

**ทัศนคติที่เกี่ยวกับสิทธิหน้าที่ในการเข้าไปมีส่วนร่วมในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของ
ประชาชนในจังหวัดมหาสารคาม**

**Attitudes Concerning the Rights and Duties of Participating in the Operation of the
Local Government Organization of the People in Maha Sarakham Province**

ยุภาพร ยุภาศ

Yupaporn Yupas

คณะรัฐศาสตร์และรัฐประศาสนศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม

Faculty of Political Science and Public Administration, Rajabhat Maha Sarakham University

Corresponding author e-mail: yupaporn_yu1@yahoo.com, ORCID ID: <https://orcid.org/0000-0003-3532-0808>

Received 27/08/2022

Revised 30/08/2022

Accepted 30/08/2022

บทคัดย่อ

การมีส่วนร่วมของประชาชนถือเป็นหลักการสากลที่ได้รับการยอมรับว่ามีความสำคัญและจำเป็นในสังคมประชาธิปไตย กฎหมายรัฐธรรมนูญ ซึ่งเป็นกติกาสูงสุดของประเทศสะท้อนเจตนารมณ์ในการส่งเสริม การมีส่วนร่วมของประชาชนอย่างชัดเจน รวมถึงการปฏิรูปการบริหารงานภาครัฐภายใต้แนวคิดการบริหารภาครัฐแบบมีส่วนร่วม การวิจัยเรื่องนี้มีวัตถุประสงค์ เพื่อศึกษา 1) ระดับทัศนคติที่เกี่ยวกับสิทธิหน้าที่ในการเข้าไปมีส่วนร่วมในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของประชาชนในจังหวัดมหาสารคาม 2) ระดับการมีส่วนร่วมในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของประชาชนในจังหวัดมหาสารคาม 3) เพื่อศึกษาความสัมพันธ์ระหว่างทัศนคติที่มีต่อสิทธิหน้าที่การมีส่วนร่วมกับการเข้าไปมีส่วนร่วมในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของประชาชนในจังหวัดมหาสารคาม กลุ่มตัวอย่างได้แก่ประชาชนที่มีอายุตั้งแต่ 18 ปี ขึ้นไปจำนวน 400 คน เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัยเป็นแบบสอบถามและแบบทดสอบ สถิติที่ใช้วิเคราะห์ข้อมูล ได้แก่ ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานและหาความสัมพันธ์ด้วยวิธีหาค่าสัมประสิทธิ์สหสัมพันธ์แบบเพียร์สัน ผลการวิจัยสรุปได้ดังนี้ (1) ทัศนคติที่เกี่ยวกับสิทธิหน้าที่ในการเข้าไปมีส่วนร่วมในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของประชาชนในจังหวัดมหาสารคาม อยู่ในระดับดี (2) การมีส่วนร่วมในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของประชาชนในจังหวัดมหาสารคาม อยู่ในระดับน้อย (3) ทัศนคติต่อสิทธิและหน้าที่กับการเข้าไปมีส่วนร่วมในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของประชาชนในจังหวัดมหาสารคาม ไม่มีความสัมพันธ์กัน (4) ข้อเสนอแนะควรส่งเสริมสนับสนุนการเข้าไปมีส่วนร่วมในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของประชาชนในจังหวัดมหาสารคามให้มากขึ้น โดยการเสริมสร้างทัศนคติเกี่ยวกับสิทธิหน้าที่ในการเข้าไปมีส่วนร่วมในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของประชาชน

คำสำคัญ: องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น; ทัศนคติ; การมีส่วนร่วม

[635]

Citation:

ยุภาพร ยุภาศ. (2565). ทัศนคติที่เกี่ยวกับสิทธิหน้าที่ในการเข้าไปมีส่วนร่วมในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของประชาชนในจังหวัดมหาสารคาม.

วารสารสหวิทยาการวิจัยและวิชาการ, 2 (4), 635-650.

Yupas, Y., (2022). Attitudes Concerning the Rights and Duties of Participating in the Operation of the Local Government Organization of the People in

Maha Sarakham Province. Interdisciplinary Academic and Research Journal, 2 (4), 635-650; DOI: <https://doi.org/10.14456/iarj.2022.80>

Abstract

Public participation is a universal principle recognized as important and necessary in a democratic society. The constitutional law, which is the country's supreme ruler, clearly reflects its intention to promote public participation, including reforming public administration under the concept of participatory public administration. This research was to study; 1) the level of attitudes concerning the rights and duties of participating in the operation of the local government organization of the people in Maha Sarakham Province. 2) the level of participation in the operation of the local government organization of the people in Maha Sarakham Province; 3) To study the relationship between attitudes towards rights, duties, participation, and participation in the operations of local government organizations of people in Maha Sarakham Province. The sample consisted of 400 people aged 18 years and over. The instruments used in the research were questionnaires. The statistics used to analyze the data were Mean and Standard Deviation. Then Pearson's correlation coefficient technique was used to test the correlation. The results of the research can be summarized as follows; (1) Attitudes about the rights and duties of participating in the operations of local government organizations of people in Maha Sarakham Province are at a good level. (2) Participation in the operation of local government organizations of people in Maha Sarakham Province is at a low level. (3) There are no relations between attitudes towards rights and duties and the level of participation in the operation of local government organizations of people in Maha Sarakham Province. And (4) Level of participation in the operation of local government organizations of people in Maha Sarakham Province can be promoted and encouraged by enhancing the attitudes about the rights and duties of participating in the operation of the local government organization of the people.

Keywords: Local Government Organization; Attitude; Participation

[636]

Citation:

ยุภาพร ยูภาศ. (2565). ทักษะจิตที่เกี่ยวกับสิทธิหน้าที่ในการเข้าไปมีส่วนร่วมในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของประชาชนในจังหวัดมหาสารคาม. วารสารสหวิทยาการวิจัยและวิชาการ, 2 (4), 635-650.

Yupas, Y., (2022). Attitudes Concerning the Rights and Duties of Participating in the Operation of the Local Government Organization of the People in Maha Sarakham Province. Interdisciplinary Academic and Research Journal, 2 (4), 635-650; DOI: <https://doi.org/10.14456/iarj.2022.80>

บทนำ

“ประชาธิปไตย” (Democracy) มีรากศัพท์มาจากภาษากรีกโบราณ คือ คำว่า “Demos” แปลว่า “ประชาชน” กับคำว่า “Kratos” ซึ่งแปลว่า “การปกครอง” (ชัยอนันต์ สมุทวณิช. 2523: 2) ในส่วนของประเทศไทย กรมหมื่นนริปพงศ์ประพันธ์เป็นผู้นำคำว่าศัพท์มาจากคำว่า “ประชาธิปไตย” มาใช้เป็นคนแรก โดย “ประชา” หมายถึง “ประชาชน” กับ “อธิปไตย” หมายถึง “อำนาจสูงสุดของแผ่นดิน” ศาสตราจารย์ปรีดี พนมยงค์ ให้ความหมาย ของคำว่าประชาธิปไตยเบื้องต้น สำหรับสามัญชน ไว้ว่า “ประชาธิปไตย” ประกอบด้วย คำว่า “ประชา” หมายถึง หมู่คนคือปวงชนกับ คำว่า “อธิปไตย” หมายถึง ความเป็นใหญ่ คำว่า “ประชาธิปไตย” จึงหมายถึง “ความเป็นใหญ่ ของปวงชน” (พระมหาไถยน้อย ญาณเมธี และพระศิวะศักดิ์ สุขเมธ. 2561: 251) ราชบัณฑิตยสถานให้ความหมายของ คำว่า “ประชาธิปไตย” ไว้ในหนังสือพจนานุกรม ของทางราชการว่า “แบบ การปกครองที่ถือมติ ปวงชนเป็นใหญ่” นอกจากนี้ ประชาธิปไตยยังเกี่ยวข้องกับสิทธิ เสรีภาพ ซึ่งหมายถึง หน้าที่ ความรับผิดชอบ ระเบียบและวินัย แต่ประชาธิปไตย ไม่ได้ หมายถึง สิทธิ เสรีภาพ ที่ไร้ขอบเขต แต่ต้องอยู่ ภายใต้กฎหมาย และต้องควบคู่กับหน้าที่ ความรับผิดชอบ ระเบียบและวินัย หน้าที่ของประชาชน ภายใต้ระบบ การปกครองแบบประชาธิปไตย คือ หน้าที่ในการเป็นพลเมืองที่ดี (สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร, 2557) หลักการสำคัญของประชาธิปไตย (Principles of Democracy) ในปัจจุบันได้แก่ 1) หลักอำนาจอธิปไตยของปวงชน ประชาธิปไตยนั้นถือว่าเป็นอำนาจอสูงสุด ในการปกครองประเทศ หรืออำนาจอธิปไตยเป็นของประชาชนทุกคน ร่วมกัน 2) หลักเสรีภาพ เสรีภาพในระบอบประชาธิปไตย หมายถึง ความสามารถของคนที่จะทำหรืองดเว้น กระทำสิ่งใดสิ่งหนึ่งก็ได้ภายในขอบเขตข้อกำหนดของกฎหมาย เสรีภาพในระบอบประชาธิปไตยจึงไม่ใช่การ ทำอะไรก็ได้ตามใจตนเอง 3) หลักเสมอภาค การที่ราษฎรทุกคนในประเทศมีความเสมอภาคหรือความเท่าเทียมกัน พื้นฐานในเรื่องสำคัญๆ ที่เป็นไปได้ในฐานะที่เป็นมนุษย์ปุถุชน อันจะทำให้ทุกคนมีศักดิ์ศรีแห่งความ เป็นมนุษย์ และก่อให้เกิดความยุติธรรมในสังคม 4) หลักภราดรภาพ คนในสังคมประชาธิปไตยย่อมจะต้องเข้ามามีส่วนร่วมใน กิจกรรมของสังคมอย่างสันติและหาข้อยุติที่เหมาะสมเป็นที่ยอมรับกัน และมีความเคารพซึ่งกันและกัน มีความรัก และปรารถนาดีต่อกัน เป็นต้น (สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร. 2557)

การมีส่วนร่วมของประชาชนถือเป็นหลักการสากลที่ได้รับการยอมรับว่ามีความสำคัญและจำเป็นในสังคม ประชาธิปไตย กฎหมายรัฐธรรมนูญ ซึ่งเป็นกติกาสถิตสูงสุดของประเทศสะท้อนเจตนารมณ์ในการส่งเสริม การมีส่วนร่วมของประชาชนอย่างชัดเจน รวมถึงการปฏิรูปการบริหารงานภาครัฐภายใต้แนวคิดการบริหารภาครัฐแบบมี ส่วนร่วม (Participatory Governance) และแนวคิดธรรมาภิบาล (Good Governance) ตระหนักถึงความสำคัญ ของการมีส่วนร่วมของประชาชน มีกฎหมายหลายฉบับที่กำหนดหน้าที่ของภาครัฐในการเปิดให้ประชาชนเข้ามามี ส่วนร่วม เช่น พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540 พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารกิจการ บ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. 2548

[637]

Citation:

ยุภาพร ยุภาศ. (2565). ทศคติที่เกี่ยวกับสิทธิหน้าที่ในการเข้าไปมีส่วนร่วมในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของประชาชนในจังหวัดมหาสารคาม.

วารสารสหวิทยาการวิจัยและวิชาการ, 2 (4), 635-650.

Yupas, Y., (2022). Attitudes Concerning the Rights and Duties of Participating in the Operation of the Local Government Organization of the People in

Maha Sarakham Province. Interdisciplinary Academic and Research Journal, 2 (4), 635-650; DOI: <https://doi.org/10.14456/iarj.2022.80>

นอกจากนั้นแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบราชการยังกำหนดเรื่องการมีส่วนร่วมของประชาชนไว้เช่นกัน (อรทัย ก๊กผล. 2552: 3-4) นอกจากนี้ อรทัย ก๊กผล (2552: 4) ยังกล่าวว่าการมีส่วนร่วมของประชาชนถือเป็นหัวใจหรือเป็นองค์ประกอบที่ขาดมิได้ การปกครองท้องถิ่นคือ การเปิดโอกาสให้ประชาชนปกครองตนเอง หรือกำหนดวิถีชีวิตและอนาคตของชุมชนโดยคนในชุมชน ดังนั้นการมีส่วนร่วมของประชาชนจึงเป็นความจำเป็น ดังจะเห็นได้ว่ามีกำหนดให้ผู้บริหารท้องถิ่นและสมาชิกสภาท้องถิ่นต้องเป็นตัวแทนแทนของประชาชน ซึ่งมาจากการมีส่วนร่วมของประชาชนผ่านกระบวนการเลือกตั้ง นอกจากนี้ยังกำหนดให้ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารงานและตรวจสอบการทำงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมีเป้าหมายให้การทำงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนได้ ตรงจุด แก้ปัญหาได้อย่างรวดเร็ว สร้างความโปร่งใส รวมทั้งเป็นวิธีการที่ช่วยเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชน ความเป็นเจ้าของชุมชน และเสริมสร้างประชาธิปไตยท้องถิ่น ดังนั้นการปกครองส่วนท้องถิ่นจึงต้องมุ่งเสริมสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชน เพื่อบรรลุวัตถุประสงค์ การเกิดขึ้นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น คือ เป็นรากฐานของการพัฒนาประชาธิปไตยนั่นเอง

ทัศนคติเป็นลักษณะทางจิตใจที่ส่งผลต่อการแสดงพฤติกรรมของบุคคลการทราบทัศนคติของบุคคล ทำให้สามารถบอกพฤติกรรมของบุคคลได้ สร้อยตระกูล (ติวานนท์) อรรถมานะ (2541: 64) ได้ให้ความหมายของทัศนคติไว้ว่า ทัศนคติ คือ ผลผสมผสานระหว่างความนึกคิด ความเชื่อ ความคิดเห็น ความรู้ และความรู้สึกของบุคคลที่มีต่อสิ่งหนึ่งสิ่งใด คนใดคนหนึ่ง สถานการณ์ใดสถานการณ์หนึ่ง ๆ ซึ่งออกมาในทางประเมินค่าอันอาจเป็นไปในทางยอมรับหรือปฏิเสธก็ได้ และความรู้สึกเหล่านี้มีแนวโน้มที่จะ ก่อให้เกิดพฤติกรรมใดพฤติกรรมหนึ่งขึ้น Gibson (2000: 103) อธิบายว่า ทัศนคติเป็นส่วนที่ยึดติดแน่นกับบุคลิกภาพของบุคคลซึ่งบุคคลจะมีทัศนคติที่เป็นโครงสร้างทางด้านความรู้สึก ความเชื่อ อันใดอันหนึ่ง โดยที่องค์ประกอบมีความสัมพันธ์ซึ่งกันและกัน ซึ่งหมายความว่า การเปลี่ยนแปลงในองค์ประกอบหนึ่งทำให้เกิดการเปลี่ยนแปลงในอีกองค์ประกอบหนึ่ง การแสดงออกทางทัศนคติแบ่งเป็น 3 ประเภท (ดารณี. 2542: 43) คือ 1) ทัศนคติในทางบวก (Positive Attitude) คือ ความรู้สึกต่อสิ่งแวดล้อมในทางที่ดีหรือ ยอมรับ ความพอใจ 2) ทัศนคติในทางลบ (Negative Attitude) คือ การแสดงออก หรือความรู้สึกต่อสิ่งแวดล้อม ในทางที่ไม่พอใจ ไม่ดี ไม่ยอมรับ ไม่เห็นด้วย 3) การไม่แสดงออกทางทัศนคติหรือมีทัศนคติเฉยๆ (Negative Attitude) คือ มีทัศนคติเป็นกลางอาจจะเพราะว่าไม่มีความรู้ความเข้าใจในเรื่องนั้นๆ หรือในเรื่องนั้นๆ เราไม่มีแนวโน้ม ทัศนคติอยู่เดิม หรือไม่มีแนวโน้มทางความรู้ในเรื่องนั้นๆ มาก่อน

จังหวัดมหาสารคามเป็นจังหวัดที่มีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งสิ้น 107 แห่ง แบ่งเป็น องค์การบริหารส่วนจังหวัด 1 แห่ง เทศบาลเมือง 1 แห่ง เทศบาลตำบล 17 แห่ง องค์การบริหารส่วนตำบล 88 แห่ง ดังนั้นผู้วิจัยจึงสนใจทำการวิจัยเรื่องทัศนคติเกี่ยวกับสิทธิหน้าที่ในการเข้าไปมีส่วนร่วมในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของประชาชนในจังหวัดมหาสารคาม ว่าเป็นอย่างไรรเพื่อนำไปสู่แนวทางการพัฒนาต่อไป

[638]

Citation:

ยุภาพร ยุภาศ. (2565). ทัศนคติเกี่ยวกับสิทธิหน้าที่ในการเข้าไปมีส่วนร่วมในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของประชาชนในจังหวัดมหาสารคาม.

วารสารสหวิทยาการวิจัยและวิชาการ, 2 (4), 635-650.

Yupas, Y., (2022). Attitudes Concerning the Rights and Duties of Participating in the Operation of the Local Government Organization of the People in

Maha Sarakham Province. Interdisciplinary Academic and Research Journal, 2 (4), 635-650; DOI: <https://doi.org/10.14456/iarj.2022.80>

วัตถุประสงค์การวิจัย

1. เพื่อศึกษาระดับทัศนคติ เกี่ยวกับการเข้าไปมีในการเข้าไปมีส่วนร่วมในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของประชาชนในจังหวัดมหาสารคาม
2. เพื่อศึกษาระดับการมีส่วนร่วมในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของประชาชนในจังหวัดมหาสารคาม
3. เพื่อศึกษาความสัมพันธ์ระหว่างทัศนคติกับการเข้าไปมีในการเข้าไปมีส่วนร่วมในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของประชาชนในจังหวัดมหาสารคาม

ระเบียบวิธีการวิจัย

การวิจัยในครั้งนี้ได้กำหนดขอบเขตการวิจัย ดังต่อไปนี้

1. **ขอบเขตด้านพื้นที่:** พื้นที่ของการวิจัยนี้คือ จังหวัดมหาสารคาม

2. **ขอบเขตด้านประชากรและกลุ่มตัวอย่าง:** ประชากรของการวิจัยเรื่องนี้ คือ ประชากรของการวิจัยเรื่องนี้ คือ ประชาชนที่อาศัยอยู่ในเขต จังหวัดมหาสารคาม ที่มีอายุ ตั้งแต่ 18 ปีขึ้นไป จำนวน 567,844 คน (สำนักงานสถิติจังหวัดมหาสารคาม: 2564) กลุ่มตัวอย่าง จำนวน 400 คน โดยการใช้สูตร ทาโร ยามาเน่ (Yamane, T., 1973) และใช้การสุ่มตัวอย่างแบบหลายขั้นตอน (Multi-stages random sampling) วิธีการสุ่มตัวอย่างเริ่มจากการกำหนดกลุ่มตัวอย่างตามสัดส่วนของประชากรแต่ละอำเภอ กำหนดอำเภอที่เป็นกลุ่มตัวอย่างโดยใช้เกณฑ์การคำนวณของเวียร์สมา (Wiersma, 1995) ได้ขนาดกลุ่มตัวอย่างเป็น 4 อำเภอ แล้วจึงทำการสุ่มอย่างง่าย (Simple random sampling) โดยวิธีการจับสลาก ได้อำเภอที่เป็นกลุ่มตัวอย่างจากนั้นจึงคำนวณหาสัดส่วนของขนาดกลุ่มตัวอย่างจากจำนวนประชาชนโดยวิธีบัญญัติไตรยางศ์ ดังตารางที่ 1

ตารางที่ 1 ขนาดกลุ่มตัวอย่างจากจำนวนประชาชนในแต่ละอำเภอ

อำเภอ	จำนวนประชากร/คน	จำนวนกลุ่มตัวอย่าง/คน
แกดำ	21,840	45
โกสุมพิสัย	88,954	177
น้ำเชือก	44,277	88
เชียงยืน	45,821	90
รวม	200,892	400

[639]

Citation:

ยุภาพร ยุภาศ. (2565). ทัศนคติที่เกี่ยวกับสิทธิหน้าที่ในการเข้าไปมีส่วนร่วมในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของประชาชนในจังหวัดมหาสารคาม.

วารสารสหวิทยาการวิจัยและวิชาการ, 2 (4), 635-650.

Yupas, Y., (2022). Attitudes Concerning the Rights and Duties of Participating in the Operation of the Local Government Organization of the People in

Maha Sarakham Province. Interdisciplinary Academic and Research Journal, 2 (4), 635-650; DOI: <https://doi.org/10.14456/iarj.2022.80>

3.ขอบเขตด้านเนื้อหา: ขอบเขตเนื้อหาที่ใช้ในการวิจัยคือ บทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยพุทธศักราช 2560 เกี่ยวกับการมีส่วนร่วมของประชาชน และแนวคิดเกี่ยวกับทัศนคติทางการเมือง

4.ขอบเขตด้านระยะเวลา: ระยะเวลาในการดำเนินการวิจัยตั้งแต่ เดือนเมษายน – สิงหาคม พ.ศ. 2564

5. ตัวแปรการวิจัย: การวิจัยครั้งนี้มีตัวแปรการวิจัยคือ

5.1 ตัวแปรอิสระ คือ ทัศนคติ เกี่ยวกับการเข้าไปมีส่วนร่วมในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของประชาชนในจังหวัดมหาสารคาม

5.2 ตัวแปรตาม ได้แก่การมีส่วนร่วมในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของประชาชนในจังหวัดมหาสารคาม ตัวแปรตาม ได้แก่การมีส่วนร่วมของประชาชนในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แบ่งเป็น 5 ด้าน ได้แก่ (1) การมีส่วนร่วมในการค้นหาปัญหาและความต้องการ (2) การมีส่วนร่วมในการวางแผนการดำเนินงาน (3) การมีส่วนร่วมดำเนินงานตามแผน (4) การมีส่วนร่วมในการได้รับผลจากการดำเนินงาน และ (5) การมีส่วนร่วมในการติดตามประเมินผลการดำเนินงาน

6. เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย: เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัยครั้งนี้ ได้ปรับปรุงจาก สุชาติ พึงสาย (2548) และเอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง แบ่งออกเป็น 3 ตอน ดังนี้ (1) ตอนที่ 1 แบบสอบถามข้อมูลพื้นฐานของกลุ่มตัวอย่าง (2) ตอนที่ 2 แบบสอบถามระดับทัศนคติที่เกี่ยวกับสิทธิหน้าที่ในการเข้าไปมีส่วนร่วมในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของประชาชนในจังหวัดมหาสารคาม (3) ตอนที่ 3 แบบสอบถามระดับการมีส่วนร่วมในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของประชาชนในจังหวัดมหาสารคาม

7.การเก็บรวบรวมข้อมูล: ผู้วิจัยได้ดำเนินการเก็บรวบรวมข้อมูลตามขั้นตอน ดังนี้

เก็บรวบรวมข้อมูล ร่วมกับผู้ช่วยวิจัย และได้รับรับข้อมูลจากกลุ่มตัวอย่างกลับมาด้วยตนเอง จำนวน 395 ชุด โดยเริ่มเก็บรวบรวมข้อมูลภาคสนาม ตั้งแต่วันที่ 20 พฤษภาคม – 12 กรกฎาคม พ.ศ. 2564

8. วิธีวิเคราะห์ข้อมูล: ผู้วิจัยนำข้อมูลที่เก็บรวบรวมได้จากกลุ่มตัวอย่าง จำนวน 400 ชุด ดำเนินการ ดังนี้

8.1 ข้อมูลพื้นฐานเกี่ยวกับลักษณะทั่วไปของประชาชน วิเคราะห์โดยใช้การแจกแจงความถี่และค่าร้อยละ

8.2 ทัศนคติต่อสิทธิและหน้าที่ในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของประชาชนในจังหวัดมหาสารคามโดยการหาค่าเฉลี่ย (mean) ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน (standard deviation) แล้วนำค่าเฉลี่ยที่ได้ไปเทียบกับเกณฑ์การให้คะแนน แต่ละระดับมีดังนี้

	คะแนนทางบวก	คะแนนทางลบ
เป็นไปได้อย่างยิ่ง	ให้คะแนน 5 คะแนน	ให้คะแนน 1 คะแนน
เป็นไปได้	ให้คะแนน 4 คะแนน	ให้คะแนน 2 คะแนน
ไม่แน่ใจ	ให้คะแนน 3 คะแนน	ให้คะแนน 3 คะแนน
ไม่น่าจะเป็นไปได้	ให้คะแนน 2 คะแนน	ให้คะแนน 4 คะแนน

[640]

Citation:

อุภาพร อุภาค. (2565). ทัศนคติที่เกี่ยวกับสิทธิหน้าที่ในการเข้าไปมีส่วนร่วมในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของประชาชนในจังหวัดมหาสารคาม.

วารสารสหวิทยาการวิจัยและวิชาการ, 2 (4), 635-650.

Yupas, Y., (2022). Attitudes Concerning the Rights and Duties of Participating in the Operation of the Local Government Organization of the People in

Maha Sarakham Province. Interdisciplinary Academic and Research Journal, 2 (4), 635-650; DOI: <https://doi.org/10.14456/iarj.2022.80>

เป็นไปไม่ได้	ให้คะแนน 1 คะแนน	ให้คะแนน 5 คะแนน
เกณฑ์ในการตีความค่าเฉลี่ยของระดับทัศนคติให้ตามความหมายของลิเคิร์ต (likert) โดยแบ่งตามค่าเฉลี่ย ดังนี้ (ปรับปรุงจากบุญชม ศรีสะอาด.2545:102-103)		
ค่าเฉลี่ย 4.51 - 5.00	เท่ากับ	เป็นไปได้อย่างยิ่ง หมายถึง มีระดับทัศนคติที่ดีที่สุด
ค่าเฉลี่ย 3.51- 4.50	เท่ากับ	เป็นไปได้ หมายถึง มีระดับทัศนคติที่ดี
ค่าเฉลี่ย 2.51- 3.50	เท่ากับ	ไม่แน่ใจ หมายถึง มีระดับทัศนคติปานกลาง
ค่าเฉลี่ย 1.51 - 2.50	เท่ากับ	ไม่น่าจะเป็นไปได้ หมายถึง มีระดับทัศนคติไม่ดี
ค่าเฉลี่ย 1.00 - 1.50	เท่ากับ	เป็นไปไม่ได้ หมายถึง มีระดับทัศนคติไม่ดีที่สุด

ระดับการมีส่วนร่วม การมีส่วนร่วมในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของประชาชนในจังหวัดมหาสารคาม โดยการหา ค่าเฉลี่ยและค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน ค่าเฉลี่ยที่ได้ไปเทียบกับเกณฑ์การให้คะแนน แต่ละระดับมีดังนี้

เคยเข้าร่วมทุกครั้ง	ให้คะแนน 5 คะแนน
เคยเข้าร่วมเกือบทุกครั้ง	ให้คะแนน 4 คะแนน
เคยเข้าร่วมบ้างเป็นบางครั้ง	ให้คะแนน 3 คะแนน
เคยเข้าร่วมน้อยครั้ง	ให้คะแนน 2 คะแนน
เคยเข้าร่วมน้อยครั้งมาก	ให้คะแนน 1 คะแนน

เกณฑ์ในการตีความ ค่าเฉลี่ย ของระดับการมีส่วนร่วมในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของประชาชนในจังหวัดมหาสารคาม ให้ตามความหมายของลิเคิร์ต (likert) โดยแบ่งตามค่าเฉลี่ย ดังนี้ (ปรับปรุงจากบุญชม ศรีสะอาด.2545:102-103)

ค่าเฉลี่ย 4.51 - 5.00	หมายถึง	การมีส่วนร่วมอยู่ในระดับมากที่สุด
ค่าเฉลี่ย 3.51 - 4.50	หมายถึง	การมีส่วนร่วมอยู่ในระดับมาก
ค่าเฉลี่ย 2.51 - 3.50	หมายถึง	การมีส่วนร่วมอยู่ในระดับปานกลาง
ค่าเฉลี่ย 1.51 - 2.50	หมายถึง	การมีส่วนร่วมอยู่ในระดับน้อย
ค่าเฉลี่ย 1.00 - 1.50	หมายถึง	การร่วมอยู่ในระดับน้อยที่สุด

นำข้อมูลจากแบบสอบถามในตอนที่ 2 และตอนที่ 3 หาค่าความสัมพันธ์ระหว่างระดับความรู้กับระดับทัศนคติ ต่อสิทธิและหน้าที่ในการบริหารจัดการท้องถิ่นของประชาชน ด้วยวิธีหาค่าสัมประสิทธิ์สหสัมพันธ์แบบเพียร์สัน (Pearson's product moment coefficient) โดยกำหนดเกณฑ์การพิจารณาระดับความสัมพันธ์ไว้ดังนี้ (Hinkle D. E. 1998, p.118)

[641]

Citation:

ยุภาพร ยุภาศ. (2565). ทัศนคติที่เกี่ยวกับสิทธิหน้าที่ในการเข้าไปมีส่วนร่วมในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของประชาชนในจังหวัดมหาสารคาม.

วารสารสหวิทยาการวิจัยและวิชาการ, 2 (4), 635-650.

Yupas, Y., (2022). Attitudes Concerning the Rights and Duties of Participating in the Operation of the Local Government Organization of the People in

Maha Sarakham Province. Interdisciplinary Academic and Research Journal, 2 (4), 635-650; DOI: <https://doi.org/10.14456/iarj.2022.80>

ค่า r	ระดับของความสัมพันธ์
.90 - 1.00	มีความสัมพันธ์กันสูงมาก
.70 - .90	มีความสัมพันธ์กันในระดับสูง
.50 - .70	มีความสัมพันธ์กันในระดับปานกลาง
.30 - .50	มีความสัมพันธ์กันในระดับต่ำ
.00 - .30	ไม่มีความสัมพันธ์กันในระดับต่ำมาก

ผลการวิจัยพบว่า

1. ข้อมูลพื้นฐานของกลุ่มตัวอย่าง พบว่า ส่วนมากเป็นเพศชาย 215 คน คิดเป็นร้อยละ 53.75 อายุมากที่สุดอายุ 31- 40 ปี จำนวน 105 คน คิดเป็นร้อยละ 26.25 น้อยที่สุดคืออายุ 61 ปีขึ้นไป จำนวน 17 คน คิดเป็นร้อยละ 4.25 อาชีพมากที่สุดคือเกษตรกร จำนวน 152 คิดเป็นร้อยละ 38.00 น้อยที่สุดคือ รับราชการ/รัฐวิสาหกิจ จำนวน 32 คน คิดเป็นร้อยละ 8.00 ระดับการศึกษามากที่สุดคือมัธยมศึกษาตอนต้นจำนวน 106 คน คิดเป็น ร้อยละ 26.60 น้อยที่สุดคือปริญญาตรีหรือสูงกว่า จำนวน 57 คน คิดเป็นร้อยละ 14.25

2. ทศคติที่เกี่ยวกับสิทธิหน้าที่ในการเข้าไปมีส่วนร่วมในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของประชาชนในจังหวัดมหาสารคาม พบว่า โดยรวมอยู่ในระดับดี ($\bar{X} = 3.67$) เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อ พบว่าค่าเฉลี่ยสูงสุดคือ สิ่งที่สำคัญที่สุดที่ทำให้ท้องถิ่นเข้มแข็งคือการที่ประชาชนมีสิทธิปกครองตนเอง สิ่งที่สำคัญที่สุดที่ทำให้ท้องถิ่นเข้มแข็งคือการที่ประชาชนมีสิทธิปกครองตนเอง ($\bar{X} = 4.25$) เรียงรองลงมาคือ รัฐธรรมนูญ เปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมากขึ้น ($\bar{X} = 4.10$) การเข้าไปมีส่วนร่วมในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะช่วยให้การทุจริตลดลง ($\bar{X} = 3.94$) ประชาชนสามารถเข้าไปมีส่วนร่วมในการประชุมร่วมกับท้องถิ่น เพื่อวิเคราะห์ปัญหาของท้องถิ่น ($\bar{X} = 3.89$) ประชาชนในท้องถิ่นมีสิทธิอันชอบธรรมที่จะต้องเข้าไปมีส่วนร่วมการดำเนินงานของท้องถิ่น ($\bar{X} = 3.85$) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถที่จะกำหนดนโยบายเศรษฐกิจและสังคมได้ตามความเหมาะสมของท้องถิ่น ($\bar{X} = 3.82$) การที่ประชาชนมีส่วนร่วมรับรู้ถึงผลการดำเนินงานโครงการของท้องถิ่นจะทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ ($\bar{X} = 3.80$) ชุมชนมีสิทธิที่จะจัดการเกี่ยวกับกิจการสาธารณะตามที่เห็นสมควร ($\bar{X} = 3.79$) ภาษีที่จัดเก็บมาจากท้องถิ่น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีสิทธิในการบริหารได้เอง ($\bar{X} = 3.78$) การรับรู้ข้อมูลข่าวสารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะทำให้การทำงานได้รับการยอมรับจากสาธารณชนมากขึ้น ($\bar{X} = 3.78$) ประชาชนมีหน้าที่ที่จะต้องดูแล อนุรักษ์และบำรุงรักษาทรัพยากร ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเนื่องจากเป็นของส่วนกลางมิใช่เป็นหน้าที่ของรัฐเพียงฝ่ายเดียว ($\bar{X} = 3.75$) ประชาชนควรมีสิทธิดูแลจัดการทรัพยากรและสิ่งแวดล้อมต่างๆในท้องถิ่นของตนเองได้ ($\bar{X} = 3.72$)

[642]

Citation:

ยุภาพร ยุภาศ. (2565). ทศคติที่เกี่ยวกับสิทธิหน้าที่ในการเข้าไปมีส่วนร่วมในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของประชาชนในจังหวัดมหาสารคาม.

วารสารสหวิทยาการวิจัยและวิชาการ, 2 (4), 635-650.

Yupas, Y., (2022). Attitudes Concerning the Rights and Duties of Participating in the Operation of the Local Government Organization of the People in

Maha Sarakham Province. Interdisciplinary Academic and Research Journal, 2 (4), 635-650; DOI: <https://doi.org/10.14456/iarj.2022.80>

ท้องถิ่นควรมีอำนาจและมีความเป็นอิสระในการดำเนินงานท้องถิ่น ($\bar{X} = 3.54$) การตรวจสอบการทำงานของชุมชนทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินงานโครงการต่างๆ ล่าช้า ($\bar{X} = 2.85$) และค่าเฉลี่ยต่ำสุด การให้ประชาชนมีสิทธิในการปกครองตนเองเป็นสิ่งที่ก่อให้เกิดความวุ่นวาย ($\bar{X} = 2.73$)

3. การมีส่วนร่วมในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของประชาชนในจังหวัดมหาสารคามระดับการมีส่วนร่วมในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของประชาชนในจังหวัดมหาสารคาม พบว่า ค่าเฉลี่ยที่ได้ไปเทียบกับเกณฑ์การให้คะแนน แต่ละระดับมีดังนี้การมีส่วนร่วมในการบริหารกิจการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยรวมอยู่ในระดับน้อย ($\bar{X} = 2.06$) เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อ พบว่า ข้อที่มีค่าเฉลี่ยมากที่สุดคือการมีส่วนร่วมในการได้รับผลจากการบริหารกิจการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ($\bar{X} = 3.58$) รองลงมาคือ การมีส่วนร่วมดำเนินงานตามแผนการบริหารกิจการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ($\bar{X} = 1.99$) การมีส่วนร่วมในการค้นหาปัญหาและการมีส่วนร่วมในการวางแผนการบริหาร มีค่าเฉลี่ยเท่ากัน ($\bar{X} = 1.65$) และน้อยที่สุดคือการมีส่วนร่วมในการติดตามประเมินผลการบริหารท้องถิ่น ($\bar{X} = 1.47$) เมื่อแยกเป็นรายพบว่า

3.1 การมีส่วนร่วมในการบริหารกิจการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านการมีส่วนร่วมในการค้นหาปัญหาและความต้องการของท้องถิ่น พบว่า ระดับการมีส่วนร่วมในการบริหารกิจการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านการมีส่วนร่วมในการค้นหาปัญหาและความต้องการของท้องถิ่นโดยรวมอยู่ในระดับน้อย ($\bar{X} = 1.65$) เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อ พบว่า ข้อที่มีค่าเฉลี่ยมากที่สุดคือเคยเสนอความคิดเห็นถึงความจำเป็นเร่งด่วนของปัญหาที่ชุมชนประสบอยู่ให้กับผู้นำชุมชน ($\bar{X} = 1.72$) รองลงมาคือ เคยมีส่วนร่วมประชุมปรึกษาหารือเรื่องต่างๆร่วมกับชุมชนของท่านและเคยมีส่วนร่วมแสดงความคิดเห็นถึงสาเหตุของปัญหาอาชญากรรมของชุมชนค่าเฉลี่ยเท่ากัน ($\bar{X} = 1.70$) เคยเสนอความคิดเห็นให้กับผู้นำชุมชนถึงปัญหาของชุมชน ($\bar{X} = 1.69$) เคยมีส่วนร่วมประชุมปรึกษาหารือเรื่องต่างๆร่วมกับชุมชน ($\bar{X} = 1.41$) และน้อยที่สุดคือเคยเสนอความคิดเห็นในที่ประชุมของชุมชนเพื่อเป็นแนวทางในการจัดทำแผนพัฒนาของท้องถิ่นค่าเฉลี่ย ($\bar{X} = 1.24$)

3.2 ระดับการมีส่วนร่วมในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของประชาชนในจังหวัดมหาสารคาม ด้านการมีส่วนร่วมในการวางแผนการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พบว่า ด้านการมีส่วนร่วมในการวางแผนการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยรวมอยู่ในระดับน้อย ($\bar{X} = 1.64$) เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อพบว่าร่วมประชุมกับเทศบาลเพื่อหาแนวทาง การป้องกันและแก้ปัญหาของชุมชน ($\bar{X} = 1.71$) รองลงมาคือ เข้าร่วมประชุมกับผู้นำชุมชนเพื่อหาแนวทางแก้ไขปัญหาของชุมชน ($\bar{X} = 1.70$) ร่วมประชุมกับผู้นำชุมชนเพื่อหามาตรการแก้ไขปัญหา ของชุมชน เช่น ถนนชำรุดในชุมชน, น้ำท่วม ฯลฯ ($\bar{X} = 1.64$) ร่วมวางแผนเพื่อป้องกันปัญหาต่างๆ ในชุมชน เช่น แนวทางป้องกันยาเสพติดไม่ให้แพร่ระบาดในชุมชน ฯลฯ ($\bar{X} = 1.62$) และ น้อยที่สุดคือร่วมประชุมกับผู้นำชุมชนในการจัดทำแผนพัฒนาชุมชน ($\bar{X} = 1.51$)

[643]

Citation:

ยุภาพร ยุภาศ. (2565). ทศคติที่เกี่ยวกับสิทธิหน้าที่ในการเข้าไปมีส่วนร่วมในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของประชาชนในจังหวัดมหาสารคาม.

วารสารสหวิทยาการวิจัยและวิชาการ, 2 (4), 635-650.

Yupas, Y., (2022). Attitudes Concerning the Rights and Duties of Participating in the Operation of the Local Government Organization of the People in

Maha Sarakham Province. Interdisciplinary Academic and Research Journal, 2 (4), 635-650; DOI: <https://doi.org/10.14456/iarj.2022.80>

3.3 ระดับการมีส่วนร่วมในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของประชาชนในจังหวัดมหาสารคาม ด้านการมีส่วนร่วมดำเนินงานตามแผนการบริหารกิจการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พบว่า การมีส่วนร่วมดำเนินงานตามแผนการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยรวมอยู่ในระดับน้อย ($\bar{X}=1.99$) เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อพบว่าข้อที่มีค่าเฉลี่ยมากที่สุดคือส่วนร่วมในการบริจาคทรัพย์สินส่วนตัวเพื่อสนับสนุนกิจกรรมการพัฒนาชุมชน ($\bar{X}=2.51$) ร่วมกิจกรรมพัฒนาชุมชนร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ($\bar{X}=1.97$) ร่วมปฏิบัติกิจกรรมที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดขึ้น ($\bar{X}=1.82$) ร่วมประสานงานและส่งเสริมให้ประชาชนมีความสำนึกร่วมมือ ร่วมใจ ($\bar{X}=1.77$) และน้อยที่สุดคือร่วมในการประสานงานและดำเนินงานร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หน่วยงานราชการหรือองค์กรเอกชนเพื่อให้เกิด ประโยชน์แก่ชุมชน ($\bar{X}=1.75$)

3.4 ระดับการมีส่วนร่วมในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของประชาชนในจังหวัดมหาสารคาม ด้านการมีส่วนร่วมในการได้รับผลจากการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพบว่า ระดับการมีส่วนร่วมในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยรวมอยู่ในระดับปานกลาง ($\bar{X}=3.58$) เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อ พบว่า ข้อที่มีค่าเฉลี่ยมากที่สุดคือได้รับบริการจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ($\bar{X}=4.05$) ได้รับการช่วยเหลือจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทันทีที่มีปัญหาของชุมชน ($\bar{X}=3.51$) ได้รับบริการจากหน่วยราชการเคลื่อนที่ในชุมชน ($\bar{X}=2.49$) ได้รับการสนับสนุนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในด้านการอนุรักษ์ศิลปวัฒนธรรม ($\bar{X}=1.89$) และน้อยที่สุดคือได้รับและมีส่วนร่วมในการได้รับการสนับสนุนเงินทุนหมุนเวียนกองทุนชุมชน ($\bar{X}=1.74$)

4. ความสัมพันธ์ระหว่างระดับทัศนคติที่มีต่อสิทธิหน้าที่การมีส่วนร่วมกับระดับการเข้าไปมีส่วนร่วมในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของประชาชนในจังหวัดมหาสารคาม พบว่าการหาความสัมพันธ์ระหว่างระดับทัศนคติที่มีต่อสิทธิหน้าที่การมีส่วนร่วมกับระดับการเข้าไปมีส่วนร่วมในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้วยวิธีการหาค่าสัมประสิทธิ์สหสัมพันธ์แบบเพียร์สันใช้ระดับความเชื่อมั่นร้อยละ 95 (แอลฟา= 0.05) เป็นเกณฑ์ในการยอมรับหรือปฏิเสธสมมติฐาน พบว่า ค่า Prob อยู่ที่ 0.258 ซึ่งสูงกว่า แอลฟา 0.05 ที่ตั้งไว้ จึงปฏิเสธสมมติฐาน นั่นคือ ทัศนคติที่มีต่อสิทธิหน้าที่การมีส่วนร่วมกับระดับการเข้าไปมีส่วนร่วมในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่มีความสัมพันธ์กับการเข้าไปมีส่วนร่วมในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงปฏิเสธสมมติฐานที่ตั้งไว้

การอภิปรายผล

1. ทัศนคติที่เกี่ยวกับสิทธิหน้าที่ในการเข้าไปมีส่วนร่วมในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของประชาชนในจังหวัดมหาสารคาม พบว่าโดยรวมอยู่ในระดับดี ซึ่งเป็นไปตามสมมติฐานที่ตั้งไว้ ผลการวิจัยครั้งนี้สอดคล้องกับสอดคล้องกับสมาลี บุตรเสื่อ (2556) ได้ศึกษาเรื่อง ทัศนคติของประชาชนชาว

[644]

Citation:

ยุภาพร ยุภาศ. (2565). ทัศนคติที่เกี่ยวกับสิทธิหน้าที่ในการเข้าไปมีส่วนร่วมในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของประชาชนในจังหวัดมหาสารคาม.

วารสารสหวิทยาการวิจัยและวิชาการ, 2 (4), 635-650.

Yupas, Y., (2022). Attitudes Concerning the Rights and Duties of Participating in the Operation of the Local Government Organization of the People in

Maha Sarakham Province. Interdisciplinary Academic and Research Journal, 2 (4), 635-650; DOI: <https://doi.org/10.14456/iarj.2022.80>

จังหวัดปทุมธานีที่มีต่อการ บริหารงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี: ศึกษาในห้วงเวลาพ.ศ.2556 ผลการศึกษา พบว่า ทศนคติของประชาชนชาวจังหวัดปทุมธานีที่มีต่อการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี ศึกษาในห้วงเวลาปี พ.ศ.2556ภาพรวมอยู่ในระดับมาก และสอดคล้องกับ สุภชัย ตั้งกิจเจริญชัย (2556) ได้ศึกษาเรื่อง “ทัศนคติของประชาชนชาวจังหวัดนนทบุรีที่มีต่อ การบริหารงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรี:ศึกษาในห้วงเวลาพ.ศ. 2556” ผลการวิจัย พบว่าผู้ตอบแบบสอบถามส่วนใหญ่ มีทัศนคติต่อการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัด นนทบุรีในภาพรวมอยู่ในระดับมากได้แก่ด้านคุณภาพชีวิตที่ดีของประชาชนด้านการศึกษาศาสนา วัฒนธรรมและประเพณีด้านการส่งเสริมอาชีพด้านโครงสร้างพื้นฐาน และด้านการเมืองการบริหาร แต่ไม่สอดคล้องกับผลการวิจัยของ โกวิทย์ พวงงาม และ ชีรเดช ฉายอรุณ (2542: บทคัดย่อ) ได้ศึกษาในเรื่อง ความรู้ ทัศนคติ และการปฏิบัติงานของประชาชน ในการมีส่วนร่วมต่อการบริหารงานแบบกระจายอำนาจ ได้ศึกษาทัศนคติของประชาชน ในการเข้าไปมีส่วนร่วมต่อการกระจายอำนาจ ผลการศึกษาพบว่าทัศนคติ ของประชาชนเกี่ยวกับรัฐธรรมนูญและการกระจายอำนาจอยู่ในระดับปานกลาง

2. การมีส่วนร่วมในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของประชาชนในจังหวัดมหาสารคาม โดยรวมอยู่ในระดับน้อย ซึ่งไม่เป็นไปตามสมมติฐานที่ตั้งไว้ ทั้งนี้อาจเป็นเพราะการมีส่วนร่วมในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของบุคคลนั้นมีปัจจัยที่เกี่ยวข้อง คือ สถานภาพทางสังคม สถานภาพทางเศรษฐกิจ สถานภาพทางอาชีพและเศรษฐกิจ สอดคล้องกับ วัชรพงษ์ ศรีสว่างวงศ์ (2551) ได้ศึกษาเรื่อง การมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลองค์การบริหารส่วนตำบลดอนจาน อำเภอดอนจาน จังหวัดกาฬสินธุ์ พบว่า การมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารงานองค์การบริหารส่วนตำบลดอนจาน โดยภาพรวมการมีส่วนร่วมอยู่ในระดับน้อย ด้านการวางแผนงาน ด้านการบริหารงบประมาณ และพัสดุ และด้านการตรวจสอบควบคุมการบริหารงาน ผลการศึกษาพบว่าประชาชนที่มี เพศ อายุ ระดับการศึกษา และรายได้ต่อเดือนที่แตกต่างกัน การมีส่วนร่วมในการประชาคมไม่แตกต่างกัน แต่ไม่สอดคล้องกับ วรารุส อาจเอี่ยม (2556) ได้ศึกษาเรื่อง การมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น ในเขตพื้นที่ตำบลยางอู่ม อำเภอกำแพงแสน จังหวัดกาฬสินธุ์ พบว่า ระดับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาท้องถิ่นในเขตพื้นที่ตำบลยางอู่ม โดยรวมอยู่ในระดับปานกลาง เมื่อเปรียบเทียบพบว่า ด้านมีส่วนร่วมในการตัดสินใจ ด้านการมีส่วนร่วมในผลประโยชน์ ด้านการมีส่วนร่วมในการปฏิบัติการ และด้านการมีส่วนร่วมในการประเมินผล การเปรียบเทียบพบว่าประชาชนที่มี อายุ ระดับการศึกษา และรายได้ต่อเดือน ที่แตกต่างกัน มีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาท้องถิ่น โดยรวมไม่แตกต่างกัน

3. ทศนคติที่มีต่อสิทธิหน้าที่การมีส่วนร่วมกับการเข้าไปมีส่วนร่วมในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของประชาชนในจังหวัดมหาสารคาม ไม่มีความสัมพันธ์กันจึงปฏิเสธสมมติฐานที่ตั้งไว้ไว้ ทั้งนี้อาจเป็นเพราะความต้องการเป็นเหตุให้เกิดพฤติกรรมมนุษย์ และระดับแรงจูงใจนั้นจะขึ้นอยู่กับระดับความ

[645]

Citation:

ยุภาพร ยุภาศ. (2565). ทศนคติเกี่ยวกับสิทธิหน้าที่การเข้าไปมีส่วนร่วมในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของประชาชนในจังหวัดมหาสารคาม.

วารสารสหวิทยาการวิจัยและวิชาการ, 2 (4), 635-650.

Yupas, Y., (2022). Attitudes Concerning the Rights and Duties of Participating in the Operation of the Local Government Organization of the People in

Maha Sarakham Province. Interdisciplinary Academic and Research Journal, 2 (4), 635-650; DOI: <https://doi.org/10.14456/iarj.2022.80>

ปรารถนาของแต่ละบุคคล ที่จะแสดงพฤติกรรมออกมา ซึ่งขึ้นอยู่กับความคาดหวังต่อผลลัพธ์ เมื่อได้คาดหวังว่าความพยายามจะนำไปสู่ผลลัพธ์ทางบวก (Vroom: อ้างใน รังสรรค์ ประเสริฐศรี, 2558) และถึงแม้ว่าทัศนคติเป็นสิ่งที่เกิดจากการเรียนรู้และพร้อมที่จะตอบสนองต่อสิ่งนั้นในลักษณะชอบหรือไม่ชอบที่ค่อนข้างจะคงที่ ซึ่งแสดงถึงความเกี่ยวข้องอย่างแน่นแฟ้นระหว่างทัศนคติและพฤติกรรม แต่ความจริงไม่เป็นเช่นนั้น เพราะผลงานวิจัยที่ศึกษาเกี่ยวกับความสัมพันธ์ ระหว่างสองตัวแปรนี้ ส่วนใหญ่พบว่า มีความสัมพันธ์ Triandis (1971) ได้กล่าวว่า ทัศนคติเพียงอย่างเดียวไม่เพียงพอที่จะทำนายพฤติกรรมของบุคคลได้ แต่ยังมีสิ่งอื่นที่ทำนายพฤติกรรม ยังมีอย่างอื่น เช่น บริบททางสังคม นิสัย และความคาดหวังที่ต่างกัน กรณีประเทศไทย ปิยะนุช เงินคล้าย และคณะ (2563) พบว่ามีประเด็นปัญหาของการมีส่วนร่วมของ ประชาชนในการปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนี้ 1) ปัญหาในส่วนของประชาชน ประชาชนส่วนใหญ่ยังไม่ให้ความสำคัญในการเข้ามีส่วนร่วม โดยมีสาเหตุ ดังนี้ 1.1) การไม่ได้รับรู้ข้อมูลข่าวสาร และได้รับข้อมูล ข่าวสารอย่างไม่เพียงพอ ไม่ทั่วถึงหรือเท่าเทียมกันทุกกลุ่มองค์กรที่เกี่ยวข้อง และรวมถึงการรับรู้ข้อมูล ข่าวสารล่าช้าไม่ทันต่อสถานการณ์ของปัญหา 1.2) การที่ประชาชนไม่เข้าใจเกี่ยวกับความสำคัญของการมีส่วนร่วมของตนเองว่ามีบทบาทต่อการ พัฒนาท้องถิ่นมากน้อยแค่ไหน คิดเพียงว่ามีผู้บริหาร และสมาชิกสภาท้องถิ่นที่มาจากการเลือกตั้งเข้าไปทำหน้าที่ก็เพียงพอแล้ว 1.3) การไม่มีโอกาสเข้าไปมีส่วนร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในหลายๆ กิจกรรมที่จำเป็นจะต้องร่วมมือกันโดยอาจเป็นเพราะเงื่อนไขข้อจำกัดด้านเวลาที่ไม่ตรงกัน หรือบางองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมของประชาชน 1.4) การที่ประชาชนปฏิเสธไม่เข้าไปมีส่วนร่วม ด้วยเหตุผลต่างๆ เช่น ไม่มีเวลา ต้องทำมาหากิน หารายได้เลี้ยงตนเองและครอบครัว 2) ปัญหาในส่วนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 2.1) ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและ บุคลากรบางส่วน ไม่เห็นถึงความสำคัญในการบริหารงานแบบมีส่วนร่วมของประชาชน ดำเนินงานเพียงเพื่อให้เป็นไปตามแนวทางปฏิบัติหรือข้อสั่งการของหน่วยงานในระดับนโยบายเท่านั้น 2.2) ความไม่เข้าใจในการปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายระเบียบวิธี และแนวทางการปฏิบัติในกระบวนการจัดตั้งงบประมาณเพื่อการดำเนินงานในกระบวนการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนสูงไปกว่าระดับของการรับรู้ข้อมูลข่าวสาร ทำให้นโยบายผิดพลาดในขั้นตอนปฏิบัติ ทำให้เกิดการเสี่ยงต่อความผิดจากการถูกตรวจสอบจาก หน่วยงานตรวจสอบต่างๆ 2.3) รูปแบบวิธีการ และขั้นตอนดำเนินงานในการสร้างกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนยังไม่ชัดเจนที่จะสามารถนำไปเป็นตัวอยางการดำเนินงาน นอกจากนี้ยังมีปัญหาด้านอื่นๆ เช่น โครงสร้างกฎหมายและกระบวนการนโยบายยังไม่เอื้อต่อการมีส่วนร่วมอย่างเพียงพอ การขาดแคลนผู้มีทักษะในการใช้เครื่องมือ สร้างกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชน ปัญหาเรื่องวัฒนธรรมทางการเมืองและความพร้อมของประชาชน การไม่มีตัวชี้วัดที่ชัดเจนที่จะบอกให้ทราบว่าประชาชนมีส่วนร่วมหรือไม่ หรือหน่วยงานของรัฐ เปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมมากน้อยเพียงใด ทำให้ผู้ปฏิบัติงานไม่สามารถทำงานให้ดีขึ้นได้ เพราะไม่มีมาตรฐานในการทำงานที่ชัดเจน

[646]

Citation:

ยุภาพร ยุภาศ. (2565). ทัศนคติเกี่ยวกับสิทธิหน้าที่ในการเข้าไปมีส่วนร่วมในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของประชาชนในจังหวัดมหาสารคาม.

วารสารสหวิทยาการวิจัยและวิชาการ, 2 (4), 635-650.

Yupas, Y., (2022). Attitudes Concerning the Rights and Duties of Participating in the Operation of the Local Government Organization of the People in

Maha Sarakham Province. Interdisciplinary Academic and Research Journal, 2 (4), 635-650; DOI: <https://doi.org/10.14456/iarj.2022.80>

กลไกการขับเคลื่อนการมีส่วนร่วมของประชาชนในการดำเนินงานร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังไม่มีประสิทธิภาพ และ กลัวไม่กล้าเข้าร่วมในกิจกรรมของรัฐ ด้วยสาเหตุดังกล่าวจึงทำให้ทัศนคติที่มีต่อสิทธิหน้าที่การมีส่วนร่วมกับการเข้าไปมีส่วนร่วมในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของประชาชนในจังหวัดมหาสารคาม ไม่มีความสัมพันธ์กัน

ข้อเสนอแนะเพื่อนำไปใช้

1. ควรส่งเสริมสนับสนุนทัศนคติที่มีต่อสิทธิและหน้าที่ในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มากขึ้น ถึงแม้ว่าโดยรวมอยู่ในระดับสูง แต่ก็มีบางเรื่องที่ประชาชนยังมีทัศนคติที่มีต่อสิทธิและหน้าที่ที่ไม่ดี เช่น การให้ประชาชนมีสิทธิในการปกครองตนเองเป็นสิ่งที่ก่อให้เกิดความวุ่นวาย การตรวจสอบการทำงานของชุมชนทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินงานโครงการต่างๆ ล่าช้า ฯลฯ ดังนั้นควรส่งเสริมสนับสนุนทัศนคติที่มีต่อสิทธิและหน้าที่ในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของประชาชน เพราะทัศนคติเป็นความรู้สึก ความคิดหรือความเชื่อและแนวโน้ม ที่จะแสดงออกซึ่งพฤติกรรมของบุคคลเป็นปฏิกริยาโต้ตอบ ทัศนคติสามารถ เรียนรู้ หรือจัดการได้โดยใช้ประสบการณ์ ดังนั้นหากประชาชนได้รับการส่งเสริมสนับสนุนการมีทัศนคติที่ก็สามารถส่งผลต่อพฤติกรรมการมีส่วนร่วมในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้มากขึ้น

2. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรส่งเสริมสนับสนุนและเปิดโอกาส ให้ประชาชนเข้าร่วมกิจกรรมต่าง ๆ ในท้องถิ่นให้มากขึ้น โดยการใช้เผยแพร่ การประชาสัมพันธ์ ข้อมูลข่าวสาร ให้ประชาชน ได้ประโยชน์และความสำคัญของการมีส่วนร่วม ว่าเป็นหัวใจสำคัญในการเสริมสร้างความเข้มแข็งของระบอบประชาธิปไตยประชาชนได้แสดงความคิดเห็น ร่วมตัดสินใจ ต่อบริหารประเทศ และที่สำคัญการมีส่วนร่วม ทางการเมืองของประชาชนนั้นเป็นการตรวจสอบการใช้ อำนาจรัฐ และควบคุมการทำงานของฝ่ายนิติบัญญัติฝ่ายบริหาร และเจ้าหน้าที่ ภาครัฐได้เป็นอย่างดี

ข้อเสนอแนะเพื่อการวิจัยครั้งต่อไป

1. วิจัยเชิงคุณภาพ เพื่อให้ได้ข้อมูลเชิงลึกถึงปัจจัยที่ทำให้ประชาชนเข้าไปมีส่วนร่วมในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

2. ศึกษาวิธีการสร้างแรงจูงใจของประชาชนในการเข้าไปมีส่วนร่วมการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เอกสารอ้างอิง

- โกวิทย์ พวงงาม และ ชีรเดช ฉายอรุณ. (2542). *รายงานการวิจัยเรื่องความรู้ ทักษะคติและการปฏิบัติของประชาชนในการมีส่วนร่วมการบริหารงานแบบกระจายอำนาจ*. กรุงเทพฯ: กลุ่มงานวิจัยและพัฒนาสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร.
- ชัยอนันต์ สมุทวณิช. (2523). *การเมือง การเปลี่ยนแปลงทางการเมืองไทย 2411-2475*. กรุงเทพฯ: บรรณกิจ.
- เชาวรัตน์ ศันสยะวิชัย. (2525). *ประชาธิปไตย*. มิตรครุ. มปท.
- ดารณี พานทอง. (2542). *ทฤษฎีจูงใจ*. กรุงเทพฯ: มหาวิทยาลัยรามคำแหง.
- บุญชม ศรีสะอาด. (2545). *การวิจัยเบื้องต้น*. พิมพ์ครั้งที่ 7. กรุงเทพฯ: สุวีริยาสาสน.
- ปิยะนุช เงินคล้าย วงพัทธ์ ภูพันธ์ศรี และวิณา พิงวิวัฒน์นิกุล. (2663). การพัฒนารูปแบบการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาท้องถิ่น. *วารสารวิจัยรามคำแหง (มนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์)*, 23 (1), 11-20.
- พระมหาไทยน้อย ญาณเมธี และพระศิวาศักดิ์ สุเมโธ. (2561). ความหมาย “ประชาธิปไตย” กับคำว่าวินิจฉัยศาลรัฐธรรมนูญ. *วารสารวิชาการธรรมทรรศน์*. 18 (1), 249-261.
- รังสรรค์ ประเสริฐศรี. (2558). *พฤติกรรมองค์กร*. กรุงเทพฯ: บริษัทเพียร์สันเอดิเคชันอินโดไชน่า.
- วรารุช อาจเอี่ยม. (2556). *การมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น ในเขตพื้นที่ตำบลยางอู่ อำเภอกำแพงแสน จังหวัดกาญจนบุรี*. วิทยานิพนธ์รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชารัฐประศาสนศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม.
- วัชรพงษ์ ศรีสว่างวงศ์. (2551). *การมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารงานองค์กรบริหารส่วนตำบล: ศึกษาเฉพาะกรณี องค์การบริหารส่วนตำบลดอนกลาง อำเภอดอนจาน จังหวัดกาญจนบุรี*. สารนิพนธ์รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต มหาวิทยาลัยมหาสารคาม.
- สร้อยตระกูล (ติวยานนท์) อรรถมานะ. (2541). *พฤติกรรมองค์กร: ทฤษฎีและการประยุกต์*. กรุงเทพฯ: สำนักพิมพ์มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์.
- สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร. (2557). *หลักธรรมาภิบาลของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร*. กรุงเทพฯ: สำนักพิมพ์สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร.
- สำนักงานสถิติจังหวัดมหาสารคาม. (2564). *ข้อมูลประชากรของจังหวัดมหาสารคาม*. มหาสารคาม: สำนักงานสถิติจังหวัดมหาสารคาม.
- สุชาติ พิงสาย. (2548). *ความรู้ความเข้าใจ และเจตคติต่อสิทธิเจ้าหน้าที่ในการบริหารจัดการท้องถิ่นกับการมีส่วนร่วมในการพัฒนาประชาชน ตำบลบ้านคลองสวน อำเภอยางชุมน้อย จังหวัดสุรินทร์*. วิทยานิพนธ์ศิลปศาสตรมหาบัณฑิต สาขาสังคมเพื่อการพัฒนา มหาวิทยาลัยราชภัฏธนบุรี.

[648]

Citation:

ยุภาพร ยุภาศ. (2565). ทักษะคติเกี่ยวกับสิทธิหน้าที่ในการเข้าไปมีส่วนร่วมในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของประชาชนในจังหวัดมหาสารคาม.

วารสารสหวิทยาการวิจัยและวิชาการ, 2 (4), 635-650.

Yupas, Y., (2022). Attitudes Concerning the Rights and Duties of Participating in the Operation of the Local Government Organization of the People in

Maha Sarakham Province. *Interdisciplinary Academic and Research Journal*, 2 (4), 635-650; DOI: <https://doi.org/10.14456/iarj.2022.80>

สุภชัย ตั้งกิจเจริญชัย. (2556). *ทัศนคติของประชาชนชาวจังหวัดนนทบุรีที่มีต่อการบริหารงาน ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรี:ศึกษาในห้วงเวลาพ.ศ. 2556*. สารนิพนธ์รัฐศาสตรมหาบัณฑิต วิทยาลัยสื่อสารการเมือง มหาวิทยาลัยเกริก.

สุมาลี บุตรเสื่อ. (2556). *ทัศนคติของประชาชนจังหวัดปทุมธานีที่มีต่อการบริหารงาน ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี: ศึกษาในห้วงเวลา พ.ศ.2556*. สารนิพนธ์รัฐศาสตรมหาบัณฑิต วิทยาลัยสื่อสารการเมือง มหาวิทยาลัยเกริก

อรทัย ก๊กผล. (2552). *คู่มือ คู่มือ การมีส่วนร่วมของประชาชนสำหรับนักบริหารท้องถิ่น*. กรุงเทพฯ: จรัสสินทวงศ์การพิมพ์.

Gibson, J. L. (2000). *Organizations Behavior*. 7th edition, Boston: Irwin.

Hinkle, D.E. (1998). *Applied Statistics for the Behavioral Sciences*. Boston: Houghton Mifflin.

Yamane, T. (1973). *Statistics: An Introductory Analysis*. 3rd Edition. New York: Harper and Row Publications.

Triandis, H. C. (1971). *Attitude and Attitude Change (Foundations of Social Psychology)*. Hoboken, NJ: John Wiley & Sons Inc.

Wiersma. (1995). *Research Methods in Education: An Introduction*. Boston: Allyn

วารสารสหวิทยาการวิจัยและวิชาการ, 2 (4): กรกฎาคม-สิงหาคม 2565.

Interdisciplinary Academic and Research Journal, 2 (4): July-August 2022. ISSN: **2774-0374**

Website: <https://so03.tci-thaijo.org/index.php/IARJ/index>; DOI: <https://doi.org/10.14456/iarj.2022.80>

[650]

Citation:

ยูภาพร ยูภาศ. (2565). ทศนคติที่เกี่ยวกับสิทธิหน้าที่ในการเข้าไปมีส่วนร่วมในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของประชาชนในจังหวัดมหาสารคาม. วารสารสหวิทยาการวิจัยและวิชาการ, 2 (4), 635-650.

Yupas, Y., (2022). Attitudes Concerning the Rights and Duties of Participating in the Operation of the Local Government Organization of the People in Maha Sarakham Province. Interdisciplinary Academic and Research Journal, 2 (4), 635-650; DOI: <https://doi.org/10.14456/iarj.2022.80>