้งที่ 5 เมื่อวันที่ 12 มีนาคม 2550 ครั้งที่ 6 เมื่อวันที่ 9 พฤษภาคม 2550 ครั้งที่ 7 เมื่อวันที่ 2 กรกฎาคม 2550 ครั้งที่ 8 เมื่อวันที่ 10 สิงหาคม 2550 และโอนครั้งที่ 9 เมื่อวันที่ 22 สิงหาคม 2550 ซึ่งการโอนงบประมาณทั้ง 9 ครั้งข้างต้นสามารถจำแนกออกเป็น 32 รายการโอน โดยมีการโอนไปตั้งจ่ายรายการใหม่ เนื่องจากองค์การบริหารส่วน

ตำบลบ้านยาง ไม่ได้ตั้งงบประมาณรายจ่ายไว้จำนวน 10 รายการ และโอนงบประมาณเพิ่มเติมเนื่องจากงบประมาณรายจ่ายที่ตั้งจ่ายไว้เดิมไม่เพียงพอ จำนวน 22 รายการ และนอกจากนี้ยังพบว่าการโอนงบประมาณทั้ง 32 รายการ เป็นการโอนโดยอาศัยอำนาจของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านยาง ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2541 ข้อ 26 จำนวน 29 รายการ ซึ่งเป็นรายจ่ายประจำ และอนุมัติโอนงบประมาณโดยอาศัยอำนาจของสภาองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านยาง ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2541 ข้อ 27 จำนวน 3 รายการ ซึ่งเป็นรายจ่ายเพื่อการลงทุนในหมวดค่าครุภัณฑ์ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง

การวิเคราะห์ข้อมูลการโอนงบประมาณรายจ่ายขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านยาง ในปีงบประมาณ 2551

สำหรับการวิเคราะห์ข้อมูลการโอนงบประมาณรายจ่ายขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านยาง ในปีงบประมาณ 2551 สามารถสรุปได้ตามตารางที่ 2 ดังนี้

ตารางที่ 2 สรุปผลการวิเคราะห์ข้อมูลการโอนงบประมาณรายจ่ายขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านยาง ในปีงบประมาณ 2551

ครั้งที่โอน	วันที่โอน	จำนวนราย การโอน	เหตุผลของการโอน			อำนาจอนุมัติการโอน	
			งบประมาณ ไม่เพียงพอ	ส่งจ่าย รายการ ใหม่	อื่นๆ	ผู้บริหาร ท้องถิ่น	สภา ท้องถิ่น
1.	28 พ.ย. 50	1	1	-	-	1	-
2.	8 ม.ค. 51	4	3	1	-	4	-
3.	1 เม.ย. 51	2	2	-	-	2	-

ตารางที่ 2 (ต่อ)

ครั้งที่ โอน	วันที่โอน	จำนวน ราย การโอน	เหตุผลของการโอน			อำนาจอนุมัติการ โอน	
			งบประมาณ ไม่เพียงพอ	ส่งจ่าย รายการ ใหม่	อื่นๆ	ผู้บริหาร ท้องถิ่น	สภา ท้องถิ่น
4.	13 พ.ค. 51	7	1	6	-	4	3
5.	12 มิ.ย. 51	2	2	-	-	-	-
6.	28 ก.ค. 51	8	3	4	1	6	2
7.	31 ก.ค. 51	4	4	-	-	4	-
8.	5 ส.ค. 51	6	-	6	-	-	6
9.	2 ก.ย. 51	1	1	-	-	1	-
10.	22 ก.ย. 51	3	1	2	-	-	3
รวม		38	18	19	1	24	14

จากผลการวิเคราะห์ข้อมูลการโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ 2551 ขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านยาง ตามตารางที่ 2 พบว่า ในปีงบประมาณ 2551 องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านยางมีการโอนงบประมาณรวม 10 ครั้ง กล่าวคือ มีการโอนครั้งที่ 1 เมื่อวันที่ 28 พฤศจิกายน 2550 ครั้งที่ 2 เมื่อวันที่ 8 มกราคม 2551 ครั้งที่ 3 เมื่อวันที่ 1 เมษายน 2551 ครั้งที่ 4 เมื่อวันที่ 13 พฤษภาคม 2551 ครั้งที่ 5 เมื่อวันที่ 12 มิถุนายน 2551 ครั้งที่ 6 เมื่อวันที่ 28 กรกฎาคม 2551 ครั้งที่ 7 เมื่อวันที่ 31 กรกฎาคม 2551 ครั้งที่ 8 เมื่อวันที่ 5 สิงหาคม 2551 ครั้งที่ 9 เมื่อวันที่ 2 กันยายน 2551 และครั้งที่ 10 เมื่อวันที่ 22 กันยายน 2551 ซึ่งการโอนงบประมาณ ทั้ง 10 ครั้งข้างต้น สามารถจำแนกออกเป็น 38 รายการโอน โดยมีการโอนไปตั้งจ่าย รายการใหม่ เนื่องจากองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านยาง ไม่ได้ตั้งงบประมาณรายจ่าย ไว้จำนวน 19 รายการ และโอนงบประมาณเพิ่มเติมเนื่องจากงบประมาณรายจ่ายที่ตั้ง

จ่ายไว้เดิมไม่เพียงพอ จำนวน 18 รายการ และโอนเนื่องจากผิดหมวดรายจ่าย จำนวน 1 รายการ นอกจากนี้ยังพบว่าการโอนงบประมาณทั้ง 38 รายการ เป็นการโอนโดยอาศัยอำนาจของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านยาง ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2541 ข้อ 26 จำนวน 24 รายการ ซึ่งเป็นรายจ่ายประจำ และอนุมัติโอนงบประมาณ โดยอาศัยอำนาจของสภาองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านยาง ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2541 ข้อ 27 จำนวน 14 รายการ ซึ่งเป็นรายจ่ายเพื่อการลงทุนในหมวดค่าครุภัณฑ์ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง

การวิเคราะห์ข้อมูลการโอนงบประมาณรายจ่ายขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านยาง ในปีงบประมาณ 2552

สำหรับการวิเคราะห์ข้อมูลการโอนงบประมาณรายจ่ายขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านยาง ในปีงบประมาณ 2552 สามารถสรุปได้ตามตารางที่ 3 ดังนี้

ตารางที่ 3 สรุปผลการวิเคราะห์ข้อมูลการโอนงบประมาณรายจ่ายขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านยาง ในปีงบประมาณ 2552

ครั้งที่โอน	วันที่โอน	จำนวนราย การโอน	เหตุผลของการโอน			อำนาจอนุมัติการโอน	
			งบประมาณ ไม่เพียงพอ	ส่งจ่าย รายการ ใหม่	อื่นๆ	ผู้บริหาร ท้องถิ่น	สภา ท้องถิ่น
1.	1 พ.ย. 51	2	2	-	-	2	-
2.	16 มี.ค. 52	9	6	3	-	9	-
3.	25 มี.ค. 52	1	1	-	-	1	-
4.	1 เม.ย. 52	1	1	-	-	1	-
5.	1 พ.ค. 52	4	4	-	-	4	-

ตารางที่ 3 (ต่อ)

ครั้งที่ โอน	วันที่โอน	จำนวน รายการ โอน	เหตุผลของการโอน			อำนาจอนุมัติการ โอน	
			งบประมาณ ไม่เพียงพอ	ส่งจ่าย รายการ ใหม่	อื่นๆ	ผู้บริหาร ท้องถิ่น	สภา ท้องถิ่น
6.	4 พ.ค. 52	2	1	1	-	-	2
7.	7 พ.ค. 52	1	1	-	-	1	-
8.	18 มิ.ย. 52	2	-	2	-	2	-
9.	1 ก.ค. 52	3	3	-	-	3	-
10.	20 ส.ค. 52	1	1	-	-	1	-
11.	1 ก.ย. 52	1	1	-	-	1	-
12.	16 ก.ย. 52	5	5	-	-	5	-
รวม		32	26	6	-	30	2

จากผลการวิเคราะห์ข้อมูลการโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ 2552 ขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านยาง ตามตารางที่ 3 พบว่า ในปีงบประมาณ 2552 องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านยางมีการโอนงบประมาณรวม 12 ครั้ง ซึ่งมีการโอนครั้งที่ 1 เมื่อวันที่ 1 พฤศจิกายน 2551 ครั้งที่ 2 เมื่อวันที่ 16 มีนาคม 2552 ครั้งที่ 3 เมื่อวันที่ 25 มีนาคม 2552 ครั้งที่ 4 เมื่อวันที่ 1 เมษายน 2552 ครั้งที่ 5 เมื่อวันที่ 1 พฤษภาคม 2552 ครั้งที่ 6 เมื่อวันที่ 4 พฤษภาคม 2552 ครั้งที่ 7 เมื่อวันที่ 7 พฤษภาคม 2552 ครั้งที่ 8 เมื่อวันที่ 18 มิถุนายน 2552 ครั้งที่ 9 เมื่อวันที่ 1 กรกฎาคม 2552 ครั้งที่ 10 เมื่อวันที่ 20 สิงหาคม 2552 ครั้งที่ 11 เมื่อวันที่ 1 กันยายน 2552 และโอนครั้งที่ 12 เมื่อวันที่ 16 กันยายน 2552 ซึ่งการโอนงบประมาณทั้ง 12 ครั้งข้างต้น สามารถจำแนกออกเป็น 32 รายการโอน โดยมีการโอนไปตั้งจ่ายรายการใหม่ เนื่องจากองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านยาง ไม่ได้ตั้งงบประมาณรายจ่ายไว้จำนวน 6 รายการ และโอนงบประมาณเพิ่มเติมเนื่องจาก

งบประมาณรายจ่ายที่ตั้งจ่ายไว้เดิมไม่เพียงพอ จำนวน 26 รายการ และนอกจากนี้ยังพบว่าการโอนงบประมาณทั้ง 32 รายการ เป็นการโอนโดยอาศัยอำนาจของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านยาง ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2541 ข้อ 26 จำนวน 30 รายการ ซึ่งเป็นรายจ่ายประจำ และอนุมัติโอนงบประมาณโดยอาศัยอำนาจของสภาองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านยาง ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2541 ข้อ 27 จำนวน 2 รายการ ซึ่งเป็นรายจ่ายเพื่อการลงทุนในหมวดค่าครุภัณฑ์ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง

การวิเคราะห์ข้อมูลการโอนงบประมาณรายจ่ายขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านยาง ในปีงบประมาณ 2553

สำหรับการวิเคราะห์ข้อมูลการโอนงบประมาณรายจ่ายขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านยาง ในปีงบประมาณ 2553 สามารถสรุปได้ตามตารางที่ 4 ดังนี้

ตารางที่ 4 สรุปผลการวิเคราะห์ข้อมูลการโอนงบประมาณรายจ่ายขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านยาง ในปีงบประมาณ 2553

ครั้งที่โอน	วันที่โอน	จำนวนราย การโอน	เหตุผลของการโอน			อำนาจอนุมัติการโอน	
			งบประมาณ ไม่เพียงพอ	ส่งจ่าย รายการ ใหม่	อื่นๆ	ผู้บริหาร ท้องถิ่น	สภา ท้องถิ่น
1.	23 พ.ย. 52	2	-	2	-	2	-
2.	7 ม.ค. 53	5	5	-	-	5	-
3.	22 เม.ย. 53	1	-	1	-	1	-
4.	15 พ.ค. 53	2	1	1	-	2	-
5.	14 มิ.ย. 53	4	3	1	-	4	-
6.	1 ก.ค. 53	4	4	-	-	4	-

ตารางที่ 4 (ต่อ)

ครั้งที่ โอน	วันที่โอน	จำนวนรายการ โอน	เหตุผลของการโอน			อำนาจอนุมัติการ โอน	
			งบประมาณ ไม่เพียงพอ	ส่งจ่าย รายการ ใหม่	อื่นๆ	ผู้บริหาร ท้องถิ่น	สภา ท้องถิ่น
7.	15 ก.ค. 53	2	1	1	-	2	-
8.	23 ส.ค. 53	5	4	1	-	5	-
9.	1 ก.ย. 53	1	1	-	-	1	-
10.	27 ก.ย. 53	8	8	-	-	8	-
11	28 ก.ย. 53	3	3	-	-	3	-
รวม		37	30	7	-	37	-

จากผลการวิเคราะห์ข้อมูลการโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ 2553 ขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านยาง ตามตารางที่ 4 พบว่า ในปีงบประมาณ 2553 องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านยางมีการโอนงบประมาณรวม 11 ครั้ง ซึ่งมีการโอนครั้งที่ 1 เมื่อวันที่ 23 พฤศจิกายน 2552 ครั้งที่ 2 เมื่อวันที่ 7 มกราคม 2553 ครั้งที่ 3 เมื่อวันที่ 22 เมษายน 2553 ครั้งที่ 4 เมื่อวันที่ 15 พฤษภาคม 2553 ครั้งที่ 5 เมื่อวันที่ 14 มิถุนายน 2553 ครั้งที่ 6 เมื่อวันที่ 1 กรกฎาคม 2553 ครั้งที่ 7 เมื่อวันที่ 15 กรกฎาคม 2553 ครั้งที่ 8 เมื่อวันที่ 23 สิงหาคม 2553 ครั้งที่ 9 เมื่อวันที่ 1 กันยายน 2553 ครั้งที่ 10 เมื่อวันที่ 27 กันยายน 2553 และโอนครั้งที่ 11 เมื่อวันที่ 28 กันยายน 2553 ซึ่งการโอนงบประมาณทั้ง 11 ครั้งข้างต้น สามารถจำแนกออกเป็น 37 รายการโอน โดยมีการโอนไปตั้งจ่ายรายการใหม่ เนื่องจากองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านยาง ไม่ได้ตั้งงบประมาณรายจ่ายไว้จำนวน 7 รายการ และโอนงบประมาณเพิ่มเติมเนื่องจากงบประมาณรายจ่ายที่ตั้งจ่ายไว้เดิมไม่เพียงพอ จำนวน 30 รายการ และนอกจากนี้ยังพบว่าการโอนงบประมาณทั้ง 37 รายการ เป็นการโอนโดยอาศัยอำนาจของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านยาง ตามระเบียบ

กระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2541 ข้อ 26 ทั้ง 37 รายการ เนื่องจากเป็นการโอนในหมวดที่เป็นรายจ่ายประจำ

การวิเคราะห์ข้อมูลการโอนงบประมาณรายจ่ายขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านยาง ในปีงบประมาณ 2554

สำหรับการวิเคราะห์ข้อมูลการโอนงบประมาณรายจ่ายขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านยาง ในปีงบประมาณ 2554 สามารถสรุปได้ตามตารางที่ 5 ดังนี้

ตารางที่ 5 สรุปผลการวิเคราะห์ข้อมูลการโอนงบประมาณรายจ่ายขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านยาง ในปีงบประมาณ 2554

ครั้งที่โอน	วันที่โอน	จำนวนราย การโอน	เหตุผลของการโอน			อำนาจอนุมัติการโอน	
			งบประมาณ ไม่เพียงพอ	ส่งจ่าย รายการ ใหม่	อื่นๆ	ผู้บริหาร ท้องถิ่น	สภา ท้องถิ่น
1.	5 พ.ย. 53	3	3	-	-	3	-
2.	14 ธ.ค. 53	2	2	-	-	2	-
3.	10 ม.ค. 54	1	1	-	-	1	-
4.	7 มี.ค. 54	2	-	2	-	2	-
5.	21 เม.ย. 54	2	2	-	-	2	-
6.	10 พ.ค. 54	1	1	-	-	1	-
7.	31 พ.ค. 54	3	3	-	-	3	-
8.	6 มิ.ย. 54	2	2	-	-	2	-
9.	24 มิ.ย. 54	3	3	-	-	3	-
10.	7 ก.ค. 54	5	5	-	-	5	-
11.	22 ก.ค. 54	2	2	-	-	2	-
12.	22 ก.ค. 54	2	2	-	-	2	-
13.	18 ส.ค. 54	4	4	-	-	4	-

ตารางที่ 5 (ต่อ)

ครั้งที่ โอน	วันที่โอน	จำนวน ราย การโอน	เหตุผลของการโอน			อำนาจอนุมัติการ โอน	
			งบประมาณ ไม่เพียงพอ	ส่งจ่าย รายการ ใหม่	อื่นๆ	ผู้บริหาร ท้องถิ่น	สภา ท้องถิ่น
14.	1 ก.ย. 54	4	4	-	-	4	-
15.	7 ก.ย. 54	5	5	-	-	5	-
16.	15 ก.ย. 54	1	1	-	-	1	-
17.	20 ก.ย. 54	3	3	-	-	3	-
รวม		45	43	2	-	45	-

จากผลการวิเคราะห์ข้อมูลการโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ 2554 ขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านยาง ตามตารางที่ 5 พบว่า ในปีงบประมาณ 2554 องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านยางมีการโอนงบประมาณรวม 17 ครั้ง ซึ่งมีการโอนครั้งที่ 1 เมื่อวันที่ 5 พฤศจิกายน 2553 ครั้งที่ 2 เมื่อวันที่ 14 มีนาคม 2554 ครั้งที่ 3 เมื่อวันที่ 10 มกราคม 2554 ครั้งที่ 4 เมื่อวันที่ 7 มีนาคม 2554 ครั้งที่ 5 เมื่อวันที่ 21 เมษายน 2554 ครั้งที่ 6 เมื่อวันที่ 10 พฤษภาคม 2554 ครั้งที่ 7 เมื่อวันที่ 31 พฤษภาคม 2554 ครั้งที่ 8 เมื่อวันที่ 6 มิถุนายน 2554 ครั้งที่ 9 เมื่อวันที่ 24 มิถุนายน 2554 ครั้งที่ 10 เมื่อวันที่ 7 กรกฎาคม 2554 ครั้งที่ 11 เมื่อวันที่ 22 กรกฎาคม 2554 ครั้งที่ 12 เมื่อวันที่ 22 กรกฎาคม 2554 ครั้งที่ 13 เมื่อวันที่ 18 สิงหาคม 2554 ครั้งที่ 14 เมื่อวันที่ 1 กันยายน 2554 ครั้งที่ 15 เมื่อวันที่ 7 กันยายน 2554 ครั้งที่ 15 เมื่อวันที่ 7 กันยายน 2554 ครั้งที่ 16 เมื่อวันที่ 15 กันยายน 2554 และโอนครั้งที่ 17 เมื่อวันที่ 20 กันยายน 2554 ซึ่งการโอนงบประมาณทั้ง 17 ครั้ง ข้างต้น สามารถจำแนกออกเป็น 45 รายการโอน โดยมีการโอนไปตั้งจ่ายรายการใหม่ เนื่องจากองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านยาง ไม่ได้ตั้งงบประมาณรายจ่ายไว้จำนวน 2 รายการ และโอนงบประมาณเพิ่มเติมเนื่องจากงบประมาณรายจ่ายที่ตั้งจ่ายไว้เดิมไม่

เพียงพอ จำนวน 43 รายการ และนอกจากนี้ยังพบว่าการโอนงบประมาณทั้ง 45 รายการ เป็นการโอนโดยอาศัยอำนาจของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านยาง ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2541 ข้อ 26 ทั้ง 45 รายการ ซึ่งเป็นรายจ่าย ทั้งหมด

จากการสรุปผลการศึกษากาการวิเคราะห์ข้อมูลการโอนงบประมาณระหว่างปีงบประมาณ 2550-2554) ขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านยาง อำเภอศีร์ษะเกษ จังหวัด สุราษฎร์ธานี ดังที่กล่าวมาข้างต้นผู้วิจัยสามารถสรุปข้อมูลการโอนงบประมาณรายจ่ายระหว่างปีงบประมาณ 2550-ปีงบประมาณ 2554 ได้ดังนี้

ตารางที่ 6 สรุปผลการศึกษากาการวิเคราะห์ข้อมูลการโอนงบประมาณระหว่างปีงบประมาณ 2550-2554) ขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านยาง อำเภอศีร์ษะเกษ จังหวัดสุราษฎร์ธานี

ปีงบประมาณ	จำนวนครั้งของการโอน	จำนวนรายการโอน	เหตุผลของการโอน			อำนาจอนุมัติการโอน	
			งบประมาณไม่เพียงพอ	ตั้งจ่ายรายการใหม่	อื่นๆ	ผู้บริหารท้องถิ่น	สภาท้องถิ่น
2550	9	32	22	10	-	29	3
2551	10	38	18	19	1	24	14
2552	12	32	26	6	-	30	2
2553	11	37	30	7	-	37	-
2554	17	45	43	2	-	45	-
รวม	59	184	139	44	1	165	19

จากสรุปผลการศึกษากาการวิเคราะห์ข้อมูลการโอนงบประมาณระหว่างปีงบประมาณ 2550-2554) ขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านยาง อำเภอศีร์ษะเกษ จังหวัดสุราษฎร์ธานี ตามตารางที่ 6 พบว่า ในระหว่างปีงบประมาณ 2550-2554 องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านยาง อำเภอศีร์ษะเกษ จังหวัดสุราษฎร์ธานี ได้มีการโอน

งบประมาณรายจ่ายในแต่ละปีงบประมาณจำนวนหลายครั้ง กล่าวคือ ปีงบประมาณ 2550 มีการโอนงบประมาณรายจ่าย จำนวน 9 ครั้ง จำแนกออกเป็น 32 รายการโอน, ปีงบประมาณ 2551 มีการโอนงบประมาณรายจ่าย จำนวน 10 ครั้ง จำแนกออกเป็น 38 รายการโอน, ปีงบประมาณ 2552 มีการโอนงบประมาณรายจ่าย จำนวน 12 ครั้ง จำแนกออกเป็น 32 รายการโอน, ปีงบประมาณ 2553 มีการโอนงบประมาณรายจ่าย จำนวน 11 ครั้ง จำแนกออกเป็น 37 รายการโอน, และปีงบประมาณ 2554 มีการโอนงบประมาณรายจ่าย จำนวน 17 ครั้ง จำแนกออกเป็น 45 รายการโอน ซึ่งรวมรายการโอนทั้งหมดจำนวน 184 รายการโดยเป็นการโอนไปตั้งจ่ายรายการใหม่เนื่องจากองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านยาง ไม่ได้ตั้งงบประมาณรายจ่ายไว้จำนวน 44 รายการ และโอนงบประมาณเพิ่มเติมเนื่องจากงบประมาณรายจ่ายที่ตั้งจ่ายไว้เดิมไม่เพียงพอ จำนวน 139 รายการ และนอกจากนี้ยังพบว่าการโอนงบประมาณทั้ง 184 รายการ เป็นการโอนโดยอาศัยอำนาจของนายองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านยาง ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2541 ข้อ 26 ทั้ง 145 รายการ ซึ่งเป็นรายจ่าย และอนุมัติโอนงบประมาณโดยอาศัยอำนาจของสภาองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านยาง ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2541 ข้อ 27 จำนวน 19 รายการ ซึ่งเป็นรายจ่ายเพื่อการลงทุนในหมวดค่าครุภัณฑ์ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง

อภิปรายผล

จากผลการศึกษา พบว่า ในระหว่างปีงบประมาณ 2550-2554 องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านยาง อำเภอดิรัจฉานิคม จังหวัดสุราษฎร์ธานี ได้มีการโอนงบประมาณรายจ่ายในแต่ละปีงบประมาณจำนวนหลายครั้ง กล่าวคือ ปีงบประมาณ 2550 มีการโอนงบประมาณรายจ่าย จำนวน 9 ครั้ง จำแนกออกเป็น 32 รายการโอน

,ปีงบประมาณ 2551 มีการโอนงบประมาณรายจ่าย จำนวน 10 ครั้ง จำแนกออกเป็น 38 รายการโอน,ปีงบประมาณ 2552 มีการโอนงบประมาณรายจ่าย จำนวน 12 ครั้ง จำแนกออกเป็น 32 รายการโอน,ปีงบประมาณ 2553 มีการโอนงบประมาณรายจ่าย จำนวน 11 ครั้ง จำแนกออกเป็น 37 รายการโอน, และปีงบประมาณ 2554 มีการโอนงบประมาณรายจ่าย จำนวน 17 ครั้ง จำแนกออกเป็น 45 รายการโอน ซึ่งจากข้อมูลข้างต้นแสดงให้เห็นว่า อบต.บ้านยาง มีการโอนงบประมาณรายจ่ายในแต่ละปีงบประมาณบ่อยครั้งครั้งมาก โดยเหตุผลสำคัญของการโอนงบประมาณ คือ (1) โอนงบประมาณเนื่องจากงบประมาณที่ตั้งไว้เดิมตามข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ไม่เพียงพอแก่การใช้จ่าย จึงจำเป็นต้องโอนเพิ่ม หรือ (2) การไม่ได้ตั้งงบประมาณไว้ จำเป็นต้องตั้งรายการใหม่ ซึ่งหากเราพิจารณาจากเหตุผลตรงประเด็นนี้ ย่อมสะท้อนให้เห็นว่า การจัดทำข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีที่ผ่านมาขาดการวิเคราะห์ข้อมูลที่รอบด้าน โดยเฉพาะ การเทียบเคียงกับข้อมูลการใช้จ่ายจริงในปีงบประมาณที่ผ่านมา จึงทำให้การประมาณการงบประมาณเกิดความผิดพลาดในบางหมวดรายจ่าย นอกจากนี้ระเบียบกฎหมายหรือข้อสั่งการของรัฐบาล หรือกระทรวงมหาดไทย กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จังหวัด หรือแม้แต่อำเภอเองก็ตามที่ สั่งการให้ อบต.ดำเนินการ ในภายหลัง จากที่ อบต.ได้จัดทำข้อบัญญัติงบประมาณผ่านไปแล้ว ด้วยเหตุนี้จึงทำให้ อบต.ต้องมีการโอนงบประมาณรายจ่าย โดยเฉพาะการโอนไปตั้งจ่ายรายการใหม่ ในลักษณะของเงินอุดหนุน นอกจากนี้ปัญหาเฉพาะหน้าที่เกิดขึ้นในท้องถิ่นที่ผู้บริหารจะต้องดำเนินการโดยด่วนเพื่อรักษาฐานเสียงไว้ แต่ อบต.ไม่ได้วางแผนหรือตั้งงบประมาณไว้ ซึ่งเมื่อไม่มีก็จำเป็นต้องโอนเพิ่ม

อย่างไรก็ตามการโอนงบประมาณที่บ่อยครั้งเกินไปของ อบต.ย่อมสะท้อนว่า อบต.เองไม่ได้บริหารงานตามแผนการใช้จ่ายเงินที่วางไว้ ย่อมสะท้อนถึงนัยสำคัญของการบริหารที่แสดงถึงการขาดวินัยทางการคลัง ซึ่งเป็นสิ่งที่ อบต.พึงหลีกเลี่ยงในการ

กระทำ เพราะการบริหารงานที่ขาดวินัยทางการคลังก็คือการบริหารงานที่ไม่ได้เป็นไปตามหลักธรรมาภิบาล

นอกจากนี้ยังพบว่าการโอนงบประมาณส่วนใหญ่เป็นการโอนงบประมาณในหมวดรายจ่ายที่เป็นรายจ่ายประจำ อันได้แก่ หมวดเงินเดือนและค่าจ้างประจำ หมวดค่าจ้างชั่วคราว หมวดค่าตอบแทนใช้สอยและวัสดุ หมวดสาธารณูปโภค เหตุผลที่เป็นเช่นนี้เพราะการโอนงบประมาณในหมวดเหล่านี้เป็นการโอนเพื่อความคล่องตัวและการก่อให้เกิดประสิทธิภาพในการทำงานเป็นสำคัญ ส่วนการการโอนงบประมาณในรายจ่ายประเภทงบเพื่อการลงทุนเป็นการโอนเพื่อเหตุผลทางการเมืองโดยเฉพาะรายการที่เกี่ยวกับที่ดินและสิ่งก่อสร้าง เช่นการก่อสร้างระบบโครงสร้างพื้นฐานต่างๆ

ข้อเสนอแนะ

จากการศึกษาวิจัยในครั้งนี้ผู้วิจัยมีข้อเสนอแนะ ดังนี้

1. ในการจัดทำข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบแต่ละส่วนราชการควรมีการพิจารณาตั้ง งบประมาณรายจ่ายโดยอิงกับข้อมูลรายจ่ายจริงในปีที่ผ่านมาและข้อเท็จจริงในปัจจุบันประกอบ
2. ก่อนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น และข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี อบต.ควรมีการประชาสัมพันธ์ กรอระยะเวลาการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น และข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ให้ประชาชน ส่วนราชการในพื้นที่หรือผู้เกี่ยวข้องอื่นได้รับทราบ
3. การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น และข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ต้องอยู่บนพื้นฐานการมีส่วนร่วมของประชาชน และภาคส่วนอื่นที่เกี่ยวข้อง
4. อบต. ต้องควบคุมการโอนงบประมาณรายจ่ายไม่ควรให้มีการโอนบ่อยครั้งเกินไป เพื่อวินัยทางการเงินการคลัง

5. อบต. ควรมีการพัฒนาแหล่งรายได้หรือหารายได้เพิ่มจากช่องทางอื่น เช่น ใช้วิธีกู้เงินจากสถาบันการเงินต่าง ๆ

เอกสารอ้างอิง

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น. 2550. **สรุปผลการประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อกำหนดมาตรการเสริมสร้างวินัยทางการเงิน การคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น.** (สำเนา)

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น. 2554. **รวมกฎหมายเกี่ยวกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น.** กรุงเทพมหานคร: กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น.

จรัส สุวรรณมาลา. 2541. **ปฏิรูประบบการคลังไทยกระจายอำนาจสู่ภูมิภาคและท้องถิ่น.** พิมพ์ครั้งที่ 2. กรุงเทพมหานคร: สำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย.

ดิเรก ปัทมสิริวัฒน์. 2551. **การคลังท้องถิ่น รวบรวมบทความวิจัยเพื่อเพิ่มพลังให้ท้องถิ่น.** พิมพ์ครั้งที่ 3. กรุงเทพมหานคร: พี. เอ. สีพวิง.

สุรศักดิ์ แป้นงาม. 2554. **อ่านจบ... พร้อมบริหารงบประมาณท้องถิ่น.** กรุงเทพมหานคร: กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น.