



## Growth of the Thai Economy after the COVID-19 Outbreak with Digital Money Distribution Policy

Phisit Phiphoppornphong<sup>1</sup> and Siriwan Khumdee<sup>2</sup>

Faculty of Management Science, Valaya Alongkorn Rajabhat University, Thailand

E-mail<sup>1</sup>: phisit.phi@vru.ac.th; ORCID ID: <https://orcid.org/0009-0006-1053-0023>

E-mail<sup>2</sup>: siriwan.kh@vru.ac.th; ORCID ID: <https://orcid.org/0009-0000-0575-7545>

Received 24/11/2023

Revised 29/11/2023

Accepted 10/12/2023

### Abstract

**Background and Aims:** Restoring, healing, and developing economic growth, the government's policy determination must affect the economic system and the well-being of the people. Remedial measures and economic recovery after the COVID-19 outbreak under the crisis of the global economy and the Thai economy. The Thai government has implemented economic recovery policies during the spread of COVID-19 such as measures to reduce interest rates, we travel together, half-each, and the more we use, the more we get. To stimulate the economy in the short term from the economic crisis. This will affect people having money to spend in their daily lives. Therefore, this article aimed to study 1) analyze relief measures and revive the economy and 2) propose guidelines for developing the economic system.

**Methodology:** this study is based on a review of various economic theoretical concepts, textbooks, academic articles, and related research to express opinions on how the government should formulate policies that will benefit the growth of the Thai economy.

**Results:** The current government's digital money distribution policy is considered a short-term economic stimulus policy like past policies. At present, COVID-19 disease does not have much of an impact on people's lives because people are fully vaccinated. Therefore, people can live a normal life and the economic system is continuously recovering. However, economic recovery from the COVID-19 epidemic requires many factors, such as 1) developing and promoting labor skills, 2) promoting investment in the private sectors, especially in small and medium-sized businesses, 3) promoting research and development of innovation and technology, 4) promotion of infrastructure system development, 5) The government should promote and support the development of the working-age population to upgrade labor skills and increase competitiveness

[585]

Citation:



Phiphoppornphong, P., Khumdee, S. (2024). Growth of the Thai Economy after the COVID-19 Outbreak with Digital Money Distribution Policy. *Interdisciplinary Academic and Research Journal*, 4 (1), 585-602; DOI: <https://doi.org/10.60027/iarj.2024.273468>



in new industries according to the changes in the digital world for Thailand to move beyond the middle-income country trap, and 6) the government should focus on supporting and helping the elderly society by increasing their occupational skills to generate income as Thailand is currently entering an aging society To develop a micro-economy that will affect the macroeconomy to achieve sustainability.

**Conclusion:** The results of the study indicate that the current government digital money distribution policy has a short-term economic stimulus effect and does not have much of an impact on people's livelihoods as a result of the people's complete vaccination. This allows people to live their lives normally and the economy is only recovering better. Economic recovery depends on developing labor skills, promoting investment in the private sector, research and development, developing infrastructure systems, supporting the working-age population, and helping the elderly community with vocational skills These things will help Thailand move forward in the digital age and develop a sustainable economy.

**Keywords:** Growth of Thai Economy; COVID-19 Outbreak; Digital Money Distribution Policy





## การเติบโตของเศรษฐกิจไทยหลังจากการแพร่ระบาดของโรคโควิด 19 กับ นโยบายแจกเงินดิจิทัล

พิศิษฐ์ พิภพพรพงศ์<sup>1</sup> และ ศิริวรรณ คำดี<sup>2</sup>

คณะวิทยาการจัดการ มหาวิทยาลัยราชภัฏวไลยอลงกรณ์ ในพระบรมราชูปถัมภ์

### บทคัดย่อ

**ภูมิหลังและวัตถุประสงค์:** การฟื้นฟู เยียวยา และการพัฒนาเศรษฐกิจให้เจริญเติบโต เป็นสิ่งสำคัญที่รัฐบาลให้ความสำคัญอย่างยิ่ง เนื่องจากการกำหนดนโยบายของรัฐบาลจะส่งผลกระทบต่อระบบของเศรษฐกิจและความเป็นอยู่ของประชาชน โดยมาตรการเยียวยา และการฟื้นฟูเศรษฐกิจหลังการแพร่ระบาดของโรคโควิด 19 ภายใต้สถานการณ์วิกฤตของของเศรษฐกิจทั่วโลกและเศรษฐกิจประเทศไทย โดยรัฐบาลไทยได้ใช้นโยบายฟื้นฟูเศรษฐกิจระหว่างการแพร่ระบาดของโรคโควิด 19 อาทิ มาตรการปรับลดอัตราดอกเบี้ย เราเที่ยวด้วยกัน คนละครึ่ง และยิ่งใช้ยิ่งได้ เพื่อเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจระยะสั้นจากการเกิดวิกฤตทางเศรษฐกิจ ซึ่งจะส่งผลให้ประชาชนมีเงินใช้จ่ายในชีวิตประจำวัน ดังนั้นบทความนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อ 1) วิเคราะห์มาตรการเยียวยาและฟื้นฟูเศรษฐกิจ 2) การเสนอแนวทางในการพัฒนาระบบเศรษฐกิจ

**ระเบียบวิธีการศึกษา:** อาศัยการทบทวนจากแนวคิดทฤษฎีทางเศรษฐศาสตร์ที่หลากหลาย ตำรา บทความวิชาการ และงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง เพื่อแสดงความคิดเห็นว่ารัฐบาลควรกำหนดนโยบายอย่างไรให้เกิดผลดีต่อการเจริญเติบโตของเศรษฐกิจประเทศไทย

**ผลการศึกษา:** นโยบายแจกเงินดิจิทัลของรัฐบาลปัจจุบัน ถือเป็นนโยบายกระตุ้นเศรษฐกิจระยะสั้นเช่นเดียวกับนโยบายที่ผ่านมา ซึ่งในปัจจุบันโรคโควิด 19 ไม่ได้ส่งผลกระทบต่อการดำรงชีวิตมากนักเนื่องจากประชาชนได้รับวัคซีนครบถ้วน จึงทำให้สามารถใช้ชีวิตได้ตามปกติ และระบบเศรษฐกิจก็กำลังฟื้นตัวดีขึ้นเรื่อย ๆ อย่างไรก็ตาม การฟื้นฟูทางเศรษฐกิจจากการแพร่ระบาดของโรคโควิด 19 ต้องอาศัยปัจจัยหลาย ๆ ด้าน อาทิ 1) การพัฒนาส่งเสริมทักษะแรงงาน 2) การส่งเสริมการลงทุนในภาคเอกชนโดยเฉพาะอย่างยิ่งในธุรกิจขนาดกลางและขนาดย่อม 3) การส่งเสริมด้านการวิจัยและพัฒนานวัตกรรมและด้านเทคโนโลยี 4) การส่งเสริมด้านการพัฒนาระบบโครงสร้างพื้นฐาน 5) ภาครัฐควรส่งเสริมสนับสนุนการพัฒนากลุ่มประชากรวัยแรงงาน เพื่อยกระดับทักษะแรงงาน และเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันทางอุตสาหกรรมใหม่ตามการเปลี่ยนแปลงของโลกยุคดิจิทัล เพื่อให้ประเทศไทยก้าวทันกับต่างประเทศรายได้ปานกลาง และ 6) รัฐบาลควรเน้นสนับสนุนช่วยเหลือกลุ่มสังคมผู้สูงอายุ ด้านการเพิ่มทักษะอาชีพการทำงานเพื่อก่อให้เกิดรายได้เนื่องจากปัจจุบันประเทศไทยกำลังเข้าสู่สังคมสูงวัย เพื่อเป็นการพัฒนาเศรษฐกิจฐานจุลภาคที่จะส่งผลไปถึงการพัฒนาเศรษฐกิจมหภาคเพื่อให้เกิดความยั่งยืน

**สรุปผล:** ผลการศึกษาระบุว่านโยบายแจกเงินดิจิทัลของรัฐบาลปัจจุบันมีผลกระตุ้นเศรษฐกิจระยะสั้นและไม่ได้ส่งผลกระทบต่อการดำรงชีวิตมากนักจากการรับวัคซีนครบถ้วนของประชาชน ทำให้สามารถใช้ชีวิตได้ตามปกติ





และเศรษฐกิจกำลังฟื้นฟูดีขึ้น เท่านั้น การฟื้นฟูทางเศรษฐกิจต้องพึ่งพาทั้งการพัฒนาทักษะแรงงาน, การส่งเสริมการลงทุนในภาคเอกชน, การวิจัยและพัฒนา, พัฒนาระบบโครงสร้างพื้นฐาน, สนับสนุนกลุ่มประชากรวัยแรงงาน, และช่วยเหลือกลุ่มสังคมผู้สูงวัยด้านทักษะอาชีพ สิ่งเหล่านี้จะช่วยให้ประเทศไทยก้าวไปข้างหน้าในยุคดิจิทัลและพัฒนาเศรษฐกิจที่ยั่งยืน

**คำสำคัญ :** การเติบโตของเศรษฐกิจไทย; การแพร่ระบาดของโรคโควิด 19; นโยบายแจกเงินดิจิทัล

## บทนำ

ในการกำหนดนโยบายเพื่อการฟื้นฟู เยียวยา และพัฒนาระบบเศรษฐกิจให้เจริญเติบโต เป็นหัวใจที่สำคัญอย่างยิ่งของรัฐบาล ซึ่งจะส่งผลโดยตรงต่อระบบเศรษฐกิจและความเป็นอยู่ของประชาชน ภายใต้วิกฤตทางเศรษฐกิจ โดยผลกระทบทางเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับจากการแพร่ระบาดของโรคโควิด 19 อาทิ การเจ็บป่วยหรือเสียชีวิต การว่างงานเนื่องจากวิกฤตทางเศรษฐกิจ การหยุดหรือเลิกกิจการเนื่องจากขาดทุนสาเหตุมาจากประชาชน ไม่สามารถดำรงชีวิตได้ตามปกติจึงทำให้เกิดการบริโภคสินค้าเท่าที่จำเป็น และงดการออกจากบ้านไปทำกิจกรรมต่าง ๆ ดังนั้น จึงส่งผลกระทบในวงกว้างต่อระบบเศรษฐกิจทั่วโลก โดยเฉพาะอย่างยิ่งในประเทศไทยที่ต้องพึ่งการส่งออกสินค้าเกษตร การท่องเที่ยวและบริการ และสินค้าด้านยานยนต์เป็นหลัก เมื่อเกิดการแพร่ระบาดของโรคโควิด 19 จึงทำให้การส่งออกและการท่องเที่ยวและการบริการหยุดชะงัก ทำให้เศรษฐกิจของประเทศไทยได้รับผลกระทบอย่างรุนแรง รัฐบาลจึงได้ออกมาตรการต่าง ๆ เพื่อช่วยเหลือประชาชนและฟื้นฟูระบบเศรษฐกิจของประเทศไทยเพื่อให้กลับมาเข้มแข็งและเจริญเติบโตอีกครั้ง

อดีตถึงปัจจุบันสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคโควิด-19 (COVID-19) ได้ส่งผลกระทบต่อมวลมนุษยชาติในทุกประเทศทั่วโลก ตั้งแต่เดือนธันวาคม พ.ศ. 2562 ซึ่งพบครั้งแรกที่นครอู่ฮั่น ประเทศจีน องค์การอนามัยโลกได้ประกาศให้เป็นโรคระบาดทั่วในช่วงต้นปี 2020 จนถึงปัจจุบัน ณ วันที่ 4 สิงหาคม 2564 มีผู้ติดเชื้อทั่วโลกจำนวนทั้งสิ้น 200,353,706 คน มีจำนวนผู้เสียชีวิต 4,260,635 คน ในประเทศไทยมีผู้ป่วยติดเชื้อรายใหม่ 20,200 คน และเสียชีวิตเพิ่มขึ้น 188 คน รวมผู้ป่วยติดเชื้อสะสมทั้งสิ้น 672,385 ราย และมีจำนวนผู้เสียชีวิตรวม 5,409 คน (กรมควบคุมโรค, 2564,) โดยหลายประเทศทั่วโลก รวมถึงประเทศไทย ต้องใช้มาตรการล็อกดาวน์เพื่อยับยั้งการระบาดของโรคโควิด 19 ซึ่งทำให้ประชาชนไม่สามารถดำเนินชีวิตได้ตามปกติและเป็นการปรับเปลี่ยนชีวิตรูปแบบใหม่ สิ่งดังกล่าวนี้เรียกว่า “ภาวะปกติใหม่ (New Normal)” แต่สิ่งสำคัญทำให้เกิดความเสียหายทางเศรษฐกิจอย่างรุนแรงในวงกว้างทั่วโลก ทุกชาติ ทุกท้องถิ่น และทุกครอบครัว รวมทั้งเกิดกระแสสังคมโครงสร้างพื้นฐาน ผลกระทบรายได้ ความต้องการของผู้บริโภค และวัฏจักรเศรษฐกิจเปลี่ยนแปลงมากมายขึ้น การแพร่ระบาดของโรคโควิด 19 ส่งผลกระทบต่อรายได้ในครัวเรือน ประชาชนขาดกำลังซื้อ ขาดโอกาสในการประกอบอาชีพหารายได้ ผู้ประกอบการรายย่อยขาดกำลังทุน รายได้ลดลง รวมทั้งระดับประเทศสูญเสียรายได้จาก





การท่องเที่ยว และการส่งออก ซึ่งเป็นรายได้สำคัญของประเทศที่หายไปอย่างฉับพลัน ซึ่งประเทศทุกประเทศประสบปัญหาดังกล่าวอย่างมากจึงส่งผลให้เศรษฐกิจโลกและเศรษฐกิจประเทศไทยได้รับผลกระทบอย่างมาก ดังตารางที่ 1

ตารางที่ 1 : แสดงผลิตภัณฑ์มวลรวมของโลกและประเทศไทย

ผลิตภัณฑ์มวลรวม/ ปี	2560	2561	2562	2563	2564	2565
ผลิตภัณฑ์มวลรวมของโลก	4	3.6	2.9	-4.2	6.3	3.5
ผลิตภัณฑ์มวลรวมของประเทศไทย	3.9	4.2	2.1	-6.1	1.5	2.6

ที่มา: International Monetary Fund, (2023) และ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ, (2566)

ตารางที่ 1 พบว่าในปี 2560 – 2561 ผลิตภัณฑ์มวลรวมของโลกขยายตัวร้อยละ 4 และ 3.6 ส่วนผลิตภัณฑ์มวลรวมของประเทศไทยขยายตัวเพิ่มขึ้นร้อยละ 4.2 แต่ในปี 2562 เริ่มเกิดการแพร่ระบาดของโรคโควิด 19 ทำให้ผลิตภัณฑ์มวลรวมของโลกขยายตัวชะลอลงเหลือร้อยละ 2.9 ขณะที่ผลิตภัณฑ์มวลรวมของประเทศไทยหดตัวเหลือร้อยละ 2.1 ในปี 2563 สถานการณ์โรคโควิดแพร่ระบาดหนักไปทั่วโลก ทำให้ผลิตภัณฑ์มวลรวมของโลกลดลงติดลบเป็นร้อยละ -4.2 และผลิตภัณฑ์มวลรวมของประเทศไทยลดลงร้อยละ -6.1 ในปี 2564 สถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคโควิด 19 ลดน้อยลงประชาชนได้รับวัคซีนมากขึ้น ส่งผลให้ผลิตภัณฑ์มวลรวมของโลกขยายตัวเพิ่มขึ้นรวดเร็วเป็นร้อยละ 6.1 โดยประเทศไทยเริ่มนำร่องการเปิดประเทศ ระยะแรก (1 เมษายน 2564) ทำให้ผลิตภัณฑ์มวลรวมขยายตัวเพิ่มขึ้นร้อยละ 2.6 ในปี 2565 ผลิตภัณฑ์มวลรวมของโลกเริ่มกระจายขยายตัวเป็นร้อยละ 3.5 ส่วนในปี 2566 ไอเอ็มเอฟคาดหวังว่าเศรษฐกิจไทยจะขยายตัวได้อย่างต่อเนื่องที่ร้อยละ 4.3 โดยผลกระทบของการเกิดการแพร่ระบาดของโรคโควิด 19 นำไปสู่เป็นสาเหตุที่ส่งผลให้เกิดวิกฤตทางเศรษฐกิจของโลกและของไทย

จากข้อมูล ณ วันที่ 3 มกราคม 2565 ใน 114 ประเทศทั่วโลกต่างได้รับการฉีดวัคซีนเพื่อป้องกันโรคโควิด 19 ไปแล้ว 58.5% ของประชากรโลกได้รับวัคซีนโควิด 19 อย่างน้อย 1 ครั้ง โดยมีการให้ยา 9.25 พันล้านโดส และปัจจุบันมีการบริหารการฉีดวัคซีน 29.08 ล้านโดสต่อวัน (Our World in data, 2022) โดยได้รับการฉีดวัคซีนแล้วจำนวน 904 ล้านคน และในประเทศไทยฉีดวัคซีนโควิด-19 ได้ถึง 100 ล้านโดส โดยใช้ระยะเวลา 296 วัน ตั้งแต่วันที่ 28 ก.พ. – 21 ธันวาคม 2564 (กระทรวงการอุดมศึกษาฯ, 2564) ผลจึงเริ่มส่งให้เศรษฐกิจโลกและเศรษฐกิจไทยเริ่มดีขึ้น วิกฤตการณ์จากโรคติดเชื้อไวรัสโควิด 19 คือภาวะฉุกเฉินทางการแพทย์และผลกระทบทางเศรษฐกิจที่เชื่อมโยงกัน ศูนย์วิจัยกสิกรไทยระบุในบทย่อวิเคราะห์เศรษฐกิจ ว่าวิกฤติเศรษฐกิจที่เกิดจากสถานการณ์โควิดส่งผลให้สัดส่วนหนี้สาธารณะไทยจะเพิ่มสูงขึ้นเกือบ 20% ของ GDP ณ สิ้นปี 2564 มาอยู่ที่ 41.7% ต่อ จีดีพี หลังจากเกิดวิกฤติโควิด 19 ภาครัฐได้มีการใช้จ่ายเพื่อบรรเทาผลกระทบจากโควิด 19 ผ่านทางมาตรการทางการคลัง เงินงบประมาณประจำปี 2563-2564 และ พระราชกำหนด (พรก.) กู้เงิน 1 ล้าน

ล้านบาท และจาก พ.ร.ก.กู้เงิน 5 แสนล้านบาท รวมถึงการกู้เงินขาดดุลงบประมาณที่มีแนวโน้มที่จะยังอยู่ในระดับสูง ซึ่งเม็ดเงินกู้ต่างๆ เหล่านี้ ประกอบกับฐานจีดีพีไทยที่หดตัวลง คาดว่าจะส่งผลให้ระดับหนี้สาธารณะของไทยแตะระดับ 60% ต่อจีดีพีในปี 2564 นี้ ด้วย นักเศรษฐศาสตร์ในวงวิชาการและภาคธนาคารจึงเห็นถึงความจำเป็นในการเพิ่มวงเงินกู้ภาครัฐเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจในช่วงวิกฤตโควิด 19 ภายหลังเมื่อ 20 ก.ย. 2564 คณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังภาครัฐ มีมติขยายเพดานหนี้สาธารณะเป็นไม่เกิน 70% ต่อจีดีพี และเตือนว่า เงินที่กู้มาต้องมาใช้ให้เกิดประโยชน์เศรษฐกิจ และรัฐบาลต้องจัดหาแหล่งรายได้ใหม่ ๆ มาใช้หนี้ นายธนกร วังบุญคงชนะ โฆษกประจำสำนักนายกรัฐมนตรี อ้างคำชี้แจงของ พลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม เมื่อ 21 ก.ย. 2564 ถึงกรณีการขยายเพดานหนี้สาธารณะครั้งนี้ เป็นการเพิ่มพื้นที่ทางการคลังให้กับรัฐบาลในกรณีที่รัฐบาลจำเป็นต้องใช้มาตรการทางการคลัง ในการแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและพัฒนาประเทศ ซึ่งอยู่ในช่วงสถานการณ์การแพร่ระบาดของโควิด 19 (BBC News ไทย, 2564)

ซึ่งแต่ละประเทศทั่วโลกต่างได้ประกาศมาตรการเยียวยาและฟื้นฟูเศรษฐกิจทั้งแผนระยะสั้นและระยะยาว โดยมีการใช้เงินประเทศตนสนับสนุนช่วยเหลือประชาชน ภาคแรงงาน และธุรกิจไปกว่าหลายหมื่นหลายล้านล้านดอลลาร์สหรัฐ (คิดเป็นประมาณ 20% ของ GDP ประเทศ หรือสูงกว่า เป็นต้น) เพื่อการฟื้นฟูภาวะวิกฤตทางเศรษฐกิจ อาทิ

**ประเทศสหรัฐอเมริกา** ได้ประกาศมาตรการเยียวยาและฟื้นฟูเศรษฐกิจควบคู่กันคือมาตรการ "Build Back Better" เป็นแผนระยะยาวที่สุดที่สุดในประวัติศาสตร์ของประเทศ โดยใช้เงินกว่า 6 ล้านล้านดอลลาร์สหรัฐ (ประมาณ 28 เปอร์เซ็นต์ของประเทศ) เพื่อช่วยเหลือแรงงานที่ได้รับผลกระทบระยะสั้นและเพิ่มศักยภาพของการฟื้นฟูและพัฒนาเศรษฐกิจใน 8-10 ปีข้างหน้า

**สหราชอาณาจักร** ธนาคารกลางอังกฤษ (BoE) และรัฐบาลของสหราชอาณาจักรได้ประกาศมาตรการเยียวยาและฟื้นฟูมาตรการอย่างต่อเนื่อง เพื่อลดผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโควิด 19 โดยมูลค่ารวมของมาตรการทั้งหมดคิดเป็นราว 483.2 พันล้านปอนด์(คิด เป็นประมาณ 22% ของ GDP) โดย มี วัตถุประสงค์เพื่อสนับสนุนเงินให้สินเชื่อแก่กลุ่มผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดเล็ก และรัฐบาลประกาศมาตรการช่วยเหลือภาคธุรกิจ และมาตรการอื่น ๆ เพื่อช่วยเหลือบรรเทาภาระให้แก่ภาคธุรกิจ SMEs และครัวเรือนเพิ่มเติม รวมทั้งได้ประกาศมาตรการช่วยเหลือมูลนิธิต่าง ๆ มูลค่า 750 ล้านปอนด์ ให้แก่มูลนิธิกว่า 10,000 แห่ง ที่ให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ที่ได้รับผลกระทบ

**ประเทศญี่ปุ่น** เนื่องจากมีประชาชนจำนวนมากได้รับความเดือดร้อนจากการระบาดโควิด 19 ที่ยืดเยื้อมาเป็นเวลานาน รัฐบาลญี่ปุ่นจึงมีมาตรการเยียวยาผลกระทบทางเศรษฐกิจ ได้แก่ เงินอุดหนุนการจ้างงานสำหรับบริษัทเอกชน ที่ให้เงินชดเชยแก่พนักงานที่หยุดงานเนื่องจากสถานการณ์โควิด 19 กับเงินช่วยเหลือบริษัทฯ ที่รายได้ในช่วง 3 เดือนล่าสุดลดลงมากกว่าร้อยละ 30 เมื่อเทียบกับก่อนเกิดสถานการณ์โควิด และนโยบายแจกเงินให้เปล่า 100,000 เยนต่อครัวเรือน (BBC News, 2563)

**เช่นเดียวกับประเทศไทย** รัฐบาลได้ประกาศมาตรการเยียวยาและฟื้นฟูเศรษฐกิจพร้อมควบคู่การช่วยเหลือเยียวยาระยะสั้นให้แก่ลูกหนี้ผ่านพระราชบัญญัติให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบการวิสาหกิจที่



ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคโควิดตั้งแต่เมื่อ 19 พ.ค. 2563 มาตรการสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำ (Soft Loan) เพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการ SMEs ที่เป็นแหล่งจ้างงานสำคัญของเศรษฐกิจไทย ธนาคารแห่งประเทศไทยและกระทรวงการคลังจึงเร่งออกมาตรการทางการเงินเพิ่มเติมซึ่งคณะรัฐมนตรีมีความเห็นชอบต่อร่าง "มาตรการให้ความช่วยเหลือฟื้นฟูผู้ประกอบการธุรกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคโควิด 19 (มาตรการฟื้นฟู)" วงเงินรวม 350,000 ล้านบาท มีระยะเวลาเบิกเงินกู้ 2 ปี รวมถึงครอบคลุมการแก้ปัญหาให้กับกลุ่มลูกหนี้ที่ได้รับผลกระทบในแต่ละภาคธุรกิจ มาตรการนี้เป็นมาตรการความร่วมมือระหว่างหน่วยงานภาครัฐ สถาบันการเงิน และเอกชน มาตรการสินเชื่อส่วนบุคคล 3.8 ล้านล้านบาท มาตรการปรับลดเพดานดอกเบี้ยทั่วไป ร้อยละ 2-4 ต่อปี ปรับเพดานดอกเบี้ยบัตรเครดิตจากร้อยละ 18 เหลือร้อยละ 16 สินเชื่อบุคคลจากร้อยละ 28 เหลือร้อยละ 24 เพื่อช่วยเหลือภาคเอกชนและประชาชนที่ได้รับผลกระทบ นอกจากนี้ ยังมีมาตรการต่างๆต่อเนื่อง เช่น เราเที่ยวด้วยกัน คนละครึ่ง ยิ่งใช้ยิ่งได้ มาตรา 33 เพื่อนำเงินไปสู่ประชาชนที่ได้รับผลกระทบดังกล่าว โดยได้ออกมาตรการระยะที่ 1 เมื่อวันที่ 26 มีนาคม 2563 มาตรการระยะที่ 2 มีผลบังคับใช้วันที่ 1 สิงหาคม 2563 และจากการแพร่ระบาดของโรคโควิด19 เพิ่มขึ้น เมื่อวันที่ 13 กรกฎาคม 2564 มาตรการช่วยเหลือระยะที่ 3 (ธนาคารแห่งประเทศไทย, 2564.)

จากการได้รับวัคซีนเป็นการแก้ไขปัญหาได้ตรงจุดทำให้เศรษฐกิจในแต่ละประเทศเริ่มกลับมาเติบโตขึ้น โดยโฆษกรัฐบาลเผยตัวเลขนักท่องเที่ยวต่างชาติเข้าไทย 1 ม.ค.- 22 ธ.ค. 65 ทะลุ 11 ล้านคนซึ่งถือเป็นหนึ่งในแหล่งรายได้หลัก แต่ไทยยังต้องเตรียมเผชิญและรับมือกับแรงขับเคลื่อนเศรษฐกิจต่างๆอีกมากทั้งในและนอกประเทศ ประกอบกับรัฐบาลใหม่ของไทยได้เปลี่ยนจากพลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี เป็นนายเศรษฐา ทวีสิน จากพรรคชาติไทยเป็นแกนนำจัดตั้งรัฐบาล ได้เริ่มเข้ารับการถวายสัตย์ฯ เมื่อ 5 กันยายน 2566 พร้อมดำรงตำแหน่งเป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังอีกตำแหน่งด้วย โดยนายเศรษฐา ทวีสิน นายกรัฐมนตรี ได้แถลงนโยบายต่อรัฐสภา เน้นเรื่องการขับเคลื่อนเศรษฐกิจ และแก้ปัญหาปากท้อง ซึ่งได้ระบุ นโยบายสำคัญตอนหนึ่งที่ได้แถลงต่อสภาว่า นโยบายการเติมเงิน 10,000 บาท ผ่าน Digital Wallet จะทำหน้าที่เป็นตัวจุดชนวนที่จะกระตุ้นเศรษฐกิจประเทศให้ฟื้นขึ้นมาอีกครั้ง เราจะใส่เงินเข้าไปในระบบเศรษฐกิจอย่างทั่วถึง และกระจายไปยังทุกพื้นที่ให้หมุนเวียนอยู่ในระบบเศรษฐกิจให้ถึงฐานราก เกิดการจับจ่ายใช้สอยยกระดับคุณภาพชีวิตและสร้างโอกาสในการประกอบอาชีพของประชาชน และภาคธุรกิจที่จะขยายการลงทุน ขยายกิจการ เกิดการผลิตสินค้าที่มากขึ้น นำไปสู่การจ้างงาน สร้างอาชีพ และเกิดการหมุนเวียนของกิจกรรมทางเศรษฐกิจอีกหลายรอบ รัฐบาลเองก็จะได้รับผลตอบแทนคืนมาในรูปแบบของภาษี และที่สำคัญ การดำเนินนโยบายนี้จะเป็นการวางรากฐานเศรษฐกิจดิจิทัลให้กับประเทศ (รัฐบาลไทย, 2566)

สำหรับงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 คณะรัฐมนตรีมีมติในวงเงิน 3,350,000 ล้านบาท โดยเมื่อจำแนกตามงบประมาณรายจ่าย จะเป็นรายจ่ายประจำ (2,490,860.5 ล้านบาท) รายจ่ายเพื่อขอใช้เงินคงคลัง (33,759.1 ล้านบาท) รายจ่ายลงทุน (717,199.6 ล้านบาท) รายจ่ายชำระคืนเงินกู้ 117,250 ล้านบาท วงเงินเพื่อขอชดเชยการขาดดุล (593,000.0 ล้านบาท) ผลัดกันหมดรวมในประเทศ (19,421,600 ล้านบาท) และหากเมื่อจำแนกตามยุทธศาสตร์ชาติ จะเป็นรายจ่ายเพื่อ ความมั่นคง 391,495.8 ล้านบาท (11.69%) ด้านการ

แข่งขัน 374,547.5 ล้านบาท (11.18%) ด้านทรัพยากรมนุษย์ 565,073.8 ล้านบาท (16.87%) ด้านความเสมอภาคทางสังคม 821,736.7 ล้านบาท (24.53%) ด้านสิ่งแวดล้อม 129,870.9 ล้านบาท (3.88%) ด้านพัฒนาระบบบริหารจัดการภาครัฐ 603,209.3 ล้านบาท (18.00%) และรายการค่าดำเนินการภาครัฐ 464,066 ล้านบาท (13.85%) (การเงินการธนาคาร, 2566)

**“นโยบายการแจกเงินดิจิทัล”** ภายหลังการแพร่ระบาดของโรคโควิด 19 จะทำให้เกิดผลดีต่อการเติบโตของเศรษฐกิจไทยได้ไม่น้อยเพียงใด จึงเป็นเรื่องที่ทำให้ผู้ศึกษาสนใจใคร่วิเคราะห์สถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคโควิด 19 กับแนวทางของรัฐบาลจะนำไปสู่การพัฒนาเศรษฐกิจไทยให้เติบโตได้อย่างยั่งยืนได้ไม่น้อยเพียงใด

โดยขอบเขตและวิธีการศึกษาเป็นการศึกษาวิเคราะห์มาตรการเยียวยาและฟื้นฟูเศรษฐกิจของภาครัฐและภาคเอกชน ภายใต้สถานการณ์วิกฤตของทั่วโลก หลังจากการแพร่ระบาดของโรคโควิด 19 กับนโยบายการแจกเงินดิจิทัลของรัฐบาลปัจจุบัน โดยทบทวนจากแนวคิดทฤษฎีทางเศรษฐศาสตร์ที่หลากหลาย เพื่อให้เหตุผลว่า รัฐบาลควรทำอะไรจึงจะก่อให้เกิดผลดีต่อการเจริญเติบโตของเศรษฐกิจประเทศไทยให้เกิดอย่างยั่งยืน ประกอบด้วย 4 ทฤษฎี ดังนี้

1. ทฤษฎีเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจ เป็นแนวคิดเกี่ยวกับการจ้างงาน ดอกเบี้ย และเงินตรา (The General Theory of Employment, Interest, and Money) ของสำนักเศรษฐศาสตร์ของเคนส์ (Keynesian Economics)
2. ทฤษฎีเศรษฐศาสตร์แจกเงินฟรี Permanent Income Hypothesis (PIH) ที่เป็นเรื่องปกติที่หลายประเทศทำกันในช่วงที่รัฐต้องการกระตุ้นหรือพยุงเศรษฐกิจไม่ให้ต่ำลงไป ของ Milton Friedman
3. ทฤษฎีเศรษฐศาสตร์สมดุลใหม่ ที่จะชี้ทางออกให้กับบทบาทของรัฐเมื่อเผชิญกับปัญหาต่างๆ ในภาวะที่ประเทศวิกฤติ ของแนวคิด ดร.พิสิฐ ลี้อาธรรม
4. นโยบายการพัฒนาเศรษฐกิจอย่างยั่งยืน ตามแนวคิดปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงมาตั้งแต่ปี พ.ศ. 2545 และสอดคล้องกับเป้าหมายการพัฒนาอย่างยั่งยืนระดับโลก (Sustainable Development Goals; SDGs)

**นโยบายแจกเงินดิจิทัล** คือหนึ่งในนโยบายของพรรคเพื่อไทย โดยระบุว่า หากพรรคเพื่อไทยได้เป็นแกนนำจัดตั้งรัฐบาล ขอประกาศอย่างเป็นทางการว่า จะเดินหน้านโยบายกระเป๋าเงินดิจิทัล โดยประชาชนทุกคนอายุ 16 ปีขึ้นไป จะได้รับเงินดิจิทัลวงเงิน 10,000 บาท ผ่านกระเป๋าเงินดิจิทัลที่สร้างขึ้นโดยรัฐบาลพรรคเพื่อไทย โดยมีระบบบล็อกเชน (Blockchain) ที่เชื่อมต่อการระบบชำระเงินในรูปแบบใหม่ ซึ่งคิดเป็นผู้มีสิทธิ 56 ล้านคน เป็นงบประมาณที่จะใช้ 5.6 แสนล้านหรือน้อยกว่านี้ เมื่อ 25 ตุลาคม 2566 คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนโครงการเติมเงิน 10,000 บาท ผ่านดิจิทัลวอลเล็ต ที่มีนายจุลพันธ์ อมรวิวัฒน์ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลังเป็นประธาน ได้ข้อสรุปหลักเกณฑ์แจกเงินดิจิทัล 3 แนวทาง เสนอคณะกรรมการชุดใหญ่พิจารณาเลือก 3 แนวทางคือ 1) จะตัดสิทธิ์คนรวยที่มีรายได้เกิน 25,000 บาทต่อเดือน และเงินในบัญชีเกิน 1 แสนบาท หรือ 2) ตัดคนมีรายได้เกิน 50,000 บาทต่อเดือนและมีเงินในบัญชีเกิน 5 แสนบาท หรือ 3) ให้เฉพาะกลุ่มเปราะบางผู้มีรายได้น้อยที่ถือบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ ซึ่งทั้ง 3 แนวทางนี้ จะลดเงินงบประมาณลงคือ 1) เหลือผู้มีสิทธิ 49 ล้านคน ใช้งบประมาณ 49 แสนล้านบาท หรือ 2) เหลือผู้เข้าเกณฑ์ 43 ล้านคน ใช้งบประมาณ 4.3 แสนล้านบาท หรือ 3) เหลือกลุ่ม



เปราะบาง 15-16 ล้านคน จะใช้งบประมาณ 1.5 – 1.6 แสนล้านบาท เสนอให้มีการกำหนดกลุ่มเป้าหมายที่ชัดเจน ขึ้น เงื่อนไขต้องใช้ภายใน 6 เดือนแรก และมีเป้าหมายให้เงินหมุนในระบบต่อเนื่อง พร้อมระบุช่องทางการใช้เงิน ดิจิทัลจะมีการพัฒนาระบบแอปฯ ขึ้นมาใหม่ โดยธนาคารกรุงไทย แต่ทั้งนี้ จะไม่ใช่แอปฯ "เป๋าตัง" รัฐมีการใช้ จ่ายเงินดิจิทัลวอลเล็ต มีแนวคิดว่าจะเงินดิจิทัล 10,000 บาท ต้องใช้จ่ายในรัศมี 4 กม.จากทะเบียนบ้าน แต่ยอมรับ ว่า โครงการจะต้องล่าช้าออกไปเป็นช่วงเดือน เม.ย.-พ.ค. 2567 ส่วนแหล่งที่มาของเงิน มีแนวทางด้วยการออก พ.ร.บ.เงินกู้ วงเงิน 500,000 ล้านบาท การไปกู้ธนาคารออมสิน ผ่านกลไกของมาตรา 28 ของพระราชบัญญัติ (พ.ร.บ.) วินัยการเงินการคลัง แต่มีข้อติดขัดทางกฎหมายวิธีการใช้งบประมาณแผ่นดิน กรณีที่ต้องมีความจำเป็น เร่งด่วนเท่านั้น หรือ ไปหาแนวทางการใช้เงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2567 โดยทำตั้งงบฯ ผูกพันไป 4 ปีละ 1 แสนล้านบาท เป็นแบบใดคงได้ความชัดเจนต่อไป (BBC NEWS ไทย, 2023)

### แนวคิดทฤษฎีที่ใช้ศึกษา

1) ทฤษฎีเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจ ของสำนักเศรษฐศาสตร์ของเคนส์ จอห์น เมย์นาร์ด เคนส์ Sir John Maynard Keynes ได้เสนอแนวทางและทฤษฎีเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจหลังสงครามโลกครั้งที่ 1 เนื่องจากเกิดภาวะ เศรษฐกิจตกต่ำ เกิดการว่างงานสูง และขาดดุลการชำระเรื้อรัง โดยได้เสนอแนวคิดทฤษฎีเกี่ยวกับการจ้างงาน ดอกเบี้ย และเงินตรา (The General Theory of Employment, Interest, and Money) สำนักเศรษฐศาสตร์ ของเคนส์ (Keynesian Economics) โดยเป็นแนวคิดที่เชื่อมั่นต่อรัฐบาลต่อการแทรกแซงเศรษฐกิจ เนื่องจากกล ไกลราคาไม่สามารถนำระบบเศรษฐกิจเข้าสู่สมดุลได้ รัฐบาลจึงจำเป็นต้องให้การช่วยเหลือโดยการเพิ่มค่าใช้จ่าย ภาครัฐ เพราะจะส่งผลให้ขยายกำลังการผลิตและเกิดการจ้างงานมากขึ้น แม้ว่ารัฐบาลจะต้องแย่งทรัพยากรจาก ภาคเอกชนด้วยการกู้ยืมจากเงินออมของประชาชน (พิสิฐ ลี้อาธรรม, 2551, น. 6) ในการฟื้นฟูเศรษฐกิจจากการ แพ้ระบาดของโรคโควิด 19 จากแนวคิดทฤษฎีของสำนักเศรษฐศาสตร์เคนส์ เป็นแนวคิดที่เชื่อมั่นต่อรัฐบาลต่อ การแทรกแซงระบบเศรษฐกิจ เนื่องจากกลไกลราคาไม่สามารถนำระบบเศรษฐกิจเข้าสู่สมดุลได้ รัฐบาลจึง จำเป็นต้องให้การช่วยเหลือโดยการเพิ่มค่าใช้จ่ายภาครัฐ โดยการออกมาตรการต่าง ๆ เพื่อช่วยเหลือประชาชนให้ สามารถดำเนินธุรกิจ และสามารถดำรงชีพได้เพื่อให้ภาวะเศรษฐกิจกลับมาปกติโดยเร็วที่สุด อาทิ ประเทศ สหรัฐอเมริกา สหภาพยุโรป ญี่ปุ่น และไทย ตามโครงการมาตรการช่วยเหลือต่าง ๆ จากแนวคิดของเคนส์ ธนาคารโลก (WB) จึงได้สนับสนุนการจัดสรรแผนด้านการสนับสนุนเงินทุนให้กับประเทศสมาชิกที่เป็นประเทศ กำลังพัฒนา เพื่อรับมือกับการแพร่ระบาดของโรคโควิด 19 มูลค่ารวม 2 แสนล้านดอลลาร์สหรัฐ และได้ช่วยเหลือ สนับสนุนด้านเงินทุนให้กับประเทศสมาชิกกว่า 111 ประเทศ พร้อมยังเร่งดำเนินการเพื่อให้ประเทศกำลังพัฒนา สามารถเข้าถึงวัคซีนโรคโควิด 19 ได้อย่างยุติธรรม ทัวถิง และ เทาเทียม พร้อมได้ส่งเสริมให้ธนาคารกลางทุกชาติ ดำเนินการอัดฉีดนโยบายการเงินการคลังอย่างมหาศาล โดยเม็ดเงินรวมในปัจจุบันกว่า 17% ของ GDP โลก

ภาวะเงินเฟ้อ (Inflation) ถือเป็นหนึ่งในกลไกทางการตลาดและภาวะของสภาพคล่องทางเศรษฐกิจเป็น หลัก ซึ่งหมายถึง การที่ระดับราคาสินค้าหรือบริการในระยะเวลาหนึ่งสูงขึ้นเรื่อย ๆ อย่างต่อเนื่อง กรณีอัตราเงิน เพื่อโลกที่สูงขึ้นเป็นผลจากอุปสงค์และอุปทานเกิดความไม่สมดุลกันซึ่งยังคงมีอยู่ได้อย่างต่อเนื่อง หลังจากการ

ระบาดของเชื้อโรคไวรัสโควิด 19 ลดลง อัตราเงินเฟ้อก็ยังคงลดต่ำลงทั่วโลก การหดตัวของเศรษฐกิจส่งผลให้กิจการและธุรกิจต้องปิดกิจการ ภาวะการว่างงาน และมีรายได้ลดลงอย่างมาก เมื่อเศรษฐกิจไทยเริ่มกลับมาฟื้นตัวและมีมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจของภาครัฐออกมาอย่างต่อเนื่อง พบว่าแนวโน้ม “เงินเฟ้อ” ประเทศไทย ยังคงลดลงอย่างต่อเนื่อง โดยล่าสุด เดือนสิงหาคม 2566 ดัชนีราคาผู้บริโภคของไทย หรือ เงินเฟ้อ ชะลอตัวอยู่ที่ 0.30% จาก 0.88% ส่งผลอัตราเงินเฟ้อของไทยเมื่อเทียบกับต่างประเทศ พบว่า ยังอยู่ในกลุ่มประเทศที่มีอัตราเงินเฟ้ออยู่ในระดับต่ำ และยังคงต่ำที่สุดในอาเซียน จาก 7 ประเทศที่ประกาศตัวเลข (สปป.ลาว ฟิลิปปินส์ สิงคโปร์ อินโดนีเซีย เวียดนาม มาเลเซีย) และพบว่าสูงขึ้นร้อยละ 2.49 อยู่ในระดับต่ำเป็นอันดับที่ 9 จาก 130 เขตเศรษฐกิจที่มีการประกาศตัวเลข (ประชาชาติธุรกิจ, 2566) ธนาคารแห่งประเทศไทย ได้ประมาณการเศรษฐกิจและเงินเฟ้อ ณ 27 กันยายน 2566 ว่าเงินเฟ้อทั่วไป ในปี 2565 ปี 2566 และปี 2567 คงเป็น 6.1, 1.6 และ 2.6 ตามลำดับ (ธนาคารแห่งประเทศไทย, 2566)

**หนี้สาธารณะ** (Policy Debt) ถือเป็นข้อจำกัดหนึ่งของประเทศกำลังพัฒนาคือ รัฐบาลอาจมีทรัพยากรไม่เพียงพอต่อการลงทุนเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ โดยเฉพาะโครงสร้างพื้นฐานต่าง ๆ หากประเทศไม่มีการลงทุน เศรษฐกิจจะไม่มีพัฒนา ส่งผลให้รัฐเก็บภาษีได้น้อย ขาดทรัพยากรเพื่อลงทุนเป็นวัฏจักร ดังนั้น เมื่อมีผลตอบแทนโดยรวมที่ชัดเจนในอนาคต การสร้างหนี้จึงเป็นเรื่องจำเป็นและสมควรต่อการพัฒนาประเทศเพื่อให้เกิดผลตอบแทนดังกล่าวขึ้นได้จริง ไม่ต่างกับธุรกิจที่จำเป็นต้องกู้เงินผ่านธนาคารหรือระดมทุนหากต้องการขยายกิจการ “หนี้สาธารณะ” จึงหมายถึง “การกู้ยืมเงินของรัฐบาลเมื่อรัฐบาลมีรายได้ไม่เพียงพอจ่ายและจำเป็นต้องกู้เงินมาใช้จ่าย โดยเฉพาะอย่างยิ่งรัฐบาลของประเทศกำลังพัฒนา ในกรณีประเทศไทย คณะรัฐมนตรีได้รับทราบรายงานสัดส่วนหนี้สาธารณะ เมื่อ 31 มีนาคม 2566 อยู่ที่ร้อยละ 61.30 (ไม่เกินร้อยละ 70) ของรายได้ประชาชาติ (GDP) เป็นวงเงินประมาณ 10.1 ล้านล้านบาท ซึ่งความน่าเชื่อถือของไทยอยู่ในระดับมีเสถียรภาพ (Stable Outlook) ภาคการคลังสาธารณะยังคงแข็งแกร่ง (กรมประชาสัมพันธ์. 2566.) ซึ่งไทยมีปริมาณหนี้สาธารณะต่อ GDP น้อยกว่าประเทศพัฒนาแล้วหลายประเทศ เช่น ญี่ปุ่น (241% ต่อ GDP) สิงคโปร์ (128% ต่อ GDP) หรือสหรัฐอเมริกา (114% ต่อ GDP) (The 101.World, 2023)

จากการคาดการณ์การแนวโน้มเศรษฐกิจ ณ วันที่ 27 กันยายน 2565 ว่าเศรษฐกิจไทยมีแนวโน้มที่จะขยายตัวที่ร้อยละ 2.8 และ 4.4 ในปี 2566 - 2567 ตามลำดับ โดยการขยายตัวในปีหน้าจะสูงขึ้นจากหลายแรงขับเคลื่อน และมีแรงส่งเพิ่มเติมจากนโยบายภาครัฐ พบว่าเศรษฐกิจไทยมีการฟื้นตัวอย่างต่อเนื่อง โดยในช่วงเดือนมกราคม - กันยายน 2566 มีนักท่องเที่ยวเข้าประเทศถึง 20 ล้านคน การส่งออกมีแนวโน้มฟื้นตัวดีขึ้น อัตราผู้ว่างงานก็ลดลง การบริโภคและภาคบริการอื่น ๆ ยังขยายตัวได้ดีต่อเนื่อง เงินเฟ้อที่สูงขึ้นชั่วคราวก็ปรับลดลงและเร็วกว่าประเทศอื่น ๆ การส่งออกอัตราดอกเบี้ยนโยบายใกล้เคียงในอดีต แม้สินเชื่อกาเอกชนจะสูงขึ้นกว่าประเทศอื่นช่วงโควิดก็ไม่ควรกระตุ้นการกู้เพิ่มเติม แต่ถือเป็นผลมาตรการทางการเงิน แนวโน้มเศรษฐกิจปี 2567 จึงขยายตัวได้ดีจากหลายแรงขับเคลื่อนและแรงส่งเพิ่มเติมจากนโยบายภาครัฐดังกล่าว (ธนาคารแห่งประเทศไทย, 2566)

2) ทฤษฎีเศรษฐศาสตร์ Permanent Income Hypothesis (PIH) หรือนักวิชาการบางท่านอาจเรียกว่านโยบายแจกเงินฟรี ของ Milton Friedman หลักการ PIH คือ ทฤษฎีการบริโภคสัมพันธ์กับรายได้ถาวร (Permanent Income Theory of Consumption) ตามแนวคิดของ Milton Friedman ที่เชื่อว่าครัวเรือนจะมีพฤติกรรมในการจัดสรรรายได้เพื่อการบริโภคโดยอิงกับรายได้ในระยะยาว (long term income) ที่คาดว่าจะได้รับ พร้อมทั้งได้กำหนดให้รายได้ประกอบไปด้วย 2 ส่วน คือ รายได้ถาวร (Permanent income) เป็นรายได้จากการทำงานด้วยความสามารถของตนเอง อาทิ เงินเดือน รายได้จากการประกอบธุรกิจ และรายได้ชั่วคราว (Transitory income) อาทิ โบนัส งานพิเศษ หรือรายได้จากการให้เปล่า ให้ฟรีจากรัฐบาล เนื่องจากการวิกฤติทางเศรษฐกิจที่ทำให้ประชาชนตกงาน ซึ่งตามทฤษฎีนี้ปริมาณการใช้จ่ายเพื่อการบริโภคของครัวเรือนจะขึ้นอยู่กับรายได้ถาวร โดยครัวเรือนจะไม่ทำการบริโภคในส่วนของรายได้ชั่วคราว ดังนั้นการที่การออมเป็นเงินส่วนเหลือ ที่ไม่ได้ทำการบริโภคแล้ว จึงสามารถเกิดได้ทั้งจากส่วนของรายได้ถาวรและรายได้ชั่วคราว แต่หากมีรายได้ชั่วคราวเปลี่ยนแปลงมาเพิ่ม คนจะเฉลี่ยรายได้ออกและใช้จ่ายมากขึ้น โดยจะบริโภคตามสัดส่วนรายได้ที่ยึดออกมาใหม่ หากรายได้เปลี่ยนแปลงไปนั้น จะทำให้การบริโภคเปลี่ยนแปลงไปในทิศทางเดียวกัน แต่เมื่อมีการนำเอา PIH มาวิเคราะห์ร่วม โดยเชื่อว่าแนวคิดของ Keynes สามารถอธิบายการบริโภคในระยะสั้นได้ดี โดยเฉพาะการเปลี่ยนแปลงรายได้ชั่วคราว เช่น การกระตุ้นการบริโภคเพิ่มขึ้นมากและทันที ผ่านมาตรการต่างๆ หรือ ประเพณีแจกเงินฟรี หรือการให้เงินเพิ่มในระยะสั้น ๆ ซึ่งหลายรัฐบาลก็นำมาใช้หลายครั้งในภาวะวิกฤติทางเศรษฐกิจที่การขับเคลื่อนเศรษฐกิจขัดข้องเดินไม่ได้ และต้องหวังพึ่งตัวการบริโภคภาคเอกชนในประเทศ เพื่อให้เศรษฐกิจยังเดินต่อไปได้และบำรุงความสุขแก่ภาคประชาชนได้บางส่วน กรณีศึกษาประเทศต่าง ๆ

ตัวอย่างนโยบายแจกเงินจากการระบาดใหญ่ของโควิด เช่น แคนาดา ในช่วงล็อกดาวน์ ได้มอบเงิน 2,000 ดอลลาร์แคนาดา (ประมาณ 51,900 บาท) ต่อเดือน สูงสุดเป็นเวลา 4 เดือนให้แก่ผู้ที่สูญเสียรายได้ ขณะที่ คอสตาริกา ประเทศในอเมริกากลาง ให้เบี้ยเลี้ยงประชาชน 220 ดอลลาร์สหรัฐ (ประมาณ 6,400 บาท) ต่อเดือนแก่ประชาชนที่สูญเสียงานในช่วงโควิด สหรัฐฯ และบางประเทศในเอเชียได้ใช้วิธีการที่ครอบคลุมมากกว่านั้น คือ ชาวอเมริกันทุกคนที่มีรายได้ต่ำกว่า 99,000 ดอลลาร์สหรัฐ (ประมาณ 3.17 ล้านบาท) คิดเป็นประมาณ 90% ของครัวเรือน จะได้รับเงินมากถึง 1,200 ดอลลาร์สหรัฐ (ประมาณ 38,400 บาท) ต่อคน ส่วนรัฐบาลกลางเกาหลีใต้ส่งเช็คมูลค่าสูงสุดถึง 1 ล้านวอน (ประมาณ 28,300 บาท) ให้ครัวเรือนที่มีฐานรายได้ 80% แรกของประเทศ ฮังการีได้ประกาศแจกเงินให้ประชากรผู้ใหญ่ 10,000 ดอลลาร์ฮังการี (ประมาณ 41,200 บาท) ต่อคน ญี่ปุ่นก็มอบเงินให้ประชาชน 100,000 เยน (ประมาณ 28,800 บาท) ต่อคน ส่วนสิงคโปร์มอบเงินให้ประชาชนคนละ 600 ดอลลาร์สิงคโปร์ (ประมาณ 14,300 บาท) (BBC NEWS ไทย, 2021)

รัฐบาลไทยต้องประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินทั่วราชอาณาจักรในช่วงต้นปี 2563 จากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโควิด 19 อย่างรุนแรงไปทั่วโลก ตามมาด้วยคำสั่งปิดสถานประกอบการหลายประเภทที่มีความเสี่ยงต่อการแพร่กระจายของเชื้อโรคเป็นการชั่วคราว เช่น สถานบันเทิง สนามกีฬา มวย โรงมหรสพ นวดแผนโบราณ สปา ฟิตเนส เพื่อสกัดกั้นการแพร่ระบาดของเชื้อโรคได้กระทบต่อภาพรวมเศรษฐกิจและสังคมครั้งใหญ่ มีลูกจ้างแรงงานจำนวนมากถูกลดเงินเดือน ตกงาน เดินทางกลับภูมิลำเนาเดิม รัฐบาลต้องระดมเม็ดเงินงบประมาณจำนวนมาก

รวมกับเงินกู้อีก 1 ล้านล้านบาท จัดทำมาตรการเยียวยาประชาชนหลายสิบล้านคนที่ได้รับผลกระทบจากโควิด 19 ตั้งแต่ช่วงเดือนมีนาคม 2563 มาตรการเยียวยาโควิดฯ เฟสแรก “เราไม่ทิ้งกัน” พุ่งเป้าไปที่กลุ่มอาชีพอิสระจำนวน 16 ล้านคน แต่ไม่นับรวมผู้ประกันตนที่ได้รับเงินชดเชยกรณีว่างงานจากสำนักงานประกันสังคม โดยจะรับเงินชดเชยรายได้จากรัฐบาล คนละ 5,000 บาทต่อเดือน เป็นระยะเวลา 3 เดือน รวมแล้วได้รับเงินเยียวยาคนละ 15,000 บาท ต่อมาได้มีการขยายความช่วยเหลือไปยังกลุ่มเกษตรกรอีก 10 ล้านคน รวมเยียวยาเฟสแรกมีกลุ่มเป้าหมายทั้งหมด 26 ล้านคน ใช้งบฯ ช่วยเหลือเยียวยา 390,000 ล้านบาท โดยใช้แหล่งเงินจากงบกลางรายการสำรองจ่ายฉุกเฉินหรือจำเป็นของปี 2563 ประมาณ 70,000 และ พ.ร.ก.เงินกู้ 1 ล้านล้านบาท และเพิ่มอีก 320,000 ล้านบาท ภายหลังมีการขยายมาตรการเยียวยาช่วยเหลือผู้ที่ได้ผลกระทบจากโควิด 19 อีก 2 กลุ่ม คือ กลุ่มเปราะบาง ประกอบด้วย เด็กแรกเกิดอายุ 0-6 ปี จำนวน 1.39 ล้านคน ผู้สูงอายุที่ได้รับเบี้ยยังชีพคนชรา 4.06 ล้านคน และผู้มีบัตรคนพิการอีก 1.33 ล้านคน รวมทั้งสิ้น 6.78 ล้านคน จะได้รับเงินเยียวยาคนละ 1,000 บาท 3 เดือน รวมได้รับเงินคนละ 3,000 บาท ต่อมาช่วงเดือนกันยายน 2563 ธนาคารแห่งประเทศไทย คาดการณ์ว่า เศรษฐกิจไทยปี 2563 จะติดลบ 7.8% ทำให้รัฐบาลมีความจำเป็นที่จะต้องออกมาตรการอัดฉีดเม็ดเงินเข้าสู่ระบบเศรษฐกิจ เพื่อกระตุ้นการกำลังซื้อของประชาชน เมื่อ 29 กันยายน 2563 ที่ประชุม ครม. จึงมีมติเห็นชอบมาตรการเพิ่มกำลังซื้อให้กับประชาชน 2 โครงการ คือ โครงการ “คนละครึ่ง” เฟสแรก มีกลุ่มเป้าหมาย 10 ล้านคน เบิกจ่ายจาก พ.ร.ก.เงินกู้ฯ แผนงานที่ 3 วงเงินไม่เกิน 30,000 ล้านบาท โดยกระทรวงการคลังจะโอนเงินให้ผู้มีสิทธิผ่านแอปพลิเคชัน “เป๋าตัง” เพื่อนำไปชำระค่าอาหาร เครื่องดื่ม และสินค้าทั่วไป โดยรัฐบาลจะช่วยออกค่าใช้จ่ายให้ 50% แต่ไม่เกิน 150 บาทต่อคนต่อวัน สูงสุดไม่เกิน 3,000 บาท/คน เป็นระยะเวลา 3 เดือน (เริ่มใช้จ่ายเงินได้ตั้งแต่ 23 ตุลาคม ถึง 31 ธันวาคม 2563) และขยายเฟส 2 ขยายกลุ่มเป้าหมายเป็น 15 ล้านคน และโครงการเพิ่มกำลังซื้อให้แก่ผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ มีกลุ่มเป้าหมาย 14 ล้านคน เบิกจ่ายจาก พ.ร.ก.เงินกู้ฯ แผนงาน วงเงินไม่เกิน 20,922.78 ล้านบาท โดยกระทรวงการคลังจะเพิ่มเงินในการซื้อสินค้าให้ผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐอีกคนละ 500 บาท เป็นระยะเวลา 3 เดือน โดยผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐที่มีรายได้ 30,000-100,000 บาท ต่อปี โดยเพิ่มเป็น 700 บาทต่อเดือน ส่วนผู้มีรายได้ต่ำกว่า 30,000 บาทต่อปี ปรับเพิ่มเป็น 800 บาทต่อเดือน ต่อมาเกิดการแพร่ระบาดของโควิดฯ รอบ 2 ที่ วันที่ 19 มกราคม 2564 ที่ประชุม ครม. มีมติเห็นชอบโครงการ “เราชนะ” ภายใต้วงเงินกู้วงเงิน 210,200 ล้านบาท เพื่อนำมาใช้ในการลดภาระค่าใช้จ่ายในการชำระค่าสินค้าอุปโภคและบริโภค รวมทั้งค่าโดยสารสาธารณะให้กับประชาชน 31.1 ล้านคน โดยคนกลุ่มนี้จะได้รับวงเงินช่วยเหลือผ่านแอปฯ “เป๋าตัง” คนละ 3,500 บาทต่อเดือน เป็นระยะเวลา 2 เดือน รวมได้รับวงเงินคนละ 7,000 บาท โดยผู้ที่ได้รับสิทธิจะต้องที่มีอายุตั้งแต่ 18 ปีขึ้นไป แต่ไม่นับรวมเจ้าหน้าที่ของรัฐ ข้าราชการ, ผู้รับบำนาญ บำนาญ, ผู้ประกันตน (THAIPUBLICA, 2564)

แต่นโยบายแจกเงินก็จะเป็นในรูปแบบที่แตกต่างกันไป จึงเป็นเรื่องปกติที่หลายประเทศทำกัน และมาตรการนี้มักจะทำกันในระยะสั้น ๆ เท่านั้น เช่น 3 เดือนหรือ 6 เดือนเพื่อกระตุ้นและพยุงการบริโภคการใช้จ่ายในประเทศในช่วงสั้น ๆ หากใช้บ่อยก็จะทำให้ประชาชนใช้เงินรายได้แบบถาวรจนเกินตัว และสร้างนิสัยของการรอของฟรีในทุกมาตรการของรัฐต่อไปเรื่อย ๆ เมื่อนำแนวความคิดของ PIH ของ Milton Friedman มา



วิเคราะห์ร่วมกับ ทฤษฎีของ จอห์น เมย์นาร์ด เคนส์ ที่เชื่อว่าการบริโภคสินค้าและบริการเปลี่ยนแปลงตามรายได้ Marginal Propensity to Consume (MPC) ดังนั้น จึงทำให้หลายประเทศทั่วโลกออกมาตรการต่าง ๆ เพื่อช่วยเหลือภาคธุรกิจ และประชาชน ในภาวะเศรษฐกิจวิกฤติ แต่ภาครัฐก็ควรวิเคราะห์ผลของมาตรการนี้ด้วยว่า สมองต่อประชาชนกลุ่มใดมากกว่าอย่างไร เหมือนสิงคโปร์ที่พบว่าเมื่อแจกเงินฟรีเท่ากันให้ประชาชน พบว่าคนรวย รายได้มากจะไม่ค่อยใช้เงิน จะเก็บ แต่กับคนจนกว่าที่มีรายได้น้อย จะเพิ่มการใช้จ่ายมากขึ้น ครั้งต่อไปจึงเน้นแจกเงินฟรีให้คนจนรายได้น้อยมากกว่าคนรายได้สูง เป็นต้น การแจกเงินให้กับประชาชนในกรณีต่างๆ อาจไม่ต้องยึดถือการตอบรับทาง Smart Phone หรือไปแจ้งซื้อที่ธนาคาร แต่เพียงมีทะเบียนบ้าน มีหมายเลขประจำตัวประชาชนชัดเจน ก็สามารถโอนเงินเข้าบัญชีได้เลยเหมือนในต่างประเทศ เช่นสหรัฐอเมริกา สิงคโปร์

3) ทฤษฎีเศรษฐศาสตร์สมดุลใหม่ ของ ดร.พิสิฐ ลี้อาธรรม เป็นแนวทางที่ภาครัฐควรดูแลคือการรักษา สภาพความเชื่อมั่นให้เหมาะสม โดยไม่ให้มีมากหรือน้อยเกินไป (พิสิฐ ลี้อาธรรม, 2551, น. 15) เพราะ ปัจจัยพื้นฐานเนื่องจากภาวะเศรษฐกิจของโลกในช่วงต้นศตวรรษที่ 20 เป็นตลาดเสรีและกลไกราคาจะนำมา ซึ่งความสมดุล ก่อให้เกิดการใช้ทรัพยากรอย่างเหมาะสม และมีการจ้างงานอย่างเต็มที่ จนศตวรรษที่ 21 โครงสร้าง เศรษฐกิจของกลุ่มประเทศตะวันตกได้ปรับเปลี่ยนจากการเป็นเศรษฐกิจอุตสาหกรรมมาสู่เศรษฐกิจภาคบริการ ภาวะเศรษฐกิจไม่ได้ถูกกำหนดตามกระแสรายได้และรายจ่าย (Flows of Goods and Services) ในสมัยเคนส์ เป็นการซื้อขายหุ้นทั้งภายในประเทศและระหว่างประเทศ มีการโยกเงินของกองทุนต่าง ๆ การลงทุนที่เป็นการ ลงทุนโดยตรงหรือ FDI (Foreign Direct Investment) การเคลื่อนย้ายเงินทุนเหล่านี้ได้บดบังการเคลื่อนย้ายเงิน เพื่อการชำระสินค้าและบริการ จนมีผลกระทบต่อการกำหนดอัตราดอกเบี้ยและอัตราแลกเปลี่ยนของประเทศ เศรษฐกิจใหญ่ ๆ ทั้งด้านการกำหนดภาวะการลงทุน การมีรายได้ และการมีงานทำ จากกระแสของยุคโลกาภิวัตน์ ได้ผลักดันให้เกิดความก้าวหน้าทางวิทยาการ ICT หรือการใช้ Internet และเครื่องมือสื่อสารใหม่ ๆ ที่ทำให้ สามารถเข้าถึงข้อมูลข่าวสารได้อย่างรวดเร็ว เพื่อนำไปสู่การตัดสินใจลงทุน จึงทำให้เกิดการเคลื่อนย้ายเงินทุนครั้ง ละจำนวนมากๆ อันส่งผลให้ตลาดเงินและตลาดทุนมีความหวุ่นไหวและผันผวนมากยิ่งขึ้น

ในช่วงที่ภาวะวิกฤติได้ทวีความรุนแรงมากขึ้น จนกระทบต่อความเชื่อมั่นของประชาชน จากสถานการณ์ ระบาดของโรคโควิด 19 การขาดความมั่นใจหรือความเชื่อต่อรัฐบาลและต่อภาคเอกชน ที่ต้องบริหารความเสี่ยง ด้วยการลดการให้สินเชื่อ การค้าขาย การชำระเงินสด ในสถานการณ์เช่นนี้ ได้มีการเรียกร้องให้รัฐเข้ามาแทรกแซง แต่หากรัฐเข้ามาแทรกแซงมากเกินไป ก็อาจเป็นปัญหาที่ส่งผลกระทบ และประสิทธิภาพของระบบเศรษฐกิจได้ ดังนั้น บทบาทของรัฐ และกลไกตลาดในแนวคิดทางทฤษฎีเศรษฐศาสตร์จากเหตุการณ์ที่เกิดขึ้น แสดงให้เห็นว่าแนวคิด ทางทฤษฎีเศรษฐศาสตร์ทั้งระดับจุลภาคและระดับมหภาคนั้น จะให้รัฐเข้าไปแทรกแซงให้น้อยที่สุด ซึ่งเป็นแนว หลักคิดในปัจจุบัน และจะการสนับสนุนการทำงานของกลไกตลาดได้มากน้อยเพียงใด ดังนั้น จึงมีหลักความ เหมาะสม ความสมดุลที่ว่ารัฐควรมีบทบาทถึงความเชื่อมั่นกลับคืนมา โดยไม่สร้างความเสียหายต่อระบบเศรษฐกิจ ในระยะยาว การพัฒนาระบบเศรษฐกิจที่มีพื้นฐานแบบเกษตรกรรมและเปลี่ยนผ่านมาสู่เศรษฐกิจแบบ อุตสาหกรรม เป็นสิ่งสำคัญที่จะเพิ่มลักษณะการผลิตที่มีการปรับตัวเข้าสู่ดุลยภาพ

#### 4) นโยบายการพัฒนาเศรษฐกิจอย่างยั่งยืน





ประเทศไทยมีกรอบการพัฒนาของตนเองที่กำลังใช้อยู่เพื่อให้บรรลุเป้าหมายการพัฒนาอย่างยั่งยืน คือ ประชญาเศรษฐกิจพอเพียง โดยอาศัยหลักภูมิปัญญาและความซื่อสัตย์สุจริต ตลอดจนหลักการเดินทางสายกลาง ความสมเหตุสมผลและความรอบคอบ ตามแนวคิดของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวภูมิพลอดุลยเดช จุดเน้นของปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง คือความยั่งยืน และได้รับการยอมรับว่าเป็นหลักการสำคัญของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติของประเทศไทยมาตั้งแต่ปี พ.ศ. 2545 ส่วนเป้าหมายการพัฒนาอย่างยั่งยืนระดับโลก (Sustainable Development Goals; SDGs) สร้างขึ้นจากความสำเร็จของเป้าหมายการพัฒนาแห่งสหัสวรรษ ก่อนหน้าที่ประธานาธิบดีสหประชาชาติและประเทศสมาชิก การรณรงค์เพื่อให้บรรลุเป้าหมายการพัฒนาแห่งสหัสวรรษเริ่มขึ้นในพ.ศ. 2543 และสิ้นสุดในพ.ศ. 2558 โดยใช้แนวทางของปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงที่เน้นแนวทางให้คนเป็นศูนย์กลางของการพัฒนา การเพิ่มศักยภาพของประชาชนและชุมชน ประเทศไทยยังคงมีส่วนร่วมในกระบวนการพัฒนาของโลก ด้วยการช่วยเสริมสร้างความสามารถการบรรลุพันธกิจของเป้าหมายการพัฒนาแห่งสหัสวรรษการพัฒนาในอนาคต กรอบยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี (พ.ศ.2560-2579) ที่ประกาศโดยนายกรัฐมนตรี พลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา ถือเป็นสิ่งสำคัญให้ประเทศไทยมีทิศทางที่ชัดเจนในระยะยาวเพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน เรียกแผน 6-6-4 ซึ่งประกอบด้วย 6 ด้าน 6 ยุทธศาสตร์หลัก และ 4 ยุทธศาสตร์สนับสนุนยุทธศาสตร์ทั้ง 6 ด้านประกอบด้วย ความมั่นคง การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ ความเสมอภาคทางสังคม การเติบโตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมและการปรับสมดุลของสภาพแวดล้อม และการพัฒนาภาครัฐ และ 4 ยุทธศาสตร์ที่สนับสนุนการพัฒนาประเทศอย่างมีประสิทธิภาพ ประกอบด้วย การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน และระบบโลจิสติกส์ วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี การวิจัยและนวัตกรรม การพัฒนาเมือง ภูมิภาคและเขตเศรษฐกิจ และความร่วมมือระหว่างประเทศเพื่อการพัฒนา

จากแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ 12 (พ.ศ.2560-2564 และ 2565\*) ได้เน้นนโยบายประเทศไทย 4.0 มีเป้าหมายสูงสุดในการนำพาประเทศไทยออกจากกับดักรายได้ปานกลางและผลักดันประเทศไทยเข้าสู่ประเทศที่มีช่วงรายได้สูง โดยการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมที่มีอยู่ในปัจจุบันของไทย 5 อุตสาหกรรมหรืออุตสาหกรรม “5 S-Curve แรก” ประกอบด้วยอุตสาหกรรมยานยนต์ อิเล็กทรอนิกส์ การแพทย์มูลค่าสูงและการท่องเที่ยวด้านสุขภาพ การเกษตรและเทคโนโลยีชีวภาพ และอาหาร นอกจากนี้ยังมีการส่งเสริม 5 อุตสาหกรรมใหม่ หรือ “S-Curve ใหม่” ซึ่งรวมถึงหุ่นยนต์ การบินและโลจิสติกส์ เชื้อเพลิงชีวภาพและเคมีชีวภาพ อุตสาหกรรมดิจิทัลและศูนย์การแพทย์ซึ่งประเทศไทยมีศักยภาพที่จะประสบความสำเร็จ (Open Development Thailand, 2018)

ทิศทางการพัฒนาประเทศภายใต้แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 13 (พ.ศ.2566-2570) เพื่อพลิกโฉมประเทศไทย เพื่อผลักดันรายได้เฉลี่ยของประชากร 300,000 บาท ต่อคน ต่อปี ขับเคลื่อนเศรษฐกิจบนฐานนวัตกรรม พัฒนาคนสำหรับโลกยุคใหม่ ให้ดัชนีความก้าวหน้าของคน (Human Achievement Index; HAI) อยู่ในระดับสูง มุ่งสู่สังคมแห่งโอกาสและความเป็นธรรม สร้างสมดุลสิ่งแวดล้อมยั่งยืน สู่การพลิกโฉมประเทศไทยให้เติบโตอย่างยั่งยืน ซึ่งสรุปสาระสำคัญได้ว่า ภายใต้ความท้าทายของการพัฒนาประเทศที่ต้องเผชิญในระยะต่อไป ทั้งในเรื่อง การเปลี่ยนผ่านไปสู่ยุคดิจิทัล ความร่วมมือในการลดก๊าซเรือนกระจกในระดับนานาชาติ การเปลี่ยนแปลงโครงสร้างประชากร





เป็นสังคมสูงวัย ความขัดแย้งระหว่างประเทศ ความเสี่ยงต่อความมั่นคงทางอาหารและพลังงาน โรคอุบัติใหม่ และภัยโรคระบาด พร้อมให้มีแนวทางการขับเคลื่อนแผนไปสู่การปฏิบัติอย่างมีความสามารถที่พร้อมรับมือทุกสถานการณ์ (Global Compact Network Thailand, 2022)

## บทสรุป

จากการศึกษาแนวคิดทฤษฎีของนักเศรษฐศาสตร์ บทความวิจัย บทความวิชาการ และแนวทางในการฟื้นฟูระบบเศรษฐกิจเพื่อให้เจริญเติบโตของหลาย ๆ ประเทศตั้งแต่อดีตถึงปัจจุบัน ตามที่รัฐบาลมีนโยบายการแจกเงินดิจิทัล เพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจให้รายได้ประชาชาติ (GDP) ให้ขยายตัวจากการที่ภาครัฐแจกเงินจำนวน 560,000 ล้านบาท เข้าไปในระบบเศรษฐกิจ ซึ่งเป็นจำนวนที่มากมายมหาศาล อาจทำให้ผลิตภัณฑ์มวลรวมหรือ GDP เพิ่มขึ้นเล็กน้อยในช่วงเวลาสั้น หลัง 6 เดือน – 1 แต่ผลที่ตามมาอาจเกิดภาวะไม่สมดุลของระบบเศรษฐกิจที่กำลังฟื้นฟูและเติบโตตามกลไกตลาด และจะส่งผลให้สินค้ามีราคาสูงขึ้นเกิดภาวะเงินเฟ้อ จากปริมาณเงินที่เพิ่มขึ้นในระบบ ซึ่งธนาคารอาจต้องมีการปรับเพิ่มดอกเบี้ยเพิ่มสูงขึ้น ซึ่งปัจจุบันรัฐบาลมีงบประมาณที่จะทำนโยบายดังกล่าวไม่เพียงพอ หากรัฐบาลโยกงบประมาณในแต่ละภาคส่วนหรือยุทธศาสตร์ ซึ่งอาจได้ไม่ถึง 1 แสนล้านบาท ที่สำคัญที่สุดคือการก่อให้เกิดหนี้สาธารณะก้อนโตจากวงเงินร่วม 5 แสนล้านบาท จากการกู้ยืมเงินจากสถาบันการเงิน รัฐวิสาหกิจต่าง ๆ หรือการออกพันธบัตรรัฐบาล การเสนอ พ.ร.บ. กู้เงิน ที่ต้องเสนอเพื่อขออนุมัติต่อรัฐสภา ดังนั้น ผู้ศึกษาจึงเห็นว่ารัฐบาล ไม่ควรดำเนินการนโยบายแจกเงินดิจิทัล 10,000 บาท เนื่องจากปัจจุบันระบบเศรษฐกิจของไทยเริ่มฟื้นฟูได้ดีตามกลไกตลาด จึงไม่มีความจำเป็นในการพึ่งพานโยบายการแจกเงินภาครัฐมาช่วยเป็นตัวขับเคลื่อนเพราะเป็นการแก้ปัญหาระยะสั้นในภาวะวิกฤตทางเศรษฐกิจ เพราะจะส่งผลให้อัตราเงินเฟ้อสูงขึ้น และนำไปสู่การขึ้นอัตราดอกเบี้ย ดังนั้น รัฐบาลควรการรักษาสภาพความเชื่อมั่นของระบบเศรษฐกิจโดยใช้งบประมาณอย่างคุ้มค่า และรักษาวินัยและเสถียรภาพทางด้านการคลังอย่างเคร่งครัดโดยเน้นสนับสนุนการใช้จ่ายในการสร้างศักยภาพของธุรกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SME) การลงทุนในระบบโครงสร้างพื้นฐานเพื่อขยายการผลิตและการลงทุนจากต่างประเทศ เพื่อเพิ่มการผลิตและเกิดเกิดการจ้างงานในประเทศมากขึ้นด้วยการส่งเสริมการวิจัยและพัฒนานวัตกรรม การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์เพื่อให้มีทักษะ (Skills Labor) โดยเฉพาะกลุ่มประชากรวัยแรงงาน (Adult Skills Assessment) เพื่อยกระดับทักษะแรงงานและเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันทางอุตสาหกรรม “5 S-Curve แรก” และทางอุตสาหกรรมใหม่ หรือ “S-curve ใหม่” ตามการเปลี่ยนแปลงของโลกยุคดิจิทัล ให้ประเทศไทยก้าวพ้นกับดักประเทศรายได้ปานกลาง นอกจากนี้ รัฐบาลควรสนับสนุนกลุ่มสังคมผู้สูงอายุ ทั้งด้านการเพิ่มทักษะอาชีพการทำงาน การเพิ่มเงินค่าใช้จ่ายด้านสวัสดิการต่าง ๆ และระบบสาธารณสุขที่มากขึ้น โดยเฉพาะปี 2566 กระทรวงสาธารณสุขกำหนดให้เป็นปีแห่งสุขภาพสูงวัยไทย และไทยจะก้าวเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุอย่างสมบูรณ์ (Completely Aged Society) ในปี 2572 คือ สังคมที่มีประชากร



อายุ 60 ปีขึ้นไป เกินกว่าร้อยละ 20 ของประชากรทั้งประเทศ หรือเป็น สังคมที่มีประชากรอายุ 65 ปีขึ้นไป เกินกว่าร้อยละ 14 ของประชากรทั้งหมด หากรัฐบาลยืนยันจะทำนโยบายดังกล่าวไม่ควรโอนเงินผ่านระบบบล็อกเชน (Blockchain) ที่อาจมีตัวกลางที่ได้รับผลประโยชน์จากเงินดิจิทัล จากการใช้เงินไม่หมดของระบบกองทุนกลาง ควรกลับไปใช้โครงการเดิม เช่น “เป่าตัง” และ/ หรือ “คนละครึ่ง” เพราะที่ผ่านมาถือว่ามีประสิทธิภาพและเป็นที่พอใจและประชาชนนิยมมาก

### ข้อเสนอแนะ

แนวทางที่รัฐบาลนายกรัฐมนตรีเศรษฐา ทวีสิน ควรดำเนินการเพื่อการเจริญเติบโตของเศรษฐกิจไทยได้อย่างยั่งยืน ผู้ศึกษาขอเสนอแนวทางไว้ ดังนี้

1. ภาครัฐ **ไม่ควรดำเนินการนโยบายแจกเงินดิจิทัล 10,000 บาท** เนื่องจากปัจจุบันภาวะเศรษฐกิจของไทยกำลังฟื้นฟูกำลังตามกลไกตลาด ระบบเศรษฐกิจกำลังเข้าสู่ภาวะสมดุลที่ยอมรับได้แล้ว แต่ภาครัฐควรเน้นสนับสนุนการใช้จ่ายในการสร้างศักยภาพการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานให้เกิดผลผลิต การบริการ หรือการส่งออกมากกว่า เพื่อให้เกิดการขยายกำลังการผลิตและเกิดการจ้างงานในประเทศมากขึ้นด้วย

2. แต่หากนโยบายการแจกเงินดิจิทัล 10,000 บาท ของรัฐบาลนายกรัฐมนตรีเศรษฐา ทวีสิน ยังมีแนวโน้มว่าจะดำเนินการต่อไป ตามที่ได้หาเสียงไว้ เห็นควรให้ รัฐบาล ไม่ควรไปใช้โครงการนโยบายกระเป๋าเงินดิจิทัล ผ่านระบบบล็อกเชน (Blockchain) แต่ให้กลับไปใช้โครงการเดิม เช่น “เป่าตัง” “คนละครึ่ง” ที่ประชาชนพึงพอใจมาก โดยพิจารณาจำนวนเงินแจกจ่ายที่**พอเหมาะสม**ตามสภาพเศรษฐกิจที่ค่อยเป็นค่อยไป

3. ภาครัฐควรเน้นสนับสนุนการใช้จ่ายในการสร้างศักยภาพการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานให้เกิดผลผลิต การบริการ หรือการส่งออกมากขึ้น พร้อมทั้งสนับสนุนการพัฒนาธุรกิจขนาดกลางและขนาดย่อมเพราะเป็นกลไกสำคัญต่อการฟื้นฟูระบบเศรษฐกิจ และพัฒนาทักษะแรงงาน (Skills Labour) สนับสนุนการวิจัยและพัฒนานวัตกรรม ซึ่งจะส่งผลให้ระบบเศรษฐกิจเจริญเติบโตได้ดียิ่งขึ้น

4. ภาครัฐควรใช้งบประมาณอย่างคุ้มค่า และรักษาวินัยและเสถียรภาพทางการคลังอย่างเคร่งครัด รวมถึงไม่ควรเข้ามาแทรกแซงระบบเศรษฐกิจมากเกินไป หรือนานไป บ่อยเกินไป เพราะจะเป็นการสร้างปัญหา ผลกระทบ และประสิทธิภาพให้เกิดขึ้นได้ อาจเกิดความเสียหายต่อระบบในระยะยาว การรักษาสภาพความเชื่อมั่นของระบบเศรษฐกิจ ควบคุมหนี้สาธารณะ รักษาภาวะเงินเฟ้อให้พอเหมาะ และช่วยกระตุ้นให้กลไกตลาดทำงานด้วยการเยียวยาฟื้นฟูและกระตุ้นเศรษฐกิจตามมาตรการต่างๆที่เหมาะสมตามยุทธศาสตร์ชาติ

5. ภาครัฐควรส่งเสริมสนับสนุนการพัฒนาผู้ประกอบการวัยแรงงาน เพื่อยกระดับทักษะแรงงานและเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันทางอุตสาหกรรมใหม่ ตามการเปลี่ยนแปลงของโลกยุคดิจิทัล เพื่อให้ประเทศไทยก้าวพ้นกับดักประเทศรายได้ปานกลาง และเพิ่มศักยภาพดังกล่าวให้ประสบความสำเร็จได้จริง

6. ภาครัฐควรเน้น การสนับสนุนช่วยเหลือกลุ่มสังคมผู้สูงอายุ ทั้งด้านการเพิ่มทักษะอาชีพการทำงาน ชุมชน การเพิ่มเงินค่าใช้จ่ายด้านสวัสดิการ และสาธารณสุขที่มากขึ้น เพื่อบรรเทาสังคมผู้สูงอายุอย่างสมบูรณ์ต่อไป



## เอกสารอ้างอิง

- กรมควบคุมโรค. (2565). รายงานสถานการณ์โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019. Retrieved on 1 November 2023 from: <https://ddc.moph.go.th/viralpneumonia/file/situation/situation-no729-010165.pdf>
- กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม. (2564). 100 ล้านโดส สถิติการฉีดวัคซีนโควิด-19 ในประเทศไทย. Retrieved on 1 November 2023 from: [https://www.mhesi.go.th/index.php/all-media/infographic/5379-6412221Covid\\_19.html](https://www.mhesi.go.th/index.php/all-media/infographic/5379-6412221Covid_19.html)
- การเงินการธนาคาร. (2563). ครม.เห็นชอบงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2567 วงเงิน 3.35 ล้านล้านบาท. Retrieved on 11 October 2023 from: <https://moneyandbanking.co.th/2023/28970/>
- ฐานเศรษฐกิจ. (2021). ว่าด้วย..การแจกเงิน(ฟรี). Retrieved on 1 November 2023 from : <https://www.thansettakij.com/content/columnist/424957>
- ธนาคารแห่งประเทศไทย. (2564). ข่าว ธปท. ฉบับที่ 32/2563 เรื่อง มาตรการช่วยเหลือลูกหนี้รายย่อยที่ได้รับผลกระทบจาก COVID-19 ระยะที่ 2. Retrieved on 1 November 2023 from : <https://www.bot.or.th/Thai/PressandSpeeches/Press/2020/Pages/n3263.aspx>
- ธนาคารแห่งประเทศไทย. (2564). เรื่อง มาตรการทางการเงินเพื่อช่วยเหลือฟื้นฟูผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของ COVID-19. Retrieved on 10 October 2023 from [https://www.bot.or.th/Thai/AboutBOT/Activities/Pages/JointPress\\_COVID19.aspx](https://www.bot.or.th/Thai/AboutBOT/Activities/Pages/JointPress_COVID19.aspx)
- ธนาคารแห่งประเทศไทย. (2566). เรื่อง แนวโน้มเศรษฐกิจ. Retrieved on 10 November 2023 from: <https://www.bot.or.th/th/thai-economy/economic-outlook.html>
- พิสิฐ ลี้อาธรรม. (2551). ทฤษฎีเศรษฐศาสตร์สมดุใหม่. *CMU Journal ECON*, 12(3), 4-25
- รัฐบาลไทย. (2566). ข่าวนายกรัฐมนตรี. Retrieved on 1 November 2023 from : <https://www.thaigov.go.th/news/contents/details/72077>
- สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ. (2566). สถิติผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ. Retrieved on 10 October 2023 from: [https://www.nesdc.go.th/main.php?filename=qgdp\\_page](https://www.nesdc.go.th/main.php?filename=qgdp_page)
- BBC NEWS ไทย. (2021). เยียวยาโควิด. Retrieved on 10 October 2023 from: <https://www.bbc.com/thai/thailand-57821367>
- BBC NEWS ไทย. (2023). เกณฑ์แจกเงินดิจิทัลวอลเล็ต 10,000 บาท อาจไม่ถ้วนหน้าตามที่หาเสียง. Retrieved on 1 November 2023 from: <https://www.bbc.com/thai/articles/cl4re551zvyo>





- Global Compact Network Thailand. (2022). สภาพัฒนชนุแผนฯ 13 ปรับโครงสร้าง ดันรายได้เฉลี่ยคนไทย 300,000 บาท/ปี. Retrieved on 1 November 2023 from: <https://globalcompact-th.com/news/detail/1159>
- BBC News. (2563). โควิด-19 : ญ่ปุ่นยกเลิกภาวะฉุกเฉินหลังการระบาดเบาบางลง. Retrieved on 1 November 2023 from: <https://www.bbc.com/thai/international-52792126>
- International Monetary Fund. (2023). *Real GDP Growth*. Retrieved Nov. 11, 2023, from [https://www.imf.org/external/datamapper/NGDP\\_RPCH@WEO/OEMDC/ADVEC/WEOWORLD](https://www.imf.org/external/datamapper/NGDP_RPCH@WEO/OEMDC/ADVEC/WEOWORLD)
- Open Development Thailand. (2018). เป้าหมายการพัฒนาอย่างยั่งยืน. Retrieved Nov. 11, 2023, from: <https://thailand.opendevdevelopmentmekong.net/th/topics/sustainable-development-goals/>
- Our World in Data. (2022). *Statistics and Research, Coronavirus (COVID-19) Vaccinations*. Retrieved Oct. 10, 2023, from <https://ourworldindata.org/covid-vaccinations>
- THAIPUBLICA. (2564). สั้รวจมาตรการเยียวยาโควิดฯ แจกแล้ว 6 แสนลั้้น. Retrieved on 10 November 2023 from: <https://thaipublica.org/2021/02/include-money-giveaway-measures-fight-covid-19/>
- The 101.World. (2023). เป็ดได้พรมหนี้สาธารณะไทย ‘หนี้’ อะไรซุกซ่อนอยู่บ้าง ?. Retrieved on 1 November 2023 from: <https://www.the101.world/hidden-public-debt/>

